Documento

Técnico de Soporte

DTS

Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño



REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANIFICACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO DE COLOMBIA

RAP-PACÍFICO

Diciembre 14 de 2016

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Gobernadores de la Región Pacífico
Departamento del Cauca - Oscar Rodrigo Campo Hurtado
Departamento del Chocó - Jhoany Carlos Alberto Palacios Mosquera
Departamento de Nariño - Camilo Ernesto Romero Galeano
Departamento del Valle de Cauca - Dilian Francisca Toro Torres

Secretarios de Planeación
Cauca – Jimena Velasco Chaves
Chocó –Everth Jesús Rodríguez Díaz
Nariño – Mario Alejandro Viteri Palacios
Valle del Cauca – Roy Alejandro Barreras

Asesores de las Gobernaciones
Cauca – Diana Melissa Muriel Muñoz
Chocó – Antonio Andrade Arriaga
Nariño – Eugenio Estupiñan Guevara
Valle del Cauca– Valentina Rojas Cadavid

Equipo Centro Nacional de Productividad
Directora Ejecutiva - Martha Lucía Perlaza R.
Investigador - Daniel Zamorano Villanueva
Investigador - Carlos Alberto Ortiz Marín
Investigador - Jessica Alejandra Muñoz B.
SIG- Andrés Fernando Vallejo Gómez
Cartografía – Fredy Carabalí Mosquera
Diseño Gráfico – Henry Linares

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN 11

1. INTEGRACIÓN PARA EL DESARROLLO Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL 15

1.1 Marco conceptual sobre el Desarrollo y Ordenamiento Territorial 15

1.2 Marco conceptual sobre Integración Regional 17

1.2.1 Concepto de integración regional 18

2. CARACTERIZACIÓN DE LA REGIÓN – DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES 27

2.1 Características Generales de la Región Pacífico 27

2.1.1 Localización y Caracterización Física 27

2.1.2 Caracterización Económica 28

2.1.3 Población y Cultura 30

2.1.4 Agua y Biodiversidad 36

2.1.5 Funcionalidad Espacial – Territorial de la Región Pacífico 42

2.2 Desequilibrios Territoriales de la Región Pacífico 51

2.2.1 Modelo Económico Predominante 51

2.2.2. El Conflicto Armado colombiano y los efectos en la Región Pacífico 54

2.2.3 La competitividad de la Región Pacífico 61

2.3 Rezagos de la Región Pacífico 67

2.3.1 Primer rezago: Asimetrías departamentales y brechas entre los promedios departamentales y los promedios del Litoral 68

2.3.2 Segundo rezago: Entre los promedios del Litoral y los promedios del Pacífico Andino y los nacionales 69

2.3.3 Tercer rezago: Entre la región Pacífico de Colombia y las regiones Pacífico de los otros miembros de la Alianza Pacífico 72

2.4 Macroproblema de la Región Pacífico 74

3. OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO SOCIAL, ECONÓMICO E INSTITUCIONAL DE LA REGIÓN PACÍFICO 81

3.1 Potencialidades y Oportunidades de la Región Pacífico 82

3.1.1 Posición Geográfica y los nodos portuarios en el Pacífico 82

3.1.2 Dotación de Recursos y Biodiversidad 88

3.1.3 Turismo, Pesca y Minería en el Pacífico 89

3.1.4 Institucional 92

3.1.5 Alianza del Pacífico 92

4. MARCO DE JUSTIFICACIÓN NORMATIVA 97

5. RECUENTO Y CONTEXTO HISTÓRICO DE LA INTEGRACIÓN EN LA REGIÓN 107

5.1 Los Procesos de Planificación de la Región Pacífico 108

5.2 Esquemas Asociativos Territoriales conformados en la Región Pacifico 114
5.3 Lecciones aprendidas en los procesos de planificación e integración de la Región Pacífico 122
6. PROSPECTIVA REGIONAL 127
6.1 Descripción de los Ejercicios Prospectivos Estratégicos más Relevantes realizados en la Región Pacífico de Colombia 127
6.2 Proceso Prospectivo de la Región Pacífico – Plan Pazcífico 144
6.2.1 Enfoque Metodológico 146
6.2.2 Escenarios de Futuro 148
7. PLANES DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL Y MIRADAS REGIONALES 161
7.1 Visiones de corto y largo plazo 161
7.1.2 Visiones Departamentales de largo plazo (ejercicios prospectivos) 164
7.2 Proyectos comunes de los planes de desarrollo departamentales 2016-2019 y del Capítulo Pacífico del actual Plan Nacional de Desarrollo 167
8. TENDENCIAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL 171
8.1 El proceso de la Región Pacífico 171
8.2 El Marco de la Integración 173
8.3 Victorias Tempranas 174
8.4 Conformación de la RAP Pacífico 175
8.5 Objetivo de la RAP 176
8.6 Visión de la RAP 177
9. AGENDA PROGRAMÁTICA REGIONAL 181
10. BIBLIOGRAFÍA 192
11. ANEXOS 196

Lista de Figuras

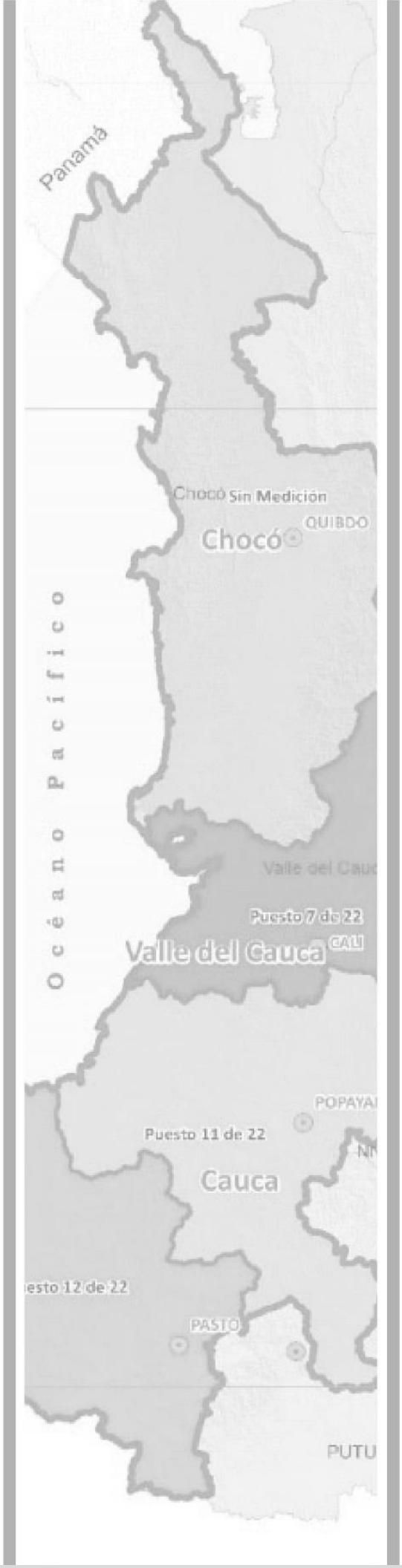
Figura 1. Concepto de Integración Regional 24
Figura 2 Mapa de Municipios de la Región Pacífico 28
Figura 3 Mapa de Localización en Colombia 28
Figura 4. Representatividad de la Región Pacífico en el contexto nacional 28
Figura 5. Estructura del PIB per cápita en la Región Pacífico 29
Figura 6 Distribución de la Población por pertenencia Étnica en el Pacífico 2005 30
Figura 7 Distribución Étnica por Departamentos de la región Pacífico 31
Figura 8 Mapa Hídrico y de Reserva Forestal de la Región Pacífico 36
Figura 9 Localización del Río Cauca 38
Figura 10 Mapa hidrográfico de Chocó 40
Figura 11 Mapa hidrográfico de Chocó 41
Figura 12. Acciones prioritarias para la agenda de gestión de la RAP 41
Figura 13 Mapa las Subregiones Litoral y Andina de la Región Pacífico 42
Figura 14 Mapa por Franjas de la Región Pacífico 43
Figura 15. Mapa del Funcionalidades de la región Pacifico, con centralidad en el Valle del Cauca 44
Figura 16 Región Pacífico por zonas de planificación 47
Figura 17 Mapa de Infraestructura de la Subregión Andina y Litoral 50
Figura 18 Mapa de Panorama de Seguridad 54
Figura 19 Participación de las víctimas en la Región Pacífico y en total de la población por departamento 56
Figura 20 Cultivos ilícitos por Regiones de Colombia 57
Figura 21 Mapa de Cultivos de Coca en la Región Pacífico 58
Figura 22 Estructura del Índice Departamental de Competitividad 2015. 61
Figura 23 Clasificación de los departamentos por etapa de desarrollo. 62
Figura 24 IDC Departamento del Cauca. 63
Figura 25 IDC Departamento del Chocó 64
Figura 26 IDC Departamento de Nariño. 64
Figura 27 IDC Departamento del Valle del Cauca 65
Figura 28 . Mapa de Competitividad de la Región Pacífico 66
Figura 29 Donig Bussiness 66
Figura 30. Comparativo NBI entre los promedios departamentales del Pacífico 68
Figura 31 NBI entre el promedio de departamentos del Pacífico 68
Figura 32. Mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas 69
Figura 33 Esfuerzo de Cierre de Brechas en la Región Pacífico 71
Figura 34 Educación Básica y Media 71
Figura 35 Educación Superior en la Región Pacífico 71
Figura 36 Desnutrición Crónica en la Región Pacífico 72
Figura 37 Atención a la primera infancia 72
Figura 38 Comparativo países Alianza Pacífico en pobreza 73
Figura 39 Comparativo países Alianza Pacífico en analfabetismo 73
Figura 41.Comparativo países Alianza Pacífico en acceso acueducto y alcantarillado 73
Figura 40 Comparativo países Alianza Pacífico en acceso a energía eléctrica 73
Figura 42 Macroproblema del Pacífico Colombiano 77
Figura 43. Acciones prioritarias para la agenda de gestión de la RAP 77
Figura 44. Ubicación geoestratégica de la Región Pacífico 82
Figura 45. Desplazamiento del Eje de la Economía Mundial 83
Figura 46. Dorsal del Pacífico 86
Figura 47 Evolución de las tasas de crecimiento del sector turístico en la región Pacífico 89
Figura 48 Pescadores Artesanales 90

Figura 49 Evolución de las tasas de crecimiento del sector pesquero en la región Pacífico..... 90
Figura 50 Evolución de las tasas de crecimiento del sector minero en la región Pacífico..... 91
Figura 51. Acciones prioritarias para la agenda de gestión de la RAP..... 93
Figura 52. Marco para la planificación del Pacífico colombiano..... 108
Figura 53. Movilizadores del Plan Pazcífico..... 111
Figura 54. Actores involucrados en la construcción de la Región Pacífico..... 111
Figura 55. Programas y Subprogramas Plan Pazcífico..... 113
Figura 56 Esquemas Asociativos..... 114
Figura 57 Mapa de los Esquemas Asociativos Territoriales de la Región Pacífico..... 122
Figura 58 Ejercicios Prospectivos Regionales del Pacífico..... 127
Figura 59 Ruta de futuro hacia el 2039 para el desarrollo integral de Tumaco..... 133
Figura 60 Dimensiones del desarrollo sostenible..... 134
Figura 61 Objetivos, líneas y acciones estratégicas, Visión Cauca 2032..... 136
Figura 62 Interrelación entre Ecodesarrollo y los Factores de Cambio definidos..... 139
Figura 63 Resumen de los cuatro escenarios para el Norte del Cauca en el 2032..... 139
Figura 64 Interrelación entre la visión, el objetivo y las líneas estratégicas..... 140
Figura 65. Enfoque para la Construcción de la Visión de Integración de la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad (Perlaza y Ortiz, 2013)..... 146
Figura 66. Metodología para la construcción de la Visión de Integración de la Región Pacífico..... 147
Figura 67 Actores políticos, sociales y comunitarios participes del proceso prospectivos región Pacífico
..... 147
Figura 68 Fuentes de Información para los estudios prospectivos..... 149
Figura 69 Escenarios de Futuro para la integración del Pacífico colombiano..... 151
Figura 70 Cambios de Lógicas para pensar el Desarrollo Territorial..... 155
Figura 71. Acuerdo de Voluntades..... 172
Figura 72. Línea de Tiempo de los Hitos de Integración..... 173
Figura 73 Etapas de cohesión en un proceso de integración regional..... 173
Figura 74 Visión de Integración para la RAP Pacífico..... 177
Figura 75 Mapa de Conectividad de la Región Pacífico..... 190
Figura 76 Clúster de la Caña de azúcar en el Valle del cauca..... 201

Lista de Cuadros

Cuadro 1 Características Esenciales de las Regiones Pivotal, Asociativa y Virtual 24
Cuadro 2. Características generales de la Región Pacífico 27
Cuadro 3 Población Étnica en la región Pacífico de Colombia 31
Cuadro 4 Pertenencia étnica de Colombia y la Región Pacífico 32
Cuadro 5 Pueblos Indígenas en la Región Pacífico 32
Cuadro 6 Títulos Colectivos adjudicados a las comunidades negras en la cuenca del Pacífico – Ley 70 de 1993 – Decreto Reglamentario 1745 de 1995 – 2007 32
Cuadro 7 Gastronomía del Pacífico Andino 34
Cuadro 8 Ritmos Populares 34
Cuadro 9 Celebraciones y fiestas por departamento 35
Cuadro 10 Reserva Forestal de la Región Pacífico 37
Cuadro 11 Principales Cuencas por departamentos de la Región Pacífico 37
Cuadro 12 Funcionalidad en la Subregión del Litoral 45
Cuadro 13 Funcionalidades de la Subregión del Andina 46
Cuadro 14. Hechos victimizantes a nivel Chocó 55
Cuadro 15. Hechos victimizantes a nivel Valle del Cauca 55
Cuadro 16. Hechos victimizantes a nivel Cauca 56
Cuadro 17 Hechos victimizantes a nivel Nariño 56
Cuadro 18. Resultados del número de municipios del Pacífico vulnerables al posconflicto 59
Cuadro 19 Top 10 de los Municipios más vulnerables de Colombia en el posconflicto 59
Cuadro 20 Brechas de indicadores de violencia entre la región Pacífico y el nivel nacional - 2015 60
Cuadro 21 PIB per – cápita departamentales de la Región Pacífico a pesos de 2013 62
Cuadro 22 IDC 2015: Clasificación General y por Factores 63
Cuadro 23 Brechas en los pilares de competitividad entre los departamentos de la Región Pacífico Colombiana 2015 67
Cuadro 24. Indicadores propuestos por el DNP para el análisis de brechas 69
Cuadro 25 Problemas Identificados en el Pacífico Colombiano por ejes de desarrollo 74
Cuadro 26 Oportunidades y Potencialidades de la Región Pacífico 81
Cuadro 27 Puertos de la Costa Sudamericana del Pacífico 84
Cuadro 28 Evolución del sector turístico en la Región Pacífico 89
Cuadro 29 Sector pesquero en la Región Pacífico 90
Cuadro 30 Sector Minero en la Región Pacífico 91
Cuadro 31 Metas indicadores litoral Pacífico 112
Cuadro 32 Resumen Esquemas Asociativos de la Región Pacífico 114
Cuadro 33 Asociaciones de Municipios del Pacífico 115
Cuadro 34 RPG G-11 Valle del Cauca 119
Cuadro 35 Contratos Plan 120
Cuadro 36 Acuerdos Internacionales de la Región Pacífico 121
Cuadro 37 Factores para tener en cuenta en los procesos de planificación e integración regional 123
Cuadro 38 Factores relacionados con las finalidades estratégicas de la RAP 124
Cuadro 39 Líneas o ejes de intervención visión Nariño 2030 128
Cuadro 40 Descripción líneas o ejes de intervención visión Nariño 2030 128

Cuadro 41 Estratégicos y líneas de acción Plan de Etnodesarrollo Nariño Pacífico 132
Cuadro 42 Ejes Estratégicos y líneas - Agenda Estratégica para el desarrollo integral del municipio de Tumaco 134
Cuadro 43 Objetivos Estratégicos Visión Valle 2032 137
Cuadro 44 Horizontes Estratégicos Visión Valle 2032 138
Cuadro 45 Cuadro resumen de ejercicios prospectivos en la Región Pacífico 142
Cuadro 46 Componentes Claves de los Escenarios 152
Cuadro 47 Implicaciones para el Territorio en cada uno de los escenarios 153
Cuadro 48 Concurrencias a partir de las Visiones de los Planes de Desarrollo Departamentales 2016 – 2019 - Visiones de Corto Plazo 161
Cuadro 49 Concurrencias de las Visiones a partir de los ejercicios prospectivos departamentales al 2032 164
Cuadro 50 Resumen de las concurrencias en las visiones de corto y largo plazo 166
Cuadro 51. Victorias tempranas 174
Cuadro 52 Pasos realizados para la Conformación de la RAP Pacífico 176
Cuadro 53 Agenda Programática Regional para la RAP Pacífico 182
Cuadro 54. Apuestas Territoriales para la Integración 224
Cuadro 55 Apuestas Territoriales para la integración Capítulo Pacífico PND 2014- 2018 234



Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño

INTRODUCCIÓN

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

INTRODUCCIÓN

El proceso de integración de la Región Pacífico colombiana ha sido un propósito regional que se formalizó hace seis años con la suscripción del Acuerdo de Voluntades firmado en 2010 por los gobiernos departamentales de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca. Este proceso que hoy avanza con las gestiones pertinentes para la creación de la RAP Pacífico, se ha caracterizado por una serie de factores determinantes a saber:

- El compromiso decidido de los señores gobernadores de los cuatro departamentos de iniciar y sostener este proceso y de darle prioridad dentro de sus agendas departamentales con miras a la constitución de la RAP.

  Este acto de voluntad política se ha hecho manifiesto no sólo con la firma del acuerdo de voluntades, sino por su ratificación consecutiva por los cuatro mandatarios para los periodos 2012 – 2015 y 2016 – 2019. Incluso fue validado y respaldado por los Gobernadores que durante ese periodo, fueron relevados por diversas razones en los Departamentos de Chocó y Valle del Cauca.

- El respaldo decidido de sectores representativos de la región como el Bloque Parlamentario Regional y líderes de diferentes sectores sociales y económicos.

- La conformación de una estructura funcional representada por el Consejo de Gobernadores y el acompañamiento permanente de una Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico a la que asisten de manera continua los Secretarios de Planeación y los Asesores Delegados de los gobiernos departamentales.

- El apoyo realizado por una entidad neutra como el Centro Nacional de Productividad, CNP, quien logró gestionar recursos económicos con la empresa Ecopetrol y la Gobernación del Valle, así como el aporte en especie de las Gobernaciones participantes para la operación de la mesa técnica del 2010 al 2016. Así mismo, la coordinación técnica y operativa permanente por parte de una entidad neutra como el CNP, que articula el proceso de integración.

- La orientación técnica dada por la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible del Departamento Nacional de Planeación, DNP, mediante el suministro de marcos conceptuales y modelos para el análisis de indicadores de los municipios de la región.

- El trabajo sistemático y continuo de seis años de trabajo colectivo de las gobernaciones y el CNP a través de la mesa Técnica, con un norte establecido por el acuerdo de voluntades.

Todos estos factores soportan el hecho que la región Pacífico colombiana cuenta ya con la madurez suficiente para formaliza y consolidar su proceso de integración en una Región Administrativa y de Planificación – RAP. Responde, además, a la necesidad y al propósito de crear una institucionalidad supra departamental que lidere los procesos y propuestas para el desarrollo de la región, al tiempo que articule y movilice voluntades y recursos entorno a objetivos comunes.

Su propósito esencial se enfoca en reducir sustancialmente las brechas existentes en la región, particularmente en el litoral Pacífico colombiano y las asimetrías presentes en el desarrollo económico y

social de los departamentos que la conforman y que hacen del litoral una de las regiones con mayor grado de marginamiento en el contexto del desarrollo del país.

Este documento se ha estructurado en 9 capítulos, siguiendo para el efecto los lineamientos sugeridos por la Secretaría Técnica de la Comisión de Ordenamiento Territorial, COT. Estos capítulos se ilustran a continuación:

Capítulo 1. Exposición de las consideraciones teóricas en la relación entre el desarrollo territorial y el ordenamiento territorial, dado que el ejercicio asociativo surge de una comprensión de la esfera del ordenamiento físico espacial para generar una institucionalidad que dinamice el desarrollo en la región.

Capítulo 2. Caracterización de la región Pacífico, que incluye un diagnóstico en materia física espacial, poblacional y de desarrollo económico social, entre otros aspectos.

Capítulo 3. Presentación de las oportunidades que representa para el desarrollo social, económico e institucional de la región, los procesos de asociación regional.

Capítulo 4. Marco de justificación normativa que soporta la creación de la RAP.

Capítulo 5. Recuento del contexto histórico de los procesos de integración en la región Pacífico que muestran el camino recorrido en materia de asociatividad, antecedente valioso para la creación de la RAP.

Capítulo 6. Presentación de los ejercicios prospectivos regionales más representativos y de la visión de la Región Pacífico de largo plazo. Para ello, se efectúa un análisis comparativo de relaciones, concurrencias y complementariedades que en materia regional plantean los departamentos y que orienta el proceso de creación de la RAP.

Capítulo 7. Análisis de los Planes de Desarrollo Departamental vigentes y del capítulo regional Pacífico del Plan Nacional de Desarrollo, PND 2014 – 2018, a la luz de las oportunidades de implementación de las temáticas regionales dentro de un proceso de integración.

Capítulo 8. Tendencias de la integración regional, en donde se exponen los procesos de integración que se han dado en la región Pacífico y que son un antecedente valioso para la construcción de la RAP.

Capítulo 9. Agenda Programática Regional de acuerdo a los escenarios de futuro planteados para estos horizontes de tiempo que servirá de guía para la conformación del portafolio de proyectos de la RAP Pacífico.

Bibliografía y Anexos.



Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño

1. INTEGRACIÓN PARA EL DESARROLLO Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

1. INTEGRACIÓN PARA EL DESARROLLO Y EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1.1 Marco conceptual sobre el Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Los debates sobre ordenamiento territorial en Colombia, dan cuenta de un proceso en torno a la necesidad de ordenar el territorio, y al mismo tiempo, promover la descentralización y la delegación de competencias a las regiones, como un aspecto indispensable para el desarrollo económico en condiciones de equidad y la promoción de escenarios para una paz estable y duradera.

El desarrollo regional es entonces, la base sobre la cual se construye el desarrollo del país y de las regiones y corresponde a un proceso complejo y dinámico en el que intervienen múltiples elementos de diferente naturaleza, tanto demográficos como culturales, económicos, sociales, políticos, ecológicos, tecnológicos, entre otros. La interacción permanente de estos elementos determina la calidad de vida de las poblaciones que se asientan en dichos espacios.

Por lo tanto, el objeto del desarrollo territorial es el desarrollo integral de la comunidad como un elemento articulador de la calidad de vida de la población, y para ello, es necesario preservar e incrementar dicho desarrollo, tanto para las generaciones presentes, como futuras. De allí que el Desarrollo Sostenible sea una condición indispensable para el desarrollo e inherente al Ordenamiento Territorial.

Al determinar el desarrollo territorial como eje para la satisfacción de las necesidades sociales, la planificación y la gestión del territorio deben ser producto de una construcción social, que implique la participación activa de los actores del desarrollo tanto individuales, como institucionales, que determinen de manera concertada los lineamientos y objetivos comunes en un horizonte de tiempo, hacia los cuales se movilice la sociedad en pleno; e igualmente, la identificación, priorización y estructuración de los proyectos estratégicos que garanticen su realización, pero, siempre dentro de la esfera de lo sostenible y teniendo como base el espacio específico que es el territorio a intervenir.

El ordenamiento territorial resulta entonces fundamental para el desarrollo territorial, porque busca regular la conformación física de lo que se puede definir, a manera de ejemplo, como la plataforma regional, que está conformada por la infraestructura y los servicios necesarios, para que se pueda asentar y desarrollar el tejido empresarial de la región, que es lo que posibilita su desarrollo productivo y la generación de empleo[1].

No obstante, el concepto de Ordenamiento Territorial debe trascender el enfoque tradicional del ordenamiento espacial como tal, es decir, de un territorio objeto que busca ordenar el territorio a través de normas de zonificación que buscan regular y disponer del espacio mediante planes reguladores de lo que se puede hacer en determinadas zonas. Es decir, de disponer como objetos los recursos locales, infraestructuras y asentamientos del territorio. Esta visión reduccionista considera al territorio como el soporte físico desde el cual se ubican las comunidades, infraestructuras y sistemas productivos, en una

[1] De manera coloquial la plataforma regional viene siendo la "matera" sobre la cual se siembran las empresas y éstas se encargan por sí mismas de organizarse en cadenas productivas.

visión estática, sectorial y pasiva del territorio como simple soporte físico. El ordenamiento territorial tiende entonces a reducirse a la proyección espacial de políticas sociales, culturales, ambientales y económicas en una sociedad.[2]

Una visión más consecuente, plantea al Ordenamiento Territorial considerando al territorio como un sistema dinámico y un factor de desarrollo, y en este sentido, como lo plantea el DNP (2013), se constituye en una dimensión integradora de las actividades y procesos que se producen en un espacio específico posibilitando generar cadenas de valor sectoriales -territoriales, como ejes transversales de las políticas públicas, potenciando y propiciando valores agregados regionales, que posibilitan un desarrollo más armónico y sustentable y hacen más eficiente e impactante la asignación de recursos.

El enfoque territorial del desarrollo se centra en los potenciales endógenos del territorio, en donde se aplica una visión sistémica como ya se dijo, de los diferentes componentes del desarrollo, como lo ambiental, lo social y lo político e institucional, estrechamente interrelacionados entre sí.

Para esto, se cuenta con una amplia gama de intervenciones que buscan potenciar el desarrollo del territorio y la inclusión social. Algunas de ellas están dirigidas a articular armónicamente el desarrollo de la zonas rurales y urbanas, y de éstas, con su entorno regional, fortalecer el capital humano y natural y también el social estrechando las relaciones de confianza y las redes que facilitan la gobernabilidad, impulsar la competitividad regional aprovechando de manera sostenible no sólo las ventajas comparativas en el desarrollo de las vocaciones productivas, sino construyendo ventajas competitivas a partir del conocimiento, la investigación, el desarrollo y la innovación. Además, estas intervenciones propenden por fortalecer el desarrollo productivo a través de cadenas, clúster y aglomeraciones productivas que puedan potenciar las cadenas de valor y dar pie a bienes comercializables como servicios ambientales y productos con denominación de origen; y promover tanto la gestión del conocimiento a través de redes y sistemas territoriales incorporando los conocimientos ancestrales y saberes tradicionales; como los esquemas de cooperación y de economía solidaria, entre muchas otras.

No obstante, el desarrollo endógeno del territorio resulta limitado. Para potenciarlo, es necesario promover la asociatividad de los diferentes entes territoriales que aprovechen los marcos legales y normativos generados recientemente en el país, a fin de generar sinergias y economías de escala que le permitan, por ejemplo, abordar problemáticas que superan sus capacidades institucionales locales.

Aquí es importante recalcar que el ejercicio asociativo tendrá efectividad si se basa en una comprensión de lo territorial en la esfera del ordenamiento físico espacial que permita generar un fortalecimiento y enriquecimiento de la institucionalidad necesaria que dinamice su desarrollo.

De allí la necesidad de crear la RAP región Pacífico, que deberá articular dos escenarios diversos y complementarios de gran relevancia para el Ordenamiento Territorial en la región Pacifico: de un lado, la persistencia de un modelo económico extractivista basado en la explotación de recursos, sin equidad social,

[2] SALINAS, María Evangelina, El Ordenamiento Territorial Experiencias Internacionales, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara, ISBN 978-968-871-900-0, México 2008, pp 500.

que plantea una serie de retos en materia sociocultural, económica, ambiental y política, y por el otro, la necesidad de pensar un escenario territorial basado en la articulación regional como motor de desarrollo a largo plazo, de las zonas afectadas por el conflicto armado y las economías ilegales.

1.2 Marco conceptual sobre Integración Regional

La región es el espacio donde surge y se desarrolla la integración regional, entendiendo que ésta es un concepto más amplio que el espacio físico o geográfico que ocupa. Desde una perspectiva sistémica, las condiciones necesarias para que exista una región integrada son:[3]

1. Que exista vecindad geográfica con una acción colectiva y concertada de los actores regionales.
2. Que las interacciones entre los actores regionales muestren un grado permanente de estrechez, regularidad e intensidad.
3. Que se dé entre ellos una alta conciencia e identidad regional, que genere a su vez, un gran sentido de pertenencia y de responsabilidad compartida.

La integración propende por la concertación entre los actores del territorio, de una visión compartida y de unos propósitos comunes (procomunes), así como la decisión y la voluntad de alcanzar de manera colectiva dichos objetivos, trabajando en equipo y aportando conjuntamente los recursos y gestión acordados.

Todo territorio o región es un sistema complejo. Esto significa que si se quiere alcanzar el desarrollo regional es necesario lograr verdaderos cambios de paradigmas para entender e intervenir un territorio con éxito y obtener resultados satisfactorios.[4]

La responsabilidad del desarrollo regional es colectiva y debe ser liderada y coordinada por los actores institucionales que tienen la función pública de planificarlo y gobernarlo.

Para alcanzar cambios significativos y lograr un desarrollo futuro, no debe hacerse con las ideas del pasado, ni con modelos trasplantados de otras regiones, sino con la participación activa de la propia comunidad que lo construye.

La finalidad del proceso de integración de la región Pacifico es promover y concertar con el Gobierno Nacional el incremento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de los intereses regionales y fomentar el traslado de competencias y poder de decisión de los órganos centrales o descentralizados del gobierno en el orden nacional hacia el nivel territorial, con la correspondiente asignación de recursos para la región.

Si el objetivo de la estrategia de la región es transformar su crecimiento en desarrollo, se requiere por lo menos compartir tres principios básicos:

- Que el desarrollo de la nación se construye a partir del desarrollo de las regiones y desde sus propias particularidades.

[3]Murillo Zamora, C.(2012). *Los fundamentos de la integración regional. Una aproximación desde la perspectiva centroamericana*. Instituto Centroamericano de Administración Pública– 1ª Ed.-- San José. C.R.: ICAP, 2012. Cuadernos Centroamericanos del ICAP No.3.
[4]Boisier, S. (1994). La construcción social del regionalismo latinoamericano (Escenas, discursos y actores). Caracas: Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 2.

- Que el desarrollo de la región debe alcanzar su propia construcción social y política (desarrollo endógeno).
- Que el desarrollo de la comunidad y de los individuos supone, primerísimamente, la reducción de la inequidad social, así como de un efectivo proceso de descentralización[5].

En este sentido, se resalta el argumento ético que define la equidad social como la base moral del desarrollo regional, destacando la idea de que la región, como cualquier construcción social, debe estar al servicio de la persona y la comunidad como propósito central y como sujeto del desarrollo[6].

El sentido ético del desarrollo se evidencia en la búsqueda permanente del cierre de brechas sociales y económicas presentes en las localidades de la región, y por supuesto, en la búsqueda incesante de reducir las disparidades existentes entre las entidades regionales que la conforman de acuerdo con sus especificidades.

Dado este contexto, se debe replantear la forma de hacer gobierno en las regiones. Aparece entonces un doble papel de estas autoridades como conductor y promotor. En el primer caso, demanda del gobierno regional un proceso sistemático de negociaciones con el Gobierno Nacional, con otros departamentos y agentes del desarrollo regional y con los municipios de la región, y de otra, un nuevo liderazgo catalítico y sinérgico que promueva esquemas asociativos que generen sinergias y economías de escala y proyectos de carácter estratégico que impulsen efectivamente el desarrollo de la región. Esto exige una gran capacidad para organizar y articular el tejido institucional y de los agentes del desarrollo presentes en el territorio[7].

Estos procesos de construcción de región permiten enfrentar en forma colectiva, una relación de interdependencia, incrementando el entendimiento mutuo y fortaleciendo los vínculos comunes. De allí que la suscripción de un acuerdo regional significa un cambio en la percepción mutua, lo que ayudará a ensanchar y profundizar el espacio de cooperación entre los entes territoriales que participan en el proceso de regionalización.

1.2.1 Concepto de integración regional

Se puede decir, no solamente, que durante la segunda mitad del siglo XX las ideas y procesos integracionistas se han venido desarrollando, sino además, que desde los años 90's se han intensificado como producto de la creciente globalización y de la marcada presencia de modelos económicos neoliberales sustentados en la idea del libre mercado y la libre competencia, situación ésta que ha motivado a Estados y Regiones a cooperar e integrarse como bloques[8] para mejorar sus capacidades de negociación y competitividad en los mercados regionales y mundiales. Se hace entonces necesario presentar a continuación algunos conceptos e ideas sobre el proceso de integración regional.

1.2.1.1 Definición y dimensiones de la integración regional

Desde el diccionario de la RAE podemos entender que integración es "constituir un todo; completar un todo con las partes que faltaban; hacer que alguien o algo pase a formar parte de un todo". Al revisar con

[5] Adaptado de Boisier, S. (1991). El difícil arte de hacer región. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – ILPES. p.202.
[6] Ibídem, p. 219
[7] Ibídem, p. 240-241
[8] Casos ilustrativos de esta situación son la Unión Europea, Nafta y Mercosur.

detenimiento esta definición, se puede ver que pensar en la integración requiere tanto del pensar analítico como del pensar sistémico, porque si se quiere integrar un todo, se debe comprender no solamente sus partes, sino, además, entender y comprender las diferentes relaciones y conexiones entre estas partes, que hacen del conjunto un verdadero sistema.

Como punto de partida, se entenderá la integración regional no como una situación particular o coyuntural, sino como un proceso. Precisamente, Jorge Mariño presenta una definición en este sentido cuando dice que la integración regional es "el proceso convergente, deliberado (voluntario) –fundado en la solidaridad-, gradual y progresivo, entre dos o más Estados, sobre un plan de acción común en aspectos económicos, sociales, culturales, políticos, etcétera"(Mariño, 1999: 112). De esta definición es importante resaltar el carácter voluntario de la integración, ya que ésta se orienta a desarrollar esfuerzos no coercitivos entre los miembros o Estados participantes. De igual forma se resalta que es un proceso gradual y progresivo, situación está que nos llevará más adelante a presentar algunos niveles y grados de la integración.

Por su parte Ernst B. Hass considera que la integración regional es "el proceso por el cual actores políticos en diversos y distintos ámbitos nacionales aceptan desviar sus lealtades, expectativas y actividades políticas hacia un nuevo centro, cuyas instituciones poseen o demandan jurisdicción sobre los estados nacionales preexistentes" (Hass, 1958 en Nye, 1969). En esta definición, Joseph S. Nye llama la atención sobre la existencia implícita de tres niveles: 1) actividades políticas; 2) lealtades; 3) nuevas instituciones que poseen jurisdicción.

Para I. Cohen Orantes (citado en Murillo, 2012; 16) la integración regional es "el proceso mediante el cual dos o más gobiernos adoptan, con el apoyo de instituciones comunes, medidas conjuntas para intensificar su interdependencia y obtener así beneficios mutuos".

Sin embargo, no todos los autores entienden la integración regional solamente como un proceso, también la entienden como un producto o estado final. Este es el caso de M. Mols (1993: 55) quien considera que es un proceso porque "significa interacciones difíciles, ramificadas y múltiples entre actores participantes que involucra un amplio rango de temas y asuntos"; al mismo tiempo que un producto, porque "se refiere a la existencia de un nuevo centro de toma de decisiones con consecuencias legales e institucionales, incluyendo un nuevo foco de lealtad e identificación política más allá de los Estados-Nación originales" (Murillo, 2012).

Considerando lo anterior, sobre el proceso gradual de la integración regional se puede decir entonces, que es posible hablar no solo de distintos componentes de la integración, sino además, se puede hablar de distintos grados y diferentes niveles de integración, porque se ha entendido que la integración no solo tiene o puede tener lugar entre los gobiernos y las élites, sino entre los diferentes sectores, grupos poblaciones, comunidades, asociaciones y organizaciones no gubernamentales presentes en la región.

Por lo tanto, desagregar el concepto general de integración regional en sus componentes ayudará a evitar confusiones con el término integración. En este sentido, para Joseph S. Nye, "el concepto de integración, definido verbalmente como lo que constituye partes en un todo o lo que crea interdependencia, puede ser

desmembrado en **integración económica** (formación de una economía trans-territorial[9]), **integración social** (formación de una sociedad trans-territorial) e **integración política** (formación de interdependencia política trans-territorial)". Estos componentes a su vez pueden ser divididos en subtipos, permitiendo clarificar, evaluar y medir mucho más el término general de integración, y de esta forma, evitar definir a priori cuál componente es prioritario o más fácil de desarrollar y fortalecer (Nye, 1969). A continuación, se presentará cada uno de estos tres componentes desde las ideas y el entendimiento del autor en cita, con algunos complementos de otros autores:

Integración Económica. El gran referente conceptual y teórico de la integración económica ha sido Bela Balassa, quien la entiende como "la abolición de la discriminación entre unidades económicas pertenecientes a diferentes Estados nacionales" (Nye, 1969). De esta manera, se puede entender la integración económica como una situación o como un proceso. Con la primera, se hace referencia a la ausencia de cualquier modo de discriminación entre las economías nacionales, donde las fronteras y las barreras comerciales pierden importancia. Con el segundo, se entiende el desarrollo de un proceso creciente de apertura e interdependencia que lleva a incrementar y facilitar el intercambio comercial entre los Estados participantes. (Universidad Icesi, Consultorio de Comercio exterior[10]).

Para Bela Balassa existen las siguientes cinco categorías dentro del proceso de integración económica: 1) Acuerdo preferencial, 2) Zona de Libre Comercio, 3) Unión Aduanera, 4) Mercado Común, 5) Unión Económica e Integración Económica Total o Plena.

Integración Social. Para Dye (1969) la integración social "sería la creación de una sociedad transnacional (reservando la palabra "comunidad" para las relaciones políticas subyacentes) o la abolición de impedimentos nacionales para la libre circulación de interacciones sociales[11] ", con importantes connotaciones de comunicaciones interpersonales. El autor en cita, recomienda hablar de dos tipos de integración social para entender el fenómeno completo en esta dimensión: la integración social de la "masa" y la integración social de grupos especiales o "élites". Si bien estas categorías sociológicas permiten un cierto análisis en esta dimensión social de la integración, se considera que en un contexto comunitario pueden verse como poco inclusivas. Por esta razón, más bien se sugiere estudiar esta dimensión con un abanico más abierto considerando los diferentes grupos de interés o actores sociales involucrados en el proceso de integración regional.

Integración Política. Tomando ideas de Philip Jacob y Henry Teune, Joseph S. Dye (1969) dice que la integración política generalmente implica una relación de comunidad, un sentimiento de identidad y conciencia de sí, y que la esencia de la relación de integración es vista como una acción colectiva para promover intereses mutuos. Este autor nos presenta cuatro tipos de integración política, que a su modo de ver, amplían el panorama para comprender el fenómeno de integración política. Este autor nos presenta cuatro tipos de integración política, que amplían el panorama para comprender este fenómeno.

1) **Integración Institucional:** en este componente se distinguen dos subcategorías de integración institucional: burocrática y jurisdiccional. La primera relacionada con los recursos y presupuestos

[9] Se ha modificado de la cita original el término transnacional por trans-territorial
[10] Disponible en http://www.icesi.edu.co/blogs/icecomex/2008/10/24/integracion-economica/
[11] A juicio propio, hemos sustituido de la cita original la expresión "transacciones" por "interacciones sociales", debido a la cargada interpretación económica que connota la primera.

burocráticos, y personal administrativo que requiere el proceso de integración, y la segunda relacionada con varios factores: supranacionalidad en la adopción de decisiones[12]; alcance de los poderes legales; realización de los fines y expansión de la jurisdicción.

2) **Integración de las Políticas**: hace referencia al grado en que un grupo de países actúa como grupo (por cualquier medio) al tomar decisiones relativas a la política local o extranjera. Aquí se proponen tres aspectos a considerar en la integración de las políticas: 1) el alcance (cuántos sectores relativos a las políticas se tratan en común); 2) la extensión (que porción de un sector se trata en común); 3) la prominencia (que importancia tienen).
3) **Integración Actitudinal**: hace referencia al grado en que un grupo de personas no sólo interactúan o comparten instituciones, sino también desarrollan un sentimiento de identidad común y obligación mutua. Cuando el nivel de identidad regional es bajo, se ha recomendado la creación de instituciones fuertes a fin de proporcionar el marco para su crecimiento. Una vez se logra trascender las actitudes a hechos reales comunitarios, se podría denominar a este tipo de integración "comunal" en lugar de meramente "actitudinal".
4) **Comunidad de Seguridad**: puede ser entendida como una expectativa confiable de relaciones no violentas. Dentro de los conceptos de la integración política la comunidad de seguridad no sólo es uno de los primeros en valor, sino, además, uno de los más difíciles de operacionalizar.

Se entiende entonces que la integración regional no es un objetivo o fin en sí mismo, sino un instrumento al servicio del desarrollo económico, social y ambiental de las unidades estatales o gubernamentales que conforman la región. Por lo tanto, requiere de las siguientes condiciones, desde un enfoque con algunos elementos utilitaristas (Murillo, 2012):

- Debe resultar funcional a los objetivos de la política del territorio participante;
- Debe entrañar beneficios tangibles y que exceden los costos del proyecto;
- La conciencia y motivación integradora debe formar parte de los proyectos nacionales; y
- Debe generar el apoyo de amplios estratos de la población

Considerando lo anterior, Murillo (2012) desde las ideas de M. Mols (1993: 62-5), identifica al menos cinco repercusiones políticas de la integración regional:

- "No hay ningún asunto común vinculado a la voluntad política y la toma de decisiones que no tenga relación con la soberanía.
- La integración no es posible sin el apoyo de élites, sobre todo empresarial y académica, y de la burocracia doméstica. Porque "Son las élites empresariales las que son realmente responsables por la implementación de cualquier proceso de integración económico. Si ellas rechazan jugar el juego, la integración llega a su fin o ingresa en el estancamiento". La coalición entre la academia y los medios de comunicación es la que pavimenta el camino para la legitimación de las esferas a integrarse. La burocracia es la que ejecuta las acciones de la rutina diaria gubernamental.
- La integración no puede florecer sin un adecuado grado de congruencia entre la burocracia doméstica y la regional (institución intergubernamental / supranacional).

[12] En cuanto a la supranacionalidad se distinguen varios niveles de decisiones vinculantes: 1) decisiones realizadas por órganos administrativos; 2) decisiones tomadas por un segmento de los miembros; 3) decisiones tomadas por representantes de todos los gobiernos, sin veto; 4) decisiones tomadas por representantes de los gobiernos, veto en caso de apelación; 5) decisiones tomadas por unanimidad.

- La integración en general es conducida como una cuestión intergubernamental sin gran consideración del apoyo y demanda de la población
- Está ligada a condiciones de percepción que facilitan las decisiones a favor de nuevas vinculaciones intergubernamentales". (Murillo, 2012; 19)

La integración como factor dinamizador del desarrollo regional

El desarrollo regional se concibe hoy "como un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente de la región, de la comunidad regional como un todo y de cada individuo. Más concretamente, el desarrollo regional resulta de la interacción de un conjunto de procesos más singulares, cada uno de los cuales constituye una condición necesaria del desarrollo de la región. Así que el desarrollo de una región, que por cierto presupone su propio crecimiento económico en el marco estratégico nacional, requiere necesariamente" (Boisier, 1991): a) Un creciente proceso de autonomía decisional; b) Una creciente capacidad regional de captación y reinversión del excedente; c) Un creciente proceso de inclusión social; d) Una creciente conciencia y acción ambientalista; e) Una creciente sincronía inter-sectorial y territorial del crecimiento; f) Una creciente percepción colectiva de "pertenencia" regional.

Si el objetivo de la estrategia de la región es transformar su crecimiento en desarrollo, se requiere por lo menos plantearse dos propósitos: 1) el desarrollo de la región debe alcanzar su propia construcción social y política y 2) el desarrollo de la comunidad y de los individuos supone, primerísimamente, la reducción de la inequidad social, así como una efectiva descentralización (Boisier, 1991). En este último sentido, se resalta *"el fuerte argumento ético para el desarrollo regional al colocar la equidad social como la base ética del desarrollo regional, destacando la idea de que la región, como cualquier construcción social, debe estar al servicio de la persona humana, objeto, pero sobre todo, sujeto del desarrollo" (Boisier, 1991). El sentido ético del desarrollo se evidencia en la búsqueda permanente del cierre de brechas sociales presentes en las localidades de la región, y por supuesto, en la búsqueda incesante de reducir las disparidades entre las entidades gubernamentales que conforman la región.*

De acuerdo con las ideas anteriores, es necesario entonces crear un contexto regional para que éste pueda contener algo que sea llamado desarrollo de la comunidad. Esta distinción que es clave para el entendimiento de las dinámicas de integración regional, vuelven a aparecer lo suficientemente claro, con los dos interrogantes y respuestas que plantea Sergio Boisier (2004; 3):

- **"¿Para qué el desarrollo endógeno?** Para generar en un territorio dado las condiciones de entorno que le permiten a los seres humanos potenciarse a sí mismos para llegar a ser verdaderas personas humanas, porque, hay que entenderlo de una vez, el desarrollo no lo hace nadie sino las personas en su individualidad y en su sociabilidad. Ni el Estado, ni el capital, ni el sector privado, ni el público, pueden producir el desarrollo de las personas; sólo pueden crear las condiciones de entorno".

- **"¿Para quién el desarrollo endógeno?** Para el ser humano y para la persona humana, esta última, como "categoría superior" del ser humano. Esta es la teleología del desarrollo, en gran medida perdida en la confusión del materialismo".

Considerando lo anterior, se debe entender que todo territorio o región es un sistema, que es además un sistema abierto y que por añadidura es un sistema complejo. Esto significa que se requieren verdaderos cambios mentales para analizar y para intervenir en un territorio con éxito y resultados satisfactorios (Boisier, 1994). Pero si en realidad no hay un recetario para entregar a quien tiene la responsabilidad de conducir una intervención y garantizar el resultado, al menos si se deben considerar dos afirmaciones importantes: 1) Si el desarrollo se encuentra en nuestro futuro, no serán con las ideas del pasado que lo alcanzaremos; 2) Si el desarrollo es un producto de la propia comunidad, no serán otros, sino sus propios miembros quienes lo construyan (Boisier, 1998).

Con ayuda de Sergio Boisier (2004) se puede entender hoy el desarrollo regional "como el logro de un contexto, medio, momentum, situación, entorno, o como quiera llamarse, que facilite la potenciación del ser humano para transformarse en persona humana, en su doble dimensión, biológica y espiritual, capaz, en esta última condición, de conocer y de amar. Esto significa reubicar el concepto de desarrollo en un marco constructivista, subjetivo e intersubjetivo, valorativo o axiológico, y, por cierto, endógeno, o sea, directamente dependiente de la auto confianza colectiva en la capacidad para ´inventar´ recursos, movilizar los ya existentes y actuar en forma cooperativa y solidaria, desde el propio territorio…".

La integración regional requiere nuevas perspectivas del concepto de región

En adelante, conviene preguntarse sobre el espacio, escenario o lugar donde acontece el fenómeno de integración regional, es decir, sobre aquello que se ha denominado región. En este sentido, se puede decir que en principio las definiciones de región hacen referencia a la proximidad física que marca el territorio geográficamente delimitado. Sin embargo, para muchos autores ese espacio "natural" no necesariamente indica la presencia de una región[13]. Por ejemplo, para Murillo (2012) es necesario la existencia de algo más, que autores como Mansfield & Milner (1999) denominan una *identidad comunal*. Por ello, se dice que una región es más que un espacio físico o geográfico, es en realidad una construcción social o una comunidad imaginada creada por seres humanos que se manifiesta en el contexto cultural en el que interactúan agentes, en una estructura dada, y donde se expresan factores y hechos institucionales (Murillo, 2012).

Según W. Thompson (1973; 101), desde una perspectiva sistémica, las condiciones necesarias y suficientes para que exista una región son (Murillo, 2012): a) Las relaciones o interacciones entre los actores muestran un grado particular de regularidad e intensidad; b) Los actores están generalmente próximos (vecindad geográfica); c) Los observadores internos y externos reconocen la existencia de un 'teatro de operaciones'; d) La lógica de la región consiste en la acción de al menos dos actores; e) Hay presencia en la región de una "conciencia regional" y de una "identidad regional".

Sergio Boisier propone tres tipos jerarquizados de regiones: región Pivotal, región Asociativa y región Virtual (Boisier, 1995:22-23). Las regiones pivotales las define como un territorio organizado complejo, identificable a la escala de región política histórica (departamentos, municipios), el cual posee una identidad cultural. Las regiones asociativas, como regiones mayores son construidas a partir de la unión voluntaria

[13] Recuérdese la experiencia que nos narra Sergio Boisier sobre la Región del Biobío en Chile. En su estudio sobre esta región, se partió con la hipótesis de que en la práctica era una no-región –luego validada- se carecía de estructuras institucionales, administrativas, sociales y culturales. No existía cultura regional y la expresión "Yo soy del Biobío" era una mensaje vacío que no podía traducirse en referentes concretos. Véase del autor "El Difícil Arte de Hacer Región".

de regiones pivotales adyacentes. Por su parte las regiones virtuales son el resultado de arreglos cooperativos tácticos o acuerdos contractuales (alianzas estratégicas) entre regiones pivotales o asociativas para alcanzar ciertos objetivos de corto y mediano plazo (Boisier, 1995a).

Cuadro 1 Características Esenciales de las Regiones Pivotal, Asociativa y Virtual

	PIVOTAL	ASOCIATIVA	VIRTUAL
Configuración	Histórica	Consensual	Contractual
Estructura	Compleja	Heterogénea	Complementaria
Construcción	Autoconstruida	Por construir	Selectiva
Tipo de planificación	Estratégica	Gestión	Táctica
Tipo de proyecto regional	Estratégico	Político	Coyuntural
Espacialidad	Continua	Continua	Discontinua
Motivación societal	Autoafirmación	Poder-Desarrollo	Competencia
Temporalidad	Permanente	Largo plazo	Pactada
Descentralización	Territorial	Territorial-Política	Funcional
Sistema decididor	Perspectiva Personal	Perspectiva Organizacional Perspectiva Personal	Perspectiva Técnica Persp. Organizacional Perspectiva Personal

Fuente: Boisier, S. (2008). El retorno del actor territorial a su nuevo escenario. (Un homenaje a Walter Stöhr, maestro y amigo dilecto).

Con el propósito de disponer de elementos comunes orientadores del proceso, la Mesa Técnica de la región Pacífico de manera colectiva construyó el siguiente concepto de integración regional:

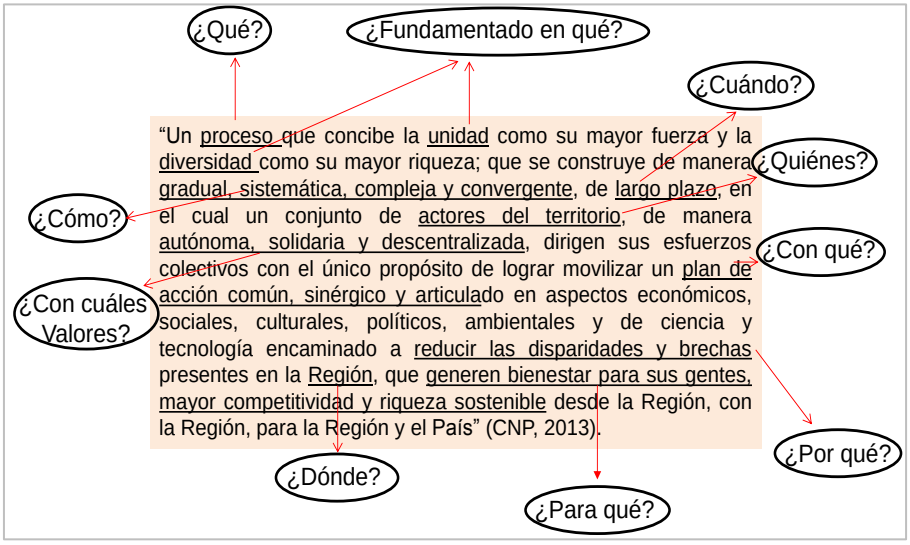
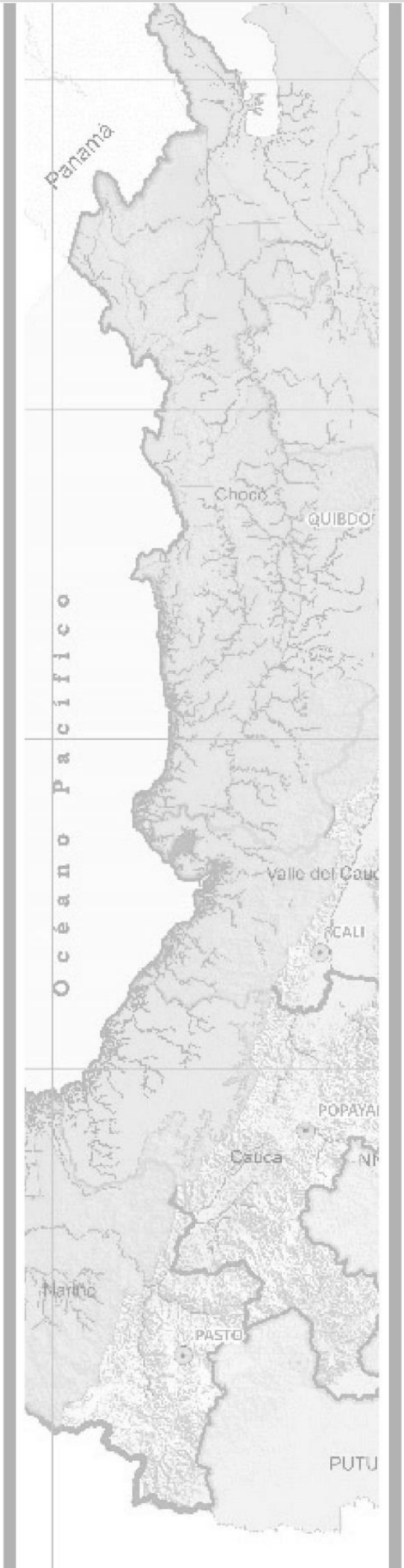


Figura 1. Concepto de Integración Regional
Fuente: CNP (2014) – Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico



Gobernación del Chocó
Gobernación del Valle del Cauca
Gobernación del Cauca
Gobernación de Nariño

2. CARACTERIZACIÓN DE LA REGIÓN – DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Prodiacimos Resultados

2. CARACTERIZACIÓN DE LA REGIÓN – DESEQUILIBRIOS TERRITORIALES

Esta parte del documento presenta las características básicas de la región Pacífico colombiana y su problemática expresada en las diferentes brechas sociales y económicas. Se inicia con una descripción de sus características generales que incluyen los aspectos relacionados con su localización, conformación física, importancia económica, población y cultura, y las relaciones funcionales dentro de su territorio. La problemática regional se expresa en función de cinco rezagos o brechas socioeconómicos y se sintetiza en la formulación del macroproblema o problema de fondo de la región.

2.1 Características Generales de la Región Pacífico

A manera de síntesis se ilustra en el Cuadro 2 algunas las características generales de la región Pacífico y se toma como referente los datos correspondientes al nivel nacional.

Cuadro 2. Características generales de la Región Pacífico

Variables e indicadores	Región Pacífico	Colombia
Extensión territorial	128.515 km²	1.148.706 km²
Número de municipios 2013	178	1.123
Población proyectada 2016 (DANE)	8.323.381 habitantes	48.747.632 habitantes
Participación del PIB regional en el total nacional	12,9%	100,0%
PIB per cápita 2014	$11.940.939	$15.893.361
	U$ 5.968	U$ 7.944
Exportaciones per cápita 2015	U$ 269,5	U$ 740,4
Importaciones per cápita 2015	U$ 590,7	U$ 1.121,4

Fuente: Centro Nacional de Productividad basado en los datos Ministerio de Comercio, Industria y Turismo MINCIT - 2016

2.1.1 Localización y Caracterización Física

La región Pacífico se encuentra ubicada al occidente de Colombia. Es una región representativa dentro del territorio nacional. Participa con el 22,1% de su superficie del territorio nacional, incluyendo la extensión marítima. Limita al norte con Panamá, al sur con Ecuador, al oriente con la Cordillera Central (específicamente con los departamentos de Antioquia, Risaralda, Quindío, Tolima, Huila, Caquetá y Putumayo) y al occidente con el Océano Pacífico del cual se deriva su nombre[14] (Ver figura 4 Mapa de Localización).

[14]Descripción geográfica de la Región Pacífico en el Plan Nacional de Desarrollo Ley 1753 de 2015.

Comprende la totalidad de los departamentos de Cauca, Choco, Nariño y Valle del Cauca con un total de 178 municipios. Pueden distinguirse dos grandes territorios: el Pacífico Andino (Región Andina) con 128 municipios y el Litoral Pacífico, con 50 municipios (ver Figura 3 y 4 mapas de Localización de la región Pacífico)

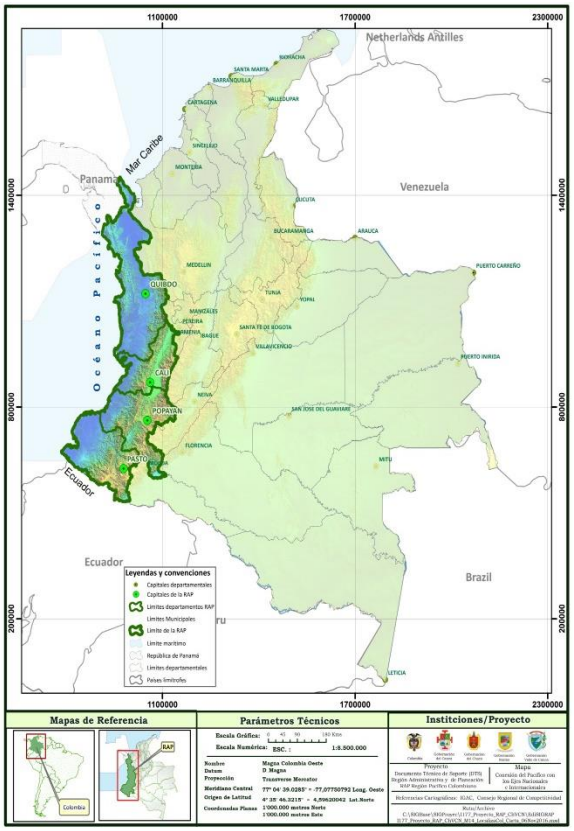


Figura 3 Mapa de Localización en Colombia

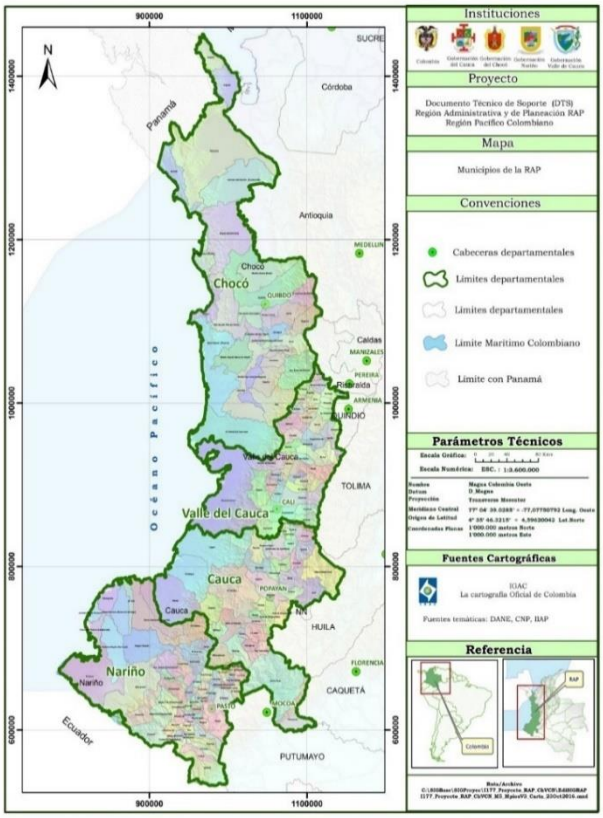


Figura 2 Mapa de Municipios de la Región Pacífico

Fuente: Centro Nacional de Productividad - CNP

2.1.2 Caracterización Económica

El Pacífico colombiano representaba en el 2014, el 12,9% del PIB nacional, el 16,5% del PIB industrial, el 9,2% de las exportaciones totales y el 16% de las no tradicionales (véase Figura 5).



Figura 4. Representatividad de la Región Pacífico en el contexto nacional
Cámara de Comercio de Cali (2008). Diseño CNP (2013)

Al comparar la estructura del PIB de la región Pacífico y el país, se observa una relativa similitud entre ambas estructuras en un número significativo de sectores, salvo en servicios financieros en donde la región Pacífico presenta una participación superior al promedio nacional de 22,3% frente al 18,8%, servicios sociales y comunales con una participación superior de 2,2 puntos porcentuales (pp), en la industria manufactureras de 1,6 pp y en sector agropecuarios de 1 pp (véase Figura 6)

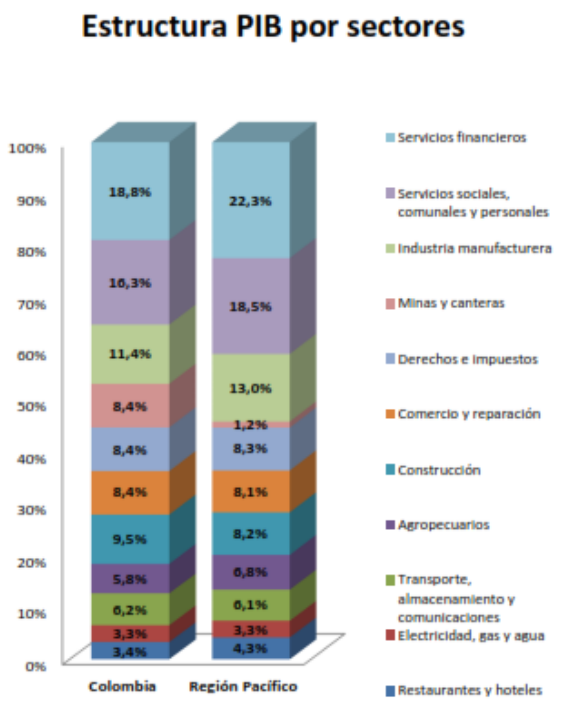


Figura 5. Estructura del PIB per cápita en la Región Pacífico
Fuente: MinCIT 2016 - DANE Cuentas Departamentales

La Región tiene diferencias en cuanto a su actividad productiva, a saber, en la zona andina, se encuentra la principal plataforma de actividad empresarial y económica, donde se desarrollan sectores como construcción, agricultura, manufactura, comercio y hotelería. Destacándose cadenas productivas como la azucarera, alimentos procesados, los empaques, la industria farmacéutica, entre otras, en algunas de las cuales participan actores internacionales (PND 2014- 2018, capítulo Pacífico).

La zona del Litoral Pacífico se caracteriza por su diversidad ambiental y étnica, posee un incipiente desarrollo económico en torno a actividades como la pesca artesanal y el comercio, así como un atractivo potencial minero. Entre estas dos franjas se presentan rezagos, en donde el litoral presenta altos niveles de ruralidad en sus municipios, así como indicadores sociales inferiores a los nacionales, problemas de déficit de calidad de la vivienda, y condiciones sanitarias críticas.

En cuanto a la actividad agropecuaria, el Pacífico posee el 18 % del área sembrada en el país, con 912.335 has. cultivadas. De esta área, un 23% corresponde al cultivo de caña de azúcar, 22% a café y 10% a plátano (EVA[15], 2013). Cabe anotar que la región produce, además, maíz, caña panelera, papa y arroz; el área cultivada de esta región se encuentra concentrada en los departamentos de Valle del Cauca, Nariño y Cauca, representando cerca del 90% del área cultivada (EVA, 2013). En producción pecuaria, se destaca la porcina, donde la región Pacifico representa el 12% de la producción total del país (EVA, 2013), existiendo aún un potencial agropecuario de 3,4 millones de has. con posibilidades de aprovechamiento agrícola, ganadero y

[15] EVA: Evaluaciones Agropecuarias Municipales, MADR, PND 2014 - 2018.

forestal comercial. No obstante, la productividad de las actividades económicas mencionadas se ve truncada por los conflictos en el uso del suelo y la sobreutilización del mismo (PND 2014 - 2018, capitulo Pacífico).

En la subregión litoral, hacia el sur, la zona más conocida como la llanura del Pacífico, entre las cuencas de los ríos, Mataje (límite con Ecuador), Mira y Caunapí, se poseen tierras con un alto potencial para el desarrollo agroindustrial de productos del trópico bajo y para el aprovechamiento de recursos no maderables del bosque, que de ser potenciados y aprovechados adecuadamente, pueden convertirla en una importante despensa alimentaria para la región, el país y con potencial exportador.

2.1.3 Población y Cultura

Población

La región tiene una población proyectada por el DANE al 2016 de 8.323.381 habitantes (17,1% de la población nacional). La zona Andina alberga 6.618.229 habitantes según proyecciones del DANE al 2014 y representa el 81,2% del total de la población de la región; y en el caso del Litoral, éste cuenta con 1.533.726 habitantes, representando el 18,8% del territorio de la región Pacífico.

El Litoral es un área geográfica predominantemente rural, donde el 60% de la población vive en el campo y con baja densidad poblacional, por ejemplo, el Chocó alcanza 10,75 hab/Km2 y en Buenaventura es de 58,92 hab/Km2. Está conformada por grupos étnicos, en particular por afrodescendientes que habitan en territorios colectivos y por comunidades indígenas que habitan en resguardos. Estos asentamientos de comunidades negras e indígenas, aportan una visión del desarrollo distinta, puesto que la gran diversidad étnica de los habitantes del Pacifico colombiano, genera un valor agregado en lo cultural y social, expresado en una oferta cultural única y diferenciada respecto a otras regiones del país.

De acuerdo con los datos del DANE, Censo 2005, la participación ponderada de la población étnica en la región Pacífico es de aproximadamente el 34,2% de la población total. La población sin pertenencia étnica corresponde al 65,8% de la población total, dado que la mayor parte de la población se concentra en la subregión andina (véase Figura 6)

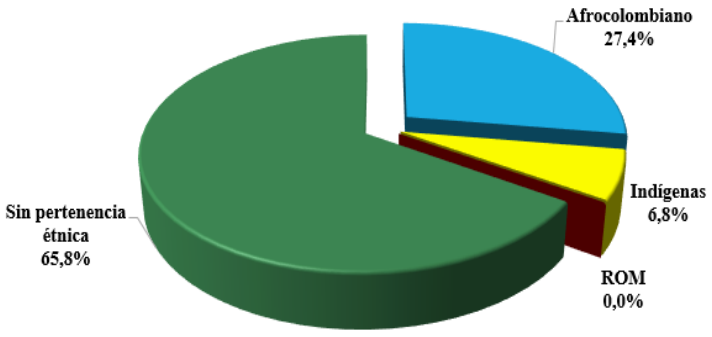


Figura 6 Distribución de la Población por pertenencia Étnica en el Pacífico 2005
Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad - DANE Censo General del 2005 - Colombia una nación multicultural

Dentro de la población étnica de la Región, el departamento de Chocó posee la mayor densidad de población étnica con el 94.8% de su población, principalmente Afrocolombianos (82,1%). El departamento del Cauca ocupa el segundo lugar en población étnica con un 44,0%, distribuido en Afrocolombianos (22,2%) e Indígenas (21,5%). Por su parte, Nariño y Valle del Cauca poseen una población étnica menor al 30%, con presencia básicamente de Afrocolombianos (véase cuadro 3 y Figura 7).

Cuadro 3 Población Étnica en la región Pacífico de Colombia

POBLACIÓN ÉTNICA	Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Porcentaje población étnica (indigena, negro, mulato, afrocolombianos o afrodescendientes).	44,0	94,8	29,6	27,8

Fuente: DANE, Censo General 2005

Distribución Étnica por Departamentos de la Región Pacífico

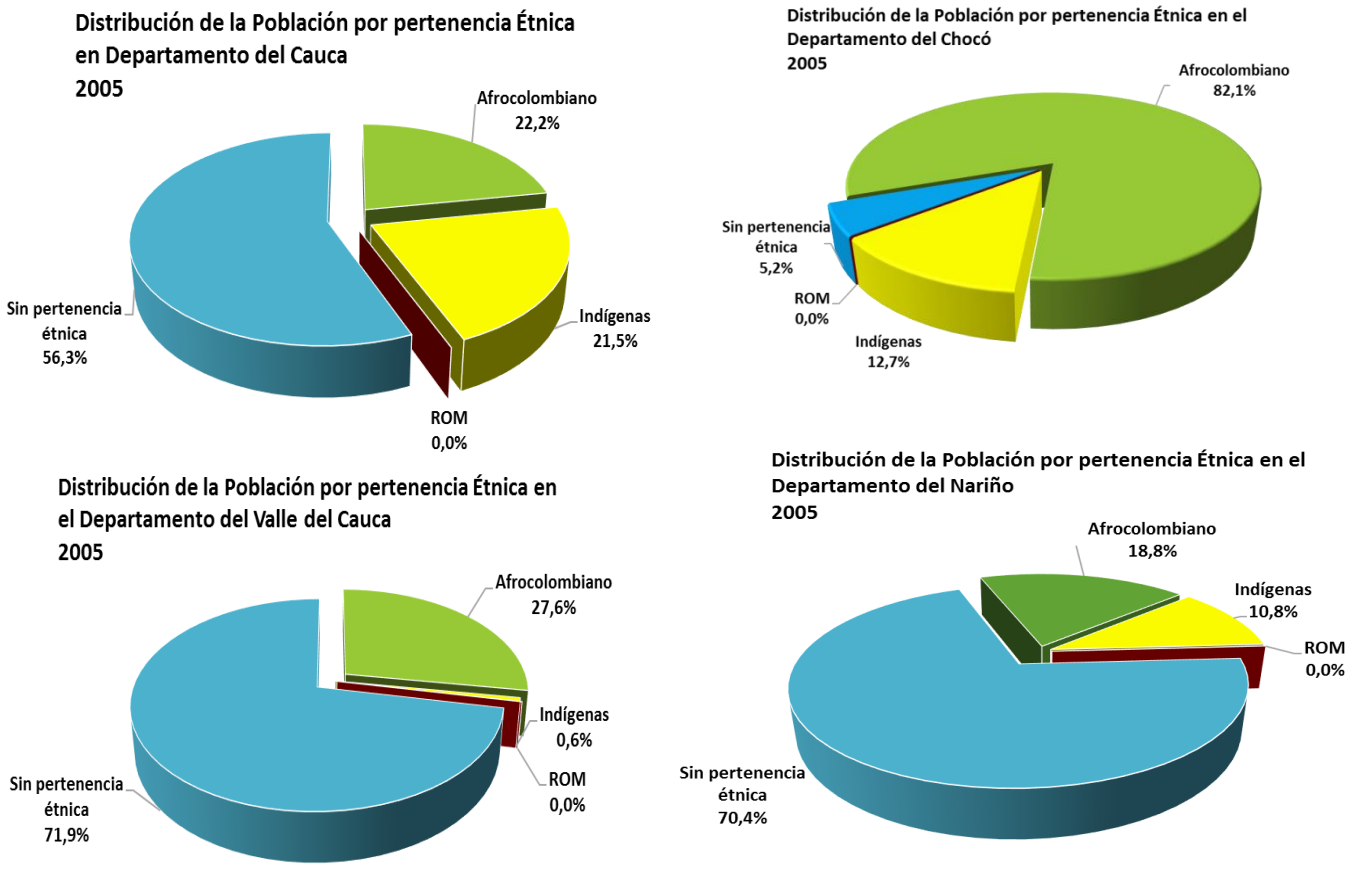


Figura 7 Distribución Étnica por Departamentos de la región Pacífico
Fuente: Elaboración Centro Nacional de productividad a partir del DANE Censo General del 2005 - Colombia una nación multicultural

Por último, la población étnica de la región Pacífico representa el 41,6% de la población étnica colombiana, y su mayor representación se encuentra en la población afrodescendiente con el 44,2%.

Cuadro 4 Pertenencia étnica de Colombia y la Región Pacífico

Población por partencia étnica	Colombia	Pacífico	Porcentaje Región Pacífico
Población Indígena	1.392.623	470.171	33,8%
Población Afrocolombiana	4.311.757	1.904.732	44,2%
Población ROM	4.857	808	16,6%
Sin pertenencia étnica	34.898.171	4.579.817	13,1%
Total población Étnica	5.709.237	2.375.711	41,6%

Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad - DANE Censo General del 2005 - Colombia una nación multicultural

De otra parte, existen en la región Pacífico según el DANE, 281 resguardos en 81 municipios, con presencia de 24 pueblos indígenas.

Cuadro 5 Pueblos Indígenas en la Región Pacífico

Departamento	Pueblos Indígenas	Titulados Has.	Resguardos constituidos al 2010	Población Proyectada Indígena al 2011
Chocó	Embera, Embera Chamí, Embera Katio, Tule, Waunan	1.271.570	120	54.009
Cauca	Coconuco, Embera, Eperara Siapidara, Guambiano, Guanaca, Inga, Nasa, Totoró, Yanacona	33.625	93	233.135
Nariño	Awa, Embera, Eperara Siapidara, Inga, Kofán, Pasto	181.967	68	124.841
Valle del Cauca	Embera, Embera Chamí, Nasa, Waunan	361.735	23	9.903
Región Pacífico	**24 grupos indígenas**	**1.848.897**	**281**	**421.888**

Fuente: Centro Nacional de Productividad - Datos DANE Censo General del 2005 Colombia una nación multicultural

En el caso de las comunidades afrodescendientes, éstas ocupan en la región, 4,9 millones de hectáreas tituladas en territorios colectivos (90% del total nacional), de los 6 millones que existen en el país.

Cuadro 6 Títulos Colectivos adjudicados a las comunidades negras en la cuenca del Pacífico – Ley 70 de 1993 – Decreto Reglamentario 1745 de 1995 – 2007

Departamento	No de títulos	Hectáreas	Creación		Estimaciones al 2010	
			Familias	**Personas**	**Familias**	**Personas**
Chocó	57	2.966.821	30.857	166.275	41.432	223.235
Cauca	17	574.614	6.935	34.589	8.759	43.883
Nariño	40	1.047.729	17.744	97.222	22.134	121.410
Valle del Cauca	31	345.457	7.621	31.444	10.098	41.548
Total Región Pacífico	**145**	**4.934.621**	**63.157**	**329.530**	**82.423**	**430.076**

Fuente: La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos - Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, INCODER, 2007

Esta diversidad étnica se traduce en una amplia gama de cosmovisiones (pensamientos, modos de ser y vivir), que requieren ser consideradas en un ejercicio de planificación para la construcción de una Visión de Futuro para la integración de la región.

En el litoral Pacífico colombiano, existe una integración natural entre su población que se extiende por todo su territorio, lo que significa la existencia de una cosmovisión compartida en donde el concepto del desarrollo se encuadra con la idea del buen vivir, en el sentido que la gente se sienta satisfecha de lo que es y de lo que tiene, de manera armónica y respetuosa con la naturaleza.

Cultura de la Región Pacífico

La región Pacífico es un claro ejemplo de la multietnicidad y la multiculturalidad que se produjo luego de la conquista de América y la llegada de la raza negra desde el África en condición de esclavitud. En este territorio coexisten desde entonces, diversas culturas, donde hombres y mujeres, dueños de saberes, conocimientos, prácticas y costumbres propias, legadas de sus orígenes étnicos y raíces culturales, transitan actualmente hacia la modernidad.

Conforma, además, un territorio que ha construido un patrimonio cultural, con reconocimiento de la UNESCO para la humanidad a partir de su acervo de conocimientos y tradiciones ancestrales transmitidas de generación en generación, dado la hibridación de tres culturas: blanca, negra e india con sus respectivos matices y variaciones.

Pese a que las raíces culturales de afros e indígenas se continúan manifestando en la cotidianidad de sus vidas a través algunas costumbres, en la gastronomía, en el vestir y en la música, éstas se transforman, adaptándose a lo nuevo, a lo moderno, obedeciendo al principio de supervivencia. Este fenómeno es evidente al constatar la combinación y el sincretismo de tradiciones de negros, indios, mestizos y blancos, con nuevas ideas, tecnologías, e incluso tradiciones de otras naciones, creando culturas híbridas ricas en folklor, arte, industria y conocimiento.

Sin embargo, el legado cultural persiste en manifestaciones donde se busca a través de la artesanía, la gastronomía, costumbres, o en fiestas y celebraciones colectivas, la búsqueda del regreso al origen, a las raíces culturales.

Se recoge en este apartado, expresiones culturales de la región Pacífico que son hoy patrimonio cultural de la humanidad, declarado por la UNESCO:

Gastronomía: El Pacífico se especializa en platillos de peces y mariscos, provenientes de la abundancia del océano, fusionada con los sabores exóticos de su selva. Los platos tradicionales de la región del litoral Pacífico son: arepas y torta de ñame blanco chocoano, sopas de pescado, arroz atollado de carne ahumada, bacalao de pescado seco-liso, bocachico con escamas, aguacates rellenos, cebiche de camarones o langostinos, empanadas de pescado, cazuela de mariscos, pescado con lulo chocoano, pescado encurtido, pargo frito en salsa de mostaza, aborrajados de pescado, ensalada de calamar, camarón o langostinos, empanadas de jaiba o camarón, crema de cabezas de langostinos, sopa de lentejas con pescado ahumado, pusandao, sopa de bagre, pargo o corvina, arroz con calamares en su tinta, calamares rellenos, chautiza (pescado muy pequeño), frijol tapajeño, huevos de piando, caldo de gazapo, quebrao (sancocho de carne

serrana salada en cecina), sopa de almejas, sopa de cangrejo, arroz atollado con jaibas o con almejas, tortuga en carapacho (en jaiba), plumuda con plátano, patacones y el tradicional tapao de pescado, el plato insigne de la región.

Cuadro 7 Gastronomía del Pacífico Andino

Gastronomía del Pacífico Andino	
Nariño	Cuy asado, frito, lapingachos, helado de paila
Cauca	Tamales de pipian, sopa de carantantas.
Valle	Sancocho valluno, Aborrajados, Cholados, Luladas, champús, arroz atollado, pandebono, pan de yuca, marranitas, gelatinas de pata, arepa valluna.

Fuente: Centro Nacional de Productividad

Folclor del litoral Pacífico: El origen del folclor chocoano y del litoral Pacífico en su mayoría es africano, con una mezcla española, puesto que casi la totalidad de sus componentes son de raza negra. El aspecto español lo heredaron los esclavos, quienes después de las fiestas de sus amos empezaban a burlarse imitando sus danzas y bailes. El hombre del litoral Pacífico es muy espontáneo en su folclor, lo vive, baila y danza con el alma, con el cuerpo, con el espíritu. El folclor en esta región es muy variado y abundante.

Los estudios folclóricos realizados en el Litoral Pacífico dejan apreciar las fusiones de las raíces negras, españolas e indígenas, en las danzas, cantos y ritmos. Se destacan ritmos como el Currulao, Tamborito, Abozao. Otros ritmos y cantos populares son la aguacorta, andarele, caderona, polca, mazurca, Calipso chocoano, chigualo, caracumbé, agualarga, aguamaleña, andarete, tiguaranda, pangota, pilero, castruera, paloma, margarita, jagua, caramba, gallinazo, guapi, guabaleña y la contradanza chocoana.

Cuadro 8 Ritmos Populares

Ritmos Populares			
1. El currulao	2. El patacoré	3. El berejú	4. El aguabajo
5. El Makerule	6. El pango o pangora	7. El saporrondó	8. La madruga
9. El bunde o chigualo	10. El andarele o amanecer	11. El calipso chocoano	12. El tamborito chocoano
13. La juga	14. La caramba	15. El pregón	16. El tiguarandó
17. Alabao	18. Salve	19. Arrullao	20. Villancico
21. Romance	22. Danza	23. Contradanza	24. Polkas
25. Mazurca	26. Jotas		

Fuente: Centro Nacional de Productividad

Celebraciones y fiestas: Las fiestas y celebraciones populares y folclóricas abren un espacio para la alegría colectiva, donde todos son iguales, y tienen la función principal de recordar quienes somos y de dónde venimos, superando las barreras que existen entre las clases sociedad.

Cuadro 9 Celebraciones y fiestas por departamento

Departamento	Celebraciones Principales	Otras celebraciones
Cauca	Semana Santa	Fiesta del Retorno, Fiesta de Reyes, Fiesta Patronal de San Sebastián, Adoraciones del niño, Concurso de Juglares, Fiesta de la virgen de Piendamó, Fiestas patronales de la virgen del Carmen, Fiestas de verano, Feria del café y las flores, Desfile de silleteros, Fiesta de san Lorenzo, Asunción de la virgen de tránsito, Fiesta cívica patronales Amo Jesús del Tambo, Fiestas y ferias de Suarez, Encuentro Afrocolombiano y Las fiestas de la Purísima en Guapi y las procesiones de semana santa en Popayán.
Chocó	San Pacho	Festival del Canto y la composición, Advocación a la virgen del Carmen, Festival de Chirimía y Danzas "Antero, Agualimpia", el Festival de la Jeya, las fiestas de San Pacho.
Nariño	Carnaval de Negros y Blancos	Fiesta del Señor de los milagros, el Señor del Mar, Jesús Nazareno, Encuentro de Culturas Andinas, Festival y reinado internacional del currulao, Concurso de la marimba de oro, Fiesta de la virgen de las lajas y la Procesión de la Virgen de Atocha en Barbacoas.
Valle del Cauca	Festival Petronio Álvarez	Gran Festival de la Gelatina y el manjar blanco, Festival de Blancos y negros. Feria Nacional de la Agricultura y Expomuebles. Fiestas Patronales de Nuestra Señora de la Candelaria, Festival del Retorno. Fiesta Patronal de San Sebastián, El reinado departamental del café y Fiestas de la Concordia, Otras: Festival Isaaciano de la Cultura Artística Colombiana, Fiesta de la Neblina, Fiesta de San Pedro y San Pablo, Fiesta del Campesino, Juanchito Carnaval, Feria de Cali, Fiestas Aniversarias Bandas Municipales, Fiesta de San Antonio de Padua, Feria de Tuluá, Fiestas Patronales. Feria del Folclor Agropecuaria, Feria de Exposición Agropecuaria, Festival del Mono Núñez, Campeonato Nacional de Parapente, Fiestas del Verano, Feria de San Roque, Encuentro de Música Andina Colombiana en El Queremal, Fiestas Aniversarias, Fiestas del campesino y el Retorno.Fiesta de la Hospitalidad, Festival de la Canción Festibuga Internacional, Festival de la Bandola, Festival de la Trova, El Festival del Mate y El Guarapo

Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad - Revista región Pacífico Vol 3
Fuente: https://colombiapatrimoniocultural.wordpress.com/region-pacifica/

Mitos y leyendas: Entre las leyendas más sobresalientes se encuentran *La Tunda, El Riviel, El Duende, La Llorona,* entre muchos otros, que sirven para el control social y la transmisión de valores.

2.1.4 Agua y Biodiversidad

La región Pacifico de Colombia, alberga buena parte del Chocó Biogeográfico, considerada la segunda reserva del planeta por su importancia en agua y biodiversidad. Representa una cobertura relativamente completa de los ecosistemas marinos y costeros del país. Cerca de 40% de las especies que habitan en el bosque pluvial tropical son de importancia económica actual o potencial (CVC 2006). Esta riqueza biológica está asociada a la diversidad de ecosistemas y hábitats, lo que le imprime una gran importancia ecológica para el acervo ambiental de la región. Se considera como la segunda región de mayor biodiversidad después del Amazonas. Esto representa una ventaja sustancial y comparativa para la región debido a su potencial para la producción de una gama muy diversa de productos novedosos en el campo de la medicina, la nutraceútica, la cosmética y la biotecnología, entre otros.

Así mismo, el 58% de las especies de peces asentadas realizan su proceso de reproducción y crianza en el bosque de manglar, uno de los ecosistemas estratégicos de la costa pacífica colombiana (Prahl et al. 1990, Kattán & Naranjo 2008).

La región Pacífico constituye después de la Amazonía, la reserva más grande de recursos naturales del país, figurando entre los diez primeros países del mundo en ostentar esta diversidad. Se estima que Colombia alberga cerca del 10% de la fauna y flora combinada del mundo e incluye a numerosas especies amenazadas y exóticas donde la variedad de las mismas es un factor de alimentación, ornamentación y en algunos casos como medicina alternativa (Orejuela 1982, Díaz 2007). La gran diversidad de hábitats de este territorio costero trae como consecuencia, el nivel de endemismo y concentración de especies del país que son únicos en el mundo.

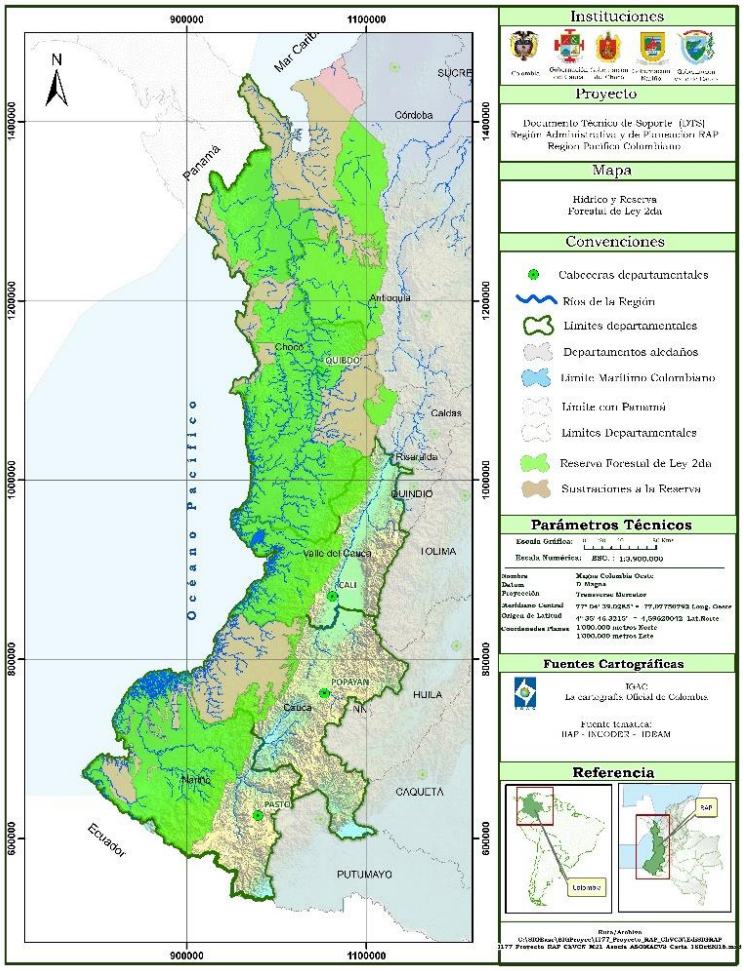


Figura 8 Mapa Hídrico y de Reserva Forestal de la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP - Cartografía IGAC.

2.1.4.1 Biodiversidad

La estructura ecológica principal de la región Pacifico es el Chocó Biogeográfico que abarca un área de 8.435.552,83 has. dentro de la cual se incluyen 36 áreas que sustentan la riqueza de especies y ecosistemas, endemismo, especies y ecosistemas amenazados; 10 corredores biológicos que permiten la conectividad de gran parte de la diversidad biológica de la región, 28 áreas degradadas que requieren restauración y 24 ríos que conectan a cada una de las comunidades allí asentadas.

También hacen presencia ecosistemas marinos y de manglar[16] y áreas protegidas ubicadas en altamar como las Islas Gorgona, Gorgonilla y Malpelo, conocidas a nivel mundial como hábitats de apareamiento de mamíferos marinos como ballenas jorobadas y delfines. Dispone de 6.537.404 Has. en áreas protegidas (Cuadro 10), zonas de reserva forestal y parques naturales, que constituye una barrera ambiental de protección contra los efectos del cambio climático.

Cuadro 10 Reserva Forestal de la Región Pacífico

Departamentos	Reserva Forestal	
Cauca	290.061	4,4%
Chocó	3.430.803	52,5%
Nariño	1.758.058	26,9%
Valle del Cauca	1.058.482	16,2%
Total Reserva Forestal	6.537.404	100,0%

Fuente: IDEAM. Zona de Reserva Forestal del Pacífico – Ley 2a de 1959

2.1.4.2 Cuencas Hidrográficas

Su territorio lo bañan importantes ríos, la región tiene en sus nacimientos algunos de gran importancia para el país, como lo son: Cauca, Patía, Atrato, San Juan y Mira, Dagua y Anchicayá entre otros (Ver Cuadro 11).

Cuadro 11 Principales Cuencas por departamentos de la Región Pacífico

Departamentos	Recurso Hídrico - Cuencas
Cauca	Rio Cauca, Quebrada Saté, Río Molino, Río Palacé, Río Quinamayó, La Quebrada, Río Palo.
Chocó	Río Atrato, San Juan y Baudó, río Andágueda, río Bebará, río Bebaramá, río Bojayá, río Docampadó, río Domingodó, río Munguidó, río Opogodó, río Quito, río Salaquí y río Sucio.
Nariño	Rio Mira-Mataje, Rio San Juan de Micai, Putumayo, Napo y Río Patía, río Mayo, Juanambú, Guáitara, Telembí, Magui, Patía Viejo, Patía Medio, río Juanambú y Guáitara, río Caunapi, río Pasto, río Bobo y río Guamuez.
Valle del Cauca	Río Cauca, río Calima, río Bugalagrande, río La soledad, río Raposo, río Anchicayá,río Dagua, río Agua Sucia, río la Vieja, río Obando, río Chancos, río Cañaveral, río Garrapatas, río Naya, río Yurumanguí, río Guapi, río Tuluá, río Rosario, río Cerrito, río Cofre, río las vueltas, río Desbaratado, río Amaime, río Fraile, río Jamundí, río Arroyohondo, río Bugalagrande, río Cali, río Cañaveral, río Catarina, río Chanco, río Claro, río Desbaratado, río Guabas, río Guachal (Bolo-Fraile), río Guadalajara, río La Paila, río Las Cañas, río Lili - Meléndez – Cañaveralejo, río Los Micos, río Mediacanoa, río Morales, río Mulaló, río Pescador, río Piedras, río Riofrío, río RUT, río Sabaletas, río San Pedro, río Sonso, río Timba, río Tuluá, Vijes, río Yotoco, río Yumbo.

Fuente: Saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Rio Cauca (2009), Corporación Autónoma Regional del Cauca - CRC y Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC, 2009.

[16] 194.126 Ha en la Costa Pacífica, aproximadamente el 72% de todo el país (INVEMAR, 2011).

La importancia del Rio Cauca para los departamentos de Cauca y Valle del Cauca

De acuerdo con el CONPES 3624 para el Saneamiento, Manejo y Recuperación Ambiental de la Cuenca Alta del Rio Cauca (2009), en el occidente colombiano el Río Cauca es la principal arteria fluvial. Su nacimiento se origina en el Departamento del Cauca, específicamente en el cerro El Español cerca al Páramo de Sotará, a una altura aproximada de 3.200 msnm, y desciende siguiendo su curso dirección paralela a la cordillera Occidental. Tiene una longitud de 1.360 kilómetros, y desemboca en el río Magdalena en el Departamento de Bolívar, constituyéndose en su más importante afluente. Atraviesa de sur a norte nueve departamentos (Cauca, Valle del Cauca, Quindío, Risaralda, Caldas, Antioquia, Córdoba, Sucre y Bolívar), brindando grandes beneficios a cerca de 183 municipios.

La cuenca alta del Río Cauca tiene un área aproximada de 22.900 Km2, de la cual el 32% se encuentra en el departamento del Cauca, el 47% en el Valle, el 13% en Risaralda, y el 8% en Quindío.



Figura 9 Localización del Río Cauca
Fuente: Saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Rio Cauca (2009) CONPES 3624, CVC, 2008. El Río Cauca en su valle alto

En la Región Pacífico, y más específicamente en el departamento del Cauca, la cuenca alta del río se extiende desde el Macizo Colombiano hasta los límites con el Valle del Cauca, entre las cimas de las Cordilleras Occidental y Central. Su altitud varía desde los 4.700 msnm en la cima del volcán Puracé y los 950 msnm en el valle aluvial del Cauca, con un área aproximada de 7.368 km2, representando el 24,2% del área total del departamento. Abarca 23 municipios de los 40 que conforman el Departamento del Cauca, presentando la mayor concentración poblacional en los municipios de Popayán, Puerto Tejada y Santander de Quilichao, lo cual incide en el deterioro ambiental del Río.

La zona norte ubicada en el valle geográfico del Río Cauca en el Departamento del Cauca se caracteriza por cultivos de buen nivel tecnológico. Este territorio se caracteriza por la producción de caña de azúcar, sorgo, soya, arroz, piña, yuca y ganadería bovina para producción de carne. Cuenta con la presencia de tres ingenios azucareros, fábricas de producción de papel, fábricas de alimentos y bebidas y un número importante de factorías que se han instalado en los parques industriales atraídos por las bondades de la Ley 218 de 1994 o Ley Páez.
Por otra parte, la explotación de minerales como el oro y carbón son una actividad relevante en los municipios de Suárez y Buenos Aires, en donde se registra un impacto importante sobre los recursos naturales. En la Meseta de Popayán, existen plantaciones comerciales de pino, eucalipto, café tecnificado

en monocultivo e intercalado con plátano, caña panelera, flores de tipo exportación, espárragos, yuca, fríjol, fique y ganadería de doble propósito.

En general, en esta zona, la economía campesina es significativa en términos sociales y económicos, puesto que es fuente de seguridad alimentaria, y cuenta con explotaciones comerciales a pequeña escala de café, fríjol, maíz, yuca, frutales, hortalizas, plantas medicinales, ganadería mayor, actividad piscícola y especies menores, que abastecen en gran parte la demanda de los centros urbanos.

En el departamento del Valle del Cauca, la cuenca alta del río Cauca limita por el sur con el río Desbaratado en su margen derecha y por la margen izquierda con el río Timba, y va hasta los límites con el departamento de Risaralda. Cuenta con un área aproximada de 10.900 km2, abarcando 34 municipios. A lo largo del cauce del río Cauca se concentra el 90% del total de la población con aproximadamente 4,2 millones de habitantes, de los cuales 2,4 millones están concentrados en la ciudad de Cali. Es importante resaltar que Cali, Palmira, Candelaria, Jamundí, Yumbo y el eje Santander de Quilichao - Villa Rica - Puerto Tejada en el Norte del Cauca, forman el centro metropolitano integrador del desarrollo comercial, industrial y urbanístico del departamento del Valle del Cauca y Cauca. El sistema hidrográfico de la cuenca alta del río Cauca está conformado al menos 42 drenajes significativos en la que tributan aguas provenientes de la vertiente occidental de la Cordillera Central y de la vertiente oriental de la Cordillera Occidental. De éstos, 35 subcuencas corresponden al departamento del Valle del Cauca, con un área total de drenaje de 11.443 Km2 y 7 drenajes corresponden al departamento del Cauca, con una extensión de 7.402 Km2.

Los ríos afluentes en esta zona se pueden clasificar como torrentes, de pendiente fuerte, que presentan crecientes considerables de corta duración y aportan al río Cauca volúmenes significativos de sedimentos y materiales de arrastre, especialmente durante los períodos de invierno. Los tributarios presentan cuencas de drenaje de mayor extensión. Se destacan los ríos La Vieja, Palo, Ovejas, Timba, Jamundí, Guachal, Desbaratado, Tuluá y Bugalagrande. Las descargas líquidas y sólidas de los tributarios afectan la calidad del recurso hídrico, las condiciones hidrodinámicas, sedimentológicas y morfológicas del río Cauca.

Cuencas Hidrográficas de Nariño

La oferta hídrica en el departamento de Nariño se realiza a través de cinco cuencas hidrográficas de orden 1: Rio Mira-Mataje, Rio San Juan de Micai, Putumayo, Napo y Río Patía. Esta última se divide en ocho (8) cuencas de orden 2 como son: Mayo, Juanambú, Guáitara, Telembí, Magui, Patía Viejo, Patía Medio y drenajes directos hacia el río Patía; en donde las cuencas de los ríos Juanambú y Guáitara presentan la mayor demanda del recurso hídrico para usos domésticos (45%), agropecuarios (52%) e industriales (2%). Sin embargo, desde finales de la década del ochenta se ha registrado una reducción del 13% de los caudales de agua de estas cuencas, como consecuencia de los conflictos de uso del suelo, motivando el diseño e implementación de siete (7) Planes de Ordenamiento de Cuenca en Mayo, Pasto, Bobo, Guiza, Guáitara, Guamuéz, Juanambú (Plan de acción en Biodiversidad)[17]

En torno a estas cuencas, se han desarrollado los asentamientos poblacionales y productivos del territorio. En la zona de la cordillera occidental y piedemonte del litoral está la cuenca del Patía, que a su vez se

[17] Plan Participativo de Desarrollo Departamental "Nariño, Corazón del Mundo" 2016 – 2019.

comparte con el departamento del Cauca, y recorre los municipios de Leiva, Cumbitara, Policarpa, Rosario, Magui, Roberto Payan, Olaya Herrera, Mosquera y Francisco Pizarro. Se caracteriza porque durante su recorrido se encuentran zonas de interés turístico y ambiental como el PNN Sanquianga. En su recorrido hacia el Pacifico, y de forma especial durante sus épocas de creciente, sus riveras presentan una alta inestabilidad en los suelos, generando serías afectaciones a viviendas y cultivos.

En esta cuenca se adelantan los estudios previos para determinar la factibilidad del aprovechamiento hidroeléctrico, mediante la implementación de cuatro proyectos en cascada para aprovechar el potencial del rio entre las cotas 560 y 75 msnm.

En los límites con Ecuador están las cuencas de los ríos Mataje, Mira y Guaitara, que recorren territorios de los municipios de la exprovincia de Obando, Piedemonte Costero y Tumaco. Sus suelos, junto con los del río Caunapi poseen un importante potencial productivo para la agroindustria y la ganadería de doble propósito.

En el Norte, límites con Cauca están las cuencas de los ríos Mayo y Juanambú y hacia los límites con el departamento del Putumayo, se destacan las cuencas de los ríos: Pasto, que abastece de agua a la capital del departamento, el río Bobo con su hidroeléctrica y el río Guamuez afluente del Amazonas.

Finalmente, Nariño cuenta con una oferta en áreas de conservación que asciende a 132.220 has, de las cuales el 80% (105.714 has) corresponden a áreas protegidas de la nación, 3.7% (4.907 has) al departamento, 10.9% (14.453 has) a los municipios y 5.40% (7.146 has) son reservas de la sociedad civil.

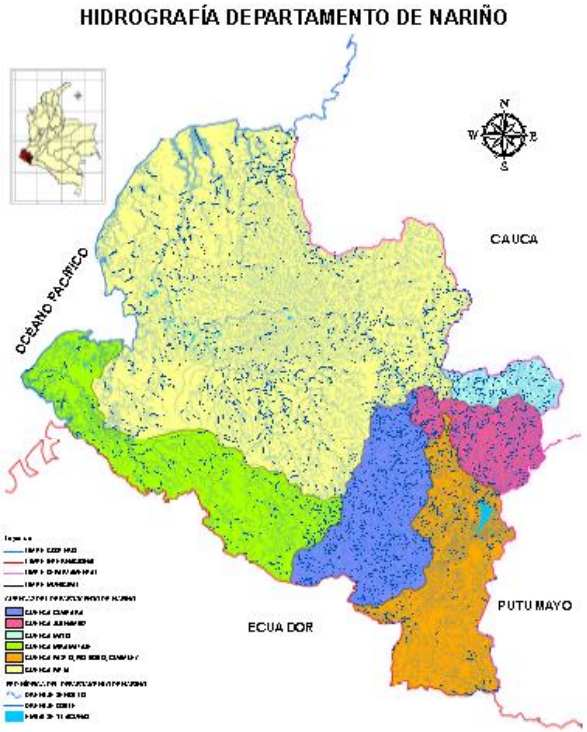


Figura 10 Mapa hidrográfico de Chocó
Fuente: Gobernación de Nariño

Cuencas Hidrográficas de Chocó

El territorio del Chocó es uno de los departamentos con más riqueza hídrica del país, siendo una de las zonas con mayor promedio de lluvias del mundo. Este departamento cuenta con importantes ríos como: el río Atrato, San Juan y Baudó, aunque posee otros ríos destacados como Andágueda, Bebará, Bebaramá, Bojayá, Docampadó, Domingodó, Munguidó, Opogodó, Quito, Salaquí y Sucio.

El río Atrato es el más caudaloso del país, pues hace parte del Chocó Biogeográfico. En Colombia es el tercer río más navegable después del Río Magdalena y del Río Cauca, así mismo, constituye un medio de transporte para los habitantes de la región, principalmente para la ciudad de Quibdó. Este río a diferencia de los otros del Pacífico, desemboca en el océano Atlántico.

En cuanto al río San Juan, éste desemboca en el océano Pacífico y discurre por el departamento del Chocó. Tiene una longitud de 380 km y drena una cuenca de 15.000 km². Sus aguas corren del nororiente hacia el suroccidente, en dirección opuesta al río Atrato, del cual está separado por el *istmo de San Pablo*.

El río Baudó pertenece a la vertiente del Océano Pacífico y atraviesa los municipios de Alto Baudó y Bajo Baudó (Pizarro). En él desembocan varios ríos pequeños y quebradas, como el Ampora, el Portadó, el Dubasá, el Berreberre y el Pepé, la mayoría de los cuales son considerados en ocasiones como quebradas.

La cuenca del río Baudó se caracteriza por presentar diferentes tipos de humedales como pantanos arbustivos, ríos permanentes de cauce lento, bosques inundados y estuarios, los cuales albergan una alta biodiversidad de fauna y flora y son de importancia vital para las comunidades locales (IIAP, 2011).

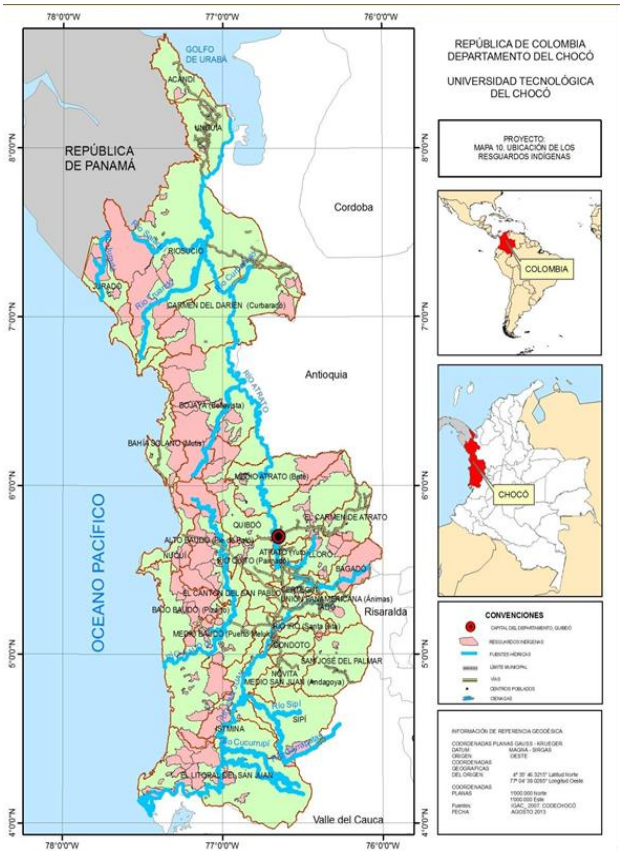


Figura 11 Mapa hidrográfico de Chocó
Fuente: IIAP

Por ello, el agua y la biodiversidad son considerados como dos (2) de los principales activos que de ser aprovechados sostenibles pueden contribuir a la transformación positiva de la región para la generación de oportunidades de desarrollo y mejorar la competitividad de la misma. En este sentido, es necesario considerar en la agenda de gestión de la RAP, acciones como:

Agua

- Gestionar el diseño e implementación de los planes de manejo de las principales cuencas hidrograficas de la región, en especial aquellas que estan comprometidas con el desarrollo productivo y abastecedoras de agua a la población.
- Gestionar el diseño e implementación de los planes de manejo marino - costeros para las poblaciones de mayor vulnerabilidad ante los efectos generados por el cambio climatico, crecimiento del nivel de los oceanos y las dinamicas mareales.
- Promover el desarrollo de los macroproyectos de aprovechamiento de los ríos para la generación de energia a fin de convertir a la Región Pacifico de Colombia en autosuficiente y exportadora de este bien a los paises vecinos.

Biodiversidad

- Impulsar los programas de investigaciones aplicadas para el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad para el desarrollo de Farmaceutica, Nutraceutica, Cosmetica y Biotécnologia.

Figura 12. Acciones prioritarias para la agenda de gestión de la RAP
Fuente: CNP (2014) – Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico

2.1.5 Funcionalidad Espacial – Territorial de la Región Pacífico

Los estudios de ordenamiento de la Región Pacifico realizados por el Instituto de investigaciones Ambientales del Pacifico- IIIAP-, la presentan como un modelo territorial conformado por un sistema de cuencas hidrográficas, de epicentros de intercambio comercial, cultural, social y de servicios jerarquizados según coberturas y funcionalidades de un sistema de asentamientos, con una relación a la dinámica costera y marítima que implica una ampliación de la frontera de la plataforma continental. Se subdivide en dos subregiones bien demarcadas por sus particularidades, en el pacifico biodiverso, la del Litoral, y hacia las cordilleras y valles interandinos, la andina.

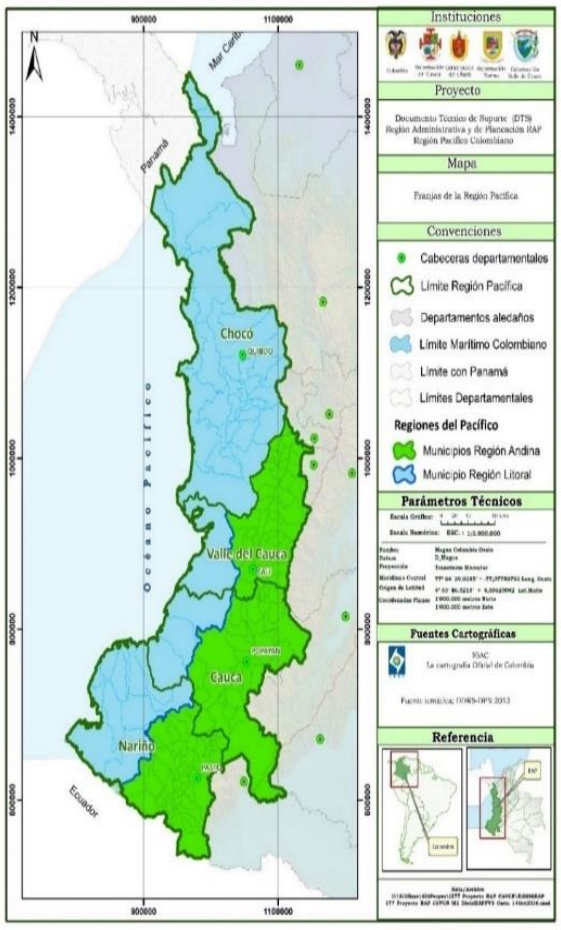


Figura 13 Mapa las Subregiones Litoral y Andina de la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP

Para comprender mejor la Región Pacífico, a partir de las diferencias geográficas, sociales, productivas y de conectividad, es necesario conocer las funcionalidades de Integración del Pacífico a partir de estas diferencias.

El Subregión del Litoral, está conformada por diez (10) zonas según dinámicas económicas, sociales, culturales que en muchos casos superan los límites políticos administrativos; resaltando el papel preponderante de las cuencas y de la zona marítima. **Estas Zonas** están integradas por un determinado número de municipios, que tienen un eje nodal para la oferta de servicios y el comercio. Existen casos en los cuales el eje nodal de una zona influye sobre otras, con lo cual se corroboran las jerarquías entre los asentamientos. De estas diez (10) zonas, tres hacen parte de la subregión del Pacífico Nariñense, una en el Pacífico Caucano que comparte con la subregión del Pacífico Nariñense, una en el Pacifico del Valle del Cauca que comparte con el pacifico caucano y chocoano y cinco zonas en la subregión del Pacífico Chocoano. Ver mapa de las subregiones.

Las jerarquizaciones de los asentamientos humanos se clasifican en: 1) centros regionales: Tumaco, Guapi, Buenaventura y Quibdó. 2) centros subregionales o zonales: Barbacoas, Bocas de Satinga, El Charco, Bahía Solano, Istmina, Nuquí y Río Sucio 3) centros locales o cabeceras de los municipios menores y 4) Núcleos poblacionales básicos, dedicados a actividades primarias agropecuarias, extracción pesquera, forestal y minera.

Así mismo, la subregión de litoral pacífico tiene un importante sistema de cuencas hidrográficas conformadas por aproximadamente 63 ríos, a través de las cuales se desarrollan las relaciones de movilidad y apropiación básica, que han sido reforzadas por la aplicación de la Ley 70 de 1.993 de comunidades

afrocolombianas y la legalización de los territorios de los resguardos indígenas, que definen el reordenamiento político –administrativo del Pacífico Colombiano. En las cuencas se desarrollan las actividades económicas, sociales, culturales, ambientales y político administrativas que han permitido la conservación de la biodiversidad del Pacífico.

También existe la zona marina que se incorpora al territorio de la región del Pacífico Colombiano. Esta zona marino - costera o franja de mar afuera, está definida como la banda de ancho variable comprendida entre la línea de marea baja promedio – LMBP- y el margen externo de la plataforma continental – isóbata de 200m, que para el caso de la zona norte del Pacífico es de 12 millas náuticas. En esta zona se desarrollan actividades portuarias, de comercio internacional y regional, pesca artesanal e industrial, turismo y navegación entre otras. Existe una estrecha relación entre la zona marítima, las cuencas y las zonas que tienen franja marítima.

Funcionalidad transversal.

Partiendo de la condición de funcionalidad y servicios que debe cumplir la estructura ecológica principal, dentro de su criterio de provisión de movilidad y transporte, se construyó una red constituida por áreas naturales que actúan como medios únicos de transporte, sin los cuales se rompería la comunicación y movilidad entre los pueblos y que además sirvan de conexión entre otras áreas de importancia por su diversidad y singularidad de especies o ecosistemas. Estas características están ampliamente representadas por las fuentes hídricas que hacen parte del territorio del Chocó Biogeográfico, las cuales además de ser abundantes en la zona, constituyen en muchos casos la única vía de transporte para las comunidades localizadas en su área de influencia, así como el medio de obtención de los recursos naturales necesarios para su subsistencia y un factor determinante en sus prácticas culturales y productivas.

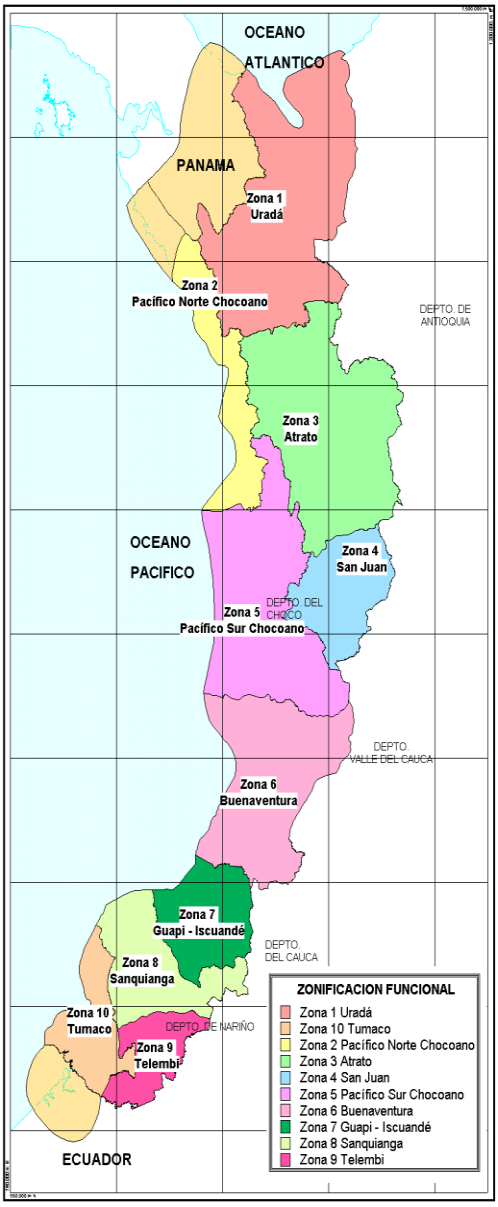


Figura 14 Mapa por Franjas de la Región Pacífico
Fuente: IIAP, Agenda Pacifico 21, 2007

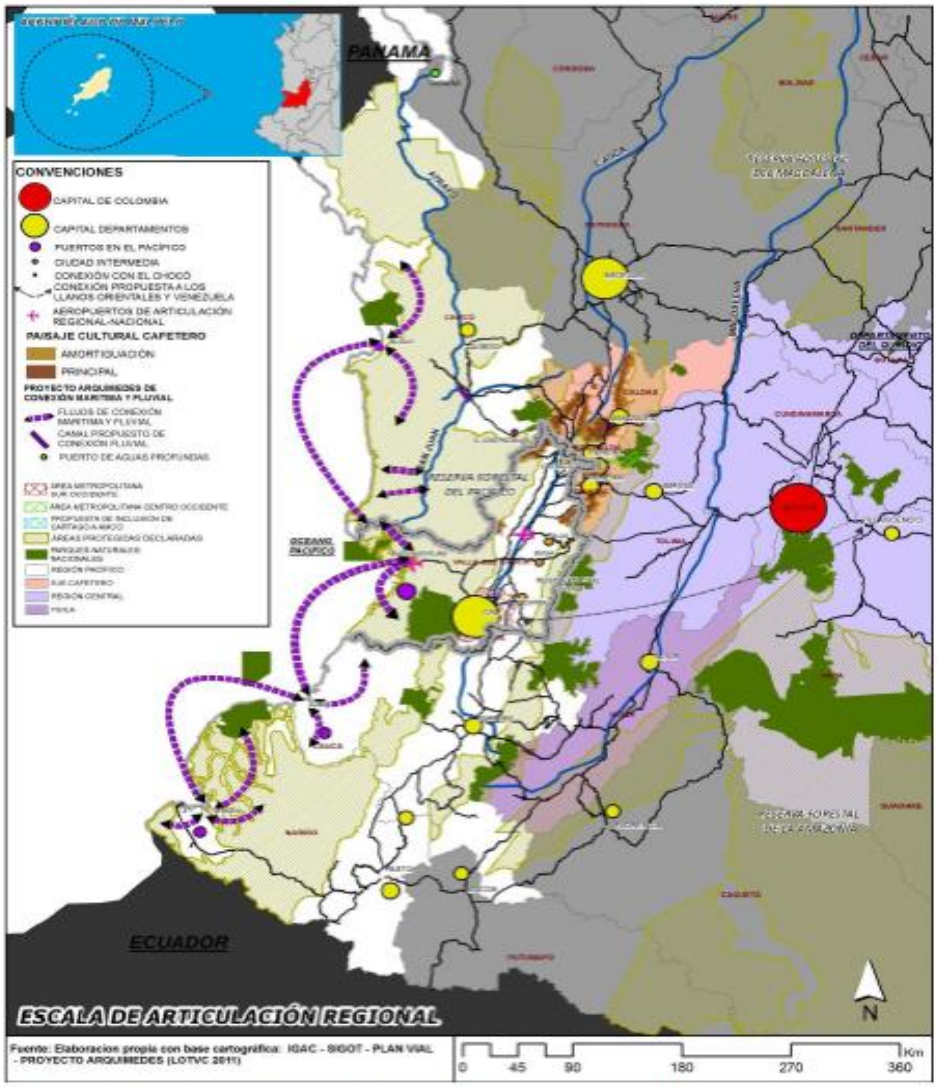


Gráfico 8. Elementos de la escala de articulación regional y nacional en el Valle del Cauca.
Fuente: LOTVC, 2011.

Figura 15. Mapa del Funcionalidades de la región Pacifico, con centralidad en el Valle del Cauca
Fuente: Diagnóstico operativo Plan de ordenamiento Territorial Departamental.

El análisis regional permite concluir que el Pacífico tiene limitada su posibilidad efectiva de integración funcional como región, por cuanto sus vías de comunicación terrestre y los medios de transporte aéreo que se utilizan con mayor frecuencia, separan a los asentamientos en su interior y la acercan con centros externos a la región. Adicionalmente, los sistemas de transporte tradicionales (fluvial y marítimo), predominantes en el interior, son excesivamente costosos o están supeditados a factores naturales (marea, nubosidad, precipitaciones, etc.). Se carece además de infraestructura energética que fortalezca y dinamice la economía local y regional.

2.1.4.1 Funcionalidades de la Región Pacífico en la Zona del Litoral y la Zona Andina

Funcionalidades de la Subregión Litoral

Cuadro 12 Funcionalidad en la Subregión del Litoral

Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
Infraestructura para la integración y el desarrollo	Puertos	**Buenaventura**: Cumple la función de ciudad región difusora del desarrollo desde el norte de la costa de Nariño al Sur del Litoral Chocoano. Este puerto conecta además la dinámica comercial del centro del país con el mundo. **Tumaco**: Centro subregional de servicios y comercial del Pacifico Nariñense. Como puerto presta sus servicios para el abastecimiento de insumos agrícolas para el centro del departamento de Nariño y exportación de aceite de palma de las plantaciones existentes en Tumaco.
	Ejes Viales Terrestres	Cali- Buenaventura- Eje Cafetero - Bogotá- Villavicencio Buenaventura – Pasto – Mocoa – Puerto Asís Buenaventura – Pasto – Tumaco Tumaco –Pasto – Mocoa – Puerto Asís Quibdó – Medellín Quibdó – Pereira Quibdó - Cartago
	Aeropuertos	Localizados en los principales asentamientos: Quibdó. Bahía Solano, Condoto, Nuquí, Buenaventura, Juanchaco- Ladrilleros, Guapi, Tumaco.
Nodos poblacionales	Principales asentamientos	Buenaventura, Tumaco, Guapi, Quibdó, Istmina, Bahía Solano, el Charco, Barbacoas y Olaya Herrera.
	Resguardos indígenas.	Resguardos que comparten territorios entre los departamentos de Cauca-Valle del Cauca, Valle del Cauca- Chocó, Cauca – Nariño y Nariño, con sitios sagrados y de conservación ubicados en la estructura ecológica principal del Chocó biogeográfico, con sistemas de producción amigables con el ambiente y costumbres que contribuyen a la conservación de esta biodiversidad.
	Consejos Comunitarios	Con lasos fuertes de relacionamiento entre los diferentes asentamientos, y una relación de comunicación y funcionalidades culturales muy estrechas, que igualmente contribuyen a la conservación de la biodiversidad.
Dinámica Económica	La zona de manejo costero-marítimo.	Que amplía el territorio y su riqueza con la plataforma continental, donde se ejerce soberanía, comunicación y se realizan las actividades de Comercio exterior y pesquera.
	Las Bases Navales	Buenaventura, Bahía Solano y Tumaco.
	La Actividad Pesquera y Acuícola.	Tiene como principales epicentros de acopio, transformación y comercialización a Buenaventura, Tumaco y Bahía Solano, a donde confluyen las explotaciones pesqueras de los otros de trece (13) municipios costeros.
	Actividades Agrícolas y Forestales	De subsistencia y venta de excedentes en la riberas o vegas de los ríos, con sistemas agroforestales. De desarrollo agro – industrial como la Palma Aceitera, el Cacao, el Coco, la Madera, entre otros.
	Actividad minera	Timbiquí, Iscuandé, Barbacoas, Istmina, Condoto, Buenaventura zona rural, relacionados especialmente con la extracción de oro, platino y recientemente el coltan.
	Epicentros Turísticos.	Capurganá, Bahía Solano, Nuquí, Juanchaco- Ladrilleros- La Bocana, isla Gorgona y Tumaco.

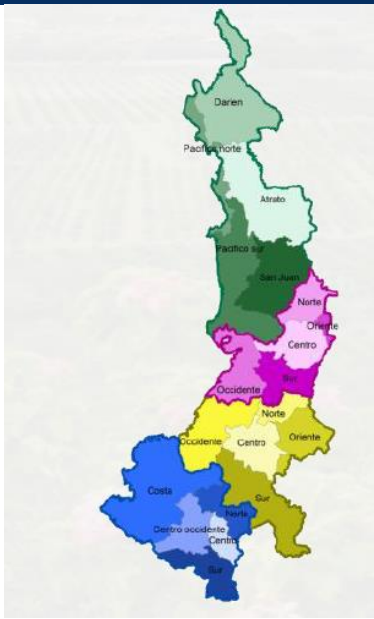
Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
Manifestaciones Culturales	La identidad social y cultural	Las tradiciones y expresiones culturales propias de cada región (alimentación, música, fiestas, danzas). La identidad en las fiestas y en los ritos funerarios asociados a los grupos étnicos que habitan el Litoral.

Funcionalidad en la Subregión Andina

Para entender la funcionalidad de la Subregión Andina dentro de la región Pacífico colombiana, es necesario en primer lugar, identificar los ejes de movilidad de la región a través de los cuales se dinamizan las actividades económicas, el abastecimiento de alimentos y el acceso a servicios esenciales como la educación y la salud.

Cuadro 13 Funcionalidades de la Subregión del Andina

Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
Infraestructura para la integración y el desarrollo	Vías Terrestres y Conectividad	En esta Subregión, existen grandes flujos de intercambio entre la subregión misma y entre ésta y el resto del país y del exterior, que se dan a través de corredores de importancia como: • Norte del Valle del Cauca, con el llamado Eje Cafetero (Armenia – Pereira) • Eje Cali – Buenaventura que conecta con: ➢ Cuenca del Pacífico (Asia –Pacífico, costa Oeste de Estados Unidos, Ecuador, Perú y Chile) ➢ Cuenca Atlántica vía canal de Panamá, con la costa Este de Estados, Centroamérica, el Caribe y Europa. ➢ Vía terrestre con Antioquia, costa Atlántica, Bogotá y Orinoquía ➢ Vía aérea, con el resto del país y del mundo • Eje Cali – Popayán – Pasto – Rumichaca, con Ecuador • Eje Pasto – Mocoa – Puerto Asís en el departamento del Putumayo. Eje Popayán – La Plata en el departamento del Huila y con Florencia en el departamento de Caquetá. (ver Figura 16 Mapa de la infraestructura de la región)
Nodos poblacionales	Principales asentamientos	Ciudades Capitales: Cali, Pasto, Popayán, Quibdó Ciudades Intermedias: Guadalajara de Buga, Tuluá, Cartago, Palmira y el Distrito de Buenaventura, Sandoná, La Unión, Ipiales, Pasto, Tumaco
	Zonificación de la Región Pacífico	La zonificación realizada por los distintos departamentos y recogida por Departamento Nacional de Planeación, DNP, para la subregión Andina consideró 11 zonas y 7 zonas para la subregión litoral, así (Ver Figura 15): • **Cauca.** Cuatro zonas: Occidente (3 municipios), Norte (10 municipios), Centro (9 municipios), Oriente (8 municipios) y Sur (12 municipios). • **Nariño.** Cinco zonas: Centro (10 municipios), Centro Occidente (13 municipios), Norte (17 municipios), Sur (14 municipios) y Pacifico (10 municipios).

Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
		• **Valle del Cauca**. Cinco zonas: Norte (16 municipios), Oriente (2 municipios), Centro (13 municipios), Sur (10 municipios) y Occidente (1 municipio) • **Chocó.** Cinco Zonas**:** Darién (3 municipios, Pacifico Norte (3 municipios), Atrato (8 municipios), San Juan (12 municipios) y Pacifico Sur (4 municipios)  *Figura 16* Región Pacífico por zonas de planificación Fuente: Diálogos personales para la planeación de un nuevo país. Departamento Nacional de Planeación, DNP
	Prestación de Servicios	Los mayores equipamientos de educación, salud, centros de investigación y desarrollo tecnológico se encuentran concentrados en el Valle del Cauca en el Área Metropolitana de Cali, seguidos de Popayán en el Cauca y Pasto en Nariño, esto se ve reflejado en los indicadores de brechas sociales.
Dinámica económica	Producción Alimentaría	La principal producción de alimentos de la Región se encuentra en el departamento de Nariño, seguido por el Cauca y las zonas de laderas del Valle del Cauca, desde donde se abastecen los mercados locales y otras zonas del país.
	Dinámica económica Industrial	Una estrecha relación se da entre el norte del Cauca y sur del Valle del Cauca, donde se localizan parques industriales producto de los beneficios de la ley Páez, éstos se ubican en el eje Puerto Tejada, Villa Rica y Santander de Quilichao y se articulan con la Zona Industrial de Yumbo, Candelaria, Cali, Palmira, Buga y el Puerto de Buenaventura, existiendo un gran flujo de personas y mercancías. Según la DIAN, los cuatro departamentos de la región contribuyen en promedio con el 13,8% a la tributación total de Colombia (DIAN, 2014). La riqueza efectiva se concentra en el Valle del Cauca, que aporta casi nueve veces lo generado por cada departamento restante de la región Pacifico, mostrando una marcada centralidad, con la mayor cantidad de actividad empresarial y económica liderada por la Industria Manufacturera (DANE cuentas departamentales, 2015). Ésta abarca en primer lugar, productos químicos, producción de alimentos, fabricación de papel y cartón y sub productos, elaboración de bebidas e industria básica de metales, metalmecánica y metales no ferrosos (DANE, 2015).
		El clúster económico – productivo de mayor desarrollo en la región Pacífico, está localizado en el Valle del Cauca y corresponde al clúster de la caña de azúcar. Este clúster está asociado el cultivo de la caña de azúcar, que según ASOCAÑA, tenía un área cultivada en 2015 de 225.560 hectáreas, que abarca 47 municipios desde el norte del Cauca hasta

Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
		Risaralda y su transformación en 15 ingenios. De dicho clúster se deprenden, además, industrias relacionadas con la autogeneración de energía eléctrica, el papel y artes gráficas, alcoholes (Medicinal, etílico y etanol), sucro - química (Ácido acético y cítrico), confitería y azúcares. Además, el clúster cuenta con estamentos que lo soportan como la industria de la fundición y la metalmecánica, gremiales (ASOCAÑA, PROCAÑA Y TECNICAÑA), científicas (CENICAÑA), comercialización (CIAMSA), entre otras (Ver en el anexo 3, el mapa del clúster de la Caña de Azúcar, elaborado por la Cámara de Comercio de Cali en 2012). Esta actividad ha motivado el desarrollado de una red de ciudades capitales e intermedias a lo largo del Valle Geográfico del río Cauca como centros nodales: Cali, el eje Buga – Tuluá y Cartago. Otras actividades agroindustriales también han generado desarrollos importantes como el cultivo del café en el norte de Nariño, Cauca, el norte del Valle del Cauca y la franja intermedia de las cordilleras central y occidental. Se han dado también desarrollos de valor agregado como el beneficio del café y la trilla industrial, tal es el caso de Pasto, Popayán y Tuluá. El cultivo de “pepas” (soya y sorgo) perdió importancia a partir de la Apertura Económica al final de la década de los 80 en el siglo pasado, pero aún existe una industria de grasas y aceites y de alimentos balanceados en Cali, Palmira y Buga (Registros mercantiles Cámaras de Comercio de Cali, Buga y Palmira). Hacia sur se destaca los cultivos de Papa y Hortalizas, en las zonas frías de los departamentos de Nariño y Cauca. La industria láctea también ha tenido desarrollo, especialmente en leche y sus derivados (CICOLAC en Bugalagrande, ALIVAL en Cali y COLACTEOS en Nariño). Por último, los cultivos hortofrutícolas, en particular el cultivo de frutas (uva, cítricos y otros) especialmente en la margen occidental del río Cauca en el norte del Valle en lo que se conoce como BRUT (Bolívar, Roldanillo, La Unión y Toro), Ginebra (Uva Isabella), Bitaco (cultivo de té) y Dagua (con piña) que se extiende a otras zonas del departamento. A esta cadena productiva también se asocia la producción de bebidas a partir de frutas (zumos de uvas y cítricos y gaseosas a partir de frutas) (Zamorano, 2005). En la zona de ladera se distinguen tres franjas con dinámicas propias: el pie de monte con la actividad ganadera especialmente de carne y doble propósito, la cafetera, que como ya se mencionó se desarrolla en la franja intermedia y la lechera y de frutas de clima frío en la franja alta. Estas franjas se interconectan muy poco entre sí en la zona de ladera, pero sí con sus centros nodales en el plano o mesetas, de tal manera que la red terciaria y de vías de penetración se adentran desde los centros nodales hacia lo alto de la cordillera. De allí la importancia no sólo de mejorar, mantener y ampliar esta red, sino de construir las carreteras cordilleranas que integren transversalmente la región.

Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
		El gran centro nodal de la zona Andina es Cali. Esta ciudad ha generado un proceso de conurbación con otros municipios como Yumbo, Palmira, Florida, Pradera, Jamundí y el norte del departamento del Cauca (Santander de Quilichao, Puerto Tejada y Villa Rica). Los tres grandes soportes económicos de esta zona son la actividad manufacturera, comercial y los servicios. Si bien la Apertura Económica golpeó fuertemente el tejido industrial de la región, lo que conllevó a una reconfiguración de las estrategias de ubicación de un número importante de empresas extranjeras, en donde varias de ellas se convirtieron de plantas manufactureras a importadoras de sus propios productos, ante todo, por razones de economía de escala. De otra parte, buena parte de la industria se desplazó de Cali hacia la periferia por el costo urbano de la tierra; no obstante, esta zona sigue siendo una de los principales centros industriales del país. La industria manufacturera aquí es altamente diversificada e integrada. Diversificada porque en ella se da una gran variedad de industrias, entre ellas: bienes de consumo (alimentos, bebidas, papel y productos de papel, artes gráficas, confecciones, productos de aseo y del hogar, cuero y calzado), intermedios (empaques, química, metalúrgica, cementos y materiales de construcción, farmacéutica, cosmética y plásticos) y metalmecánica (maquinaria, autopartes, electrónica, ensamblaje de automóviles y aviones livianos); e integrada porque, cerca del 40% de sus insumos se suministran en la región (FEDESARROLLO, 2005). En materia de servicios se cubre buena parte de este tipo de actividades: financiero, educación (básica, técnica, tecnológica y universitaria a nivel de pregrados y postgrados), salud (básica y de alta complejidad), logística, turismo (negocios, eventos, recreativo, religioso, aventura y feriales), industrias culturales, logística, telecomunicaciones y servicios personales y profesionales. También es un centro comercial de gran importancia de productos nacionales e importados ofrecidos al por mayor y al detal a través de diversos canales de distribución y un foco de inversión extranjera y de empresas vinculadas al comercio exterior, particularmente a través de sus zonas francas. Dentro de esta zona conurbada, Cali ejerce como un gran centro de servicios y comercial. La industria se concentra básicamente en Yumbo, Palmira, Florida, Jamundí y la Zona Páez (norte del departamento del Cauca). Esto determina la movilidad dentro de estas ciudades en donde algunas de ellas ofrecen una plataforma de vivienda y de servicios. Es el caso de Palmira, Jamundí y Yumbo. Palmira se constituye en un nodo satelital de gran importancia por ser un centro de vivienda, manufacturero y de servicios. Dado este flujo económico y social, la construcción (Vivienda, comercial e institucional) se ha mostrado muy activa y de importancia a nivel nacional, lo que ha impulsado obras de infraestructura de gran impacto como la doble calzada Buga – Buenaventura, Mulaló – Dagua y la terminal internacional del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón (ICER, Banco de la

Tipo	Funcionalidad	Caracterización y/o Localización
		República, Observatorio Económico del Valle del Cauca, Estudio Monitor: El Valle del Cauca Frente al Mundo) La región andina del departamento del Cauca, comprende en términos generales, una serie de zonas diferenciadas como el norte del Cauca, la meseta Caucana, Patía y sur del Cauca y amazónica (bota Caucana). El gran eje nodal es Popayán, pero con alcance local, con actividades alrededor del turismo, la educación, los servicios del gobierno y la actividad agropecuaria. La estructura productiva no está tan desarrollada y se han dado algunos avances en la agroindustria alrededor del fique, la yuca, lácteos, espárragos y la silvicultura. En el caso de Nariño, el gran centro Nodal es Pasto con alcance regional como ciudad región del departamento, con avances en el sector de servicios (educación, salud), turismo y artesanías. Un papel importante también lo representa el municipio de Ipiales como centro nodal de la llamada ex provincia de Obando, con una fuerte dinámica económica con el Ecuador. La zona andina del departamento es ante todo agropecuaria (Ganadería de leche, papa y hortalizas).

Fuente: Compilación Centro Nacional de Productividad, CNP 2016.

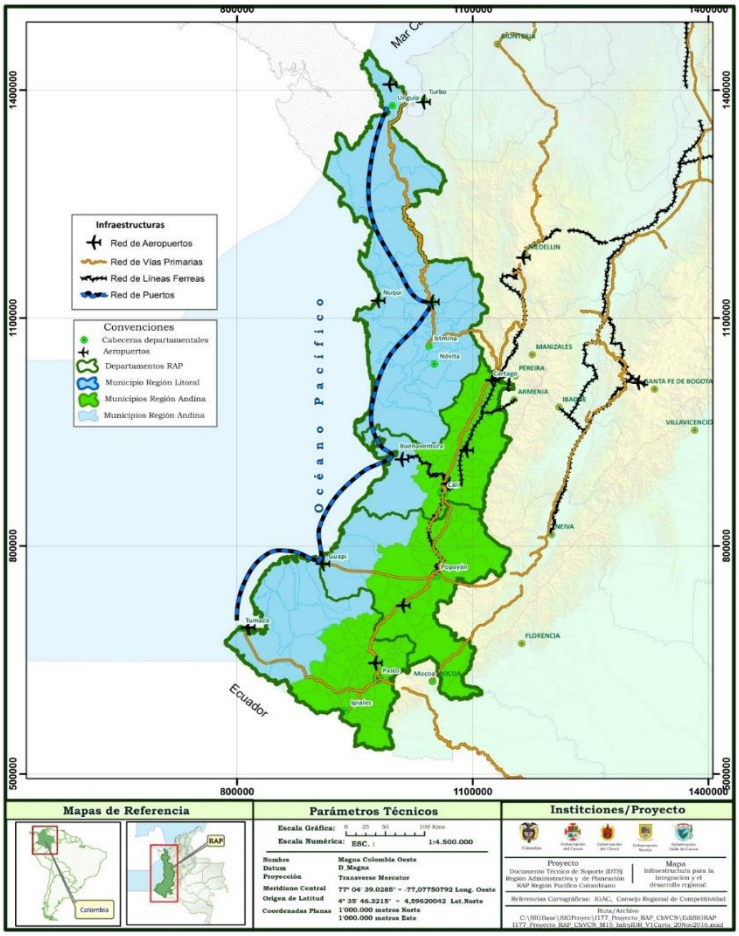


Figura 17 Mapa de Infraestructura de la Subregión Andina y Litoral
Fuente: Centro Nacional de Productividad

Para concluir, los factores de violencia presentes en la subregión del litoral, unido a la concentración de la oferta laboral, de servicios básicos y mejores condiciones de vida en la subregión andina, generan migraciones de la población de la subregión litoral, en primera instancia hacia los centros nodales en su interior, como Buenaventura y Tumaco y en segunda instancia, hacia ciudades como Pasto, Popayán y Cali. Situación como ésta, justifican el propósito de conformar la RAP de la región Pacífico para gestionar los cierres de brechas existentes entre la subregión andina y la del litoral, así como las asimetrías presentes en el desarrollo económico y social de los departamentos que la conforman.

Igualmente, integrar Departamentos como el Cauca y Valle del Cauca, Nariño y Chocó como Departamentos de frontera conlleva a lograr escenarios de sinergias hacia el progreso en materia infraestructura, desarrollo económico, gestión del conocimiento, oferta de servicios y a la generación de mejores condiciones de vida para sus habitantes.

2.2 Desequilibrios Territoriales de la Región Pacífico

2.2.1 Modelo Económico Predominante

La economía colombiana es la cuarta más grande en América Latina, se ha caracterizado por ser una economía de mercado en un contexto de apertura comercial (de inspiración neoliberal) desde finales de la década de los 80s del siglo pasado, e imbuida en un proceso de globalización mundial. Sus producciones de bienes son de bajo valor agregado, baja diferenciación y bajo contenido tecnológico. Esto se debe al moderado nivel de desarrollo científico, tecnológico e innovación que ha tenido el país a lo largo del siglo XX y lo corrido del siglo XXI. Pese a ello, las exportaciones del país se han venido diversificando lentamente pero sigue su alta dependencia de los energéticos, en particular el petróleo y el carbón con calidad de exportación[18].

Es importante mencionar que Colombia ha tenido distintos modelos económicos que han influenciado el desarrollo de las regiones. Para comenzar, en la década de los años treinta la industria manufacturera colombiana inició su despegue con base esencialmente en la producción de bienes de consumo, que resultaba adecuada para un mercado pequeño y estrecho como el colombiano. Por ello, producto del colapso financiero y la segunda guerra mundial, el país tuvo la imposibilidad de asumir la eventual producción de bienes intermedios y de capital, es así como en la década de los 50’s y 60’s, el país tomó como el principal medio para obtener divisas la venta externa de café, convirtiendo esta actividad en la predominante y que más aportaba en la economía colombiana. De esta forma, el café influenció en el desarrollo industrial en sus etapas iníciales, generando un jalonamiento al desarrollo.

Del otro lado, regiones como la Región Pacífico, dadas sus características naturales, se basó especialmente desde ese momento en un crecimiento sostenido de la agroindustria, en especial de la actividad industrial azucarera y maderera, es así como los ingenios en el Valle del Cauca y las plantas procesadoras de madera

[18]Las fuentes de información del presente punto son tomadas de, los documentos, Diálogos Regionales para la construcción del PND 2014-2018, Departamento Nacional de Planeación; Visión Valle 2032, Departamento Administrativo de Planeación Departamental, 2015. Garay. Luis, Colombia: estructura industrial e internacionalización 1967-1996. Economía del Departamento de Nariño: Ruralidad y Aislamiento geográfico, Banco de la Republica de Colombia. La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza. Banco de la República de Colombia

en Nariño, se constituyeron en las actividades industriales de gran escala y fueron el principal factor estructurante de la economía regional del Pacífico.

Por su parte, la escasa diversificación de la base exportadora colombiana y la excesiva dependencia del café para acceder a divisas en estas dos décadas, planteó la necesidad de iniciar un proceso de promoción de exportaciones de productos no tradicionales, especialmente industriales.

Por estas razones, las actividades agrícolas no tenían tantas posibilidades de diversificación y mejora tecnológica como las actividades manufactureras. El foco de este modelo económico fue el desarrollo de la industria nacional, como garantía para el crecimiento económico, llevando a un segundo plano el crecimiento agropecuario del país.

En los años 70’s el modelo de sustitución de importaciones se agotó por la estrechez y saturamiento del mercado nacional, la imposibilidad de generar economías de escalas y el proteccionismo a la empresa nacional que no motivó la modernización de las industrias y favoreció la estructura oligopólica del país.

Consecuente a ello, en la región Pacífico se produjo un lento avance en la diversificación de la industria y débiles mejoramientos en la productividad y competitividad de la región. Este estancamiento estructural de la economía, ha sido identificado como el problema central, y se ha entendido como una parálisis relativa del proceso de diversificación de los sectores productivos en la región.

A partir de la década de los 80’s, se presenta un cambio en los países industrializados transitando de un modelo de intervención de corte keynesiano hacia uno de apertura económica (liberalismo económico) que fue anunciado en el consenso de Washington en 1989. En términos amplios este nuevo modelo puso en práctica tres principios básicos: 1. Desregulación de procesos, 2. Libertad de los mercados (apertura comercial), 3. Mayor espacio de acción para el sector privado, en donde el Estado asume un papel de facilitador y reduce su oferta de bienes y servicios (Privatización).

Se suma a este escenario el modelo de desarrollo nacional de corte mediterráneo (Centralista) que concentra el desarrollo económico en las principales ciudades del centro del país como: Bogotá, Medellín, Cali y Bucaramanga, entre otras, y margina a territorios periféricos como el Litoral Pacífico. Este mismo modelo a su vez es replicado al interior de los departamentos, obteniendo como resultado la ampliación de las brechas entre la subregión andina y litoral, y las asimetrías entre los departamentos de la región Pacífico.

Con el surgimiento de las actividades de exportación de energéticos (petróleo y carbón) a partir de los años 80´s y la generación de regalías para el país, se implementaron los Consejos Regionales de Política Económica y Social (Corpes) que promocionaron el desarrollo de centros nodales como Cali y Medellín en el occidente colombiano. Este hecho condujo a fuertes procesos migratorios desde el resto del territorio hasta estas dos grandes ciudades, ocasionando en ellas asentamientos subnormales y la proliferación de cinturones de marginalidad.

Colombia, para la década del noventa se encontraba con una economía emergente superando el periodo de crisis de los 80’s, el país buscaba alcanzar mayores niveles de competitividad y de desarrollo mediante la apertura económica al mercado internacional. A su vez, se la Constitución Política de 1991, propició nuevos

mecanismos para la descentralización en el país y mejores garantías a los derechos fundamentales para todos los colombianos.

La composición de las exportaciones de la región Pacífico no se han modificado significativamente en lo corrido del presente siglo, éstas siguen siendo "exportaciones de bajo valor agregado y se concentran en sectores clásicos de la economía regional con algunos esfuerzos de diversificación, como: alimentos frescos, alimentos procesados, autopartes, medicamentos, productos cosméticos, papel y cartón y productos de papel, cables eléctricos y ópticos, maquinaria y vehículos livianos.

Es importante considerar la productividad de la región Pacífico para comprender el impacto del modelo económico Nacional en el territorio. Para comenzar, la región se caracteriza por tener dos caras, la primera, se ubica en el litoral Pacífico, las actividades productivas aquí se concentran en la acuicultura, pesca —mayoritariamente artesanal—la agro – industria de la palma aceitera, el cacao, el coco, la explotación minera y maderera, entre otros; mientras que la otra cara está en el territorio andino, donde se desarrollan los sectores agropecuarios, construcción, industria (bienes intermedios y de capital), agroindustria, manufactura, comercio y servicios.

Al considerar otro punto esencial de la economía como es el mercado laboral, se observa que la región manifiesta inestabilidad de los mercados laborales, presentando tasas de empleo volátiles y altas tasas de informalidad superiores a los promedios nacionales. Situación que se observa de forma especial en los departamentos Cauca, Chocó y Nariño respectivamente.

Las condiciones sociales del Pacífico colombiano no han cambiado pese al paso del tiempo y los factores estructurales han persistido y se han vuelto más complejos. No sólo subsisten las condiciones de aislamiento e invisibilidad de esta región para el país, sino que, además, la gran ventaja comparativa de la región como es su ubicación geoestratégica y sus condiciones biodiversas no sólo favorecen el potencial productivo de la región, sino también las actividades ilícitas e ilegales.

El Pacífico colombiano también es una región estratégica para los grupos armados y sus actividades asociadas a todo tipo de delitos, como el contrabando, el narcotráfico, la minería ilegal y los cultivos ilícitos que se han visto favorecidos por la falta de presencia del Estado y la debilidad del tejido institucional. Esto ha traído graves consecuencias para la región que ha visto dispararse los niveles e índices de violencia y desplazamiento de la población. Además, la proliferación de cultivos ilícitos ha producido el desabastecimiento de los mercados locales y amenaza en esta zona la soberanía y seguridad alimentaria. Los desplazamientos se inician del campo a los centros urbanos del litoral, en particular a Buenaventura y Tumaco y de allí al interior del país en especial a Cali. En este aspecto la migración se da en dos sentidos: de agentes extraños a la región que provienen del interior del país y que se asientan en ella produciendo en parte el desplazamiento de la población nativa y, de ésta ya desplazada a los centros urbanos del litoral y de allí al interior del país.

Buenaventura y Tumaco por su misma condición geoestratégica, sobre la Cuenca del Pacífico y su proximidad a grandes mercados como la Costa Oeste de los Estados Unidos y México, entre otros, se han convertido en un foco de violencia.

Por lo anterior, es importante mencionar que el modelo económico colombiano genera disparidades o brechas de desarrollo económico, claro ejemplo es el existente entre los departamentos que forman la región Pacífico, por ello, índices como el de competitividad, señala que el Valle del Cauca, de acuerdo con el escalafón del Consejo Privado de Competitividad, CPC, se encuentra en un quinto puesto, mientras que el departamento del Chocó está en el último puesto del indicador, producto de la concentración de desarrollo en polos como es la ciudad de Cali.

Así mismo, un modelo económico con escasa orientación a la innovación dentro de los territorios, generador de desempleo, informalidad, subempleo, balanza comercial deficiente, como también, el poco desarrollo de la industria manufacturera, las exportaciones de bajo valor agregado y las importaciones de alto nivel agregado, influencian en las pérdidas de posicionamiento a nivel nacional e internacional, desaprovechamiento de las TICs y la CTeI para la industria regional que forman estructuras productivas con nivel intermedio y moderado; fomentan aún más que la región se especialice en actividades de recursos naturales con trabajos no calificados y baja capacidad de producción de bienes y servicios.

2.2.2. El Conflicto Armado colombiano y los efectos en la Región Pacífico

Las dinámicas del conflicto interno colombiano, han impactado a la Región Pacífico desde sus inicios, por su ubicación estratégica, generando centenares de hechos violentos que han afecto a su población y su territorio. Pese a su gran riqueza territorial, la Región tiene altos niveles de desigualdad, rezago social, pobreza, brechas sociales y alta concentración de grupos armados ilegales, que ha resultado en flagelos como el desplazamiento forzado, narcotráfico, minería ilegal entre otras, que son consecuencias mayoritariamente del conflicto armado nacional.

En los últimos 3 años, el 60 % de las acciones armadas del conflicto se concentraron en Nariño y Cauca, con fuerte correspondencia geográfica entre las zonas con mayores déficits de justicia y aquellas de mayor concentración de acciones armadas, cultivos ilícitos, minería ilegal, entre otros factores generadores de violencia (Ver Figura 18)

Dado esto, entre las prioridades del actual Gobierno Nacional se encuentra la finalización del conflicto armado, la garantía de derechos y el fortalecimiento de las instituciones desde un enfoque territorial, reconociendo que el conflicto ha afectado a los territorios de forma diferenciada, dejando sus mayores secuelas en el ámbito rural y más en regiones como ésta.

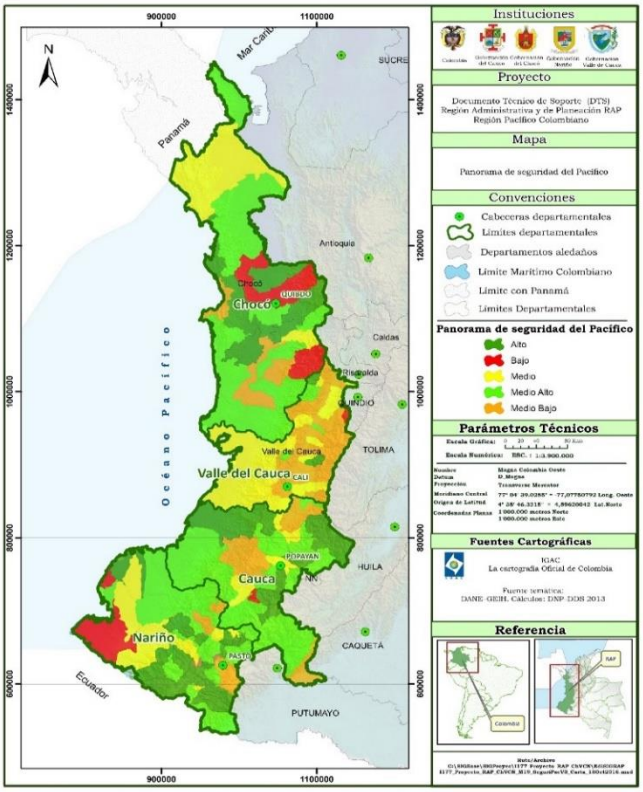


Figura 18 Mapa de Panorama de Seguridad
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en DNP-DDS

- ***Víctimas del Conflicto Armado***

De acuerdo con la información del Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, la Región Pacífico, tuvo una participación del 15,34% en los hechos victimizantes del territorio colombiano. Las Naciones Unidas, clasificó entre los 125 municipios priorizados para el postconflicto a varios de la región, especialmente del litoral Pacífico.

En cuanto a las víctimas del conflicto armado, el departamento del Chocó posee en términos relativos la mayor cantidad de víctimas de la Región Pacifico. Al 2016, se registraron 156.842 víctimas, de ellas el 97% (152.565) fueron víctimas del conflicto armado. Por los hechos registrados, el 72% (113.996) fueron sujetas de atención o de reparación y el 24% (38.569) fueron víctimas directas de desaparición forzada, homicidio y fallecidas (véase cuadro 14).

Cuadro 14. Hechos victimizantes a nivel Chocó

HECHOS	NUMERO DE VICTIMAS
Víctimas registradas	156.842
Víctimas conflicto armado	152.565
Víctimas sentencias	4.277
Víctimas sujetas de atención o reparación	113.996
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	38.569
Víctimas sujetas de atención	3.346
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	931

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, estadística

El Valle del Cauca alberga en términos absolutos la mayor cantidad de las víctimas de la Región, con un total de 483.537 víctimas registradas, de las cuales el 86% (436.018) son producto del conflicto armado. Entre las víctimas, el 68% son sujetos de atención o de reparación y el 22% (106.334) fueron víctimas directas de desapariciones forzadas, homicidio, fallecidas. Este escenario de violencia y conflicto armado se concentra en su mayoría en los municipios de Buenaventura, Palmira, Tuluá, Buga, Jamundí, Cartago, Pradera, Florida y Cali (ver cuadro 15).

Cuadro 15. Hechos victimizantes a nivel Valle del Cauca

HECHOS	NUMERO DE VICTIMAS
Víctimas registradas	483.537
Víctimas conflicto armado	436.018
Víctimas sentencias	47.519
Víctimas sujetas de atención	329.684
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	106.334
Víctimas sujetas de atención	40.015
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	7.504

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, estadística total nacional

El departamento del Cauca tuvo 261.965 víctimas registradas, de ellas el 98% (258.777) son víctimas del conflicto armado. El 81% de las víctimas son sujeto de atención o de reparación y el 16% son víctimas directas.

Cuadro 16. Hechos victimizantes a nivel Cauca

HECHOS	NUMERO DE VICTIMAS
Víctimas registradas	261.965
Víctimas conflicto armado	258.777
Víctimas sentencias	3.188
Víctimas sujetas de atención	214.417
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	44.360
Víctimas sujetas de atención	2.813
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	375

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, estadística total nación

Como se puede observar en el Cuadro 17, Nariño, presentó un total de 318.991 víctimas registradas, donde el 97% son producto del conflicto. Entre ellas, el 82% son sujetas de atención o de reparación y el 14% (47.400) fueron víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención.

Cuadro 17 Hechos victimizantes a nivel Nariño

HECHOS	NUMERO DE VICTIMAS
Víctimas registradas	318.991
Víctimas conflicto armado	309.977
Víctimas sentencias	9.014
Víctimas sujetas de atención	262.577
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	47.400
Víctimas sujetas de atención	8.086
Víctimas directas de desaparición forzada, homicidio, fallecidas y no activos para la atención	928

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, estadística total nacional.

De este análisis, como se puede observar en la Figura 19, Chocó es el departamento más afectado por la violencia en la Región Pacífico. Por otra parte, si se tiene en cuenta el valor absoluto de las víctimas, el departamento que aportó un mayor número es el Valle del Cauca, seguido de Nariño, Cauca y Chocó.

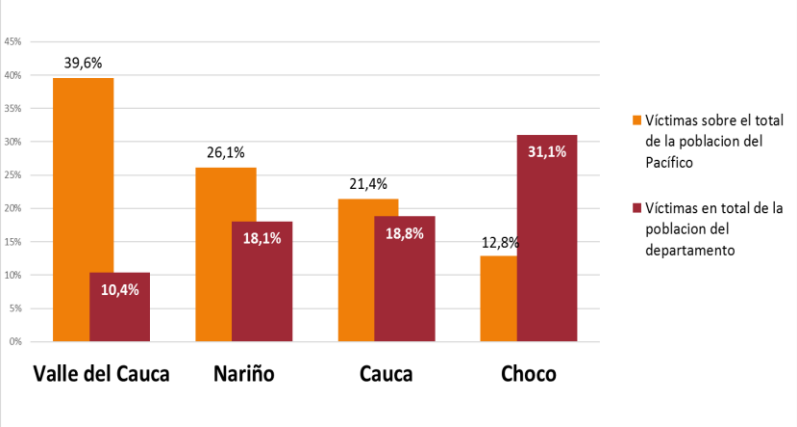


Figura 19 Participación de las víctimas en la Región Pacífico y en total de la población por departamento
Fuente: Centro Nacional de Productividad con base en Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016

- ***Desplazamiento Forzado***

El desplazamiento forzado ha impactado a miles de personas en el Pacífico, ejemplo de ello, es que en el periodo de 1985 al 2016 hubo 1.330.001 desplazamientos forzados registrados. Así mismo la región recibió 1.225.440 desplazados de otras regiones o intrarregionales registrados por el Registro Único de Víctimas (RUV). Al mirar el comportamiento de los departamentos, se observa que Nariño ha sido quien más ha expulsado personas, con 389.484 desplazados, seguido por Cauca con 350.190 desplazados, Valle con 332.215 desplazados y Chocó con 258.112 desplazados registrados.

Al considerar los años más críticos en materia de desplazamiento forzado se observa que, para el 2007, el departamento de Nariño presentó 49.118 desplazamientos, siendo el más significativo de los años analizados. Para el 2002, Chocó tuvo su mayor número de desplazamientos con 38.023 casos, seguido de Cauca con 35.738 desplazamientos forzados. Por último, el Valle del Cauca en 2014 tuvo su mayor número de desplazamientos forzados con 31.050 casos.

Conforme a las personas recibidas, el Valle del Cauca se ha convertido en el mayor atractivo para la población desplazada de los departamentos de la Región Pacífico con 430.763 recibidos, en segundo lugar, está Nariño con 345.771, tercero y cuarto esta Cauca con 264.582 y Chocó con 184.324 recepciones respectivamente para el periodo de 1985 al 2016, con un total de 1.225.440 desplazados recibidos en la Región Pacífico.

- ***Cultivos Ilícitos***

Entre las problemáticas más graves de la Región Pacífico se destaca los cultivos ilícitos, tema que fue tratado en el actual acuerdo con la guerrilla de las FARC – EP. La implementación del acuerdo implicará cambios en la manera como se enfrentará el problema, razón por la cual es importante analizar cómo se atenderá este tema en los departamentos.

Según la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito - UNODC, en Colombia se presentó un incremento del 39% de los cultivos de coca, pasando de 69.000 en 2014 a 96.000 en el año 2015. Los Departamentos del sur de Colombia (Nariño y Cauca) constituyen el principal reto para enfrentar la producción de Cocaína (Ver Figura 19 Mapa de Cultivos de Coca en la Región Pacífico). Donde Nariño junto con Putumayo y Norte de Santander concentran el 64% de los cultivos de coca del país.

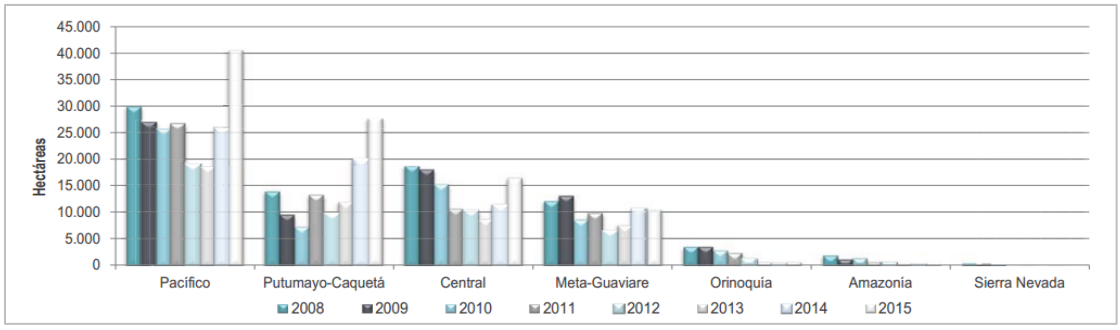


Figura 20 Cultivos ilícitos por Regiones de Colombia

Fuente: UNODC Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito**.** Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015, Julio 2016.

La Región, alberga el 42% de toda la coca del país, los cultivos se ubican básicamente en Nariño y Cauca y en una menor proporción en Chocó y Valle del Cauca. En 2001, había 11.171 ha de coca en el Pacífico, para 2015 se reportaron 40.594 ha, la tendencia al incremento está fuertemente marcada por el departamento de Nariño, donde se concentró el 31% de toda la coca del país.

La Región fronteriza de Nariño con Ecuador tiene influencia en siete municipios del departamento, pero son Ipiales (dinámica relacionada directamente con la región Putumayo – Caquetá) y Barbacoas junto a Tumaco los de mayor afectación por presencia de cultivos de coca, consolidando a Nariño como primer productor en el país, con núcleos de concentración de densidades de siembra superiores a 8 ha/km2 localizados en el triángulo de Telembí que hace referencia a la intersección entre los municipios de Roberto Payán, Magüí y Barbacoas en el área de influencia de los ríos Telembí y Magüí; la zona montañosa de Policarpa y Cumbitara por el río Patía; en Ipiales entre los ríos San Miguel y Rumiyaco y por último, en Tumaco por la cercanía a la costa y a la zona fronteriza con Ecuador.

Del mismo modo, se debe resaltar la participación de la región Pacífico en la ubicación de las 23 zonas veredales transitorias de normalización (ZVTN) como garantía al cese el fuego, hostilidades y dejación de las armas por parte de las FARC. Estas zonas impactarán a los departamentos de Cauca (Buenos Aires, Corinto y Caldono), Nariño (Policarpa y Tumaco) y Chocó (Riosucio) donde se ubicarán.

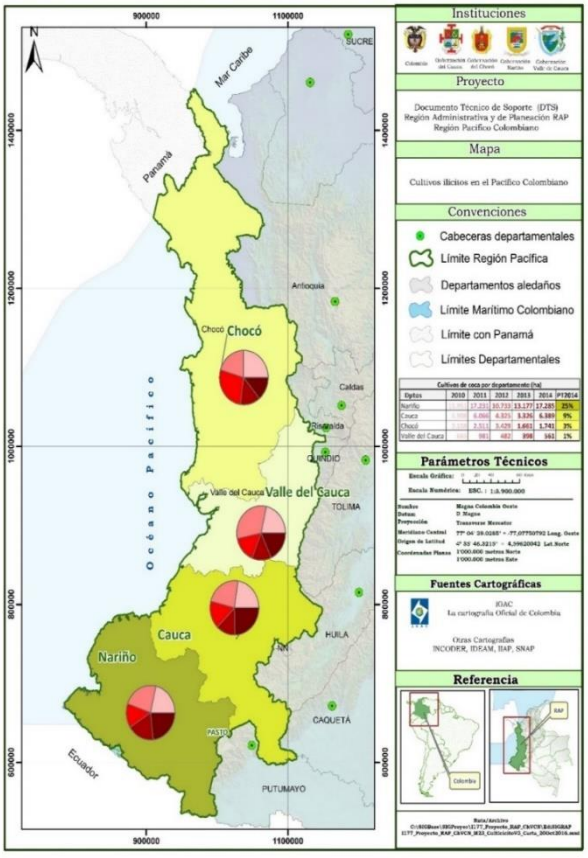


Figura 21 Mapa de Cultivos de Coca en la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, Cartografía IGAC

- ***Vulnerabilidad de la Región Pacífico en el Posconflicto***

La Región Pacífico y más acentuadamente en su litoral, posee una historia y compleja realidad de conflicto, que puede distar de otras regiones del país. La región en el marco del posconflicto tiene grandes retos territoriales, que requieren ser enfrentados efectivamente para cambiar el rumbo que lleva a esta región a un estado de vulnerabilidad y prolongación de la senda de la violencia y el atraso social.

Dado este panorama, la Fundación Paz & Reconciliación, consideró 281 municipios de Colombia de mayor vulnerabilidad en el posconflicto, con niveles diferentes en aspectos como surgimiento de grupos armados, olas de violencia después de la dejación de armas y la capacidad de las instituciones para enfrentar los acuerdos de la Habana.

De acuerdo con los resultados de las mediciones del Índice de Vulnerabilidad al posconflicto, estas fueron insatisfactorias para la Región Pacífico, donde de los 281 municipios considerados de mayor vulnerabilidad, el 41% (114) pertenecen al Pacífico ubicados principalmente en Cauca y Nariño (Cuadro 18)

Cuadro 18. Resultados del número de municipios del Pacífico vulnerables al posconflicto

Vulnerabilidad al Posconflicto Región Pacífico		
Departamento	**Número de municipios**	**%**
Cauca	39	14%
Nariño	37	13%
Choco	26	9%
Valle del Cauca	12	4%
Total de municipios de la Región Pacífico	**114**	**41%**
Total de Municipios de Colombia Vulnerables al postconflicto	**281**	

Vulnerabilidad EXTREMA al Posconflicto Región Pacífico		
Departamento	**Número de municipios**	**%**
Nariño	15	17%
Choco	14	16%
Cauca	8	9%
Valle del Cauca	1	1%
Total de municipio de la R. Pacífico	**38**	**44%**
Total Municipios de Colombia con vulnerabilidad extrema	**87**	**31%**

Fuente: Centro Nacional de Productividad con base en los datos de Índice de Vulnerabilidad al Posconflicto 2015

Este mismo estudio registra los 81 municipios de vulnerabilidad extrema, donde el 44% (38 municipios) son pertenecientes a la Región Pacífico. Sin ir más lejos, el Cuadro 19 muestra el top 10 de los municipios más vulnerables, donde 7 de ellos son de las zonas del litoral Pacífico de los departamentos de Nariño y Cauca.

Cuadro 19 Top 10 de los Municipios más vulnerables de Colombia en el posconflicto

	Ranking Municipios con Mayor Vulnerabilidad al Posconflicto			
No	**Municipio**	**Departamento**	**Índice**	**Categoría**
1	Roberto Payán	Nariño	99,999	Vulnerabilidad Extrema
2	Barbacoas	Nariño	99,998	
3	San Miguel	Putumayo	99,998	
4	Olaya Herrera	Nariño	99,994	
5	Magüi	Nariño	99,99	
6	Timbiquí	Cauca	99,986	
7	Puerto Asís	Putumayo	99,976	
8	Valle del Guamuez	Putumayo	99,967	
9	El Tambo	Cauca	99,956	
10	San Andrés de Tumaco	Nariño	99,919	

Fuente: Centro Nacional de Productividad con base en los datos de Índice de Vulnerabilidad al Posconflicto 2015

Finalmente, se presenta en el Cuadro 20 las brechas existentes entre algunos indicadores representativos de la violencia a nivel del litoral Pacífico, región Pacífico (incluye la totalidad de los departamentos que componen la región) y los correspondientes a nivel nacional. Para ser comparables estos indicadores, se incluyen en tasas por cada cien mil habitantes, salvo el caso de las áreas de cultivos ilícitos que se ilustran por cada 100 hectáreas.

Cuadro 20 Brechas de indicadores de violencia entre la región Pacífico y el nivel nacional - 2015

Indicadores de seguridad	Litoral Pacífico	Región Pacífico	Nacional	Brecha (Litoral - nacional)	Brecha (región Pacífico - nacional)
Víctimas del conflicto armado por cada mil habitantes	32,4	13,0	2,8	29,6	10,2
Desplazamiento forzoso (personas expulsadas por cada cien mil habitantes)	2688	1362	248	2440	1114
Tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes	35,0	45,6	25,8	9,2	19,8
Área de Cultivos ilícitos por cada 100 hectáreas[19]	0,73	0,3	0,1	0,65	0,2

Fuente: Elaboración CNP con base en Registro Único de Víctimas (RUV), Policía Nacional y Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

Del Cuadro 20 se desprende que los niveles de violencia en la región Pacífico son mucho más significativos que a nivel nacional. Es decir, que esta región ha sido más golpeada por la violencia, que el resto del país. En promedio estos indicadores son casi 10 veces más altos que los valores nacionales para el litoral Pacífico y 5 veces para la región Pacífico en su conjunto (incluyendo la región andina)[20]. De esta manera, las víctimas del conflicto armado en los municipios considerados del litoral, son 11,5 veces más altos y en la región Pacífico 4,6 veces. Los desplazamientos forzosos son 10,8 veces más altos, y en la región Pacífico 5,5. En cuanto a los cultivos ilícitos es 7,3 veces y el triple en la región Pacífico.

Esto hace, entre otros aspectos, que este territorio sea mucho más frágil en el posconflicto, lo que se corrobora con el panorama presentado anteriormente en el índice de vulnerabilidad en el posconflicto.

El tema de la violencia en la región Pacífico se genera a partir de una secuencia de hechos encadenados que parten de la ausencia del estado colombiano particularmente en el litoral Pacífico, que, aunada a su posición geoestratégica, favorecen la presencia de grupos armados ilegales y de delincuencia organizada. Se desarrollan actividades particularmente en cultivos ilícitos, narcotráfico, contrabando especialmente de precursores químicos y armamento, y minería ilegal.

Estos grupos generan el desplazamiento de parte de la población nativa que busca los centros urbanos a manera de refugio, de acceso a los servicios institucionales como la educación y la salud y de oportunidades para generar ingresos. Esta población migra particularmente hacia Buenaventura como centro nodal del litoral y parte se redirige hacia Cali, aumentando la población marginada.

Las grandes emigraciones de la población rural a causa de la violencia, así como la gran extensión de cultivos ilícitos, generan el abandono de cultivos de pancoger y ponen en riesgo la seguridad alimentaria

[19] Para este cálculo sólo se tomaron los municipios de Tumaco (Nariño), El Tambo (Cauca) y Olaya Herrera (Nariño), dada la información existente. Es importante tener en cuenta que este tipo de cultivos es muy representativo en estos territorios. El índice correspondiente, se calculó como la participación del área sembrada en hectáreas de cultivos ilícitos en el área total expresada en hectáreas de cada municipio. El valor estimado para el litoral Pacífico se obtuvo como el promedio simple de estos indicadores para los tres municipios.

[20] Este valor se obtuvo de promediar los indicadores para cada una de las regiones consideradas (litoral, Pacífica y Nacional) y obtener su respectiva proporción tomando como denominador común el indicador nacional.

de la región. Los altos volúmenes de población hacia centros urbanos que no están en capacidad de absorberlos y el menos cabo de las condiciones rurales presionan un grave deterioro en los indicadores sociales de la región Pacífico especialmente de su litoral.

2.2.3 La competitividad de la Región Pacífico

Una forma de medir las asimetrías entre los departamentos que conforman la Región Pacífico es contrastar las diferencias existentes en materia de competitividad. En este caso se recurrió al Índice Departamental de Competitividad 2015, IDC, elaborado por el Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario, para 25 regiones del país.

Este índice evalúa la competitividad territorial a partir de tres factores: 1. Condiciones básicas, 2. Eficiencia y 3. Sofisticación e innovación. A su vez, estos factores se agrupan en 10 pilares: 6 en condiciones básicas, 2 en eficiencia y 2 en sofisticación e innovación (Consejo Privado de Competitividad, 2015). Son un total de 90 variables "duras" o estadísticas las que se miden (véase Figura 22)



Figura 22 Estructura del Índice Departamental de Competitividad 2015.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad & CEPEC-Universidad del Rosario, basado en WEF (2013).

A su vez, el informe clasifica a los departamentos en cuatro etapas o "estados" de acuerdo a su nivel de desarrollo, ver Figura 21. Esta clasificación se realiza teniendo en cuenta el PIB per – cápita (excluyendo las actividades minero energéticas y el grado de complejidad del aparato productivo). Los departamentos que dependen de las actividades minero energéticas se clasifican en la etapa 2. De esta manera, los entes territoriales de mayor desarrollo se ubican en la etapa 4, mientras lo de menor, en la etapa 1.



Figura 23 Clasificación de los departamentos por etapa de desarrollo.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad & CEPEC-Universidad del Rosario.

Como puede desprenderse de esta Figura, existen grandes disparidades en los niveles de desarrollo de los cuatro departamentos que conforman la región Pacífico: dos se encuentran en la etapa 1 (Chocó y Nariño), uno en la etapa tres (Cauca) y uno en la cuatro (Valle del Cauca). Esto muestra que existen grandes asimetrías entre estos entes territoriales y que es perentorio el trabajo en conjunto entre los cuatro departamentos de manera mancomunada, como región en una RAP, para mejorar sustancialmente su capacidad de integración y sus posibilidades efectivas de desarrollo.

Si se tiene en cuenta el PIB pér - cápita anual[21] medido en pesos colombianos de 2013, existen diferencias sustanciales entre los departamentos que conforman la Región Pacífico. Por ejemplo, el Chocó representó en 2013 el 42% del PIB Per - cápita del Valle, Nariño el 43% y Cauca el 58% influenciado este último por la industrialización del norte de este departamento. (Ver Cuadro 21)

El PIB de la Región Pacífico se obtuvo de dividir el PIB del total de los cuatro departamentos por la población total en ese año. Este cálculo arroja un PIB per – cápita ponderado, lo que hace que su valor sea superior a los PIB per – cápita de Cauca, Chocó y Nariño por el mayor peso relativo del Valle tanto en el PIB como en la población.

Cuadro 21 PIB per – cápita departamentales de la Región Pacífico a pesos de 2013

Departamento	PIB PER - CÁPITA ANUAL EN PESOS DE 2013
Cauca	8.409.037
Chocó	6.094.017
Nariño	6.312.704
Valle del Cauca	14.518.370
Región Pacífico	**11.017.492**

Fuente: Tomado de IPC del Consejo Privado de Competitividad & CEPEC – Universidad del Rosario y Cálculos CNP para la Región Pacífico

[21] El Pib per – cápita es una medida imperfecta del desarrollo económico, pero tiene la virtud de reflejar la capacidad promedio de compra de un habitante de una región respecto de otra. En este caso se mide anual y en pesos colombianos.

De otra parte, los resultados en el escalafón de competitividad para estos cuatro departamentos, se presenta en el cuadro:

Cuadro 22 IDC 2015: Clasificación General y por Factores

Departamento	IDC 2015		Factores					
			Condiciones Básicas		Eficiencia		Sofisticación e Innovación	
	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición
Cauca	4,26	15	4,61	18	4,11	11	3,76	10
Chocó	2,36	25	2,97	25	1,51	25	0,85	23
Nariño	4,3	13	5,04	15	3,27	19	2,67	16
Valle del Cauca	5,44	5	5,93	5	4,95	7	5,95	3

Fuente: Adaptado por el CNP del IPC del Consejo Privado de Competitividad & CEPEC – Universidad del Rosario

Si se promedia de manera simple el puntaje de los cuatro departamentos, se obtiene un valor de 4,09[22] equivalente al del departamento de Sucre en la posición 18. Esto indica que la competitividad de la región en su conjunto de encuentra en la parte inferior de la tabla, entre las regiones menos competitivas y desarrolladas. No sólo existen rezagos en la competitividad en su conjunto, sino que existen distancias amplias entre el Valle del Cauca y el resto de departamentos. Éste se ubica en la posición quinta, mientras Chocó es el departamento menos competitivo del país.

En el contexto nacional, de la Región Pacífico, sólo el Valle del Cauca aparece dentro de los departamentos líderes en el país en apenas dos pilares de los diez considerados. En tamaño del mercado: es tercero en tamaño del mercado interno y sexto en externo y entre las economías más sofisticadas y diversificadas del país, es también tercero (tercero en ambas variables).

A continuación, se presenta el IDC por departamento, en donde se utiliza como referente al mejor departamento, según su etapa de desarrollo.

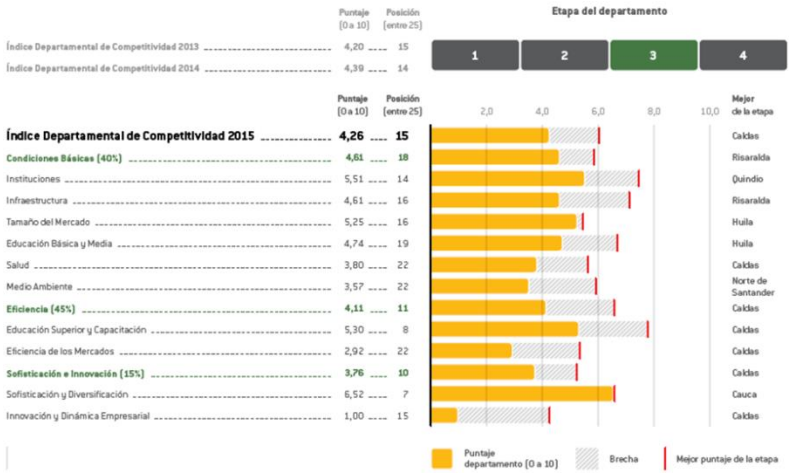


Figura 24 IDC Departamento del Cauca.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario 2015. p.62.

Como se deduce de la gráfica anterior, las brechas del Cauca son amplias respecto a sus referentes. Los mayores rezagos se hayan en innovación y dinámica empresarial y eficiencia de los mercados. También se

[22] Este puntaje se obtiene del promedio simple de los puntajes del IDC 2015 de los cuatro departamentos, cuya suma es de 16, 36 puntos y se divide por 4.

encuentra distanciado en instituciones, infraestructura, educación básica y media, salud, medio ambiente y educación y capacitación. Su mejor desempeño lo logra en sofisticación y diversificación[23] .

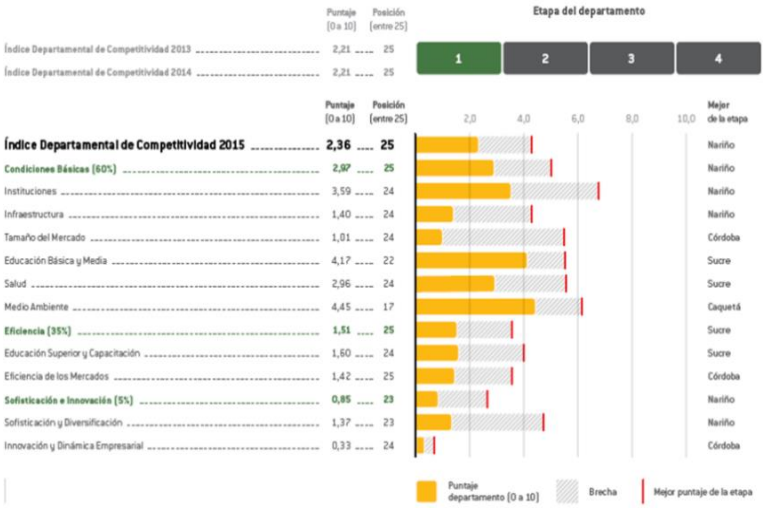


Figura 25 IDC Departamento del Chocó
Fuente**:** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. 2015. p. 66**.**

Las brechas del Chocó son muy amplias, prácticamente en todos los indicadores. La menor brecha se encuentra en medio ambiente y educación básica y media y las de mayor magnitud: en tamaño del mercado, infraestructura, educación superior y capacitación, eficiencia de los mercados y sofisticación y diversificación.



Figura 26 IDC Departamento de Nariño.
Fuente: Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Índice Departamental de Competitividad 2015. p. 80.

[23] La **Innovación y Dinámica empresarial** comprende: Investigación (investigación de alta calidad y revistas indexadas), inversión en CTI y patentes (industriales) y dinámica empresarial (tasa de natalidad empresarial, densidad empresarial y participación de Pymes). **La Eficiencia de los Mercados** comprende el mercado de bienes (apertura comercial, carga tributaria a las empresas, facilidad para abrir una empresa, número de pagos de impuestos al año, facilidad para registrar propiedades, facilidad de permisos de construcción y consultas y trámites en línea), la eficiencia del mercado laboral (incluye la formalidad laboral, la tasa global de participación laboral, el desempleo, la brecha laboral de género y el subempleo objetivo) y el desarrollo del mercado financiero (incluye la cobertura de establecimientos financieros, el índice de bancarización, la cobertura de seguros y el saldo de las cuentas de ahorro). Por último, la **sofisticación y diversificación** (considera la sofisticación del aparato productivo y la diversificación de los mercados de destino de las exportaciones y de la canasta exportadora).

En el caso de Nariño, este departamento presenta un buen desempeño con relación a su referente y a la etapa de desarrollo en que se encuentra, liderando 3 de los 10 indicadores medidos: instituciones, infraestructura y sofisticación y diversificación. Presenta muy bajos rezagos en innovación y dinámica empresarial. Sus mayores atrasos están en tamaño del mercado, educación básica y media, salud, educación superior y capacitación y eficiencia de los mercados.



Figura 27 IDC Departamento del Valle del Cauca
Fuente: Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Índice Departamental de Competitividad 2015. p. 96.

Por último, el departamento del Valle del cauca, a pesar de ser el más desarrollado en la Región Pacífico, no sólo no lidera ningún indicador en su etapa o nivel de desarrollo[24], sino que presenta brechas amplias en todos sus indicadores, las mayores de ellas, en innovación y dinámica empresarial y en eficiencia de los mercados. El Valle del Cauca tendrá que hacer un esfuerzo muy significativo para mejorar su posición competitiva, para lo cual deberá lograr un mayor grado de integración regional, por lo cual la RAP Pacífico es una oportunidad importante para esta región del país.

Finalmente, para medir las brechas entre departamentos y entre éstos y el mejor referente nacional, se procedió al cálculo de los diferenciales (restas) para cada indicador entre el mejor puntaje nacional y el valor alcanzado por cada región. El total corresponde al promedio simple entre los cuatro departamentos del total de la suma de los diferenciales obtenidos[25] . Así, entre mayor sea el valor del total, mayor será la brecha entre departamentos y entre éstos y el mejor referente nacional.

[24] Pero sí en el contexto general de la tabla, es decir considerando los 25 departamentos en su conjunto y no sólo los que corresponden a su etapa de desarrollo, como ya se indicó. Aún en ese caso, sus posiciones son rezagadas de tercero y sexto lugar.

[25] El total se calcula por pilar, para cada indicador, como: la suma (mejor puntaje nacional – el puntaje de cada departamento)/4.

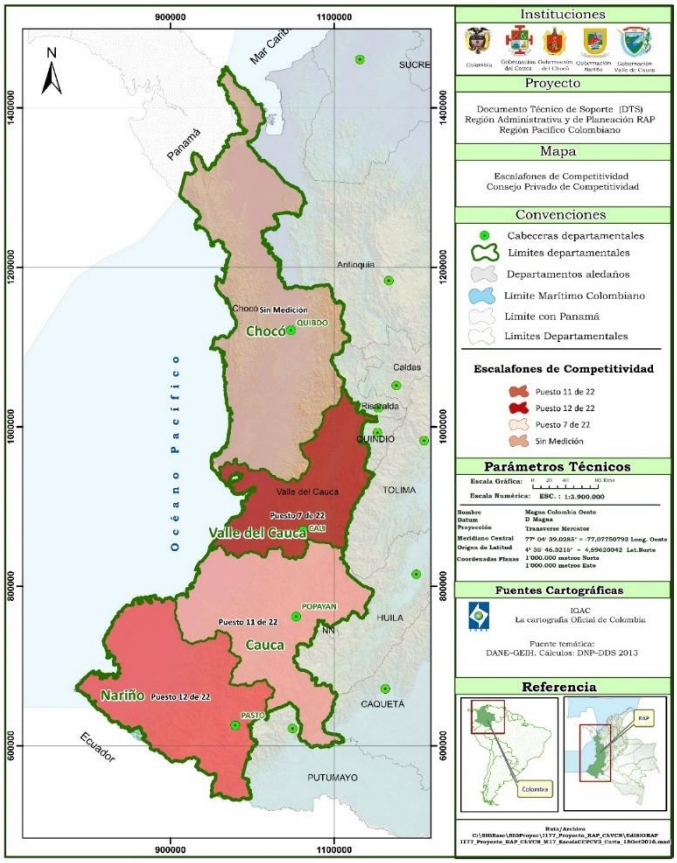


Figura 28 . Mapa de Competitividad de la Región Pacífico

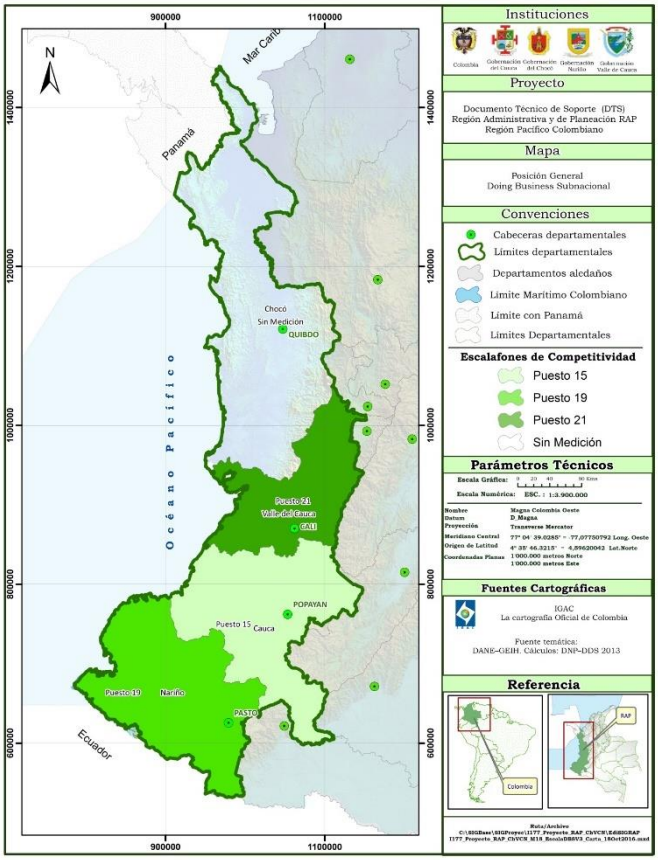


Figura 29 Donig Bussiness

Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en DNP-DDS Diálogo Regional para la Construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País". Bogotá, Octubre 17 de 2014. Pacífico

Las mayores brechas en competitividad, entre los departamentos que conforman la Región Pacífico, tienen que ver con el desarrollo productivo de la región, a saber: la innovación y dinámica empresarial, la eficiencia de los mercados, el tamaño del mercado, la sofisticación y diversificación del aparato productivo y la calidad de las plataformas regionales en materia de infraestructura.

En un rango intermedio, se encuentra la **formación de capital humano** representada por la educación y la capacitación, la salud, y la educación básica y media. Finalmente, los menores rezagos, sin que esto signifique que no los haya, están, en las **instituciones y en el medio ambiente** (ver Cuadro 23).

Cuadro 23 Brechas en los pilares de competitividad entre los departamentos de la Región Pacífico Colombiana 2015

DEPARTAMENTO	PILARES									
	CONDICIONES BÁSICAS						EFICIENCIA		SOFISTICACIÓN E INNOVACIÓN	
	Instituciones	Infraestructura	Tamaño del mercado	Educación básica y media	Salud	Medio Ambiente	Educación superior y capacitación	Eficiencia de los mercados	Sofistificación y diversificación	Innovación y dinámica empresarial
Mejor puntaje nacional	**7,6**	**8,41**	**9,75**	**7,63**	**8,14**	**6,78**	**8,26**	**8,16**	**9,84**	**9,38**
Cauca	5,51	4,61	5,25	4,74	3,8	3,57	5,3	2,92	6,52	1
Chocó	3,59	1,4	1,01	4,17	2,96	4,45	1,6	1,42	1,37	0,61
Nariño	6,73	4,29	4,38	4,82	4,18	6,04	3,39	3,15	4,22	0,33
Valle del Cauca	5,84	6,27	8,24	4,89	6,07	4,92	6,07	3,83	8,22	3,69
Total	**2,18**	**4,27**	**5,03**	**2,98**	**3,89**	**2,04**	**4,17**	**5,33**	**4,76**	**7,97**
Orden de rezago	**9**	**5**	**3**	**8**	**7**	**10**	**6**	**2**	**4**	**1**

Fuente: Cálculos el CNP a partir del Índice Departamental de Competitividad 2015, Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario

2.3 Rezagos de la Región Pacífico

La región Pacífico posee dificultades como las deficiencias en la provisión de bienes y servicios, limitadas condiciones de accesibilidad y conectividad, escaso desarrollo y producción de conocimiento, que le genera brechas sociales relacionadas con ingobernabilidad, problemas de seguridad ciudadana, convivencia e inequidad, que limitan las posibilidades de desarrollo y demandan responsabilidad y trabajo conjunto para su solución.

El atraso social y económico del Pacífico colombiano, puede medirse en tres tipos de rezagos:

I. **Al interior de la región**. Las asimetrías entre los departamentos que conforman la región Pacífico y entre éstos y su Litoral
II. **Al interior del país**. Los promedios del Litoral frente a los promedios del país
III. **En el contexto latinoamericano.** En el marco de la Alianza Pacífico, los rezagos de la Región Pacífico colombiana frente al Pacífico Latinoamericano, en especial con las regiones Pacífico de los otros países miembros de la Alianza Pacífico: Chile, México y Perú.

Estas brechas son de tal magnitud, que superan las capacidades regionales y demandan que el Gobierno colombiano convierta a la región Pacífico y a su Litoral en una prioridad Nacional. Esto cobra mayor importancia en esta época en que se buscan caminos para la paz del país. Por ello, resulta lógico pensar que La paz de Colombia comienza en la región Pacífico. De lo contrario, si persisten las brechas de inequidad que históricamente han existido en la región y particularmente en su Litoral, no habrá paz real y duradera, y las situaciones de violencia se mantendrán o tenderán a empeorarse.

2.3.1 Primer rezago: Asimetrías departamentales y brechas entre los promedios departamentales y los promedios del Litoral

Existen grandes diferencias en los indicadores socio-económicos de los cuatro departamentos que conforman el Pacífico colombiano. En el caso de las mediciones de pobreza, expresadas a través del índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, el departamento del Chocó registra niveles críticos del 79,2%. Estos valores también resultan altos en Cauca y Nariño con valores del 46,6% y del 43,8% respectivamente. Sólo el Valle del cauca muestra un resultado relativamente bajo del 15,7% en promedio para todo el departamento. Lo relevante aquí, son los excesivos niveles de pobreza, particularmente en Chocó, Cauca y Nariño y las marcadas diferencias con el Valle del Cauca que resaltan la asimetría que existen entre estos departamentos (Ver figura 30,31 y 32). Es importante resaltar que el Valle del Cauca viene perdiendo competitividad, siendo receptor de gran parte de la problemática del Pacífico colombiano.

De otra parte, al comparar los promedios de estos departamentos con los correspondientes a su Litoral, las asimetrías también persisten. En el caso del NBI, éste alcanza al 30,3% en el promedio departamental, mientras en el litoral es del 60,1%, es decir, una brecha de 29,8 puntos porcentuales, casi el doble.

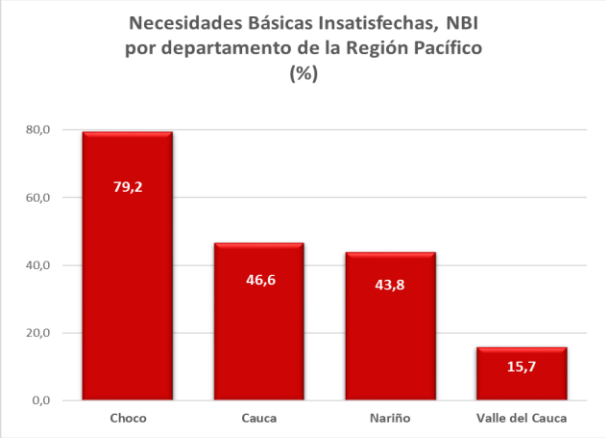


Figura 30. Comparativo NBI entre los promedios departamentales del Pacífico
Fuente: CNP (2014), a partir del DANE, Censo General 2005

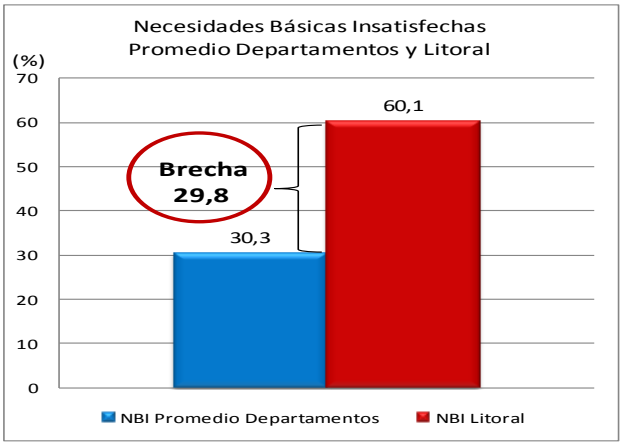


Figura 31 NBI entre el promedio de departamentos del Pacífico
Fuente: CNP (2014), a partir del DANE, Censo

2.3.2 Segundo rezago: Entre los promedios del Litoral y los promedios del Pacífico Andino y los nacionales

El segundo rezago se mide tanto entre el Litoral Pacífico y los promedios del Pacífico Andino, y entre el Litoral y los promedios nacionales. Para ilustrar este rezago, se recurrió a una batería de indicadores que utiliza el Departamento Nacional de Planeación, DNP, como línea base (situación inicial) para medir brechas y establecer metas a nivel de los municipios colombianos. Para ello, se tienen en cuenta cinco tipos de indicadores: educación, salud, agua, vivienda y desarrollo institucional de los municipios. Dentro de cada categoría, se recurre a indicadores de resultado como se ilustra a continuación:

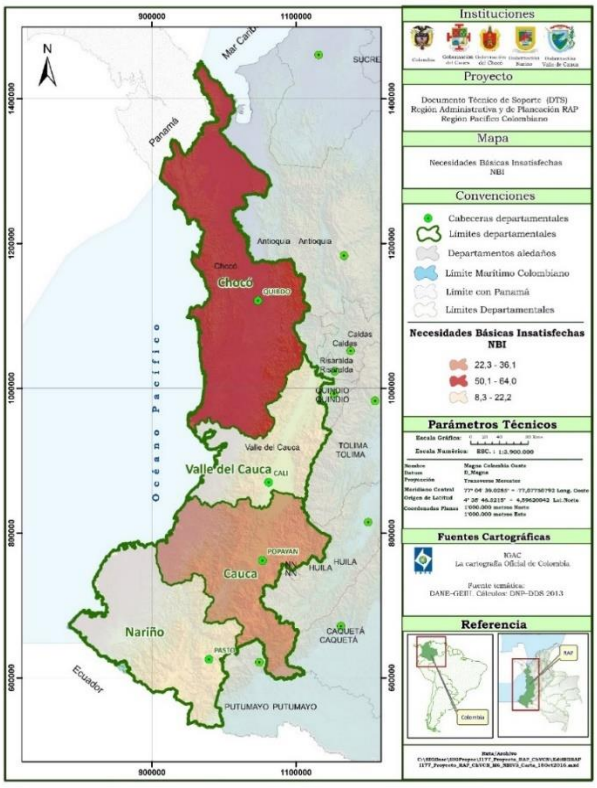


Figura 32. Mapa de Necesidades Básicas Insatisfechas

Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en DNP-DDS Diálogo Regional para la Construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País". Bogotá, octubre 17 de 2014. Pacífico

Cuadro 24**.** Indicadores propuestos por el DNP para el análisis de brechas

Temática	Variables
1. Educación	Cobertura Media Neta (2013) Saber Matemáticas (2012) Tasa de Analfabetismo para la población de 15 años y más (2005)
2. Salud	Cobertura de Vacunación con DPT tres dosis en menores de 1 año (2013) Tasa de Mortalidad Infantil (2011)
3. Agua	Cobertura en Acueducto Municipal (2005)
4. Vivienda	Déficit de vivienda cualitativo (censo del 2005) Déficit de vivienda cuantitativo (censo del 2005)
5. Institucional	Ingresos Tributarios per cápita (2012) Ingresos Tributarios/total de ingresos (2012)

Fuente: Elaboración CNP - Departamento Nacional de Planeación, DNP.

Para cada uno de estos indicadores, se calcularon sus promedios ponderados por la población de cada municipio (ver Anexo 4), así: un primer comparativo entre el Litoral y el Pacífico Andino y un segundo comparativo entre el Litoral y el promedio nacional. En ambos casos, se incluyeron las brechas respectivas.

Indicadores socio-económicos

	INDICADORES	PROMEDIOS PONDERADOS (%)		
		Litoral Pacífico	Pacífico Andino	Brecha
1	Ingresos Tributarios / Total	9,65	26,63	16,98
2	Cobertura Educación Media	17,54	39,69	22,15
3	Cobertura Alcantarillado	24,44	77,68	53,24
4	Cobertura Acueducto	38,05	88,11	50,06
5	Pruebas Saber 11-Matemáticas	40,94	45,66	4,72
6	Cobertura Vacunación DPT	65,55	97,75	32,20
7	Cobertura Energía Eléctrica	66,76	94,54	27,78

	INDICADORES	PROMEDIOS PONDERADOS (%)		
		Litoral Pacífico	Nacional	Brecha
1	Ingresos Tributarios / Total	9,65	28,70	19,05
2	Cobertura Educacion Media	17,54	42,00	24,46
3	Cobertura Alcantarillado	24,44	73,10	48,66
4	Cobertura Acueducto	38,05	82,00	43,95
5	Pruebas Saber 11-Matemáticas	40,94	45,53	4,59
6	Cobertura Vacunación DPT	65,55	92,30	26,75
7	Cobertura Energía Eléctrica	66,76	93,60	26,84

	INDICADORES	PROMEDIOS PONDERADOS (%)		
		Litoral Pacífico	Pacífico Andino	Brecha
1	Déficit Vivienda Cualitativo	63,74	19,32	44,42
2	Déficit Vivienda Cuantitativo	11,47	12,69	1,22
3	Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI	60,08	23,76	36,32
4	Tasa de Mortalidad Infantil	34,59	13,71	20,88
5	Tasa de Analfabetismo	17,97	6,72	11,25
6	Miseria	16,82	7,84	8,98

	INDICADORES	PROMEDIOS PONDERADOS (%)		
		Litoral Pacífico	Nacional	Brecha
1	Déficit Vivienda Cualitativo	63,74	25,80	37,94
2	Déficit Vivienda Cuantitativo	11,47	12,70	1,23
3	Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI	60,08	27,78	32,30
4	Tasa de Mortalidad Infantil	34,59	16,80	17,79
5	Tasa de Analfabetismo	17,97	9,10	8,87
6	Miseria	16,82	10,64	6,18

	INDICADORES	PROMEDIOS PONDERADOS ($)		
		Litoral Pacífico	Pacífico Andino	Brecha
1	Ingresos Tributarios Pércapita	$86.600	$200.700	$114.100

	INDICADORES	PROMEDIOS PONDERADOS ($)		
		Litoral Pacífico	Nacional	Brecha
1	Ingresos Tributarios Pércapita	$86.600	$290.700	$204.100

Fuente: Cálculos CNP-Mesa Técnica a partir de DNP (2014), metodología cierre de brechas.

Los cuadros anteriores señalan las brechas existentes entre los promedios del Litoral Pacífico colombiano respecto al Pacífico Andino y los promedios nacionales en 14 variables ilustrativas de la situación socio-económica de la región. Estos cuadros incluyen tres componentes: el primero de ellos, señala la conveniencia de aumentar la línea base del litoral respecto al Pacífico Andino y el país (flecha roja hacia arriba). El segundo, la reducción de la línea base para disminuir los déficits señalados (flecha roja hacia abajo) y el tercero hace referencia al promedio per-cápita de la tributación medida en pesos colombianos (que se deben mejorar, flecha roja hacia arriba).

Cuando se analizan los resultados contenidos en la tabla anterior, se observan brechas significativas en todos los indicadores del Litoral, salvo en el déficit de vivienda cuantitativa. Las brechas de mayor magnitud corresponden a las coberturas de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica; vacunación DPT; déficit de vivienda cualitativo; tasa de mortalidad infantil y analfabetismo.

En materia de educación básica y media, como lo referencia el DNP, en 2014 el departamento de Chocó presenta la tasa de cobertura neta en educación media más baja de la región Pacífico con 18,4%. Los departamentos del Cauca (31,9%) y Nariño (28,9%) presentan coberturas netas en educación media por debajo del promedio nacional (41,3%). Se destaca en la región Pacífico el departamento del Valle de Cauca, que registra una tasa cercana al promedio nacional con 40,6% (véase Figura 33 mapa de Educación).

En cuento a la educación superior, en la Región Pacífico, el departamento con mayor cobertura es el Valle del Cauca, con 37%, frente a un 45,5% Nacional. Los departamentos de Chocó (23,7%), Cauca (28,3%) y Nariño (23%) cuentan con tasas inferiores al 30% (véase Figura 35)

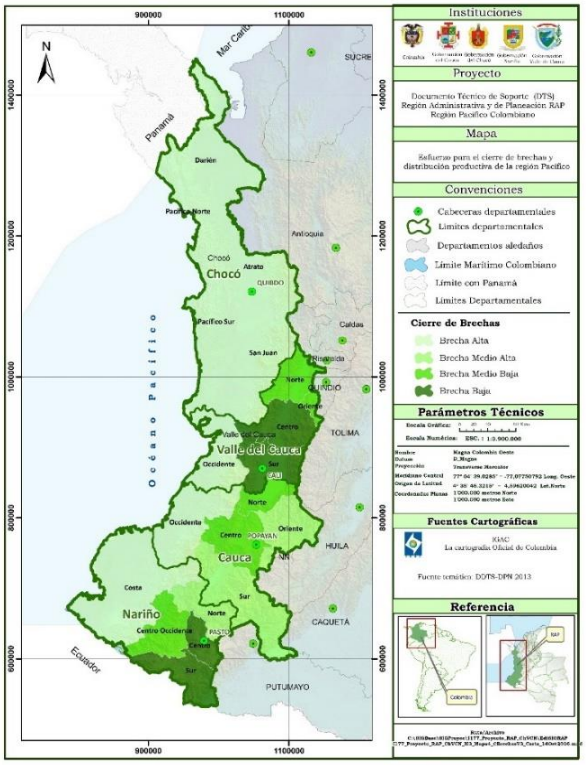


Figura 33 Esfuerzo de Cierre de Brechas en la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en DNP-DDS

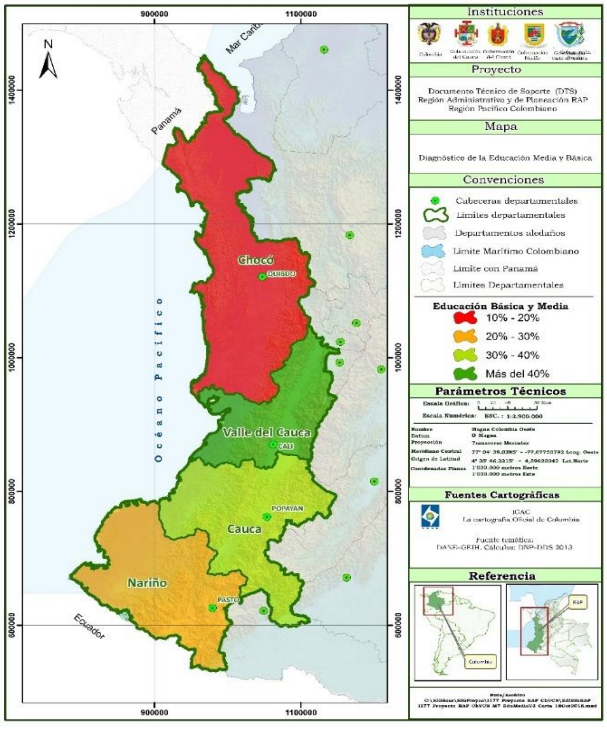


Figura 34 Educación Básica y Media

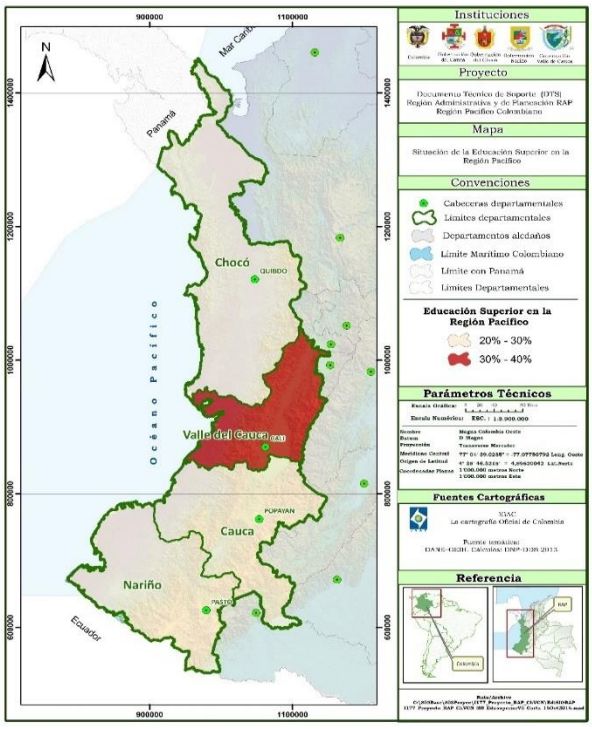


Figura 35 Educación Superior en la Región Pacífico

Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en DNP-DDS Diálogo Regional para la Construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País". Bogotá, octubre 17 de 2014. Pacífico

En el tema de desnutrición crónica, a excepción de Valle del Cauca (6%) los demás departamentos de la Región Pacífico presentan tasas de desnutrición superiores al promedio Nacional (13,2%). Los departamentos que presentan las cifras más altas son Cauca y Nariño con 23,0% y 16,9% respectivamente. Entre tanto Chocó presenta una tasa del 15,9% (véase Figura 36)

En la cobertura de primera infancia, 170.700 niños menores de 5 años se atendieron integralmente en 2013, en la región Pacifico, en el marco de la Estrategia de Cero a Siempre (véase Figura 37)

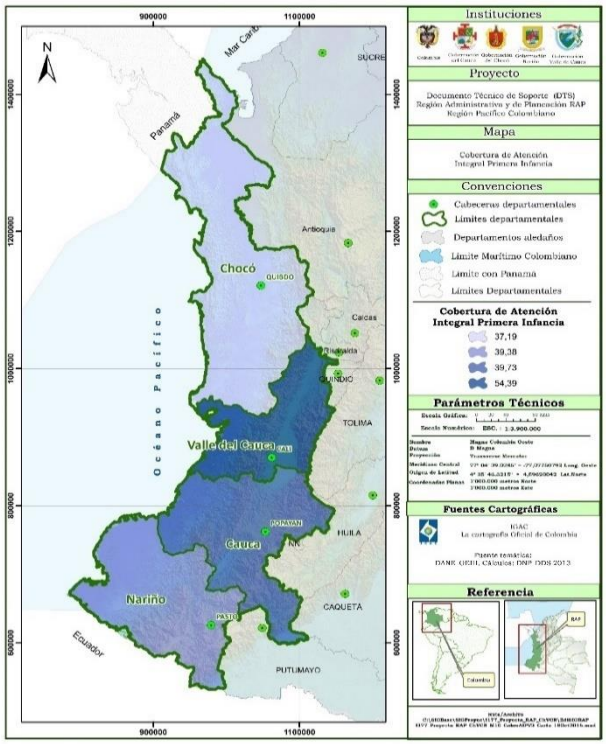


Figura 37 Atención a la primera infancia

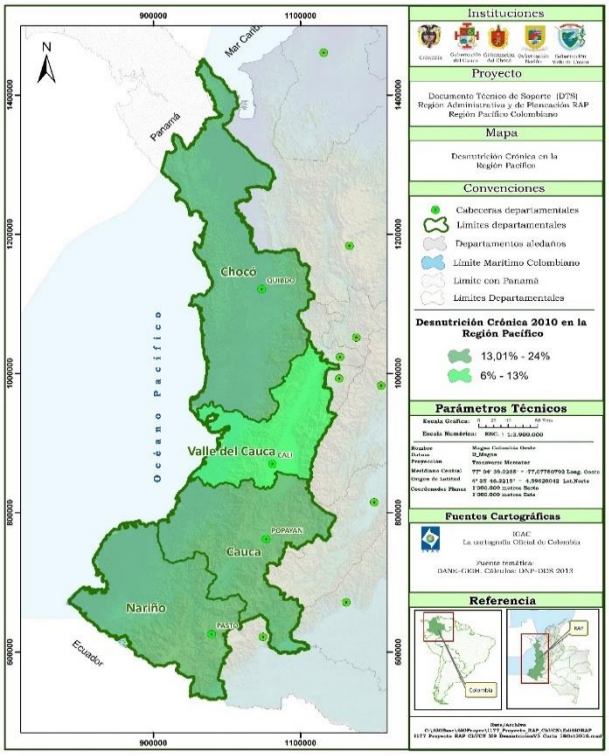


Figura 36 Desnutrición Crónica en la Región

Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en DNP-DDS Diálogo Regional para la Construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País". Bogotá, octubre 17 de 2014. Pacífico

2.3.3 Tercer rezago: Entre la región Pacífico de Colombia y las regiones Pacífico de los otros miembros de la Alianza Pacífico

El 6 de junio de 2012 en la República de Chile, Colombia junto con ese país, más Perú y México, suscribieron el acuerdo marco de la Alianza Pacifico en el cual se trazan como objetivos:

- Construir, de manera participativa y consensuada, un área de integración profunda para avanzar progresivamente hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas.
- Impulsar un mayor crecimiento, desarrollo y competitividad de las economías de las Partes, con miras a lograr un mayor bienestar, la superación de la desigualdad socioeconómica y la inclusión social de sus habitantes.
- Convertirse en una plataforma de articulación política; de integración económica y comercial; y de proyección al mundo, con especial énfasis en el Asia Pacífico[26].

[26] Tomado de: ABC de la Alianza Pacifico, file:///C:/Users/USUARIO/Desktop/ABC%20AP.pdf.

Además, la Región Pacifico es la mejor ventana que tiene el país frente a la cuenca Asía Pacifico, considerada una de las regiones con mayor dinamismo y potencial de desarrollo en el siglo XXI.

Esto supone una oportunidad para la Región Pacifico, en la medida que supere las debilidades que posee, en especial aquellas que generan desequilibrios sociales y económicos estructurales, que limitan su competitividad frente al resto del país y de los países aliados con quienes se poseen tratados y acuerdos comerciales y de integración regional.

En ese orden, el tercer rezago hace referencia a las disparidades entre las Regiones Pacífico de los cuatro países que integran la Alianza Pacífico, a saber: Colombia, Chile, México y Perú.

El análisis comparativo muestra que el Pacífico colombiano, presenta indicadores de pobreza y pobreza extrema superiores al resto de miembros de la Alianza, muy por encima de Perú y Chile. Lo mismo sucede en analfabetismo en población mayor a 15 años y acceso a servicios públicos en energía eléctrica, acueducto y alcantarillado (ver figuras 38 a 41). Esto muestra de manera contundente el menor desarrollo relativo de la región Pacífico de Colombia respecto a sus homólogos dentro de la Alianza Pacífico.

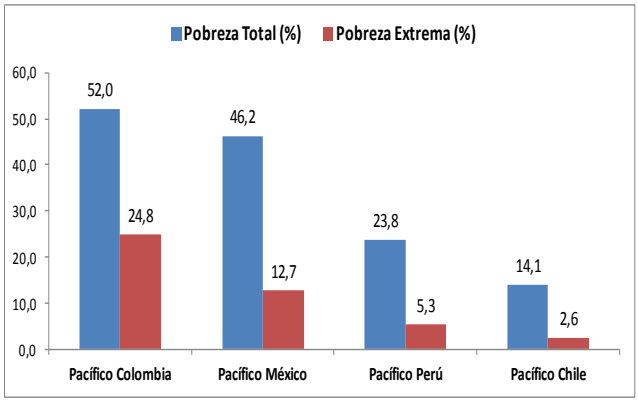


Figura 38 Comparativo países Alianza Pacífico en pobreza

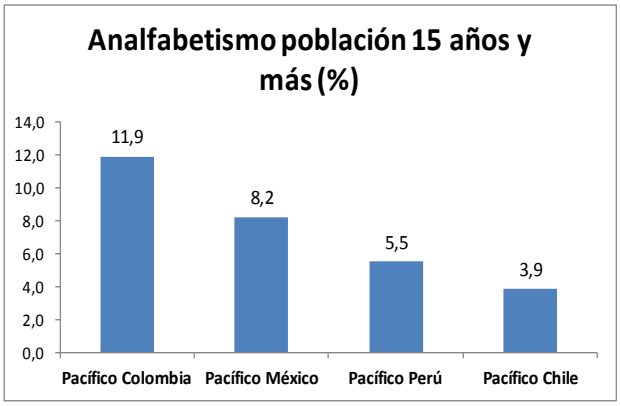


Figura 39 Comparativo países Alianza Pacífico en analfabetismo

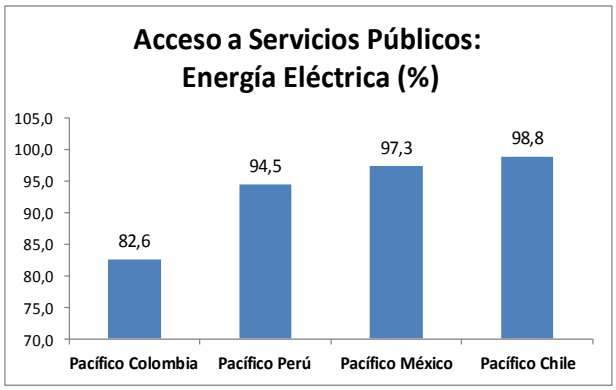


Figura 41 Comparativo países Alianza Pacífico en acceso a energía eléctrica

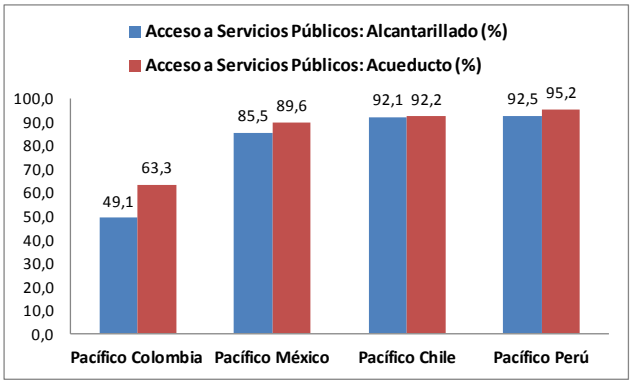


Figura 40. Comparativo países Alianza Pacífico en acceso acueducto y alcantarillado

Fuente: CNP (2013). Cálculos propios a partir de institutos nacionales de estadística e instituciones especializadas.

El escenario anteriormente descrito permite afirmar que, a pesar de las ventajas geográficas, ambientales y culturales definidas, la región cuenta con dificultades que impiden el desarrollo, registrando importantes niveles de desigualdad y un rezago social respecto del resto país.

Un último rezago tiene que ver con el contexto en el cual se ha desarrollado el conflicto interno colombiano, el cual ha tenido una gran incidencia a lo largo del territorio que conforma la región Pacífico Colombiana.

2.4 Macroproblema de la Región Pacífico

Luego de revisar una serie de indicadores, particularmente socio-económicos, se hizo necesario identificar las problemáticas comunes de los departamentos que conforman la región del Pacífico colombiano, las cuales deberían en un futuro cercano ser abordadas y enfrentadas como región, de manera integrada y articulada.

De esta forma, a través de un trabajo metódico, técnico, colectivo, interdisciplinario y consensuado, que lideró la Mesa Técnica de Región Pacífico, se logró identificar los problemas más importantes que se presentan en la región Pacífico de Colombia para cada uno de los ejes o dimensiones del desarrollo considerados (social; económico; territorio y ambiente; institucional; cultura, convivencia, paz y seguridad; ciencia, tecnología e innovación)

Este trabajo se realizó a través de una serie de talleres de discusión y concertación en los cuales participaron los Secretarios de Planeación Departamental de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano, asesores de los gobernadores de cada departamento, representantes de las comunidades del Pacífico y el equipo técnico del CNP. Posteriormente, las problemáticas identificadas en cada uno de los ejes del desarrollo se compartieron y se enriquecieron en los talleres realizados con algunos líderes comunitarios de Buenaventura. Estas problemáticas por eje se presentan en el cuadro 25.

Cuadro 25 Problemas Identificados en el Pacífico Colombiano por ejes de desarrollo

Eje Social
Precarias e ineficientes condiciones de movilidad de la población al interior de la región y entre las subregiones por falta de seguridad e infraestructura vial intermodal.
Deficiente y precaria infraestructura social en salud, educación, agua potable, saneamiento, recreación y deporte y vivienda, ya que no operan como sistemas funcionales con cobertura físico espacial.
Insuficiente oferta de formación para el talento humano/ limitaciones para el acceso a formación para el talento humano
Limitaciones para el acceso a la oferta y demanda de servicios
Débil cohesión social, étnica, inter-étnica, con incipientes mecanismos de comunicación social.
Desconfianza inter-regional, étnicas e inter-étnica
Débiles procesos organizativos de las bases, incipiente organización gremial y de asociatividad empresarial
Exclusión social y desigualdad de oportunidades de desarrollo humano
Altísimos indicadores de población victimizada por el conflicto armado sin que se comience a implementar la ley 1448/2011
Débil participación social e institucional en las decisiones de desarrollo
Altos niveles de desnutrición y mortalidad infantil
Pérdida de valores ético – morales
Oferta de servicios y la organización institucional de los mismos no responden a las dinámicas espaciales del territorio
Altos niveles de desempleo
Altos niveles de pobreza, miseria e inequidad
Bajos niveles de escolaridad y de la calidad educativa ofertada

Eje Económico
Modelo económico predominantemente extractivista, no se genera valor agregado a las materias primas y no existe reinversión local.
Precaria sostenibilidad en el tiempo de las actividades productivas que se emprenden, generando crisis económica constante en el territorio.
La fragilidad de los ecosistemas es directamente proporcional al grado de Biodiversidad que la caracteriza.
La falta de control efectivo del Estado sobre el territorio, limita el establecimiento de nuevas inversiones productivas licitas y sostenibles.
La baja participación del capital endógeno
La debilidad del empresariado local y de la dirigencia gremial
La deficiente formación del talento humano, para el emprendimiento y el empresarismo.
Ausencia de investigación aplicada y adopción de nuevas tecnologías para el aprovechamiento sostenible de la Biodiversidad que posee el territorio.
El aislamiento geográfico y la deficiente infraestructura física, social y productiva, desarticulan la región, limitan la competitividad de sus productos y materias primas y la hacen poco atractiva para la inversión.
La débil planeación para el desarrollo económico en el mediano y largo plazo, la baja capacidad de gestión y la falta de alianzas público privadas, limitan las oportunidades de crecimiento económico y desarrollo humano
Eje Territorio y Medio Ambiente
Ineficiente proceso de restitución de tierras a población víctima del conflicto armado
Iniciativas de macro proyectos en la región que no visualizan la sostenibilidad ambiental del territorio y no responden a los intereses de las comunidades de base.
Baja conciencia ambiental y deficiente acción institucional y comunitaria para proteger los recursos naturales
El impacto ambiental generado por la explotación Forestal, Minera y de los cultivos ilícitos que amenaza seriamente la sostenibilidad del territorio.
Alta vulnerabilidad a fenómenos naturales y/o antrópicos
Uso de tecnologías y técnicas no eficientes para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales
Crítica situación de saneamiento básico ambiental, producto de las costumbres y la visión comunitaria de lo público, asociado a la mala implementación de políticas sectoriales.
Debilidad financiera pública y privada para proteger las zonas declaradas de reserva, la implementación de los planes de manejo y la conservación de las cuencas hidrográficas y ecosistemas estratégicos
Débil mirada estatal de la posición geoestratégica de la región.
Desconocimiento de la biodiversidad que posee la región.
La riqueza ambiental de la región no se traduce en valor para la comunidad local, sino en obstáculo y amenaza para su desarrollo, dado que no existen políticas públicas y de estado que potencien su aprovechamiento mediante modelos sostenibles de desarrollo humano y crecimiento económico.
Eje Institucional
Baja incidencia de la región en las políticas públicas nacionales y las decisiones estratégicas de desarrollo del país.
Debilidad en el liderazgo para los procesos de integración y desarrollo regional.
Discriminación y racismo institucional para afros e indígenas en su participación en los círculos de poder e instancias de decisión estatal.
Desequilibrio entre la descentralización administrativa y la fiscal que afecta la autonomía de los territorios.
Debilidad institucional para una efectiva orientación de la gestión administrativa, del gasto público y la cooperación internacional.
Políticas de estado sectoriales con poca aplicabilidad en la subregión litoral. (ej. cien mil viviendas).
Baja autonomía de las instituciones locales por la dependencia jerárquica de otras regiones.
Corporaciones públicas locales y departamentales con baja formación técnica, descontextualización territorial y con vicios de corrupción.
Desinterés institucional por los procesos organizativos de la sociedad civil y étnicas territoriales.
Cultura de clientelismo político en la ciudadanía y falta de conciencia de lo público.

Eje Paz y Seguridad - Cultura
Debilidad en la aplicación de justicia que conduce a la impunidad ante la violación de derechos
Alta presencia de grupos armados ilegales, cultivos ilícitos y narcotráfico generan Alton niveles y modos de inseguridad y violencia en todo el territorio nacional.
Débil control efectivo del estado respecto a la seguridad en el territorio, obstruyen la implementación de procesos en beneficio de las comunidades
Desplazamiento forzado y confinamiento de comunidades y zonas productivas.
Altos niveles de corrupción y precariedad social abonan terreno a la ilegalidad, sin seguridad y violencia.
La violencia rompe el tejido social y cultural de la población.
La cultura de la ilegalidad transforma negativamente los principios y valores de las comunidades en el territorio.
El enfoque distorsionado de las instituciones afecta el acervo cultural, conduce a su degradación, pérdida de valores y capacidad de cohesión social.
La cultura extractiva impuesta por foráneos subvalora y menosprecia la cultura social y local.
Débil apropiación de conocimiento que potencie las fortalezas culturales y sociales de la región.

Eje Ciencia, Tecnología e Innovación
Débiles procesos de investigación aplicada para atender los problemas fitosanitarios y de desarrollo de las apuestas productivas.
No se cuenta con las condiciones mínimas como energía eléctrica y telecomunicaciones para el desarrollo científico - tecnológico del litoral
Uso de tecnologías no apropiadas para la oferta de servicios básicos como el agua potable, el manejo de aguas residuales, de los residuos sólidos.
Modelos educativos no consecuentes con la realidad cultural, económica y ambiental de la región
No existe articulación entre los centros educativos, de investigación y universidades de la región, en torno a la temática de la ciencia, tecnología e investigación endógena
Débil desarrollo científico y tecnológico para el aprovechamiento del potencial ambiental de la región.
No se ha superado problemas de cobertura, calidad y pertinencia en la educación básica y media y muy lejos de alcanzar niveles apropiados en educación superior, de posgraduados y de investigación
No existe una estrategia que combine la tecnología con la prevención y atención de los riesgos por desastres naturales y antrópicos en la región.
El poco conocimiento logrado sobre la región, no está en la región ni al servicio de la región (con excepciones)
No se evidencian procesos articuladores de inversión público-privada en torno a las posibilidades centradas en la Investigación de la Biodiversidad de la eco región
Limitada disponibilidad de recursos para implementar los Planes Estratégicos de Ciencia, Tecnología e innovación en la región
Escaso estímulo para la creación de centros de investigación e innovación, centros de productividad y centros de excelencia que dinamicen la competitividad regional
Baja articulación entre las demandas de innovación del sector productivo y la oferta de innovación del sector académico
Escasa oferta de Ciencia, Tecnología e Innovación para la gerencia pública y la relación Estado - ciudadanía

Después de analizar conjuntamente los problemas identificados anteriormente, se procedió de manera técnica y metódica a priorizar la problemática para cada uno de los ejes y a plantear el Macroproblema de la Región, el cual se presenta a continuación:



Figura 42 Macroproblema del Pacífico Colombiano
Fuente: Centro Nacional de Productividad – Visión integración región Pacífico

Para el cierre de brechas y asimetrías en el territorio, así como para contrarrestar las causas generadoras de conflicto y violencia, se incluyen en la Agenda Programática Regional la gestión y desarrollo de programas esenciales como:

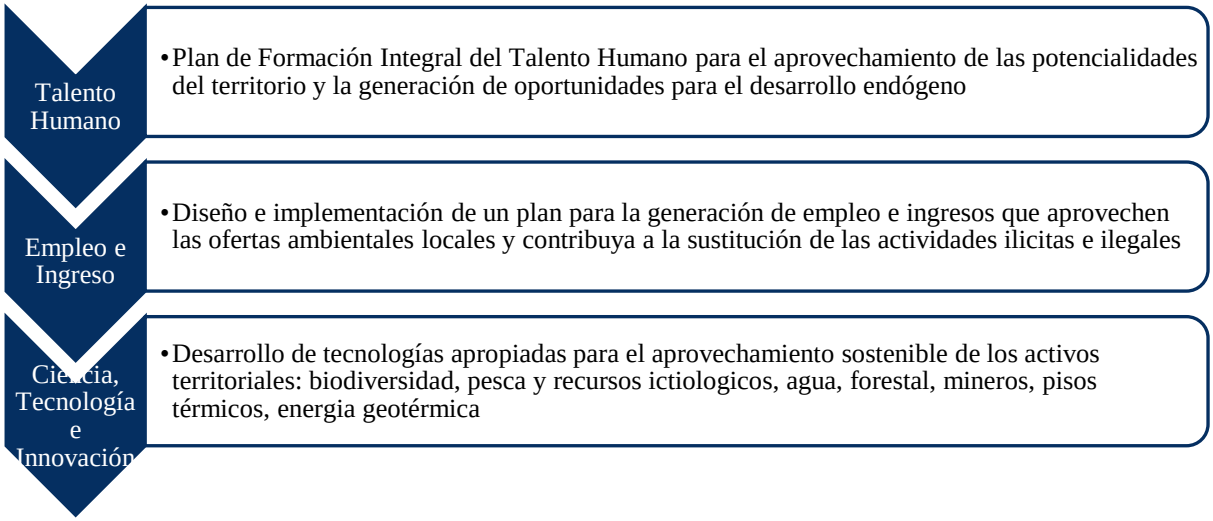


Figura 43. Acciones prioritarias para la agenda de gestión de la RAP
Fuente: CNP (2014) – Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico

Para complementar esta información, donde se combinan los activos territoriales, con las brechas económicas y sociales, más las vulnerabilidades que posee ante un escenario de Posconflcito, seguidamente se exponen las principales oportunidades-potencialidades con las que cuenta la Región pacífico para la materialización de un desarrollo integral y que significan más razones por las que se hace necesario el trabajo conjunto entre los cuatro departamentos.



Gobernación del Chocó
Gobernación del Valle del Cauca
Gobernación del Cauca
Gobernación de Nariño

3. OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO SOCIAL, ECONÓMICO E INSTITUCIONAL DE LA REGIÓN PACÍFICO

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

3. OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO SOCIAL, ECONÓMICO E INSTITUCIONAL DE LA REGIÓN PACÍFICO

El Pacífico colombiano es una región que cuenta con grandes potenciales para su desarrollo y del país, que encierra una gran paradoja: al mismo tiempo que cuenta con una inmensa riqueza, alberga una inmensa pobreza y sus posibilidades de desarrollo particularmente del Litoral Pacífico se basan en el aprovechamiento sostenible de sus frágiles recursos naturales.

Dentro de sus potencialidades están su ubicación geoestratégica como ventana de Colombia hacia la cuenca de Asia Pacífico, la dotación de sus recursos naturales muchos de ellos de carácter endémico que encierra las posibilidades de crear productos de conocimiento de frontera y el desarrollo turístico, 1300 km de costa frente al mar Pacífico que alberga un potencial de aprovechamiento pesquero, la multiculturalidad y multietnicidad de su recurso humano, la oferta hídrica y la existencia de un tejido institucional que hay que fortalecer especialmente en los procesos de integración de la región. El siguiente cuadro contiene algunas de las oportunidades más importantes de la región.

Cuadro 26 Oportunidades y Potencialidades de la Región Pacífico

Oportunidades y Potencialidades de la Región Pacífico		
1	**Posición Geoestratégica**	• Conexión con mercados asiáticos de China y Japón como grandes ejes de la economía mundial • Conexión con América del sur y América Central • Conexión del Amazonas con el Pacífico • Articuladora de la cuenca del Pacífico y con el Atlántico a través de Panamá • Salida natural para Venezuela y Brasil
2	**Nodos Portuarios**	• Puertos más importantes del país, que poseen multipropósitos por volumen de carga y potencialidad como plataforma logística de talla mundial
3	**Dotación de Recursos y Biodiversidad**	• El Chocó Biogeográfico que ubica al Pacífico como la segunda región con mayor biodiversidad en el planeta, después de Brasil. • Zonas de reserva forestal y parques naturales con 2`468.243,93 ha • Fuente de reserva de agua dulce que abastece el 70 % del agua a todo el país • Alta pluviosidad y horas de exposición solar, para potencializar y desarrollar una industria generadora de energía • Ecosistemas marinos y de manglar (islas Gorgona, Gorgonilla y Malpelo) • Hábitats de apareamiento de mamíferos marinos como ballenas jorobadas y delfines • Potencial agropecuario (18% de área de cultivos del país con 912.335 ha cultivadas • Potencialidad para desarrollar productos naturales para la cosmética, nutraceútica y farmacéutica que pueden ser de carácter endémicas
4	**Multiculturalidad y Multietnicidad**	• Asentamiento de comunidades Negras e Indígenas que cumplen una función ecológica y social en los territorios colectivos
5	**Turismo**	• Ecoturismo: como turismo de aventura y de naturaleza donde se han identificado un potencial de 37 productos turísticos
6	**Pesca**	• Estimación de 450.000 toneladas de pescado al año • Incremento de la productividad de los pescadores artesanales

Oportunidades y Potencialidades de la Región Pacífico		
7	**Potencial Minero y Maderero**	• Importancia como primera región productora de Platino • Importante productora de oro • Producción de materiales para la construcción • Fuente de abastecimiento del 45% del consumo nacional de madera
8	**Tejido Institucional**	• Arquitectura institucional establecida en diferentes entes: Público: Gobernaciones, Municipios, institutos descentralizadas de la nación y empresas públicas Privado: Tejido empresarial y asociaciones gremiales Educativas: Instituciones de educación básica, técnica y universidades. Científicas: Centros de Investigación para soporte del aparato productivo Culturales y Religiosas

Fuente: Centro Nacional de Productividad – Datos Cámara de Comercio de Cali y PND capitulo Pacífico 2014-2018

3.1 Potencialidades y Oportunidades de la Región Pacífico

3.1.1 Posición Geográfica y los nodos portuarios en el Pacífico

La Región Pacífico dispone de una posición geoestratégica privilegiada. Es la única región interoceánica del país que conecta a América Central con América del Sur, la única transamazónica que une el Amazonas con el Pacífico, y es el potencial eje articulador de Colombia con la Cuenca del Pacífico y con la del Atlántico a través de la costa Chocoana y el Canal de Panamá, que cobra mayor importancia a partir de su ampliación. También constituye una salida natural de Venezuela y Brasil al Océano Pacífico y la que enlaza a Colombia con el Ecuador y resto de Sur América (Ver Figura 44).

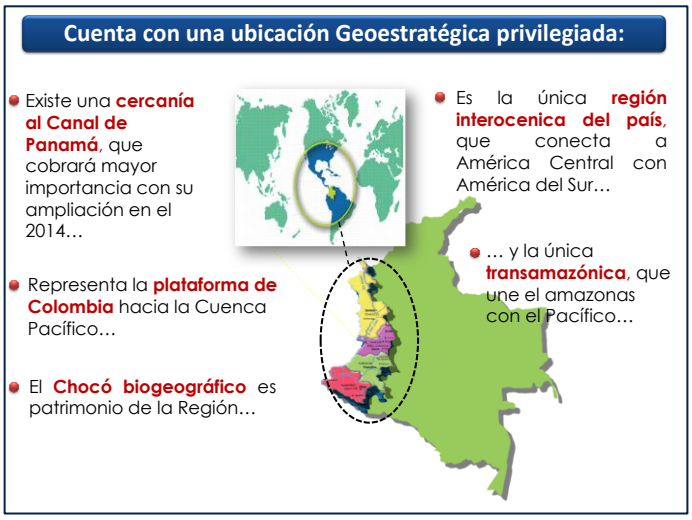


Figura 44. Ubicación geoestratégica de la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP, a partir de Cámara de Comercio de Cali (2008)

La Cuenca del Pacífico, se ha venido posicionando como el nuevo escenario desde el cual se liderará la economía mundial. El eje de la economía en el planeta se ha desplazado de manera progresiva a lo largo de la historia, de la Cuenca del Mediterráneo a la del Atlántico y en este siglo se centró en la Cuenca del Pacífico (Ver Figura 45).

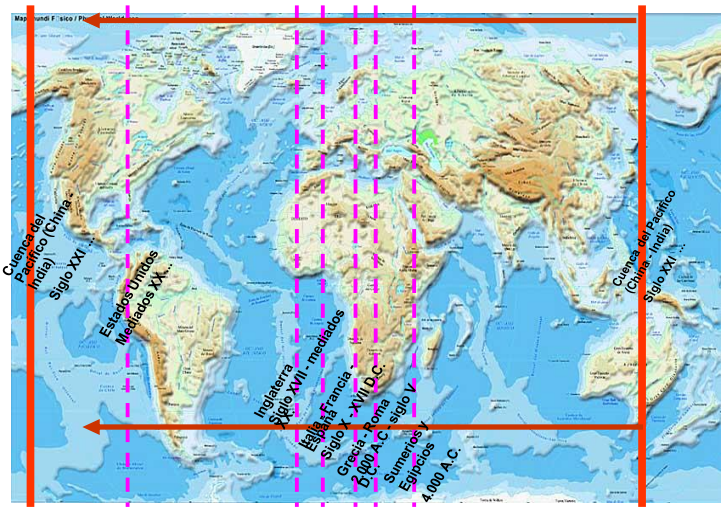


Figura 45. Desplazamiento del Eje de la Economía Mundial
Fuente: Cámara de Comercio de Cali (2008).

Ésta representa actualmente el 40% del PIB mundial (29,4 billones de dólares en 2015[27]) y la mitad del comercio internacional, cuenta, además, con un mercado que cubre el 61 % de la población del mundo. Está conformada por 46 países[28] que hacen parte de la Oceanía y las zonas costeras sobre el océano Pacífico de América y Asia.

En esta Cuenca se encuentran países que comparten el liderazgo mundial como es el caso de China, que hoy está catalogada como la segunda potencia en el mundo, la cual presentó *tasas de crecimiento sostenidas por encima del 8,5% promedio anual en los últimos años*.

Por lo tanto, la región Asia-Pacífico es hoy una fuente del crecimiento económico global, lo que hace necesario identificar las cadenas productivas con ventajas competitivas y potencialidades de la región Pacífico para atender las demandas de los mercados internacionales como el de esta Cuenca, además de fortalecer las herramientas de producción y comercialización al interior de la región Pacífico[29].

[27]La sigla PIB significa Producto Interno Bruto definido como el valor monetario de la producción de Bienes y Servicios de demanda final de un país. Datos extraídos de la página del Banco Mundial Región de Asia Oriental, Bancomundial.org/región/EAP, encontrada el 14 de enero 2015.
[28] 1.Canadá 2. Estados Unidos (incluye además, Islas Marianas del Norte, Guam y Samoa Americana) 3. México 4.Guatemala, 5. El Salvador, 6. Honduras. 7. Nicaragua, 8. Costa Rica, 9. Panamá, 10. Colombia, 11. Ecuador, 12. Perú, 13. Rusia, 14. Japón, 15. Corea del Norte, 16. Corea del Sur, 17. China (incluye además, Hong Kong y Macao) 18. Taiwán, 19. Filipinas, 21.Vietnam, 22. Camboya, 23.Malasia, 24. Tailandia, 25. Singapur, 26. Brunéi, 27. Indonesia, 28. Timor Oriental, 29. Australia (incluye Isla Norfolk), 30. Palaos, 31. Micronesia, 32. Papúa, 33. Islas Salomón, 34. Nauru, 35. Islas Marshall 36. Vanuatu. 37.Nueva Zelanda (incluye además Tokelau), 38. Tuvalu, 39. Fiyi (O Fidji), 40. Kribati, 41. Tonga, 42. Samoa, 43. Niue, 44. Islas Cook, 45. Francia (Con posesiones en Nueva Caledonia, Wallis y Futuna y Polinesia Francesa), 46. Reino Unido (Con posesiones en islas pitcaim)
[29]La prosperidad de la Región Asia-Pacifico se refleja en el producto interno bruto de sus países, ejemplo de ello es el PIB China (precios actuales año 2014) $10,35 billones de dólares, Corea (precios actuales año 2014) $ 1,410 billones de dólares , Japón (precios actuales año 2014) $4,601 billones de dólares , Singapur (precios actuales año 2014) $307,9 mil millones , Vietnam (precios actuales año 2014) $186,2 mil millones , Malasia (precios actuales año 2014) $338,1 mil millones de dólares; mientras que para Estados Unidos fue de (precios actuales año 2014) $17,42 billones de dólares según el Banco Mundial año 2014

El puerto de Buenaventura que moviliza cerca de la mitad del comercio exterior de Colombia[30], es geográficamente uno de los más cercanos al Asia-Pacífico en todo el continente Americano[31]. Esta estratégica ubicación, hace que la región Pacífico sea un lugar ideal para la producción y comercialización de bienes y servicios, destinados al mercado global[32].

Buenaventura, comparada con Guayaquil (Ecuador) o el Callao (Perú), es el puerto de menor distancia lineal a Shanghái (China). Igualmente, el Aeropuerto Internacional Alfonso Bonilla Aragón, ubicado en Palmira, proporciona la menor distancia aérea entre Cali y esa misma ciudad, en comparación con Santiago de Chile y Lima, lo que lo hace ideal para establecer la conexión aérea más directa entre las economías latinoamericanas y las del Lejano Oriente (ver Cuadro 27). La Región Pacífico y en particular Cali, se encuentran igualmente equidistantes entre México y Chile, lo cual ubica a la región Pacífico en el corazón de la Alianza del Pacífico.

Cuadro 27 Puertos de la Costa Sudamericana del Pacífico

Distancia a Shanghái (China) vía marítima		
Puerto	**En Kilómetros (Km)**	**En Días**
Puerto de Buenaventura	15.871	25 días y 12 horas
Terminal de Guayaquil (Ecuador)	16.381	26 días y 7 horas
Terminal de Callao (Perú)	17.250	27 días y 17 horas
Terminal de Antofagasta (Chile)	18.681	30 días

Fuente: Elaboración Propia, Datos extraídos de la página SeaRates

Dado lo anterior, es perentorio que Colombia logre una articulación efectiva con la Cuenca del Pacífico, donde la Región Pacífico colombiana es el espacio natural para que el país construya la conectividad y las plataformas necesarias para lograr esta integración. De allí que es urgente especializar y desarrollar los nodos portuarios del Litoral Pacífico y que, en éstos, se construyan las plataformas que hagan posible el desarrollo de tejidos empresariales asociados al comercio exterior del país, que aprovechen dentro de este contexto las ventajas derivadas de los tratados de libre comercio firmados por la nación y se asocien además a las vocaciones productivas de la región. Por lo tanto, la región Pacífico resulta un escenario atractivo para aprovechar las oportunidades de inversión que ofrece la Cuenca, por lo que es perentorio explotar esta potencialidad.

De otra parte, el Pacífico colombiano debe convertirse en una salida natural de Venezuela y una alternativa para el Brasil a esta cuenca y en la zona que articule a Colombia con Panamá y el Ecuador.

Este escenario representa una oportunidad importante para generar una transformación económica a partir de encadenamientos productivos, agregando valor, y de esta manera aprovechar las ventajas comparativas regionales y subregionales, con el fin de conseguir que las dinámicas productivas y comerciales promuevan

[30]Buenaventura moviliza el 95% de la carga de la Costa Pacífica y según la Sociedad Portuaria del municipio, pasa por allí el 55% de las exportaciones e importaciones que se tramitan por todas las sociedades portuarias del país, sin contar las de petróleo y carbón. Plan Nacional de Desarrollo Ley 1753 de 2015.

[31]Respecto a la distancia a Shanghái (China) vía marítima, Terminal de Antofagasta (Chile) cuenta con 18681,42km contando con 30 días para llegar al puerto; Terminal de Guayaquil (Ecuador), cuenta con 16380,6Km contando con 26 días y 7 horas para llegar al Puerto, mientras que el Puerto de Buenaventura cuenta con 15870,63Km y 25 días y 12 horas.

[32] El puerto de Buenaventura movilizó para el año 2015, un aproximado de 7.785.064 de toneladas de importaciones, así mismo 828.391toneladas de carga suelta y 3.130.600 toneladas representadas en carga contenerizada de 40 y 20 TEUs para el 2015. Las exportaciones por otro lado, fueron para el 2015p de 1.104.634 toneladas, con 74.671 toneladas en carga suelta y 930.739 toneladas en los contenedores de 40 y 20 lleno (ver tabla anexa).

el desarrollo local, regional y nacional, y que a la vez se logre un aprovechamiento sostenible de las riquezas naturales existentes en la región Pacifico para beneficio, en especial, de sus habitantes.

A manera de ejemplo, dentro del contexto de la Región Pacífico colombiana, un estudio realizado por el Consejo Colombiano de Relaciones Internacionales, CORI[33], revela que la inserción del Valle del Cauca al comercio exterior de esta cuenca, se ha centrado fundamentalmente con Ecuador, Perú y Chile. El Valle del Cauca está orientando tan sólo la tercera parte de sus exportaciones a estos mercados. En el caso de su principal socio comercial que es Estados Unidos de América, que es uno de los protagonistas de la cuenca del Pacífico, el Valle del Cauca orienta sus exportaciones fundamentalmente a la costa este (oriental) de dicho país, cuando California está catalogada como una de las economías más importantes del planeta. A la costa oeste estadounidense, sólo destina el 5% de sus ventas externas a ese país.

Con el objeto de alcanzar una mayor integración con la cuenca del Pacífico, se propone irse posicionando progresivamente en este mercado, para lo cual es conveniente iniciar su proceso de integración comercial, de manera paulatina, iniciando con la dorsal Pacífico americana, que está conformada por la costa Pacífica del continente americano.

Esto significa, que dado lo extenso de esta cuenca, uno de los primeros pasos para la inserción del país en ella debe ser el de una integración efectiva con el Pacífico americano (Dorsal Pacífico). Este mercado alcanza US$ 2.8 trillones al año y representa la cuarta parte del mercado mundial. A su vez, cerca de la tercera parte corresponde al comercio intrarregional. Si bien las exportaciones colombianas a este último destino han venido creciendo, su participación ha sido muy baja, inferior al 1%6, con productos de poco valor agregado, básicamente bienes primarios. Mientras tanto, otros países del Pacífico americano, como Perú, lo hacen con el 1,2%, Chile con el 2,6%, Canadá con el 11,2% y México con el 17%.

La estrategia comercial para abordar estos mercados debe estar orientada hacia productos con alta y creciente demanda, que permitan aumentar lo que ya exporta la región; es decir: a) aumentar el valor de las exportaciones que ya se envían a los mercados de la Dorsa Pacífico, bien sea al incrementar su volumen, aumentar los destinos o incorporar un mayor valor agregado; b) exportar productos que están presentes en otros mercados, pero que no se envían a la Dorsal Pacífico, y c) promover productos que en este momento no hacen parte de la oferta exportable del país y la región, pero que se producen para el mercado interno. En cada una de estas estrategias existen grandes posibilidades.

En el siguiente cuadro se presentan las importaciones que, por algunos sectores, realiza la Dorsal Pacífico. Como se puede apreciar, el potencial es muy grande. Por ejemplo, en cosméticos, el área en consideración importa cerca de US$ 7.171 millones, y Colombia, a su vez, exporta a ese mercado solo US$ 209 millones.

Igualmente se reseña el segundo caso, productos que se exportan a otros mercados y podrían penetrar también en el área objetivo por su alta demanda. Son artículos de baja intensidad tecnológica, pero amplio mercado. Es el caso de asientos, cuadros y armarios, tejidos de punto y algodón, bolsas de papel, entre otros. Las ventas actuales del Valle del Cauca son muy bajas, y en algunos casos prácticamente nulas, como ocurre con el cacao y el chocolate, en los cuales la región presenta gran potencial para su producción.

[33] El Pacífico: La Inserción Aplazada. La relación de Colombia con el Asia-Pacífico en el contexto de América Latina.

Adicionalmente se ilustra el tercer caso. Productos con demanda en la Dorsal Pacífico, pero con muy baja vocación exportadora en el país. Allí se destacan carnes, maderas, tornillería, etc. Son 14 ejemplos con compras anuales superiores a US$ 945 millones en el segmento más reducido. Dada la estructura productiva regional, en la que al menos el 87,5% de las empresas son Mipymes, es muy importante desarrollar una estrategia de articulación, en donde pequeños y medianos talleres, por ejemplo, produzcan coordinadamente con los mismos estándares, que les permita hacer volumen y atender pedidos provenientes de estos mercados. Para esto es necesario formar articuladores profesionales con la capacidad de identificar no solo oportunidades comerciales concretas, sino productores con las capacidades requeridas, y coordinarlos para que aliados puedan satisfacer estas demandas.



Figura 46. Dorsal del Pacífico
Fuente: CORI

El potencial de la Dorsal Pacífico es enorme en productos que el país y el Valle del Cauca están en capacidad de atender. Se requiere de voluntad decidida y una estrategia agresiva para abordar estos mercados.

Principales productos de exportación de Colombia hacia los países de la Dorsal Pacífico, 2010 (millones de dólares)

Sector	Descripción del producto	Import. Dorsal	Export. Colombia
Autopartes	Automóviles	150,745	76
	Partes para automóviles	75,94	83
	Neumáticos	16,556	35
	Baterías	4,788	47
Eléctrico	Transformadores y aparatos eléctricos	16,448	29
	Energía eléctrica	2,89	60
Salud y belleza	Medicamentos	64,689	238
	Instrumentos de medicina	19,623	12
	Artículos de ortopedia	9,828	8
	Cosmética	7,171	209
	Aseo	3,515	130
"Textil, confección y calzado"	Calzado	24,307	30
	Suéteres y chalecos	15,197	18
	Ropa interior	3,706	80
Alimentos	Frutas y verduras	8,531	240
	Café	5,592	915
	Azúcar y confitería	5,067	369
	Aceites y margarinas	2,945	58
Papel y cartón	Papel y cartón	4,375	80
	Impresiones	3,986	78
	Papel higiénico	33	19
Metalmecánica	Refrigeradores	8,228	69
	Tubos y perfiles	5,48	8
Otros	Insecticidas	2,592	159
	Polímeros y pinturas	1,288	13
	Placas y baldosas	437	52

Fuente: Cámara de Comercio de Cali

Productos colombianos que pueden incrementar sus exportaciones a la Dorsal Pacífico, 2010 (millones de dólares)

Descripción del producto	Import. Dorsal	Export. Colombia
Asientos	18,51	12
Cuadros y armarios eléctricos	7,921	12
Crustáceos y moluscos	1,393	7
Camisetas interiores de punto	6,241	42
Chapas	4,471	6
Vajillas y artículos para uso doméstico	4,333	19
Bolsas y envases de papel y cartón	3,727	13
Camisas para hombres y niños	3,325	12
Chocolate	2,923	22
Preparaciones alimenticias	2,155	23
Conservas de pescado	1,843	15
Bisutería	1,798	15
Cintas autoadhesivas	1,450	22
Escobas y cepillos	1,297	9
Cacao	1,251	4

Fuente: Trade Map y Wisertrade.

Productos con potencial de incursión de Colombia en la cuenca americana del Pacífico, 2010 (millones de dólares)

Descripción del producto	Import.Dorsal
Articulos de grifería	15,203
Tornillos	6,697
Accesorios de tubería	5,620
Ropa de cama	5,362
Madera aserrada	4,299
Productos de panadería	4,005
Carne de animales	3,478
Articulos para fiestas	2,747
Candados y cerraduras	2,675
Jugos de frutas	2,150
Maderas y tableros	1,767
Sombreros	1,160
Cortinas y demás	1,135
Carretillas	945

Fuente: Wisertrade.

Fuente: Cámara de Comercio de Cali

3.1.2 Dotación de Recursos y Biodiversidad

El Litoral Pacífico Colombiano es una de las zonas con mayor biodiversidad en la región, donde se ubica en altamar las islas Gorgona, Gorgonilla y Malpelo, conocidas en el mundo como hábitats de apareamiento de mamíferos marinos como ballenas jorobadas y delfines. Lo que representa una cobertura relativamente completa de los ecosistemas marinos y costeros del país. Cerca de 40 % de las especies que habitan en el bosque pluvial tropical son de importancia económica actual o potencial (CVC 2006). Esta riqueza biológica está asociada a la diversidad de ecosistemas y hábitats, lo que le imprime una gran importancia ecológica para el acervo ambiental de la región.

Por otro lado, se ha señalado que el 58% de las especies de peces asentadas realizan su proceso de reproducción y crianza en el bosque de manglar, uno de los ecosistemas estratégicos de la costa pacífica colombiana (Prahl et al. 1990, Kattán & Naranjo 2008).

La región pacífica constituye después de la Amazonía, la reserva más grande de recursos naturales del país, figurando entre los diez primeros países del mundo en ostentar esta diversidad. Se piensa que Colombia alberga cerca del 10% de la fauna y flora combinada del mundo e incluye a numerosas especies amenazadas y exóticas donde la variedad de las mismas es un factor de alimentación, ornamentación y en algunos casos como medicina alternativa (Orejuela 1982, Díaz 2007). La gran diversidad de hábitats de este territorio costero trae como consecuencia, el nivel de endemismo y concentración de especies del país que son únicos en el mundo

A través del banco de datos de la Universidad del Valle es posible conocer que en el Pacífico existen aproximadamente 3.220 especies vegetales divididas en 268 familias; 1.906 animales clasificados en 377 familias y 150 microorganismos agrupados en 20 familias. Al consultar la información sobre vegetales, los usuarios pueden conocer aspectos como que, de las 3.220 especies vegetales, 321 se usan en alimentación; 876 son medicinales; 180 son ornamentales y algunas son utilizadas como fungicidas, en la industria, cultivos y la explotación maderera.

También que 1.625 especies vegetales aún están sin información detallada o que el Chocó es la región más investigada ya que hasta el momento es la región más conservada y con el índice más alto de biodiversidad.

Así mismo, el Pacífico posee una importante reserva de agua dulce y forestal, donde el 16% del total nacional de áreas protegidas, zonas de reserva forestal y parques naturales se ubican en esta región con un total 6.537.404 has protegidas. Este territorio alberga una de las mayores pluviosidades y reservas de agua dulce a nivel global, de donde se suministra el 70% del abastecimiento de agua a todo de Colombia (DNP, PND capitulo Pacífico 2014- 2018)

3.1.3 Turismo, Pesca y Minería en el Pacífico

Como se mencionó, la biodiversidad del Pacífico es uno de los mayores activos de la región, su presencia la convierte en un territorio turístico de gran potencialidad para ser aprovechado por la población nativa. El ecoturismo, turismo de aventura y de naturaleza representan para los cuatro departamentos un potencial de desarrollo económico local.

Como se observa en la figura 47, el sector turismo en su conjunto tuvo una reducción significativa entre 2006 y 2008, producto del ciclo económico nacional que a su vez se vio afectado por la recesión mundial, producida fundamentalmente por la economía de los Estados Unidos. A partir de ese entonces, el sector presenta una tendencia creciente y positiva. Las mayores actividades turísticas se dan en los departamentos del Valle del Cauca y Nariño. El sector turístico de la región Pacífico contribuye actualmente con un 16,2% del PIB nacional de esta actividad económica en el país. No obstante, el potencial de desarrollo es muy amplio como se señaló anteriormente.

Cuadro 28 Evolución del sector turístico en la Región Pacífico

Hoteles, restaurantes, bares y similares											
Departamento	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014p	2015pr
Cauca	240	258	278	289	295	309	319	329	349	367	385
Chocó	112	126	141	146	146	154	160	165	173	181	138
Nariño	304	328	354	370	380	399	414	430	455	479	505
Valle del Cauca	870	938	1016	1055	1078	1130	1172	1214	1282	1347	1425
Región Pacífico	**1500**	**1616**	**1747**	**1817**	**1858**	**1948**	**2018**	**2090**	**2210**	**2324**	**2453**

Cifras en miles de millones
Fuente: Elaboración CNP, con base en DANE 2015, PIB departamentales - Valor agregado según actividad económica, a precios constantes de 2005 por encadenamiento

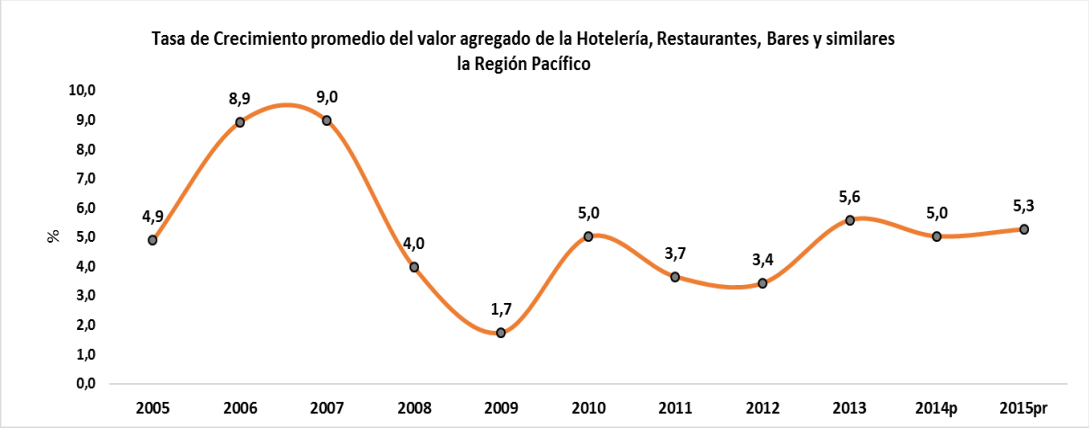


Figura 47 Evolución de las tasas de crecimiento del sector turístico en la región Pacífico
Fuente: Elaboración CNP, con base en DANE 2015, PIB departamentales - Valor agregado según actividad económica, a precios constantes de 2005 por encadenamiento

Por otro lado, se estima que el Pacífico posee un potencial de 450.000 toneladas de pesca al año, no obstante, de este potencial sólo se aprovecha aproximadamente la cuarta parte de este recurso (Cámara de Comercio de Cali, 2008). El Pacífico colombiano posee desafíos y potencialidades en su recurso pesquero,

pero a su vez, cuenta con grandes mercados promisorios en la cuenca del Pacífico, con la posibilidad de exportar a nuevos destinos, como: Estados Unidos, Japón, México y China, entro otros (CNP, 2016).

Sin embargo, la actividad pesquera se ha retraído en el litoral Pacífico, en donde la pesca se ha reducido básicamente a la actividad artesanal, la cual constituye una actividad fundamental para las comunidades ubicadas en el litoral Pacífico, lo que es de gran importancia dentro de su situación social y económica, ya que muchos de sus pobladores están vinculados a ella (Mesa Técnica Región Pacifico, 2016). En el contexto nacional y como se ve en la figura 48 se han registrado actualmente 13.463 pescadores artesanales que representan el 23,3% del total de pescadores artesanales en el país.

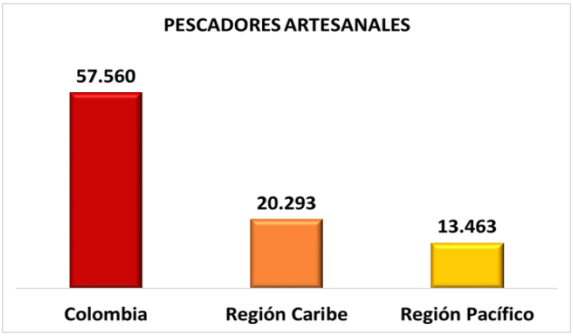


Figura 48 Pescadores Artesanales
Fuente: MADR - 2015

Cuadro 29 Sector pesquero en la Región Pacífico

Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas, y actividades de servicios relacionadas											
Departamento	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014p	2015pr
Cauca	6	7	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Choco	2	9	9	9	7	8	7	7	7	7	6
Nariño	75	85	93	89	74	70	67	71	68	68	63
Valle del Cauca	305	334	364	357	305	288	282	304	305	299	267
Región Pacífico	**388**	**435**	**472**	**461**	**392**	**372**	**362**	**388**	**386**	**380**	**342**

Cifras en miles de millones de pesos
Fuente: Elaboración CNP, con base en DANE 2015, PIB departamentales - Valor agregado según actividad económica, a precios constantes de 2005 por encadenamiento

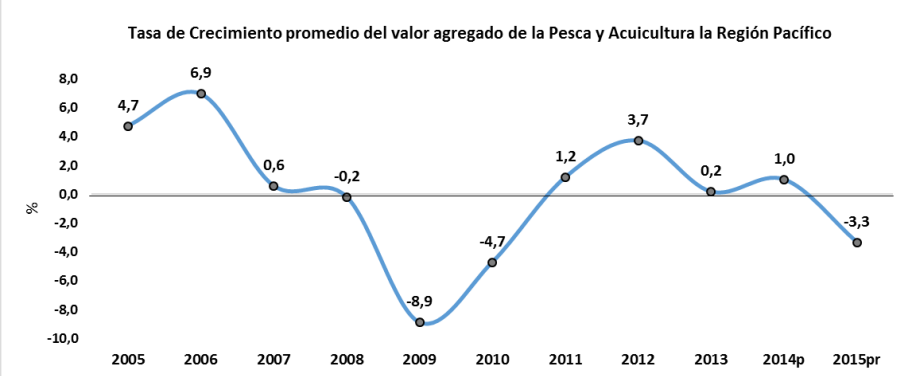


Figura 49 Evolución de las tasas de crecimiento del sector pesquero en la región Pacífico
Fuente: Elaboración CNP, con base en DANE 2015, PIB departamentales - Valor agregado según actividad económica, a precios constantes de 2005 por encadenamiento

El ciclo económico pesquero que se observa en la figura 49, muestra que la actividad pesquera de la región Pacífico no se ha recuperado del ciclo recesivo que presentó entre 2006 y el 2009, y para el año anterior (2015) se espera un crecimiento negativo cercano al -3,3%. Dada esta situación y el gran potencial de este sector, demanda del gobierno nacional y los entes territoriales que conforman la región Pacífico la adopción de políticas de fomento que consoliden la actividad artesanal alrededor de cadenas productivas, que además,

le agreguen valor a la producción pesquera e incentiven la reactivación de la industria pesquera (crustáceos, moluscos, pesca blanca, atún y pelágicos) que fue representativa hasta los años 80 en localidades como Buenaventura, Tumaco y Guapi. No obstante, esta situación, la actividad pesquera de la región Pacífico representa para el 2015, el 45,4% del PIB del sector a nivel nacional. De igual forma, con el esfuerzo regional actual, se avanza en el desarrollo del proyecto "Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera de la Región Pacifico Colombiano" que busca inyectarle nuevas dinámicas a la cadena para su reactivación mediante componentes tecnológicos, organizativos, de formación de talento humano y de aprovechamiento integral de los productos pesqueros entre otros.

En cuanto a minería, ésta es una de las actividades tradicionales más importantes de la región Pacífico, dada su participación en la producción de oro, platino y recientemente el coltán. Un ejemplo de ello, es el departamento de Nariño, donde en 2013 se produjo el 6,4% de la producción nacional de oro (ANM, 2013), y existen cerca de 200 títulos mineros, de los cuales el 58 % están destinados a materiales de construcción y el restante a metales preciosos.

Sin embargo, aunque éste es un recurso muy importante para la región, ha generado gran inquietud, pues gran parte de la explotación se ha hecho de manera ilegal, afectando afluentes como en las cuencas de los ríos Dagua, San Juan, Patía, Telembí e Iscuandé, deteriorando el paisaje natural del Pacífico y motivando la presencia de grupos armados ilegales, generadores de problemas de violencia con sus respectivas consecuencias de deterioro social y ambiental.

Como se observa en la figura 50, la producción minera registrada, ha sido muy volátil y desde 2013 se insinúa un nuevo ciclo económico. Los grandes productores de la región son Chocó, Nariño y Cauca (ver cuadro 30).

Cuadro 30 Sector Minero en la Región Pacífico

Explotación de Minas y Canteras											
Departamento	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014p	2015pr
Cauca	42	49	57	58	86	60	62	107	140	144	161
Chocó	118	141	142	145	288	518	582	499	318	249	138
Nariño	28	29	34	30	39	56	55	117	107	157	202
Valle del Cauca	99	107	109	116	128	105	99	107	114	116	122
Región Pacífico	**287**	**326**	**342**	**349**	**541**	**739**	**798**	**830**	**679**	**666**	**751**

Cifras en miles de millones
Fuente: Elaboración CNP, con base en DANE 2015, PIB departamentales - Valor agregado según actividad económica, a precios constantes de 2005 por encadenamiento

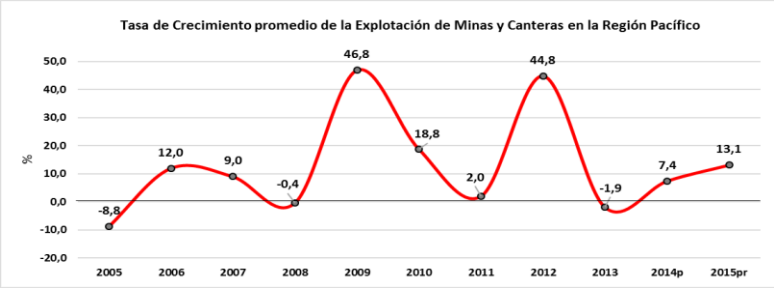


Figura 50 Evolución de las tasas de crecimiento del sector minero en la región Pacífico
Fuente: Elaboración CNP, con base en DANE 2015, PIB departamentales - Valor agregado según actividad económica, a precios constantes de 2005 por encadenamiento

3.1.4 Institucional

Como elementos que diferencian a la región Pacífico del resto del país, se pueden destacar la existencia de instancias de "gobiernos propios", como los consejos comunitarios de comunidades negras y los cabildos indígenas, ambas autoridades étnica-territoriales con las cuales se debe coordinar, articular, complementar la gestión integral del territorio. El hecho de disponer de "gobiernos propios" como los mencionados, además de los municipios y departamentos, puede ser considerado como una ventaja para la gestión del territorio y la protección de los activos ambientales que posee, más es considerado como una limitante por parte de algunos actores de la institucionalidad del estado al contemplarse la consulta previa, como una fase necesaria para la intervención en esos territorios. En ese sentido, es importante, la reglamentación de la ley 70 de 1993 en sus capítulos 4 (uso de la tierra y protección del medio ambiente), 5 (recursos mineros), 6 (mecanismos de protección de los derechos e identidad cultural) y 7 (Planeación y fomento del desarrollo económico y social).

De otra parte, la región ha manifestado a través de diferentes procesos un alto nivel de participación ciudadana a través de ejercicios como la planeación y presupuestación participativa donde se destaca el departamento de Nariño, seguido por Cauca y Chocó. Experiencia válida para abordar ejercicios de construcción de tejido social y resolución pacífica de conflictos.

Si bien la región a igual que otras, dispone de una importante presencia y oferta institucional, ésta no manifiesta en sus diferentes expresiones, acciones de coordinación, articulación y complementariedad que permita mejorar la gobernanza territorial y atender de forma integral las demandas ciudadanas y la generación de satisfactores.

La dispersión de las acciones institucionales demanda la existencia de un ente cohesionador que planifique, proyecte y gestione el territorio desde lo estratégico para la construcción de una región que atienda los desequilibrios y asimetrías territoriales y resuelva los problemas de sus habitantes. Por ello, se considera que la constitución de la Región Administrativa y de Planificación, RAP, debe ser esa instancia que lidere la integración y el desarrollo de la región.

3.1.5 Alianza del Pacífico

Es importante resaltar dentro de este contexto, la apuesta estratégica liderada por el señor Presidente Juan Manuel Santos Calderón representada en la Alianza Pacífico, que integra a 4 países de esta Cuenca, como son: Chile, Colombia, México y Perú. Estos países con cerca de 200 millones de habitantes representan el 40% del PIB de América Latina y cerca del 55%de sus exportaciones y unidos, representan la novena economía del planeta.

En el marco de esta Alianza, Colombia busca entre otros propósitos, optimizar su acceso a los mercados del Lejano Oriente y fortalecer su economía, asociándose para ello con Chile, Perú y México. Esto representa una apuesta para el presente y el futuro de nuestro país y la región Pacífico, en relación con dicha zona económica.

La región Pacífico entonces, resulta atractiva para otras regiones de Colombia con capacidades aún sin explotar, pues percibirán a ésta como un medio para potencializar su desarrollo y conectarse con el mundo. Otras regiones verán esta ruta de conectividad como una oportunidad de desarrollo, ejemplo, la Orinoquia,

donde se gestan importantes iniciativas agroindustriales que tienen gran acogida en el mercado internacional como la palma de aceite.

Desde este contexto, se proponen acciones estructurantes de gestionar para el desarrollo de la región y el país, como:

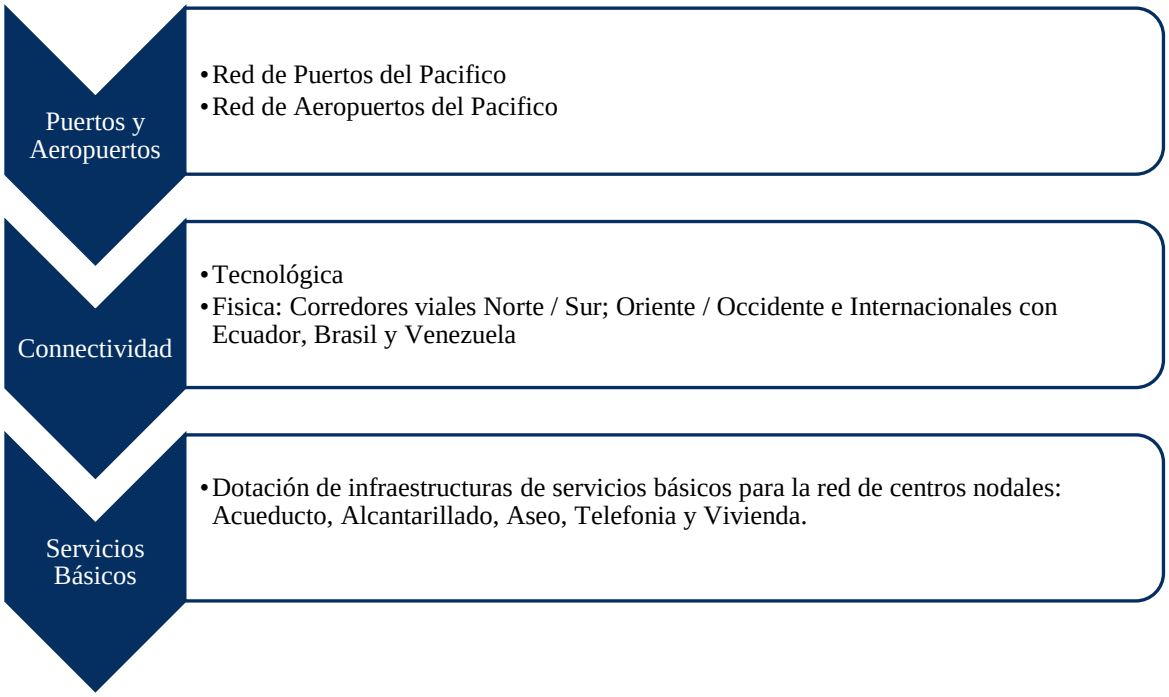
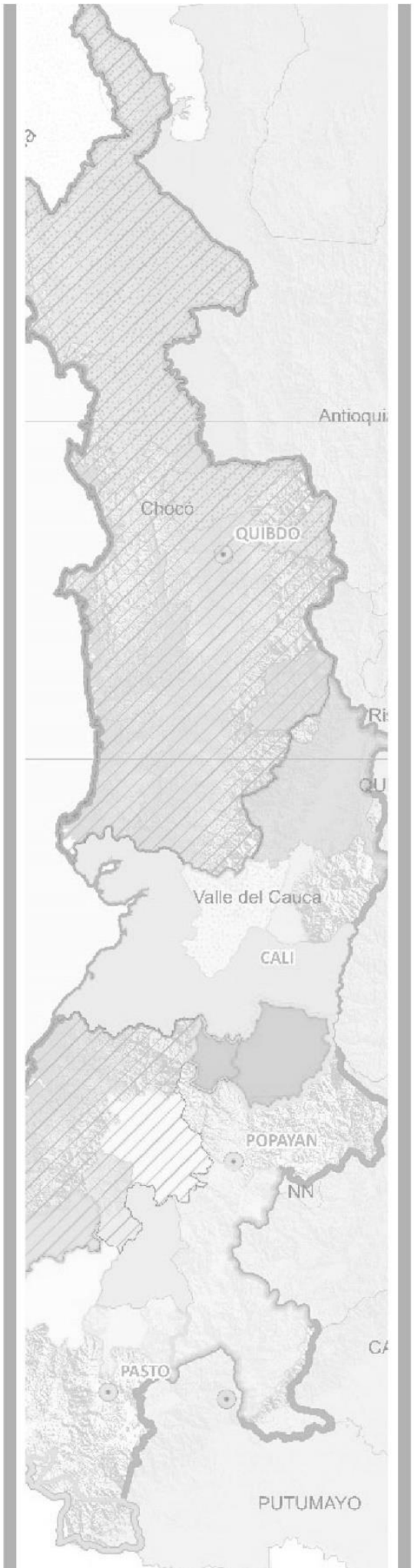


Figura 51. Acciones prioritarias para la agenda de gestión de la RAP
Fuente: CNP (2014) – Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados



Gobernación del Chocó
Gobernación del Valle del Cauca
Gobernación del Cauca
Gobernación de Nariño

4. MARCO DE JUSTIFICACIÓN NORMATIVA

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

4. MARCO DE JUSTIFICACIÓN NORMATIVA

Los Estados Nación, han dejado de ser los únicos protagonistas en materia de planificación para la generación de competitividad y mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones, dando paso a la conformación de ciudades y regiones[34]. Estos se convierten en engranajes fundamentales para construir nuevos parámetros de desarrollo, siendo herramientas que permiten abordar problemas que van más allá de las fronteras de las Entidades Territoriales.

Existe actualmente un nuevo orden mundial donde las urbes y las metrópolis han expandido sus fronteras hacia los territorios rurales colindantes, con el objetivo de unirse regionalmente para lograr procesos de economía de escala y sinergias en asuntos de competitividad y productividad centrando el análisis en las ventajas que supone el aprovechamiento de la proximidad de los factores productivos, así como las interacciones funcionales que se presentan entre los sitios de producción y consumo.

Al pasar los años, el pensamiento regional, ha ido traspasando la dimensión económica y se ha comenzado a establecer como herramienta para fortalecer el desarrollo humano, la sostenibilidad ambiental, la gobernanza territorial, es decir, se convirtió en una estrategia integral que se debe tener en cuenta al momento de la planificación de los territorios.

Este nuevo orden ha sido la respuesta a los cambios en las dinámicas y necesidades sociales (el crecimiento demográfico, la definición de nuevas actividades económicas y productivas y la provisión de bienes y servicios), los cuales plantean con urgencia una nueva planificación eficiente y equilibrada para mejorar la capacidad real que tienen los territorios para transformar las expectativas de sus habitantes en hechos concretos del gobierno.

Colombia no ha sido ajena a esta nueva dinámica mundial, en la que las ciudades y regiones juegan un rol protagónico. Desde finales de los cincuenta, han sido numerosos los estudios e informes técnicos que reconocen la fuerte base regional nacional y que plantea la necesidad de superar la inflexibilidad y las restricciones de las divisiones político administrativas, a partir de procesos de asociatividad.

Desde la Constitución Política de 1991 comienzan a desarrollarse nuevas herramientas de Ordenamiento Territorial en el marco el proceso de descentralización del País. De esta manera, la distribución de competencias y de recursos desde el nivel nacional hacia los municipios y departamentos abrió perspectivas en términos de una nueva división Político-Administrativa, a través de la constitución de nuevas entidades territoriales y de nuevas figuras administrativas y de planificación.

Así, la Constitución concibió a Colombia como un "Estado Social de Derecho, organizado en forma de Republica unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales (…)" y estableció que, mediante una Ley Orgánica, sería el Congreso de la Republica la instancia que determinaría la mencionada

[34] DI PRIETO, Sergio Ramón, LAREDO Iris Mabel, Globalización y Regionalización, Universidad Nacional del Rosario "Vulnerabilidad de las economías regionales frente al proceso de integración del MERCOSUR" -aprobado por Resolución del Consejo Superior de la U.N.R. No 284/2001

distribución de competencias entre la Nación y las entidades territoriales y que aquellas deberían ejercerse conforme a los principios de coordinación y subsidiariedad. (Art.1 y 288 C.N.)

La Constitución desarrolló el marco de referencia en materia de Ordenamiento Territorial como instrumento de Planificación, con el fin de reconocer y proteger la diversidad étnica y cultural de la Nación, el manejo y aprovechamiento racional de los recursos naturales, la puesta en marcha de formas de participación democrática y la intervención del Estado en la racionalización de la economía con fines de desarrollo Armónico y Equitativo, de tal forma que se garanticen las oportunidades, los bienes, los servicios y el desarrollo de estrategias y orientaciones de política económica, social y ambiental, que aseguren el adecuado desempeño de las entidades territoriales.

Dentro de las normas establecidas en la Constitución para el nuevo Orden Territorial se encuentra el artículo 306 que es el que permite la existencia y define qué son las Regiones Administrativas de Planificación.

- ***Artículo 306 Constitución de Regiones Administrativas de Planificación:*** *Dos o más departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación, con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio. Su objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio.*

- **Mediante la Ley 152 de 1994,** la cual establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, afirma dentro de su Artículo 47 las funciones que las Regiones Administrativas de Planificación deber ir armonizadas con el Plan de Desarrollo

- ***Artículo 47º.-Funciones especiales de las regiones de planificación en relación con el plan de desarrollo.*** *Además de las funciones para las cuales fueron creadas, corresponderá a las regiones de planificación legalmente existentes a la fecha de vigencia de esta Ley, contribuir a que haya la debida coherencia y articulación entre la planeación nacional y la de las entidades territoriales, así como promover y preparar planes y programas que sean de interés mutuo de la Nación y de los departamentos, asesorar técnica y administrativamente a las oficinas de planeación departamentales, y apoyar los procesos de descentralización. Así mismo, les corresponderá ejercer las funciones y atribuciones que esta Ley asigna expresamente a las regiones administrativas y de planificación hasta su transformación en éstas.*

  Parágrafo. - *Las funciones y competencias de las regiones de planificación a las cuales se refiere esta Ley, serán asumidas por las regiones administrativas y de planificación que se organicen en desarrollo del artículo 306 de la Constitución Política.*

- **Ley 1454 de 2011, LOOT, P**or la cual se dictan las Normas Orgánicas sobre Ordenamiento Territorial, en su Artículo No. 30 permite que dos o varios Departamentos puedan asociarse en una Región Administrativa de Planificación RAP con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio encaminada al desarrollo económico y social de la respectiva región, con previa autorización de las Asambleas Departamentales.

- ***ARTÍCULO 30.*** *Región Administrativa y de Planificación, Son Regiones· Administrativas y de Planificación (RAP) las entidades conformadas por dos o más departamentos, con personería jurídica, autonomía financiera y patrimonio propio, cuya finalidad está orientada al desarrollo regional, la inversión y la competitividad, en los términos previstos en el artículo 306 de la Constitución Política y en el marco de los principios consagrados en la presente ley, enfatizando la gradualidad, flexibilidad y responsabilidad fiscal. Los departamentos que conformen la RAP deberán tener en cuenta para Sll financiación y funcionamiento los parámetros establecidos en la Ley 617 de 2000 y 819 de 2003 para los departamentos que las conformen.*

En ningún caso las Regiones Administrativas y de Planificación podrán constituir circunscripción electoral especial dentro de la división política administrativa territorial del país.

De conformidad con lo previsto en el artículo 306 de la Constitución Política, previa autorización de sus respectivas asambleas, y previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial de Senado, los gobernadores de dos o más departamentos podrán constituir mediante convenio la región administrativa y de planificación que consideren necesaria para promover el desarrollo económico de sus territorios y el mejoramiento social de sus habitantes.

Entre los departamentos que conformen las regiones aquí previstas debe haber continuidad geográfica. Lo anterior no impedirá que Departamentos que no guarden continuidad geográfica puedan desarrollar alianzas estratégicas de orden económico con el fin de comercializar sus bienes y servicios a nivel nacional e internacional.

La Nación podrá cofinanciar proyectos estratégicos de las regiones administrativas y de planificación, previo cumplimiento de los requisitos y condiciones previstos en la normativa vigente

.

Parágrafo. *Los Distritos Especiales cuyo territorio esté inmerso en una Región Administrativa y de Planificación tendrán las mismas prerrogativas que éstas les otorguen a los Departamentos.*

Parágrafo 2°. *Lo dispuesto en este artículo se aplicará en lo pertinente frente a la constitución de la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE) entre entidades territoriales departamentales y el Distrito Capital.*

Parágrafo 3°*. De conformidad con el artículo 325 de la Constitución Política, el Distrito Capital de Bogotá, el Departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos a este podrán asociarse en una Región Administrativa de Planeación Especial (RAPE), con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio cuyo objeto principal será el desarrollo económico y social de la respectiva región.*

Las citadas entidades territoriales conservarán su identidad política y territorial. El acto de constitución de la Región Administrativa y de Planeación Especial podrán desarrollarse por convenio entre los mandatarios seccionales, previa aprobación por parte de las corporaciones de las respectivas entidades territoriales y su ejecución será incorporada en el respectivo plan de desarrollo de la región mediante ordenanza y acuerdo distrital o municipal, en cada caso, según corresponda.

Este instrumento de Planificación hace parte de un proceso general de transformación del Ordenamiento Territorial. Es un proceso progresivo, gradual y flexible, orientado a lograr una adecuada organización político administrativa del Estado en el Territorio, para facilitar el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial, entendido éste como el desarrollo económicamente competitivo, socialmente justo, ambientalmente y fiscalmente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica del Pacífico.

La finalidad del Ordenamiento Territorial es promover el aumento de la capacidad de descentralización, planificación, gestión y administración de sus propios intereses para las entidades e instancias de integración territorial.

En virtud de su finalidad y objeto, esta Ley orgánica de Ordenamiento Territorial constituye un marco normativo general de Principios Rectores, que deben ser desarrollados y aplicados en Municipios, Departamentos, resguardos indígenas y demás entidades territoriales, teniendo en cuenta todas las normas que reformen o modifiquen la organización político administrativa del Estado.

Los Principios rectores del Ordenamiento Territorial expuestos dentro del Artículo 3 de la Ley 1454 de 2011 son entre otros los siguientes:

SOBERANÍA Y UNIDAD NACIONAL: *El Ordenamiento Territorial propiciará la integridad territorial, su soberanía y defensa, así mismo fortalecerá el Estado Social de Derecho organizado en forma de Republica Unitaria, Descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales.*

AUTONOMIA: *Las entidades Territoriales gozan de autonomía para gestión de sus intereses dentro de los límites de la Constitución y la Ley.*

DESCENTRALIZACION: *La distribución de competencias entre la Nación, entidades territoriales y demás esquemas asociativos se realizará trasladando el correspondiente poder de decisión de los órganos centrales del Estado hacia el nivel territorial pertinente, en lo que corresponda, de tal manera que se promueva una mayor capacidad de Planificación, Gestión y de administración de sus propios intereses, garantizando por parte de la Nación los recursos necesarios para su cumplimiento.*

INTEGRACIÓN: *Los Departamentos y los Municipios ubicados en zonas fronterizas pueden adelantar programas de cooperación dirigidos al fomento del desarrollo comunitario, la prestación de los servicios públicos, la preservación del ambiente y el desarrollo productivo y social, con entidades territoriales limítrofes de un Estado.*

REGIONALIZACIÓN: ***El ordenamiento territorial promoverá el establecimiento de Regiones de Planificación y gestión, regiones administrativas y de planificación y la proyección de Regiones Territoriales como marcos de relaciones geográficas, económicas, culturales, y funcionales, a partir de ecosistemas bióticos y biofísicos, de identidades culturales locales, de equipamientos e infraestructuras económicas y productivas y de relaciones entre las formas de vida rural y urbana, en el que se desarrolla la sociedad colombiana y hacia donde debe tender el modelo de Estado Republicano Unitario. En tal sentido la creación y el desarrollo de las Regiones de Planificación y Gestión, Regiones Administrativas***

y de Planificación, y la regionalización de competencias y recursos públicos se enmarcan en una visión del desarrollo hacia la complementariedad, con el fin de fortalecer la Unidad Nacional.

SOSTENIBILIDAD: *El Ordenamiento Territorial conciliará el crecimiento económico, la sostenibilidad fiscal, la equidad social, y la sostenibilidad ambiental, para garantizar adecuadas condiciones de vida de la población.*

PARTICIPACIÓN: *La política de Ordenamiento Territorial promoverá la participación, concertación y cooperación para que los ciudadanos tomen parte activa en las decisiones que inciden en la orientación y organización territorial.*

SOLIDARIDAD Y EQUIDAD TERRITORIAL: *Con el fin de contribuir al desarrollo armónico del territorio colombiano, la Nación, las entidades territoriales, y las figuras de integración territorial de mayor capacidad, política, económica y fiscales, apoyaran aquellas entidades de menor desarrollo relativo, en procura de garantizar el acceso equitativo, a las oportunidades y beneficios, del desarrollo, para elevar, la calidad de vida de la población.*

DIVERSIDAD:*El Ordenamiento Territorial reconoce las diferencias geográficas, institucionales, económicas, sociales, étnicas y culturales del país, como fundamento de la unidad e identidad Nacional, la convivencia pacífica y la dignidad Humana.*

GRADUALIDAD Y FLEXIBILIDAD: *El Ordenamiento Territorial reconoce la diversidad de las comunidades y de las áreas, geográficas que componen el País, por tanto, ajustara, las diferentes formas de división territorial. Las entidades e instancias de integración territorial se adaptarán progresivamente, para lo cual, podrán asignárseles las competencias y recursos que les permitan aumentar su capacidad panificadora, administrativa y de gestión.*

En el caso de las instancias de integración, las competencias y recursos serán asignados por las respectivas entidades territoriales que las componen.

PROSPECTIVA: *El Ordenamiento Territorial estará orientado por una visión compartida de país a largo plazo, con propósitos estratégicos que guíen el tipo de organización territorial requerida.*

PAZ Y CONVIVENCIA: *El ordenamiento territorial promoverá y reconocerá los esfuerzos de convivencia pacífica en el territorio e impulsará políticas y programas de desarrollo para la construcción de la paz, el fortalecimiento del tejido social y la legitimidad del Estado.*

ASOCIATIVIDAD: El Ordenamiento Territorial propiciará la formación de asociaciones entre las entidades territoriales e instancias de integración territorial para producir economías de escala, generar sinergias y alianzas competitivas, para la consecución de objetivos de desarrollo económico y territorial comunes.

RESPONSABILIDAD Y TRANSPARENCIA: *Las autoridades del nivel nacional y territorial promoverán de manera activa el control social de la gestión pública incorporando ejercicios participativos*

en la planificación, ejecución y rendición final de cuentas, como principio de responsabilidad política y administrativa de los asuntos públicos.

EQUIDAD SOCIAL Y EQUILIBRIO TERRITORIAL: *La Ley de ordenamiento territorial reconoce los desequilibrios en el desarrollo económico, social y ambiental que existen entre diferentes regiones geográficas de nuestro país y buscara crear instrumentos para superar dichos desequilibrios. Por ello la Nación y las entidades territoriales propiciaran el acceso equitativo de todos los habitantes del territorio colombiano a las oportunidades y beneficios del desarrollo, buscando reducir los desequilibrios enunciados. Así mismo los procesos de ordenamiento procuraran el desarrollo equilibrado de las diferentes formas de división territorial.*

ECONOMIA Y BUEN GOBIERNO: *La organización territorial del Estado deberá garantizar la planificación y participación decisoria de los entes territoriales en el desarrollo de sus regiones, auto sostenibilidad económica, el saneamiento fiscal, y la profesionalización de las administraciones territoriales, por lo que se promoverán mecanismos asociativos que privilegien la optimización del gasto público en el buen gobierno en su conformación y funcionamiento.*

La Ley determinará los principios de economía y buen Gobierno mínimos que deberá garantizar los Departamentos, los distritos, los municipios, las áreas metropolitanas, sus descentralizadas, así como cualquiera de las diferentes alternativas de asociación, contratos o convenios plan o delegaciones previstas en la presente ley.

MULTIETNICIDAD: *Para que los pueblos Indígenas, las comunidades afro descendientes, los raizales y la población ROM ejerzan su derecho de planificación y gestión dentro de la entidad territorial respectiva en armonía y concordancia con las demás comunidades territoriales.*

Todo este proceso de descentralización fue fortalecido mediante la construcción del Sistema General de Regalías (SGR) establecido dentro de **la Ley 1530 de 2012**, mediante la cual se regula la organización y el funcionamiento del SGR, un sistema que determina la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables, precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios.

Mediante esta Ley se definieron fondos de recursos para apalancar iniciativas encaminadas al logro de la compensación y desarrollo regional, esto se ve reflejado en los siguientes artículos:

Artículo 2 Objetivos y fines: *Conforme con lo dispuesto por los artículos 360 y 361 de la Constitución Política, son objetivos y fines del Sistema General de Regalías:*

Artículo 3. Promover el desarrollo y competitividad regional de todos los departamentos, distritos y municipios dado el reconocimiento de los recursos del subsuelo como una propiedad del Estado…

Artículo .5. Fortalecer la equidad regional en la distribución de los ingresos minero-energéticos, a través de la integración de las entidades territoriales en proyectos comunes; promoviendo la coordinación y planeación de la inversión de los recursos y priorización de grandes proyectos de desarrollo….

Los Artículos 33 y 34 se deben tener en cuenta pues exponen el objeto y forma de distribución de los recursos provenientes de los Fondos de Desarrollo Regional y de Compensación Regional.

Artículo 33. Fondo de Desarrollo Regional. *El Fondo de Desarrollo Regional (FDR) tendrá como objeto mejorar la competitividad de la economía, así como promover el desarrollo social, económico, institucional y ambiental de las entidades territoriales,* ***mediante la financiación de proyectos de inversión de impacto regional,*** *acordados entre el Gobierno Nacional y las entidades territoriales en el marco de los esquemas de asociación que se creen….*

Artículo 34. Fondo de Compensación Regional. *El Fondo de Compensación Regional (FCR)* ***tendrá como objeto financiar los proyectos de impacto regional o local de desarrollo en las entidades territoriales más pobres del país,*** *acordados entre el Gobierno Nacional y las entidades territoriales, de acuerdo con los criterios señalados en el inciso noveno del artículo 361 de la Constitución….*

Por último y en concordancia con la **ley 1753 de 2015**, la cual establece el Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un Nuevo País", en su Artículo 4 establece las Estrategias Transversales y Regionales.

Estas estrategias buscan fortalecer el proceso de descentralización mediante la planificación acertada en medio de las diferencias sociales, culturales, demográficas y de esa manera lograr el mejoramiento de las condiciones básicas y fortalecer desarrollo económico del País.

Artículo 4: ESTRATEGIAS TRANSVERSALES Y REGIONALES. *Para la consolidación de los tres Pilares descritos en el artículo anterior y la transformación hacia un nuevo país, en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 se incorporarán estrategias transversales:*

1. *Competitividad e infraestructura estratégicas*
2. *Movilidad social*
3. *Transformación del campo*
4. *Seguridad, justicia y democracia para la construcción de paz*
5. *Buen gobierno*
6. *Crecimiento verde*

De igual manera se incorporarán las siguientes estrategias regionales, para establecer las prioridades para la gestión territorial y promover su desarrollo:

*-- **Caribe**: Próspero, equitativo y sin pobreza extrema.*
*-- **Eje Cafetero y Antioquia**: Capital humano innovador en territorios incluyentes.*
*-- **Centro Oriente y Distrito Capital de Bogotá**: Conectividad para la integración y desarrollo productivo sostenible de la región.*
*-- **Pacífico**: Desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental.*
*-- **Llanos Orientales**: Medio ambiente, agroindustria y desarrollo humano: para el crecimiento y bienestar.*
*-- **Centro Sur Amazonía**: Tierra de oportunidades y paz: desarrollo del campo y conservación ambiental.*

Decreto 740 de 2016: Reglamenta parcialmente la Ley 1454 de 2011 y los artículos 198 y 199 de la Ley 1753 de 2015 sobre los Contratos Plan y el Fondo Regional para los Contratos Plan. *Los contratos plan son herramientas de planificación y gestión para la articulación del Plan Nacional de desarrollo y los planes departamentales y municipales de desarrollo, que focalizan las fuentes de financiación disponibles para la estructuración y ejecución asociada de proyectos de desarrollo territorial, en procura del desarrollo regional, la generación de un mayor impacto de las inversiones públicas en las regiones, el cierre de brechas regionales, así como la creación de condiciones favorables para un posible escenario de posconflicto, entre otras finalidades.*



Gobernación del Chocó
Gobernación del Valle del Cauca
Gobernación del Cauca
Gobernación de Nariño

5. RECUENTO Y CONTEXTO HISTÓRICO DE LA INTEGRACIÓN EN LA REGIÓN

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

5. RECUENTO Y CONTEXTO HISTÓRICO DE LA INTEGRACIÓN EN LA REGIÓN

Colombia es un país de regiones y un país conformado por diversos países, como lo advertía en los años 50´s del siglo pasado el gran economista Lauchlin Currie. Esta característica hace necesario avanzar hacia una mejor organización del territorio más acorde con las realidades históricas, culturales y sociales, según lo plantea el sociólogo y constituyente colombiano Orlando Fals Borda.

Dada esta connotación, siempre ha sido una aspiración nacional el lograr un proceso de integración efectiva al interior de sus regiones y entre ellas mismas, que supere los individualismos y etnocentrismos de las entidades territoriales, influenciados por la centralización política y administrativa del país desde la constitución de 1886, que propició además una relación unidireccional de la capital hacia la periferia.

Sin embargo, se han logrado avances significativos de manera reciente y después de mucho tiempo, con la expedición de un marco normativo que favorece la asociatividad territorial a partir de la Ley 1454 de agosto de 2011 conocida como Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT y el nuevo Sistema Nacional de Regalías (Acto Legislativo 005 de 2011) con dos propósitos: disminuir las brechas sociales y territoriales en los niveles de desarrollo del país y promover la asociatividad territorial como alianzas estratégicas territoriales municipales y departamentales.

Con el fin de presentar una relación de los procesos de planificación e integración que se han dado en la región Pacífico, en este capítulo se hace una reseña analítica de las principales iniciativas que se han dado en estos dos aspectos, resaltando al final, a manera de conclusión las lecciones aprendidas de estas experiencias y la importancia que ha alcanzado el proceso de integración de la región Pacífico, desde el cual se ha venido gestionando la creación de la Región Administrativa y de Planificación, RAP, que será el instrumento fundamental no sólo para lograr una integración efectiva de los cuatro departamentos que conforman el territorio, sino para impulsar efectivamente los proyectos de carácter estructurante que impulsaran un desarrollo equitativo en esta parte del país.

5.1 Los Procesos de Planificación de la Región Pacífico

En materia de planificación, el Gobierno Nacional ha buscado optimizar la asignación focalizada de recursos tanto nacionales como de cooperación internacional que impulsen el desarrollo social y económico de las diferentes regiones de la nación. Este es el caso del Pacífico colombiano, donde estos esfuerzos se sintetizan en la siguiente figura y en la relación de perfiles que se exponen posteriormente:

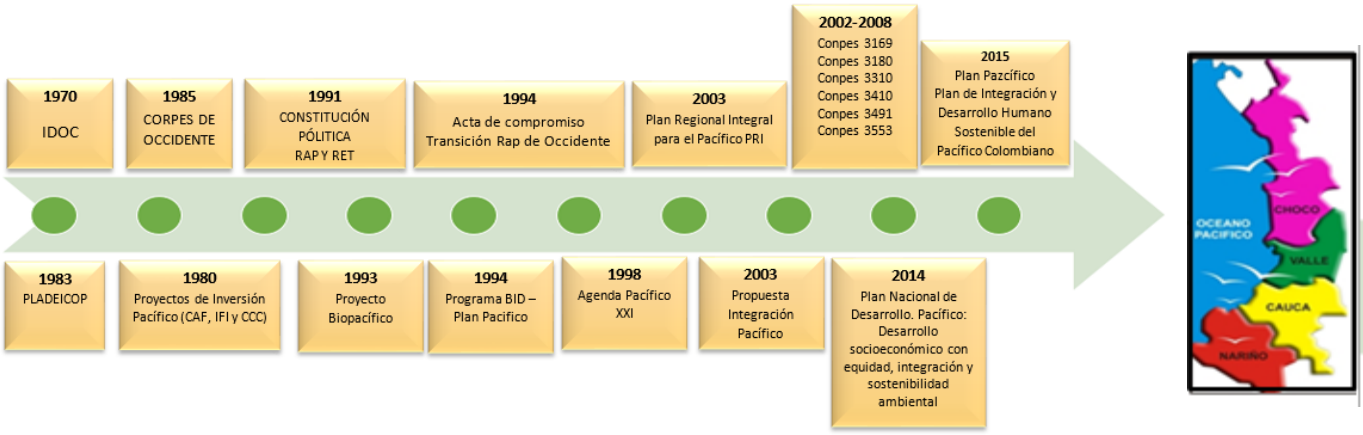


Figura 52. Marco para la planificación del Pacífico colombiano
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2013)

- **1970 - IDOC**

En los años 70, se impulsó la Integración de los Departamentos del Occidente Colombiano, IDOC, liderados por el Valle del Cauca y Antioquia en el occidente y por los departamentos de Atlántico y Bolívar, en el Caribe en el norte. En este marco, se promovieron procesos tendientes a una mayor descentralización, al menos en materia de planificación del desarrollo territorial.

- **1983 -Plan de Desarrollo Integral para la Costa Pacífica – PLADEICOP**

En 1983, se formuló el Plan de Desarrollo Integral para la Costa Pacífica (PLADEICOP) con el fin de articular los proyectos sectoriales que se desarrollaban en la región y aprovechar de manera más eficaz, los recursos forestales, pesqueros y mineros, así como mejorar el nivel de vida a través de proyectos de infraestructura y de conectividad multimodal. Igualmente, buscaba integrar las acciones rurales, priorizando la agricultura como la actividad fundamental, articulándolas con los Planes de Desarrollo de los centros urbanos del Pacífico, pretendiendo construir así, un modelo integral de desarrollo regional con la intervención institucional.

PLADEICOP propició además la inter - institucionalidad y la cooperación internacional cuyas acciones giraron en torno al mejoramiento de los servicios sociales básicos como la salud, la educación, las comunicaciones, la organización de las comunidades y la cualificación de líderes y activistas para propender por los derechos de las colectividades de sus territorios.

- **1985 - Consejos Regionales de Política Económica y Social – CORPES DE OCCIDENTE**

En 1985 se crearon los CORPES como un mecanismo para acceder a los ingresos provenientes de las regalías de los recursos naturales no renovables del país. Para el efecto, se produjo una fuerte presión política regional que condujo en 1985 a la creación de seis Consejos Regionales de Política Económica y Social, CORPES (Ley 076 de 1985), como instrumentos de planificación del desarrollo económico y social de las regiones.

Los CORPES funcionaron con una estructura conformada por un Consejo Regional de Gobernadores, un Comité Técnico Regional integrado por los secretarios departamentales de planeación, un director nombrado por Planeación Nacional y un Fondo Regional constituido por un porcentaje pequeño de regalías de los recursos minero-energéticos que giraba el Ministerio de Hacienda, para el financiamiento de los proyectos regionales. Realmente, este fue un intento de desconcentración de Planeación Nacional para que estas instancias cumplieran un papel de intermediación entre el Gobierno Nacional y los Departamentos.

El CORPES de Occidente, abarcó a ocho departamentos del occidente colombiano: cuatro del Pacífico, tres del Eje Cafetero y Antioquia. A pesar de la ambivalencia entre el centralismo y la regionalización, esta iniciativa cumplió una interesante labor de planificación. Buena parte de la infraestructura y el conocimiento para la competitividad con que actualmente cuenta Cauca, Valle del Cauca, Eje Cafetero y Antioquia se impulsó desde aquí. La alta dependencia del nivel central en cuanto a dirección y recursos (Planeación Nacional y Ministerio de Hacienda), truncó un mayor alcance a este instrumento. Los CORPES se liquidaron en el 2000, para dar paso al proceso de regionalización ordenado en la Constitución Política de 1991.

- **1995 – Programa BID - Plan Pacífico**

Para el período entre 1993 y 1994 el Gobierno Nacional a través del Departamento Nacional de Planeación, DNP, con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, BID, formuló el Plan Pacífico, para darle continuidad a PLADEICOP, pero desde una perspectiva más étnica y biodiversa. El Plan reconocía que, a esa fecha, las condiciones no diferían de las encontradas quince años atrás, argumentando que los intentos anteriores habían dejado por fuera a los afros e indígenas, con su cultura y sus saberes ancestrales en cuanto a trabajo y producción.

De esta manera, se estructuró una perspectiva integral que asumía el desarrollo regional basado en las dimensiones social, ambiental, geográfica, geopolítica y pública como líneas estratégicas de acción. En el diagnóstico y la caracterización aparecieron carencias y potencialidades, fuerzas y debilidades. En el Programa BID -Plan Pacífico intervinieron 56 municipios de la región con un total de 850 proyectos. El portafolio de proyectos, fue establecido inicialmente para 5 años, pero se extendió por 14 años, y pasó de un valor inicial de US$40 millones, a US$34 millones.

Los objetivos que buscaba el Programa BID-Plan Pacífico, fueron: 1. Incrementar la capacidad de gestión en los entes territoriales y organizaciones de la región. 2. Mejorar la calidad y cobertura de los servicios básicos: salud, educación y saneamiento básico. 3. Desarrollar alternativas productivas sustentables.

- **1998 - Agenda Pacífico XXI Valle – Cauca- Nariño - Chocó**

Iniciando el milenio se formuló la Agenda Pacífico XXI cuyo objetivo fue el estructurar de manera concertada con los actores locales, mediante un amplio proceso de participación, las políticas, planes y programas de largo plazo que consultaran en su momento, la realidad étnica, cultural, social, económica y ambiental del Pacífico colombiano y que orientaran su desarrollo y articulación al progreso de la nación, en un horizonte de 20 años.

Fue un proceso concertado para la acción regional, una guía estratégica para el desarrollo sostenible del Pacífico Biodiverso hacia el entonces próximo milenio. Pretendió definir de manera concertada con todos los actores de la región -tanto institucionales como de la sociedad civil, en particular los grupos étnicos afros e indígenas-, una visión del contexto político, económico, social y ambiental; unos principios y unos compromisos frente a su propio desarrollo.

Como propuesta de acción para la región, la Agenda Pacífico XXI pretendió recoger el conocimiento que sobre ella se tenía en la época, para iniciar un proceso de reflexión y de acción política que permitiera una adecuada comprensión de su realidad. Recogió las diferentes visiones de una situación que históricamente ha sido marcada por la marginalidad, la exclusión y la pobreza. Estas fueron expresadas en diferentes espacios por las organizaciones étnicas, las instituciones e integrantes de la sociedad civil.

La Agenda propuso fortalecer al Pacífico colombiano en los siguientes aspectos: 1. La integración del Pacífico como región al resto de la nación. 2. Elevar la calidad de vida de la población y el acceso a los servicios básicos. 3. Fortalecer los sistemas de producción y la gestión sectorial. 4. Promover la conservación y prevenir el deterioro de los ecosistemas. 5. Mejorar la gestión institucional. 6. Reducir los efectos de la guerra y las manifestaciones del conflicto en la región.

- **2014 - Plan Pazcífico. Plan de Integración y Desarrollo Humano Sostenible del Pacífico Colombiano Cauca- Chocó – Nariño y Valle del Cauca**

El Plan Pazcífico fue producto de la creación de la Región Pacífico que a su vez, tuvo su origen el 24 de octubre de 2010 con la firma del acuerdo de voluntades por parte de los gobernadores de los departamentos del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, Doctores: Guillermo Alberto González Mosquera, Jesús Antonio Gómez Rodríguez, Antonio José Navarro Wolff y Francisco José Lourido Muñoz quienes asumieron el compromiso de conformar un proceso de integración regional del Pacífico colombiano para aunar esfuerzos que propendan por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y la competitividad de la región. Acuerdo éste que fue ratificado consecutivamente por los gobernadores siguientes.

El Plan Pazcífico como estrategia regional para la integración, tiene como propósito fundamental el cierre de brechas socio-económicas existentes en la región y la reducción de las asimetrías entre los departamentos que lo conforman y que alcanzaron dimensiones históricas profundas, en particular en el Litoral Pacífico, subregión en la que hace énfasis este Plan.

El Plan Pazcífico, es la herramienta para la materialización de la Visión de Integración de la Región formulada por los acores regionales. Por ello su contenido involucra las diversas dimensiones del desarrollo, sin perder de vista su horizonte de tiempo que es de largo plazo (2038), su carácter sistémico, su complejidad y su nivel de interdependencia entre las diferentes dimensiones que conforman el desarrollo.

Dado el marco estructural que propició la primera administración del Presidente Santos en materia de planificación de las regiones, en particular con los diálogos regionales que adelantó el Departamento

Nacional de Planeación, DNP, para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, "Todos por un Nuevo país", el Plan Pazcífico se alineó con este Plan y con los tres pilares del Gobierno Nacional formulados en ese entonces: ***Educación, Equidad y Paz***. Adicionalmente su contenido programático se asoció con las cinco estrategias transversales priorizadas por el DNP en 2014, a saber: 1. Movilidad social, 2. Infraestructura y competitividad estratégicas, 3. Consolidación del Estado Social de Derecho, 3. Transformación del campo y crecimiento verde, 5. Buen gobierno.

La estructura del Plan Pazcífico, consideró además tres grandes áreas geográficas de interés: 1. Litoral Pacífico, 2. Ciudades Emblemáticas y 3. Pacífico Andino.

El Plan Pazcífico propuso diez (10) movilizadores del desarrollo de la región (Figura 53), dadas sus características de transversalidad y su potencial capacidad de impactar significativamente el territorio como un todo.

1. Vías e infraestructura para la conectividad e integración regional.
2. Energía para la autosuficiencia energética de la región y el país.
3. Gestión de la calidad educativa con ampliación de cobertura, permanencia y pertinencia étnica, cultural, económica, social y ambiental.
4. Cobertura universal y Calidad de agua potable y saneamiento básico en las cabeceras municipales y centros poblados.
5. Humanización y acceso al servicio de salud, con pertinencia, cobertura y calidad.
6. Desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de los cultivos ilícitos y minería ilegal
7. Impulso al desarrollo integral de las vocaciones y apuestas productivas.
8. Implementación de un modelo de innovación social e institucional
9. Aprovechamiento sostenible de la biodiversidad del Pacífico.
10. Fortalecimiento de la identidad cultural del Pacífico colombiano.

Figura 53. Movilizadores del Plan Pazcífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2013)

Igualmente, para lograr la movilidad social dentro de la región Pacífico, el proceso debe necesariamente involucrar los actores regionales que incluyen diferentes esferas: la política, la comunidad (líderes), la técnica y la mediática (ver figura 54).



Figura 54. Actores involucrados en la construcción de la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2013)

En este Plan, se concentró en el Litoral Pacífico por sus condiciones socio-económicas, requieren de un tratamiento especial y prioritario para cerrar las brechas existentes; este fue un consenso de los Gobernadores, de la Mesa Técnica y de la Bancada Parlamentaria.

El propósito del Plan Pazcífico consistió en reducir significativamente las brechas que existen entre el litoral y la nación. Por esto el Plan propuso grandes retos para que en el corto plazo el Litoral Pacífico empiece a superar los limitantes estructurales que impiden su desarrollo, para lo cual se fijaron las siguientes metas:

A continuación, se presentan los programas y subprogramas de carácter estratégico consensuados para el desarrollo del Litoral Pacífico colombiano, con los respectivos promedios de los indicadores que se desean impactar.

Cuadro 31 Metas indicadores litoral Pacífico

INDICADOR	LITORAL LÍNEA BASE	META PROMEDIO	PROMEDIO NACIONAL
Cobertura Educación Media ↑	17,54	**31,53**	42
Pruebas Saber 11 ↑	40,94	**45,66**	45,53
Tasa de Analfabetismo ↓	17,97	**10,25**	9,1
Tasa de Mortalidad Infantil ↓	34,59	**18,28**	16,8
Cobertura Vacunación DPT ↑	65,55	**91,24**	92,3
Cobertura Acueducto ↑	38,05	**72,74**	82
Déficit Vivienda Cualitativa ↓	63,74	**37,83**	25,8
Déficit Vivienda Cuantitativa ↓	11,47	**8,55**	12,7
Ingresos Tributarios / Ingresos Totales ↑	9,65	**16,65**	28,7

Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2013

PILAR	ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP	INDICADORES PROMEDIOS	BENEF.
EDUCACIÓN	**Movilidad social** Ampliación y mejoramiento de la **infraestructura educativa** en los niveles de preescolar, básica y media del pacífico colombiano con énfasis en el Litoral. Diseño e implementación de un **modelo de gestión de la calidad educativa con ampliación de cobertura, permanencia y pertinencia étnica,** cultural, económica, social y ambiental, con formación docente en metodologías flexibles, TIC y bilingüismo para el Pacífico colombiano, con énfasis en el Litoral. Implementación de una **Unidad de Pago por Capitación** Especial para el financiamiento de la Educación, que considere las condiciones de dispersión espacial y las condiciones de vida de la población del Litoral Pacífico. Fortalecimiento de las **sedes de las universidades** del Valle, del Pacífico, Cauca, Nariño y Tecnológica de Chocó con énfasis en las del Litoral. Implementación de acciones para la **formación artística, acciones lúdicas, cultura de paz y convivencia,** emprendimientos e industrias culturales y artesanales, logística e infraestructura para su desarrollo.	Indicador (%) / Línea Base Litoral Pacífico / Meta 2018 / Nacional Cobertura Educación Media: 17,54 / 31,53 / 42,0 Pruebas Saber 11- Matemáticas: 40,94 / 45,66 / 45,5 Tasa de Analfabetismo: 17,97 / 10,25 / 9,1	50 M/pios

PILAR	ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP	INDICADORES PROMEDIOS	BENEF.
EQUIDAD	**Movilidad social** Ampliación de la **cobertura al 100% de Agua potable y saneamiento básico** en las cabeceras municipales del Litoral y avances en cobertura en los centros poblados rurales Creación de un **fondo especial de subsidios** para la construcción de 40.000 **viviendas** de interés social y mejoramiento de otras 80.000 acorde con las condiciones culturales, ambientales **y de propiedad de la tierra en el Litoral Pacífico** y con prioridad para la relocalización de las familias asentadas en zonas de alto riesgo por amenazas de tsunami, avalanchas y desbordamientos de los ríos; víctimas y desplazados por la violencia, entre otros.	Indicador (%) / Línea Base Litoral Pacífico / Meta 2018 / Nacional Cobertura Acueducto Municipal: 38,05 / 72,74 / 82,0 Indicador (%) / Línea Base Litoral Pacífico / Meta 2018 / Nacional Déficit cualitativo de vivienda: 63,74 / 37,83 / 25,8 Déficit cuantitativo de vivienda: 11,47 / 8,55 / 12,7	50 M/pios 50 M/pios

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP

Consolidación del Estado Social de Derecho

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
EQUIDAD	Innovación	Innovación Social	Diseño del **Modelo de Innovación Social** para el Litoral e implementación de un proyecto piloto: **desarrollo institucional**
	Atención del Posconflicto	Reintegración Social	Diseño e implementación de programas de **atención integral para víctimas y actores del conflicto** en el Litoral Pacífico colombiano (postconflicto)-Atención de retorno.

Los indicadores sugeridos por el DNP en su metodología de cierre de brechas no incluye indicadores para estos subprogramas

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP

Transformación del campo y crecimiento verde

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
EQUIDAD	Promoción de las Vocaciones y Apuestas Productivas	Apoyo Técnico y Económico a las Vocaciones y Apuestas Productivas	Promoción, financiación y fortalecimiento de las **vocaciones y apuestas productivas agroforestales**, a partir de las unidades productivas existentes y emergentes: a. Palma (aceite, chontaduro y, naidí) b. Coco c. Cacao d. Forestal e. Productos no maderables del bosque f. Servicios ambientales g. Frutas y hortalizas

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
PAZ	Atención del Posconflicto	Desarrollo Rural Integral con Enfoque Territorial	Implementación de un programa de **seguridad, soberanía alimentaria y nutricional** para el litoral Pacífico Colombiano (Conpes 113)
			Implementación de un **programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de los cultivos ilícitos** en el Litoral Pacífico.

Los indicadores sugeridos por el DNP en su metodología de cierre de brechas no incluye indicadores para estos subprogramas

PILAR	ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP	INDICADORES PROMEDIOS	BENEF.
EQUIDAD	Infraestructura y competitividad estratégicas		

- Formalización y fortalecimiento de la **pequeña y mediana minería** con enfoque de producción limpia, con énfasis en el Litoral Pacífico.
- Fortalecimiento de la **cadena productiva de la Pesca, Acuicultura y Maricultura** en el Litoral Pacífico Colombiano
- Diseño de un plan estratégico para el **desarrollo turístico** del Litoral Pacífico.

Indicador (%)	Línea Base Litoral Pacifico	Meta 2018	Nacional
Ingresos Tributarios Municipales / Total Ingresos	9,65	16,65	28,7

50 M/pios

Control y Seguimiento

PILAR	ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP	INDICADORES PROMEDIOS	
EQUIDAD	Movilidad social		

- Evaluación, diseño e implementación de **un modelo de gestión del sistema de salud** pertinente, ampliación de cobertura y calidad acorde a los perfiles epidemiológicos, conocimientos ancestrales y hábitos culturales del Litoral Pacífico colombiano.
- **Cobertura universal de la Unidad de Pago por Capitación** (UPC) diferencial en salud para los municipios del Litoral Pacífico.
- **Fortalecimiento de los centros de investigación** en enfermedades tropicales y endémicas del Pacífico colombiano.

Indicador (%)	Línea Base Litoral Pacifico	Meta 2018	Nacional
Tasa de Mortalidad Infantil	34,59	18,28	16,8
Cobertura Vacunación DPT	65,55	91,24	92,3

50 M/pios

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP

Infraestructura y competitividad estratégicas

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
EQUIDAD	Especialización portuaria del Litoral Pacífico	Fortalecimiento del puerto de Tumaco	Diseño y gestión de la concesión para el desarrollo del Puerto Mercante de Tumaco.
		Fortalecimiento del puerto de Guapi	Diseño y gestión de la concesión para el desarrollo del Puerto de Guapi.
		Fortalecimiento del nodo portuario de Buenaventura	Estudios, Diseños y Profundización a 18 metros del canal de acceso interno y externo (y dársena), al puerto de Buenaventura para homologarlo con la ampliación del canal de Panamá.

Los indicadores sugeridos por el DNP en su metodología de cierre de brechas no incluye indicadores para estos subprogramas

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP

Infraestructura y competitividad estratégicas

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
EQUIDAD	Conectividad Interna	Movilidad Multimodal	Implementación del Plan Maestro de movilidad multimodal del Pacífico Sur por ríos y esteros (Acuapista Tumaco-Buenaventura) y Proyecto Arquímedes, incluye muelles en: Bebedó, Chiquichoqui, Puerto Melúk; multimodal en Quibdó, Timbiquí, López de Micay, Guapi, Barbacoas, Olaya Herrera, El Charco, la Tola, Magüi Payán, Santa Bárbara, Francisco Pizarro (Salahonda), Mosquera y Roberto Payán). • Implementación tramo Tumaco - Guapi. • Diseños tramo Guapi - Buenaventura. • Terminación diseños Proyecto Arquímedes

Los indicadores sugeridos por el DNP en su metodología de cierre de brechas no incluye indicadores para estos subprogramas

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP

Infraestructura y competitividad estratégicas

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
EQUIDAD	Conectividad Interna	Movilidad Aérea	**Optimización de la red de aeropuertos del Pacífico**: Tumaco, Barbacoas, El Charco, Guapi, Buenaventura, Bahía Solano, Nuquí, Juradó, Capurganá, Acandí, Timbiquí, López de Micay, Juanchaco, Quibdó, Condóto, Pizarro (Bajo Baudó), Docordó (Litoral del San Juan), Payán (Magüi).
		Movilidad Terrestre – Fluvial	Diseño, construcción y mejoramiento de **vías secundarias y terciarias** estratégicas del litoral Pacífico.
			Construcción, rectificación y pavimentación de la **carretera Quibdó - Istmína - Nóvita - San José del Palmar - Cartago**.
			Estudios, diseños y construcción de la vía **Popayán - Guapi (Cauca). - Iscuandé (Santa Bárbara Nariño).**
			Estudios, diseños y construcción de la vía **Pereira – Tadó - Nuquí (Fase I - Terminación tramo Pereira - Tadó)**
			Terminación de la pavimentación de la carretera **Quibdó - Medellín** (11 Kms)
			Estudios Fase III y ejecución de la estrategia de **navegabilidad del río Atrato**

Los indicadores sugeridos por el DNP en su metodología de cierre de brechas no incluye indicadores para estos subprogramas

ESTRATEGIA TRANSVERSAL DNP

Infraestructura y competitividad estratégicas

EJE / PILAR	ÉNFASIS	PROGRAMA	SUBPROGRAMAS
EQUIDAD	Fortalecimiento Plataforma Regional	Infraestructura para la generación e interconexión Energética del Pacífico	Implementación de un sistema de generación de energía eléctrica y energías alternativas para el Pacífico colombiano: Hidroeléctrica Brazo Seco, Hidroeléctrica del Micay, Hidroeléctrica de Malaguita, **Hidroeléctrica de Patía**, Microcentrales Eléctricas y Energías Alternativas.
			Interconexión eléctrica costa Nariño - Cauca (Fase II); Litoral chocoano y Zona Rural de Buenaventura
			Construcción de la **segunda línea de interconexión eléctrica** con Buenaventura.
		Infraestructura de Telecomunicaciones	Conexión del Pacífico con el **cable submarino del Pacífico**.

Los indicadores sugeridos por el DNP en su metodología de cierre de brechas no incluye indicadores para estos subprogramas

Control y Seguimiento

Figura 55. Programas y Subprogramas Plan Pazcífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2013)

5.2 Esquemas Asociativos Territoriales conformados en la Región Pacifico

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (LOOT) propone que se debe: "propiciar la formación de asociaciones entre las entidades territoriales e instancias de integración territorial para producir economías de escala, generar sinergias y alianzas competitivas, para la consecución de objetivos de desarrollo económico y territorial comunes.". Donde la asociatividad territorial se concibe como un proceso voluntario para conformar alianzas estratégicas, en el cual se propenda por la formulación, estructuración y/o ejecución de proyectos de impacto regional, con el objetivo de la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras públicas; así como el desarrollo de tareas administrativas o de planificación (DNP, 2013).

En el artículo 9 de la LOOT, se establecen los diferentes esquemas asociativos entre entidades territoriales, la figura 56 lista estos esquemas contemplados:

Esquemas Asociativos Territoriales LOOT	Asociaciones de Entidades Territoriales
	Provincias Administrativas y de Planificación -PAP
	Regiones de Planificación y Gestión -RPG
	Regiones Administrativas y de Planificación-RAP
	Región Administrativa y de Planificación -RAPE
	Región como Entidad Territorial
	Asociación de las Corporaciones Autónomas Regionales
	Alianzas Estratégicas de Desarrollo Económico con países fronterizos
	Alianzas Estratégicas de Orden Económico

Figura 56 Esquemas Asociativos
Fuente: *Centro Nacional de Productividad con base en LOOT (2011)*

En la región Pacífico, existe una amplia trayectoria de cerca de 33 años de esfuerzos continuos en los procesos de integración dentro de los cuatro departamentos. Esto demuestra su interés y su inclinación hacia la asociatividad. A partir de 1983, se han puesto en marcha al menos 9 asociaciones de municipios, una Región de Planificación y Gestión, RPG, 3 contratos plan y 2 acuerdos internacionales que involucran la región.

Cuadro 32 Resumen Esquemas Asociativos de la Región Pacífico

Esquema Asociativo	*Ubicación y Nombre*	*No de figuras*
Asociaciones de Municipios	**Cauca:** Amsurc y Amunorca **Nariño:** Asompas **Valle:** G18, G-13, G-6 **Cauca y Nariño:** Asomac y Asopatia **Cauca, Chocó, Valle y Nariño**: Fedempacífico	**9**
Regiones de Planificación y Gestión - RPG	**Valle del Cauca:** G-11 Municipios - Región	**1**
Contratos Plan	**Cauca:** Contrato Plan Región Norte Caucana **Nariño:** Contrato Plan de la Nación con el Departamento de Nariño **Chocó:** Contrato Plan de "Atrato Gran Darién"	**3**
Acuerdos Internacionales que involucran directamente la Región Pacífico	Alianza del Pacífico Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador- Colombia 2014-2022	**2**

Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad-CNP

A continuación, se presenta un perfil de cada uno de ellos y se resalta la síntesis de los principales objetivos y resultados en cada uno de ellos. Al final se incluye igualmente, un mapa de la Región Pacífico que ubica espacialmente cada uno de estos esquemas asociativos.

- ***Asociaciones de Municipios***

Las asociaciones entre municipios están contempladas en la ley 136 de 1994 y la Ley Orgánica 1454 de 2011 como una asociación voluntaria de dos o más municipios conformada con un propósito común de desarrollo previamente identificado por los integrantes. Esta figura tiene como objetivo la prestación de servicios públicos, ejecución de obras, ejercicios de competencias y la promoción del desarrollo local en donde los alcaldes expresen intenciones voluntarias de asociarse, identificando problemas comunes que sean una razón para integrarse.

En la región Pacífico existen al menos 9 experiencias de asociaciones de municipios conformados y en conformación. La primera asociación registrada se remonta a 1993 con la Asociación de municipios del Macizo Colombiano (ASOMAC), en la cual participaron municipios de los departamentos de Cauca, Nariño y Huila. Las asociaciones por departamentos se ubican en Cauca con 4 asociaciones, en Nariño con 3 asociaciones donde se incluye dos integraciones con municipios del departamento del Cauca, en el departamento de Valle del Cauca, se han formado 3 asociaciones de las cuales sólo una se encuentra legalmente conformada, finalmente en Chocó no se observa ninguna asociación municipal. (Véase cuadro 33)

Cuadro 33 Asociaciones de Municipios del Pacífico

Forma Asociativa		Localización		Año	Objeto	Justificación
Nombre	Sigla	Dep.	Municipios			
Asociación de municipios del Macizo Colombiano	ASOMAC	Cauca Huila y Nariño	La Plata, La Argentina, Paicol, Natagaima, Tesalia, Pitalito, Isnos, San Agustín, Oporapa y Salado Blanco, Arboleda, Albán, Belén, Colón, El Tablón, La Cruz, La Unión, San Bernardo, San Lorenzo, San Pedro de Cartago, San Pablo, Taminango y Chachaguí,Corinto, Miranda, Bolívar, Florencia, Patía, Sucre, Mercaderes, Timbío, Almáguer, San Sebastián, La Vega, La Sierra, Rosas, Puracé, Sotará y Santa Rosa.	1993	Promover el desarrollo sostenible del núcleo del Macizo Colombiano y fortalecer su identidad regional. En general, propender por legitimar un espacio de concertación para planear el desarrollo regional con capacidad de negociación frente a los departamentos y la Nación.	• Definición de estrategias y planes para impulsar la región • Gestionar recursos para procurar grandes soluciones a problemas comunes • Trabajo conjunto municipal

Forma Asociativa		Localización		Año	Objeto	Justificación
Nombre	Sigla	Dep.	Municipios			
Asociación Supradepartamental de municipios del Alto Patía	ASOPATÍA	Cauca y Nariño	Policarpa, Cumbitara, Los Andes, Leiva, Rosario, San Pedro de Cartago, La Unión, San Pablo, Tambo, San Lorenzo, Arboleda, Peñol, Mercaderes, Florencia, Patía, Balboa, Sucre y Bolívar.	1995	Promover el desarrollo regional sostenible y el fortalecimiento de los municipios asociados, trabajando coordinadamente entre las autoridades locales y la comunidad en la búsqueda y ejecución de las acciones para la recuperación social, ambiental y económica de la región.	Afectaciones en la cuenca del rio Patía en erosión y desertización, alto grado de pobreza, cultivos ilícitos y conflicto armado. Estos factores llevaron a promover entre estos municipios el desarrollo sostenible y su fortalecimiento. La Asociación incluye la participación de los actores gubernamentales y no gubernamentales, mediante la coordinación interinstitucional y la planeación concertada, en el marco de la convivencia pacífica y el respeto por los Derechos Humanos.
Asociación de Mmunicipios del Sur del Cauca	AMSURC	Cauca	Argelia, Balboa, Bolívar, Florencia, Mercaderes, Sucre y Patía de sur del Cauca	1995	Planificar conjuntamente el desarrollo de la región, prestar servicios municipales y regionales, proteger la diversidad e integridad del ambiente, elaborar y ajustar proyectos locales y regionales, gestionar la consecución de recursos y brindar asesoría jurídica,	Desarrollo de los municipios socios y del departamento.
Asociación de Municipios del Norte del Cauca	AMUNORCA	Cauca	Villarica, Suárez, Toribio, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Miranda, Padilla, Jambaló, Guachené, Caloto, Corinto, Caldono y Buenos Aires.	2005	Promover el desarrollo regional sostenible y el fortalecimiento de los municipios asociados, con la participación de la sociedad civil, el sector privado, el sector público y las ONG, mediante la coordinación interinstitucional y la planeación concertada, en el marco de la interculturalidad y el respeto por la autonomía municipal.	• Visualización del territorio • Fortalecimiento municipal • Promoción y consolidación de procesos sociales tendientes a la unidad cultural interétnica • Avance en procesos de equidad

Forma Asociativa		Localización		Año	Objeto	Justificación
Nombre	Sigla	Dep.	Municipios			
Asociación de Municipios del Pacífico Sur Nariñense	ASOMPAS	Nariño	Mosquera, Iscuande, La Tola, Barbacoas, Francisco Pizarro, El Charco, Ricaurte, Olaya Herrera, Roberto Payán, Magui Payán, Mallamas y Tumaco.	2012	Promover el desarrollo sostenible y el fortalecimiento de los municipios asociados, con la participación de la sociedad civil, el sector privado, el sector público y las ONG, mediante la coordinación interinstitucional y la planeación concertada, en el marco de la interculturalidad y el respeto por la autonomía municipal.	Mediante una mejor gestión y cohesión territorial cerrar brechas estructurales entre la zona andina del departamento y el litoral pacífico nariñense.
Asociación de Municipios del Norte del Valle del Cauca (G-18)	AMNVAFUTURO (G-18)	Valle	Argelia, Ansermanuevo, El Águila, Cartago, Alcalá, Ulloa, Obando, La Victoria, La Unión, Toro, Versalles, El Dovio, Roldanillo, Bolívar, Riofrío, Trujillo, Andalucía, Bugalagrande, Zarzal y Sevilla; además del municipio de San José del Palmar (Chocó)	2012	Convertirse en un mecanismo de interlocución con el Gobierno Nacional, así como desarrollar lo que las leyes 136 de 1994 y 1454 de 2011 promovieron entre dos o más municipios asociados: la prestación de servicios públicos y ejecución de proyectos del Gobierno Nacional que están contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo.	• Mejorar las condiciones de vida de los habitantes del norte vallecaucano • Incrementar la competitividad regional • Fortalecer de la red terciaria para favorecer el sector campesino • Fortalecer del aeropuerto de Santa Ana • Impulsar el agro y al turismo • Reactivar la economía y generar empleo • Servir de subsede de la Gobernación para atender municipios del norte del Valle
Subregión Centro G-13	G-13	Valle	Tuluá, Buga, Riofrío, Yotoco, Restrepo, San Pedro, Andalucía, Bugalagrande, Guacarí, Cerrito, Trujillo y Calima-Darien	En Conformación		
Asociación de Municipios del Centro Occidente del Valle del Cauca G-6	G-6	Valle	Dagua, Calima El Darién, Yotoco, Vijes, La Cumbre y Restrepo.	En Conformación	Coordinación para la prestación eficiente y de calidad de los servicios de uso masivo, lo mismo que unir esfuerzos y recursos económicos, políticos, sociales, humanos, culturales y ambientales, para proyectar y realizar obras en beneficio de las comunidades que hacen parte del G6.	se Integraron de los municipios que conforman el G-6 luego de encontrarse dispersos en diferentes unidades políticas y administrativas.

Forma Asociativa		Localización		Año	Objeto	Justificación
Nombre	Sigla	Dep.	Municipios			
Federación de Municipios del Litoral Pacífico	Fedempacífico	Cauca, Valle, Nariño y Chocó	Buenaventura. Argelia, Balboa, Buenos Aires, El Tambo, Guapi, López, Suárez, Timbiquí, Acandí, Alto Baudó. Atrato, Bagadó, Bahía Solano, BajoBaudó (Pizarro), Bojayá (Buenavista), Cantón de San Pablo, El Carmen de Atrato, Cértegui, Condoto, El Carmen del Darién, Istmina, Juradó, Litoral de San Juan, Lloró, Medio Atrato, Medio Baudó, Medio San Juan, Nóvita, Nuquí, Quibdó, Riosucio, Río Iró, Río Quito, San José del Palmar, Sipí, Tadó, Unguía, Unión Panamericana. **Nariño:** Barbacoas, El Charco, La Tola, Francisco Pizarro, Magui, Mosquera, Olaya, Roberto Payán, Santa Bárbara y Tumaco.	1998	Definir las acciones necesarias para ejecutar el modelo de desarrollo que se requiera para el Pacífico colombiano, según lo definan los actores mencionados, teniendo en cuenta las particularidades económicas, sociales, étnicas, culturales y ambientales existentes.	

Fuente: Compilación Centro Nacional de Productividad basado en DNP (2013)

- ***Regiones de Planificación Gestión – RPG***

Las Regiones de Planificación y Gestión (RPG) fueron establecidas en el artículo 16 de la Ley Orgánica 1454 de 2011 y se encuentran sustentadas en la Constitución Política en el artículo 285. Las RPG son figuras llamadas a sentar las bases para un proceso de regionalización de competencias y recursos enmarcada en una visión de desarrollo hacia la complementariedad, concurrencia y subsidiariedad. Los objetivos de las RPG son la constitución de un banco de proyectos de inversión estratégicos de impacto regional durante el tiempo de desarrollo y la ejecución de los mismos. Esto último implica que es una figura de transición que tendría un carácter temporal para estructurar procesos de integración territorial de largo plazo (DNP, 2013).

En el Valle del Cauca, el G-11 se conforma como una iniciativa de integración y desarrollo territorial de 11 municipios que buscan proveer a la región metropolitana del sur occidente del Valle del Cauca de una "Instancia de concertación y planificación para la identificación, priorización y cogestión de proyectos que permitan integrar y desarrollar la sub-región".

Cuadro 34 RPG G-11 Valle del Cauca

Forma Asociativa		Localización		Año	Objetivo	Justificación
Nombre	Sigla	Dep.	Municipios			
G-11 Municipios - Región	G11	Valle	Buenaventura, Candelaria, Dagua, La Cumbre, Jamundí, Palmira, Santiago de Cali, Yumbo, Florida, Pradera y Vijes.	2014	Proveer a la región metropolitana del sur occidente del Valle del Cauca de una "Instancia de concertación y planificación para la identificación, priorización y cogestión de proyectos que permitan integrar y desarrollar la sub-región".	• Insuficiente conectividad espacial y territorial de infraestructura y logística entre los municipios Región que conforman el G-11 y de éstos con el resto del país y del mundo • Deterioro continuo de la calidad de la educación, baja cobertura en educación preescolar y superior • Poca articulación entre la estructura productiva y el territorio • Carencia de una estrategia regional integral de seguridad, convivencia y paz

Fuente: Compilación Centro Nacional de Productividad

- ***Contratos Plan***

Los Contratos Plan fueron estipulados en los Artículos 18 de la Ley 1450 de 2011, 8 de la Ley 1454 de 2011 y el Decreto 740 de 2016 con el objetivo de concertar esfuerzos estatales para la planeación integral del desarrollo territorial con visión de largo plazo. Éste se concibe como un acuerdo marco de voluntades entre la Nación y las entidades territoriales, o entre las asociaciones de éstas, o entre una entidad territorial y otra de su misma naturaleza, en el cual se establecen mecanismos y compromisos por las partes intervinientes, para ejecutar programas establecidos dentro de los respectivos planes de desarrollo, que por su naturaleza sea conveniente ejecutar en forma conjunta.

Cuadro 35 Contratos Plan

Nombre	Municipios	Año	Objetivo	Justificación
Contrato Plan Región Norte Caucana	Santander de Quilichao, Buenos Aires, Suárez, Puerto Tejada, Caloto, Guachené, Villarrica, Corinto, Miranda, Padilla, Jambaló, Caldono y Toribio.	2013	Articular y coordinar las capacidades de planeación, gestión y financiación de la Nación con las entidades territoriales participantes, con el fin de contribuir al desarrollo rural integral con enfoque territorial y al bienestar de las comunidades y la conservación y uso sostenible de los ecosistemas del Norte del Cauca.	Contribuir al desarrollo rural integral con enfoque territorial y al bienestar de las comunidades y la conservación y uso sostenible de los ecosistemas del Norte del Cauca.
Contrato Plan de la Nación con el Departamento de Nariño	Tumaco, El Charco, La Tola, Mosquera, Olaya Herrera, Santa Bárbara Iscuandé, Francisco Pizarro-Salahonda, Barbacoas, Roberto Payan, Magüi Payan, Ricaute Payan, Cumbal, Ipiales, Cuaspud-Carlosama	2013	Articular y coordinar las capacidades las capacidades de planeación, gestión y financiación de la nación con las entidades territoriales participantes, con el fin de avanzar en el Desarrollo Humano sostenible de las comunidades que habitan el departamento de Nariño.	El contrato Plan de enfoca en generar y fortalecer las capacidades del Territorio para alcanzar el desarrollo humano sostenible en el departamento de Nariño, a partir de la disminución de la inequidad y la reducción de las Necesidades Básica Insatisfechas – NBI en las subregiones focalizadas. Los ejes estratégicos de desarrollo fueron: a) Accesibilidad a servicios con inclusión social (salud, educación, energía, agua potable y alcantarillado). b) Desarrollo de infraestructura para la competitividad c) Productividad con sostenibilidad ambiental d) Contribución al ejercicio de la soberanía nacional
Contrato Plan de "Atrato Gran Darién"	Departamento del Chocó: El Carmen de Atrato, Medio Atrato, Acandí, Unguía, Río Sucio, Carmen del Darién, Bojayá. Departamento de Antioquia: Vigía del fuerte, Murindó, Chigorodó, Cerepa, Apartadó, Turbo, Necoclí, San Pedro de Urabá, San Juan de Urabá, Arboletes, Mutatá Departamento de Córdoba: Canalete, Los Córdobas, Puerto Escondido,	2012	Anuar esfuerzos y articular instrumentos y recursos de gestión pública entre la Nación y los Departamentos de Antioquia, Chocó y Córdoba y los municipios implicados, en la generación de condiciones sociales, económicas y ambientales necesarias para avanzar en la superación de la pobreza extrema y el desarrollo económico y social.	Desarrollar mancomunadamente el territorio que comprenden algunas áreas geográficas de los departamentos de Chocó, Córdoba y Antioquia, en busca de la armonización de los planes de desarrollo nacional, los territoriales y los planes de desarrollo nacional, los territoriales y planes de acción de las autoridades ambientales, para el desarrollo integral del territorio mediante el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional entre los diferentes niveles de gobierno, las autoridades ambientales, regionales y los esquemas asociativos territoriales, con enfoque de largo plazo. Este contrato se basa en la situación que presenta la región del Atrato Gran Darién, en peores índices de desarrollo y pobreza del país, el

Nombre	Municipios	Año	Objetivo	Justificación
	Moñitos, Valencia, Tierra Alta y San Bernardo del Vierto.			conflicto armado, desplazamiento, bajos índices de calidad de vida, condiciones de habitabilidad y vivienda de los hogares afrodescendientes, etc. Los anteriores hechos considerados sirvieron de base para abordar estrategias de desarrollo territorial, que contribuyan, de forma integral a superar las precarias condiciones de desarrollo de la población.

Fuente: Compilación Centro Nacional de Productividad

- ***Acuerdos Internacionales que involucran directamente la Región Pacífico***

Cuadro 36 Acuerdos Internacionales de la Región Pacífico

Forma Asociativa Nombre	Localización Departamentos /Municipios	Año	Objetivo	Justificación
Alianza del Pacífico	Colombia - Chile Perú - México	2012	• Construir, de manera participativa y consensuada, un área de integración profunda para avanzar progresivamente hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas. • Impulsar un mayor crecimiento, desarrollo y competitividad de las economías de las Partes, con miras a lograr un mayor bienestar, la superación de la desigualdad socioeconómica y la inclusión social de sus habitantes. • Convertirse en una plataforma de articulación política; de integración económica y comercial; y de proyección al mundo, con especial énfasis en el Asia Pacífico.	• Crear mercados atractivos entre sus países miembros para lograr una mayor competitividad a nivel internacional. • Facilitar el comercio entre los cuatro países a través de la reducción arancelaria, la disminución de obstáculos al comercio, la solución de controversias, la agilización de las operaciones de importación y exportación, la facilitación del comercio de servicios, entre otros. • Brinda becas a estudiantes de los cuatro países para fortalecer el capital humano y ha logrado un libre flujo de personas por turismo y negocios gracias a la eliminación de las visas.
Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia 2014-2022	Ecuador y Colombia	2014	Plantear las principales directrices para la generación de políticas que permitan alcanzar el Buen Vivir y la Prosperidad de la población que se encuentra en la Zona de Integración Fronteriza Ecuador-Colombia (ZIFEC).	• Mejorar las condiciones de vida de la población de la frontera. • Erradicación de la pobreza • Cultura de Paz • Integración Latinoamericana

Fuente: Compilación Centro Nacional de Productividad

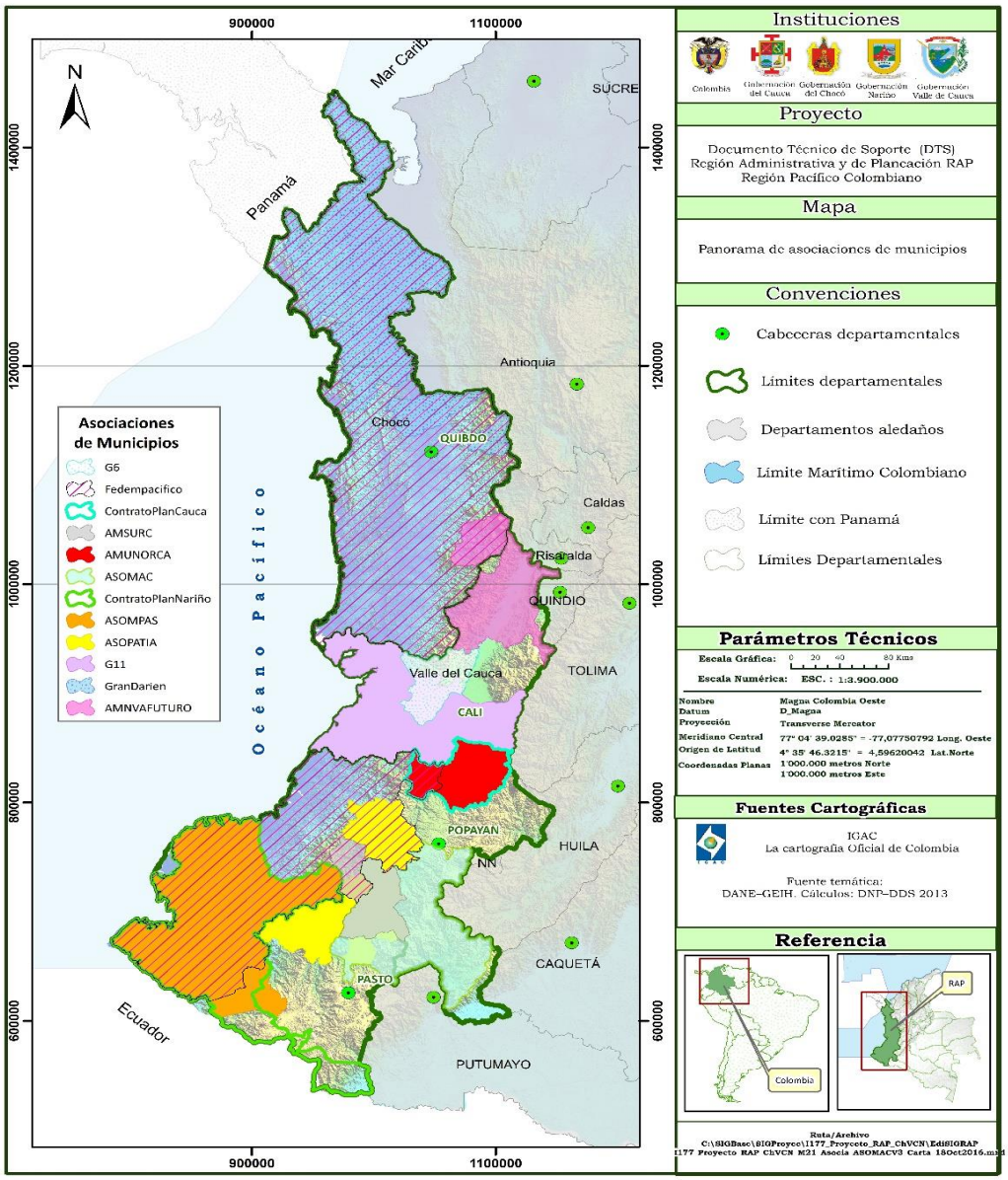


Figura 57 Mapa de los Esquemas Asociativos Territoriales de la Región Pacífico
Fuente: *Centro Nacional de Productividad con base en LOOT (2011)*

5.3 Lecciones aprendidas en los procesos de planificación e integración de la Región Pacífico

Si bien es cierto que la intervención del Gobierno Nacional en esta región del país ha sido una constante desde la década de 1960, *los resultados no han sido contundentes ni la asignación de los recursos efectiva*. Estos esfuerzos han sido producto más de planificaciones que han privilegiado la competitividad de Colombia por su conectividad con el comercio exterior vía los puertos del Pacífico, que la inclusión al desarrollo humano y social de esta vasta región del país.

Al revisar los planes de desarrollo que se han formulado para la región Pacífico y los procesos de asociación de los entes territoriales de la región, se pueden extraer algunas lecciones aprendidas que se deben tener en cuenta para lograr un impacto positivo en el territorio. Estos factores se resumen en el siguiente cuadro:

Cuadro 37 Factores para tener en cuenta en los procesos de planificación e integración regional

Factores	Procesos de Planificación	Procesos de Integración
Factores asociadados a la construcción del proceso	▪ Visión integral y comprensiva de largo plazo del territorio ▪ Potencialidades de la región por su biodiversidad y su localización geoestratégica frente a las cuencas del Pacífico y del Atlántico ▪ Continuidad y articulación de los lineamientos, acciones y proyectos estratégicos propuestos por planes anteriores ▪ Cosmovisión de sus pobladores, integrada en cerca del 80% por afro-descendientes organizados en territorios colectivos y por pueblos indígenas ▪ Consulta con las comunidades y su participación activa en la construcción de los procesos de planificación ▪ Fragilidad de los ecosistemas que alberga ▪ Presencia permanente de actores armados asociados al contrabando, el narcotráfico, los cultivos ilícitos y la minería ilegal que han conllevado a niveles desbordados de violencia	▪ Precisión de los objetos contractuales en la definición de propósitos de la integración ▪ Especificidad de actividades y funciones que se adelanten ▪ Diseños operativos y funcionales de las actividades programáticas, administrativas y financieras del esquema asociativo ▪ Establecimientos de códigos de buen gobierno tanto para los órganos de dirección como para los niveles administrativos ▪ Elaboración clara y precisa de los estatutos del esquema asociativo que determine entre otros aspectos, los derechos y deberes de los entes territoriales asociados, acordes con lo establecido en la normatividad y marco legal existente
Factores asociados a la ejecución del proceso	▪ Baja presencia del Estado y la debilidad del tejido institucional que se refleja en la reducida capacidad para estructurar y gestionar proyectos de inversión estratégicos, lo que se traduce en la baja ejecución y efectividad de los recursos asignados para el desarrollo del territorio ▪ Veeduría por las comunidades participes a la ejecución de las acciones y proyectos formulados ▪ Articulación de los procesos de planificación y presupuestación regional con los entes nacionales, estableciendo canales activos de doble vía: de la nación a la región y de la región a la nación ▪ Consecución de recursos con entidades y organismos de cooperación internacional y coordinación de los procesos de inversión regional con los lineamientos nacionales e internaciones ▪ Inclusión de elementos ejecutivos a los planes formulados en cuanto a acciones y proyectos que garanticen la asignación de recursos y su ejecución ▪ Elaboración de una agenda conjunta de productividad y competitividad para el Pacífico colombiano ▪ Formulación y seguimiento de un sistema integrado de indicadores de actividad, resultado e impacto ▪ Diseño de una estructura técnica y administrativa que garantice la gestión y ejecución de las acciones y proyectos formulados en los planes	▪ Creación de un entable que gestione, ejecute, evalué y haga seguimiento a las acciones y proyectos estratégicos planteados por el esquema asociativo ▪ Cierre financiero para la creación, dotación y operación de dicho entable y de los proyectos y acciones propuestas ▪ Compromiso previo de los aportes presupuestales por parte de los entes territoriales que componen el esquema asociativo ▪ Voluntad y compromiso político de los entes territoriales locales, regionales y nacionales para la puesta en marcha y ejecución del ente asociativo ▪ Representatividad de los órganos de dirección y del director o gerente del ente asociativo, en los ámbitos locales, regionales y nacionales, y preferiblemente internacionales ▪ Solidez profesional en conocimientos y experiencia que garantice la capacidad de gestión del gerente o directos del ente asociativo

Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad – CNP

A su vez, estos factores se pueden asociar a los grandes temas estratégicos de la RAP planteados en el artículo 30 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT, como se ilustra en el cuadro:

Cuadro 38 Factores relacionados con las finalidades estratégicas de la RAP

Propósito RAP	Acciones Procomunes
Desarrollo Regional	▪ Cosmovisión de sus pobladores, integrada en cerca del 80% por afro-descendientes organizados en territorios colectivos y por pueblos indígenas ▪ Consulta con las comunidades y su participación activa en la construcción de los procesos de planificación ▪ Fragilidad de los ecosistemas que alberga ▪ Presencia permanente de actores armados asociados al contrabando, el narcotráfico, los cultivos ilícitos y la minería ilegal que han conllevado a niveles desbordados de violencia ▪ Veeduría por las comunidades participes a la ejecución de las acciones y proyectos formulados
Inversión	▪ Baja presencia del Estado y la debilidad del tejido institucional que se refleja en la reducida capacidad para estructurar y gestionar proyectos de inversión estratégicos, lo que se traduce en la baja ejecución y efectividad de los recursos asignados para el desarrollo del territorio ▪ Articulación de los procesos de planificación y presupuestación regional con los entes nacionales, estableciendo canales activos de doble vía: de la nación a la región y de la región a la nación. ▪ Consecución de recursos con entidades y organismos de cooperación internacional y coordinación de los procesos de inversión regional con los lineamientos nacionales e internaciones ▪ Inclusión de elementos ejecutivos a los planes formulados en cuanto a acciones y proyectos que garanticen la asignación de recursos y su ejecución
Competitividad	▪ Visión integral y comprensiva de largo plazo del territorio ▪ Potencialidades de la región por su biodiversidad y su localización geoestratégica frente a las cuencas del Pacífico y del Atlántico ▪ Continuidad y articulación de los lineamientos, acciones y proyectos estratégicos propuestos por planes anteriores ▪ Formulación y seguimiento de un sistema integrado de indicadores de actividad, resultado e impacto ▪ Elaboración de una agenda conjunta de productividad y competitividad para el Pacífico colombiano
Articulación Funcional	▪ Precisión de los objetos contractuales en la definición de propósitos de la integración ▪ Especificidad de actividades y funciones que se adelanten ▪ Diseños operativos y funcionales de las actividades programáticas, administrativas y financieras del esquema asociativo ▪ Establecimientos de códigos de buen gobierno tanto para los órganos de dirección como para los niveles administrativos ▪ Elaboración clara y precisa de los estatutos del esquema asociativo que determine entre otros aspectos, los derechos y deberes de los entes territoriales asociados, acordes con lo establecido en la normatividad y marco legal existente ▪ Creación de un entable que gestione, ejecute, evalué y haga seguimiento a las acciones y proyectos estratégicos planteados por el esquema asociativo ▪ Cierre financiero para la creación, dotación y operación de dicho entable y de los proyectos y acciones propuestas ▪ Compromiso previo de los aportes presupuestales por parte de los entes territoriales que componen el esquema asociativo ▪ Voluntad y compromiso político de los entes territoriales locales, regionales y nacionales para la puesta en marcha y ejecución del ente asociativo ▪ Representatividad de los órganos de dirección y del director o gerente del ente asociativo, en los ámbitos locales, regionales y nacionales, y preferiblemente internacionales ▪ Solidez profesional en conocimientos y experiencia que garantice la capacidad de gestión del gerente o directos del ente asociativo ▪ Diseño de una estructura técnica y administrativa que garantice la gestión y ejecución de las acciones y proyectos formulados en los planes

Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad - CNP



Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño

6. PROSPECTIVA REGIONAL

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

6. PROSPECTIVA REGIONAL

Sin duda, la disciplina prospectiva no ha estado ausente de los ejercicios de planificación de los territorios del Pacífico colombiano. Justamente es en esta región, donde surge el primer ejercicio prospectivo de ciudad a finales de los años 80's, denominado como Programa Ciudadano "El Cali que queremos". Los departamentos de la región también se han interesado y han valorado la prospectiva estratégica como gran aportante de conceptos y metodologías para la planificación colectiva de los territorios, sumado a los espacios que abre para la discusión, propuestas y consensos entre los actores sociales responsables del desarrollo de las regiones.

En este orden de ideas, también se han destacado ejercicios prospectivos estratégicos como el Plan Maestro para el Desarrollo Integral, Sostenible y Prospectivo del Valle del Cauca al 2015, Visión Nariño 2030, Visión Cauca 2032, Visión Valle del Cauca 2032, Plan Estratégico Prospectivo de Desarrollo para el Norte del Cauca "Pedenorca", Plan de Etnodesarrollo Nariño Pacifico – PENP y la Agenda Estratégica para el Desarrollo Integral de Tumaco en el Marco del Posconflicto, entre otros (véase Figura 58).

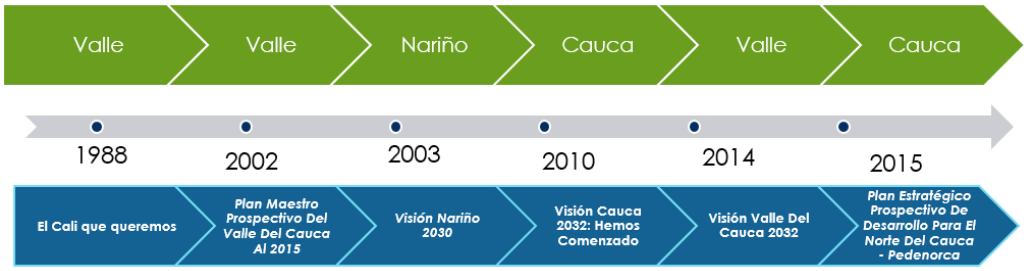


Figura 58 Ejercicios Prospectivos Regionales del Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad

A continuación, se presentan algunos de los ejercicios prospectivos más recientes de la región Pacífico:

6.1 Descripción de los Ejercicios Prospectivos Estratégicos más Relevantes realizados en la Región Pacífico de Colombia

- ***Visión Nariño 2030***

El proceso de Visión Nariño 2030 hizo un replanteamiento de la forma tradicional de planeación cortoplacista para conducir al territorio hacia procesos de pensamiento y planificación a largo plazo con acción en el presente. Este proceso contó con un ingrediente altamente participativo, que implicó, durante casi dos años, la realización de foros, talleres, entrevistas directas con actores, líderes de grupos representativos de la sociedad civil, la academia, gremios, iglesias, instituciones, representantes de los pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes, lo cual conllevó a una propuesta de desarrollo integral de largo plazo, ratificando que Nariño es un territorio para querer.

El ejercicio planteó el reto de una intervención decidida en cinco dimensiones: política, económica, social, cultural y ambiental, mediante doce enfoques: Andino-Costero-Económico Sostenible-Amazónico-Cultural-Degénero-Ecuatorial-Ambiental-Étnico-Fronterizo-Territorial-Participativo. Como resultado, se determinaron las líneas o ejes, políticas, estrategias y proyectos del nuevo modelo de desarrollo integral.

Cuadro 39 Líneas o ejes de intervención visión Nariño 2030

Líneas o ejes de intervención	
1	Gobiernos con transparencia, legitimidad y seguridad.
2	Transformación de la realidad social hacia un modelo equitativo.
3	Identidad cultural.
4	Educación para la formación integral de los nariñenses.
5	Armonía con la naturaleza.
6	Integración territorial.
7	Camino hacia la competitividad.

Fuente: Elaboración CNP a partir de Visión Nariño 2030

Cuadro 40 Descripción líneas o ejes de intervención visión Nariño 2030

Líneas	Objetivo	Proyectos
Gobiernos con transparencia, legitimidad y seguridad	Transformar la forma tradicional de gobernar para establecer una relación entre gobernantes y gobernados con base en principios y valores de transparencia, honestidad, respeto por la diferencia, credibilidad, manejo ético de los recursos públicos, garantizando la participación, la seguridad de los habitantes, el control social de los procesos administrativos y presupuestales, con una clara definición de las responsabilidades de los entes territoriales.	▪ Fortalecimiento de la fuerza pública. ▪ Diálogos regionales de paz. ▪ Seguridad vial. ▪ Presupuestos participativos regional y locales. ▪ Racionalización del gasto. ▪ Incremento de recursos propios. ▪ Estructura administrativa adecuada y eficiente. ▪ Realización de consejos comunitarios en las subregiones. ▪ Participación activa en la formulación de los planes de desarrollo. ▪ Organización y/o fortalecimiento de las veedurías ciudadanas ▪ Creación de redes interinstitucionales para establecer canales permanentes de comunicación y acción. ▪ Apoyo y gestión coordinada de actores para la consecución de recursos que financien proyectos viables en la región.
Transformación de la realidad social hacia un modelo equitativo,	Favorecer a los sectores sociales más vulnerables, garantizando las condiciones de vida de la población, mediante el acceso al trabajo, a la seguridad alimentaria, a una vivienda digna, a la seguridad y respeto por los derechos humanos, a la cobertura y calidad de la salud, la educación y los servicios públicos domiciliarios y así eliminar el caldo de cultivo del narcotráfico y la violencia	▪ Vivienda de interés social estratos 1 y 2 (SISBEN) ▪ Ampliación de cobertura del régimen subsidiado. ▪ Ampliación del Plan Obligatorio de Salud. ▪ Ampliación de las redes de comunicación en los sectores urbano y rural en Nariño. ▪ Optimización de acueductos y alcantarillados especialmente en la zona rural. ▪ Implementación de programas de manejo de residuos sólidos. ▪ Consolidación de los procesos de participación de los jóvenes, mujeres, niños y niñas. ▪ Implementación de programas educativos y tecnológicos para la población infantil y juvenil. ▪ Creación de una instancia de interlocución para la mujer en la Gobernación y los municipios. ▪ Implementación del sistema de información estadística para la población con desplazamiento forzoso. ▪ Creación y dotación de escuelas deportivas; Capacitación y actualización de instructores deportivos; y Habilitación y recuperación de escenarios deportivos. ▪ Creación de escuela de liderazgo y convivencia. ▪ Conformación de un sistema de información para organizaciones comunitarias y de economía solidaria. ▪ Fortalecimiento organizativo, administrativo y técnico de las organizaciones sociales y comunitarias.

Líneas	Objetivo	Proyectos
Hacia la Identidad Cultural	Avanzar a lo multiétnico y multicultural, entendido como el interactuar de los pueblos en un territorio, ya que no se encontraban puntos de convergencia entre las subregiones, sierra y costa, norte y sur que permitieran consolidar la identidad nariñense.	▪ Incorporación de programas educativos de etnoeducación y la cátedra afrocolombiana. ▪ Rescate de la cultura oral y folclórica. ▪ Fortalecimiento de las bibliotecas públicas. ▪ Incentivos a la recuperación y el mantenimiento del patrimonio arquitectónico y cultural. ▪ Recuperación, mantenimiento y preservación de los museos y sitios de interés cultural ▪ Protección al conocimiento y saberes populares. ▪ Carnaval de blancos y negros para el mundo. ▪ Fortalecimiento de los procesos culturales para la región. ▪ Creación de la consejería departamental de los talentos, la inteligencia y el desarrollo humano integral. ▪ Procesos comunicativos en radio, prensa y televisión. ▪ Fortalecer los procesos de participación étnico – cultural que permita el rescate y la conservación de la identidad cultural de Nariño. ▪ Enciclopedia virtual "Visión Nariño 2030" ▪ Procesos de comunicación sobre las potencialidades de Nariño.
Educación para la formación integral de los nariñenses	Transformar el modelo educativo vigente para superar la falta de coherencia entre conocimiento y desarrollo y el divorcio entre teoría y práctica.	▪ Propuesta para la modificación del modelo educativo vigente. ▪ Programas universitarios acordes a las necesidades de las subregiones. ▪ Diagnóstico de las necesidades de formación y actualización de docentes. ▪ Eficiencia administrativa en educación. ▪ Ampliación de cupos para los tres niveles educativos. ▪ Continuación del programa "Nariño, territorio libre de analfabetismo" ▪ Educación abierta y a distancia con calidad y pertinencia. ▪ Implementación de la cátedra de conocimiento sobre la región. ▪ Investigación en todos los niveles educativos y Procesos de innovación tecnológica. ▪ Agenda de ciencia, tecnología e investigación. ▪ Integración de los centros de información y producción de conocimiento regionales. ▪ Recopilación, cualificación y sistematización de saberes tradicionales de grupos étnicos. ▪ Análisis de patentes en biotecnología no registrados en el país, susceptibles de comercialización, en especial en productos farmacéuticos y Creación del instituto departamental de biotecnología. ▪ Análisis y búsqueda de patentes comunitarias, denominaciones de origen de productos y procesos de los grupos étnicos.
Armonía con la naturaleza	Diseño de un modelo que permita aprovechar la biodiversidad del departamento. Este modelo debía orientarse a la renovación, preservación y acrecentamiento de los recursos para beneficio de las futuras generaciones, con procesos de planeación, educación, vigilancia y control de los recursos naturales renovables y	▪ Incentivos para la reforestación y conservación. ▪ Desarrollo de la producción de agua y oxígeno. ▪ Recuperación del equilibrio ecológico, especialmente del balance hídrico (origen de la sequía) con alertas tempranas, prevención, mitigación y atención. ▪ Parques naturales, Centros y redes de centros ambientales y Macizo colombiano. ▪ Pacífico biogeográfico. ▪ Investigación de ecosistemas y Conservación de ecosistemas estratégicos. ▪ Manejo integral de residuos sólidos. ▪ Expedición botánica y científica por Nariño.

Líneas	Objetivo	Proyectos
	no renovables, que garanticen su conservación en el marco del desarrollo sostenible	▪ Estaciones ambientales o unidades de investigación para el manejo ambiental, aprendizaje y planeación a partir de las experiencias sociales. ▪ Cátedra de educación ambiental. ▪ Capacitación y sensibilización comunitaria sobre el potencial biológico y cultural del departamento.
Integración territorial	La conectividad es un factor importante para la competitividad del departamento, que permite la integración regional, la adecuada planeación del entorno físico espacial y la comunicación e interacción entre territorios.	▪ Vía Cali – Pasto – Tumaco. ▪ Pasto – Mocoa – Tumaco. ▪ Pasto – San Francisco – Mocoa. ▪ Fronteriza con el Ecuador. ▪ Pasto – Rumi chaca – Quito. ▪ Pasto – Buesaco – La Unión – Mojarras. ▪ Circunvalar al Volcán Galeras. ▪ Tumaco – Esmeraldas. ▪ Corredor Intermodal. ▪ Valle del Patía – La Espriella. ▪ Aeropuerto San Andrés (Municipio de Tumaco) ▪ Puerto seco de Ipiales y Puerto de Tumaco. ▪ Ampliación de cobertura de las redes de telefonía fija y móvil y Conexión de los centros educativos a la red Internet.
Camino hacia la competitividad	La competitividad en el contexto de la globalización, como la capacidad de insertarse al mercado nacional e internacional, en condiciones de alta productividad, calidad y oportunidad. Para ello, se propuso la transformación de la estructura productiva con énfasis en tecnologías limpias y ambientalmente sostenibles, rescatando el saber ancestral, recuperando los productos nativos que son adecuados a las características naturales y culturales del departamento, como la quinua y el amaranto.	▪ Incubadora de empresas y Asesoría y asistencia técnica. ▪ Capacitación a entidades solidarias e Impulso a empresas asociativas. ▪ Promoción de tecnologías apropiadas a la región. ▪ Mejorar los canales de comercialización. ▪ Incentivo a cadenas productivas con base en la diversidad biológica ▪ Planta de alimentos balanceados. ▪ Centro de producción agropecuario. ▪ Agroindustrialización papa, cacao, palma, frutas y caña panelera y Planta procesadora de leche. ▪ Artes de pesca sostenible e Industrialización de la pesca. ▪ Centros de acopio para pescadores artesanales. ▪ Explotación minería aurífera. ▪ Reforma agraria, adecuación, titulación de tierras y redistribución de bienes expropiados por extinción de dominio. ▪ Seguridad alimentaria. ▪ Bancos de semillas, Distritos de riego y Cultivos alternativos. ▪ Modelos sostenibles de producción. ▪ Investigación y desarrollo de mercados verdes ▪ Producción de especies menores. ▪ Escuela de turismo, Corredores turísticos y Construcción y mantenimiento de la infraestructura turística. ▪ Articulación de la red de puertos, centros agroindustriales y de investigación. ▪ Centro de desarrollo tecnológico, Parque industrial y Central de abastos. ▪ Régimen de propiedad colectiva para la administración de bosques. ▪ Sistema de información de estadísticas forestales.

Fuente: Elaboración CNP a partir de Visión Nariño 2030

- **Plan de Etnodesarrollo "Nariño Pacifico"**

Este ejercicio se dio durante el gobierno departamental 2008 – 2011 del Dr. Antonio Navarro Wolff, como respuesta a la búsqueda de alternativas para superar las actuales brechas del pacifico y la cordillera occidental de Nariño con respecto a su zona andina, y de igual forma, brindar alternativas licitas y sostenibles ante la existencia de los cultivos y actividades ilícitas en el territorio.
Durante el desarrollo del mismo, se trabajó y fortaleció de forma paralela los planes de etnodesarrollo de las organizaciones étnicas territoriales de segundo nivel Afro, (Recompas, Asocetnar y Copdiconc) e Indigenas (Unipa, Camawari y Aciesna).

El documento sometió al debate algunas ideas y pensamientos sobre el enfoque de desarrollo que debe ser aplicado para el Pacifico Nariñense, soportado en las particularidades bióticas y abióticas del territorio, así como de las cosmovisiones de sus pueblos indígenas y comunidades negras. Es por ello que la primera parte del mismo se centró en esos enfoques y las características del territorio, mostradas desde la eco región a la cual pertenece como lo es el Choco Biogeografico. El documento aclara que no puede ser considerado como un tratado sobre las condiciones absolutas del territorio denominado "Zona Pacifico Nariñense", ni propone la totalidad de las alternativas para el desarrollo integral del mismo; sólo sugiere algunos ejes y líneas estratégicas que pueden ser detonantes de procesos para contribuir a la consolidación de un territorio de vida digna para sus habitantes.

El ejercicio se centró en ejes y líneas de acción que, desde una mirada opcional, desde y hacia el territorio, y bajo la experiencia de las anteriores intervenciones realizadas en él por programas y proyectos de los distintos niveles de gobierno, pueden resultar estratégicas para que a partir de ellas surjan nuevas y complementarias iniciativas para el cambio positivo de los actuales escenarios y condiciones de vida.

El documento es el resultado de un amplio debate, diálogo y concertación con los distintos actores del territorio, con diversos niveles de formación y de diferentes extractos sociales y políticos, representativos de los grupos étnicos y "no étnicos", de los gobiernos municipales, instituciones y organizaciones de base, que a través de múltiples espacios aportaron sus ideas y conceptos para la construcción de esta propuesta.

La puesta en marcha o implementación de los ejes y líneas estratégicas en él expuestas, no están a cargo o bajo la absoluta responsabilidad de los gobiernos municipales, departamental o nacional, sino se propone que deben ser abordadas desde el esfuerzo conjunto de los quereres de ellos y de los demás actores que viven e interactúan en el territorio y donde las organizaciones étnicas y "no étnicas" de primer y segundo nivel juegan un rol fundamental; pues ellos trascienden los periodos de gobierno de los alcaldes, gobernadores y presidentes, y como tal, sólo ellos pueden llegar a garantizar la continuidad de estos procesos. Por ello es estructurante que se logre la apropiación de la propuesta y la convierta en su carta de navegación para la gestación autónoma de sus modelos de desarrollo y construcción de escenarios de vida en sus territorios. El documento se centró en tres ejes y diez líneas de acción:

Cuadro 41 Estratégicos y líneas de acción Plan de Etnodesarrollo Nariño Pacífico

	EJES ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION
1	Económico Productivo	A)Producción para el Crecimiento Económico B) Producción para la Vida C) Acceso a Mercados
2	Infraestructura Básica para el Desarrollo Humano	A) Reconversión Educativa B) Salud Proactiva C) Agua Potable y Saneamiento Básico D) Vías para el Acceso a los Servicios Esenciales y los Mercados.
3	Cultura para la Vida	A) Identidad Territorial B) Valores Éticos y Morales C) Convivencia Pacifica

Fuente: Elaboración CNP a partir de Plan de Etnodesarrollo Nariño Pacífico

- **Agenda Estratégica Para el Desarrollo Integral de Tumaco en el Marco del Posconflicto**

La Agenda Estratégica para el Desarrollo Integral de Tumaco se presenta como una hoja de ruta que busca fortalecer la capacidad de gestión municipal y fortalecer las acciones estratégicas de los actores del municipio para el desarrollo integral del territorio. Esta hoja de ruta se construyó participativamente con los principales actores del municipio para disponer de una Agenda Estratégica de gestión de corto, mediano y largo plazo que propicie el desarrollo humano y sostenible del municipio. Tres fueron los resultados alcanzados: 1. Un análisis cruzado de los diferentes estudios de planificación sobre el territorio en la última década, que permitió identificar factores determinantes y convergentes para el desarrollo de Tumaco. 2. Una ruta estratégica de futuro que plantea la secuencia hacia tres escenarios en el corto, mediano y largo plazo. 3. Una Agenda de apuestas movilizadoras para avanzar hacia los escenarios de futuro propuestos.

Esta agenda surge en un momento de grandes expectativas en torno a la transición de Colombia hacia nuevos escenarios de paz, convivencia y desarrollo más incluyente y equitativo. El Gobierno Nacional plantea el posconflicto como un tiempo venidero una vez se firmen los acuerdos en la Habana. En este marco, se abren grandes posibilidades para que el municipio de Tumaco supere problemáticas históricas que han incidido negativamente en su desarrollo, tales como: el conflicto interno, las violencias, la inequidad, las actividades ilegales, la inseguridad, la pobreza, la falta de infraestructura básica, económica y social, el desplazamiento y las migraciones, situaciones que se han mantenido y exacerbado por la debilidad institucional local, por la poca presencia del Estado Nacional y por su desarticulación con los contextos regionales, nacionales e internacionales. Estas realidades, sin duda reflejan las brechas significativas que presenta el municipio frente a los promedios nacionales en variables básicas como el PIB per cápita, tasa de desempleo, conexión domiciliaria de agua y saneamiento básico, población por debajo de la línea de pobreza, mortalidad infantil, tasa de homicidios, déficit de vivienda total, NBI y tasas de cobertura neta en la educación básica secundaria y media.

El proceso de construcción de esta Agenda conllevó una indagación y revisión documental, una propuesta conceptual, una identificación de convergencias en las apuestas de desarrollo que se han hecho en los últimos 10 años, una propuesta de ruta de futuro que articula tres escenarios de desarrollo, de corto, mediano y largo plazo, y finalmente la construcción de una agenda Estratégica de corto plazo (2016-2019) y unas propuestas movilizadoras de mediano plazo (2019-2027).

Dentro de la ruta de futuro se identifican en el tiempo cuatro momentos específicos que corresponden a cuatro escenarios y que se proyectaron en el tiempo de acuerdo a los períodos de gobierno municipal. El primer escenario hace referencia a la situación actual (2016) y tendencial, y plantea un "Tumaco marginado y en conflicto, preparándose para la reconciliación y la Paz". El camino alterno a esta situación tendencial, lo constituye tres escenarios proyectados en el corto, mediano y largo plazo a saber: un primer escenario se proyecta para un período de gobierno (corto plazo, 2019), en donde plantea un "Tumaco reconciliado más educado y equitativo". El segundo escenario se proyecta a dos períodos de gobierno entre el 2019 y el 2027 (mediano plazo), al final del cual Tumaco ya se ha consolidado como "La perla del Pacífico, municipio inteligente y sostenible". El último escenario se proyecta a tres períodos de gobierno entre el 2027 y el 2039 (largo plazo), tiempo en el cual Tumaco se ha consolidado como "La perla del Pacífico, municipio-ciudad región, transfronterizo y del conocimiento".

En síntesis, la ruta de futuro propuesta se delinea en un período de tiempo de 24 años entre 2016 y 2039, es decir seis períodos de gobierno, en donde el municipio de Tumaco debe lograr una transformación estructural y cultural para consolidarse en un nodo de desarrollo del Pacífico colombiano y del país.

Un aspecto sustancial para destacar del escenario apuesta de Tumaco hacia el mediano plazo (2027), lo constituyen sus dos pilares de soporte: un municipio inteligente y un municipio sostenible. Inteligente para desarrollar ámbitos inteligentes con el uso de infraestructura intensiva en TIC's, el uso eficiente de la información para mejorar la cobertura y calidad de los servicios públicos, la efectividad de la gestión municipal y resolver de manera proactiva sus problemáticas sociales. Sostenible para mantener en armonía los ámbitos económicos, sociales y ambientales, mejorando el nivel y calidad de vida, y aprovechando de manera responsable sus activos y recursos. Igualmente, sostenible para fomentar una economía local basada en energías renovables, transporte público eficiente, agricultura orgánica y preservación de las tierras rurales, como pilares del desarrollo sustentable. La vida en común del municipio sostenible se basa en la autosustentación, que incluye todos los aspectos importantes para la vida, integrándolos respetuosamente en el entorno natural, que apoya formas saludables de desarrollo y que puede persistir indefinidamente.

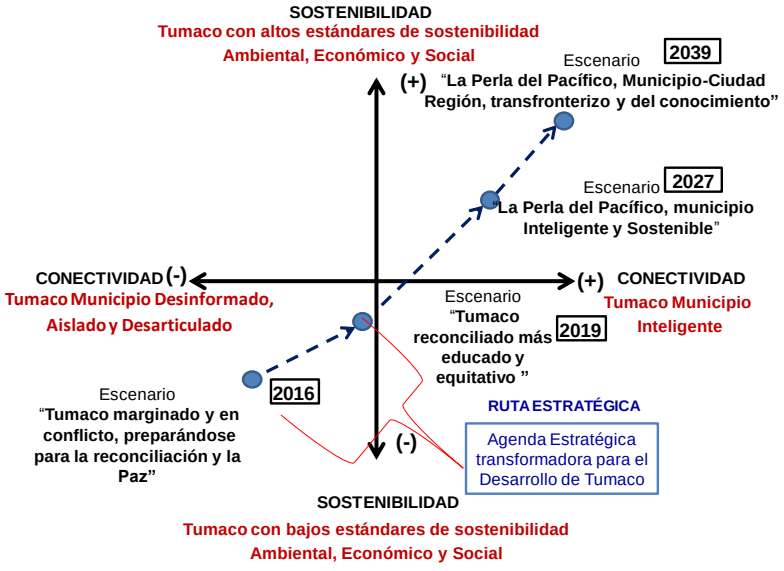


Figura 59 Ruta de futuro hacia el 2039 para el desarrollo integral de Tumaco
Fuente: CNP (2016). Agenda Estratégica para el desarrollo integral del municipio de Tumaco

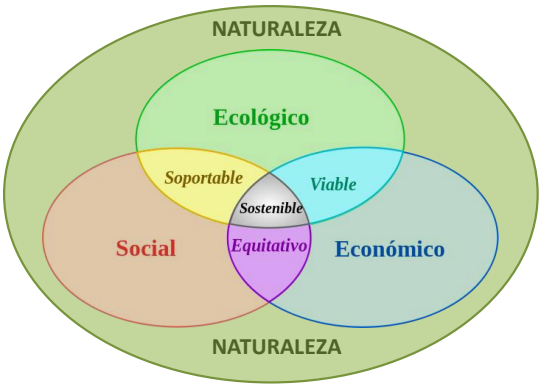


Figura 60 Dimensiones del desarrollo sostenible
Fuente: Ajustado de https://es.wikipedia.org/wiki/Desarrollo_sostenible

Esta agenda propone 35 apuestas movilizadoras para llevar a cabo en el período 2016-2019, las cuales fueron priorizadas y consensuadas con los actores sociales del municipio, y 52 apuestas adicionales para el mediano plazo, que permitirán a Tumaco convertirse en una ciudad inteligente y sostenible.

Cuadro 42 Ejes Estratégicos y líneas - Agenda Estratégica para el desarrollo integral del municipio de Tumaco

	EJES ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION
1	Desarrollo Institucional y Gobernanza	- Buen Gobierno - Fortalecimiento Institucional - Comunidades Étnicas - Finanzas Públicas - Innovación Social
2	Ambiental Territorial	- Agua Potable y Saneamiento Básico - Riesgo Ante Amenazas de Origen Marino en el Contexto del Cambio Climático - Espacio Público y Movilidad - Ordenamiento Territorial y Prosperidad
3	Economía	- Desarrollo Tejido Empresarial - Desarrollo Portuario y Aeroportuario
4	Ciencia Tecnología e Innovación	- Conectividad Tecnológica - Investigación Básica y Aplicada - Plataforma Tecnológica
5	Desarrollo Humano y Social	- Educación y Formación - Salud
6	Relaciones Binacionales e Internacionales	- Relaciones Binacionales con el Ecuador - Relaciones con Brasil, Alianza Pacifico y el Resto del Mundo
7	Construcción de Paz	- Desarrollo Alternativo - Posconflicto

Fuente: CNP (2016). Agenda Estratégica para el desarrollo integral del municipio de Tumaco

- ***Visión Cauca 2032: Hemos Comenzado***

Este ejercicio de planificación prospectiva territorial, con horizonte de futuro hacia el 2032, fue orientado por la Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible del Departamento Nacional de Planeación, DNP, el cual mantuvo una dinámica colectiva que logró unir los esfuerzos de diversos actores e instituciones locales, para construir una visión compartida del territorio que se convirtiera en el eje articulador de las políticas regionales y en la hoja de ruta de las próximas administraciones departamentales; con miras a tener un departamento más competitivo, equitativo, sobresaliente a nivel nacional, con un mayor nivel de bienestar y atractivo para la inversión y el desarrollo.

Este proceso de Visión Cauca 2032, siguió la ruta metodológica de la escuela francesa de prospectiva territorial. Para ello, inició con la elaboración de un diagnóstico estratégico que abordó de manera sistémica cinco (5) dimensiones del desarrollo: ambiental, urbano-regional, económico productiva, sociocultural y político-institucional. Posteriormente se realizó una identificación y análisis de los factores de cambio, por medio del cual se visualizaron las tendencias, rupturas y hechos portadores de futuro que afectan positiva o negativamente la evolución de todas las dimensiones del desarrollo del departamento. Luego con la ayuda del análisis estructural se identificaron y seleccionaron las variables estratégicas clave para el desarrollo del departamento.

Posteriormente, a partir del razonamiento objetivo de los diferentes actores regionales, se diseñaron algunos escenarios de futuro y de éstos se configuró el escenario apuesta denominado “El Cauca: eje del desarrollo sostenible en la Región Pacífico Colombiana”.

Este ejercicio prospectivo territorial permitió realizar un análisis de carácter sistémico de las siete (7) subregiones de planificación del Cauca (Occidente, Norte, Centro, Oriente, Macizo, Sur y Bota caucana) el cual evidenció la heterogeneidad del departamento en aspectos productivos, ambientales, socioculturales, urbano-regionales y político-institucionales, argumentando de esta manera, la necesidad de avanzar en el desarrollo con enfoque diferenciado a nivel subregional dentro del departamento.

Como resultado del consenso de los expertos, se llegó a la conclusión que el Departamento del Cauca se encontraba encaminado en el modelo de desarrollo endógeno puesto que buscaba potenciar las capacidades internas de una región o comunidad local; de modo que puedan ser utilizadas para fortalecer la sociedad y su economía de adentro hacia afuera, para que sea sustentable y sostenible en el tiempo.

A partir de la definición de la Visión, se determinó que el proceso de organización del modelo de desarrollo territorial del departamento buscaría conformar un Cauca competitivo, región del conocimiento, Cauca gobernable, Cauca Biosostenible y Cauca corredor de desarrollo del Pacífico colombiano.
En la siguiente figura, se presenta un esquema de articulación de los objetivos y lineamientos estratégicos propuestos para el logro de la Visión del Departamento del Cauca hacia el 2032.

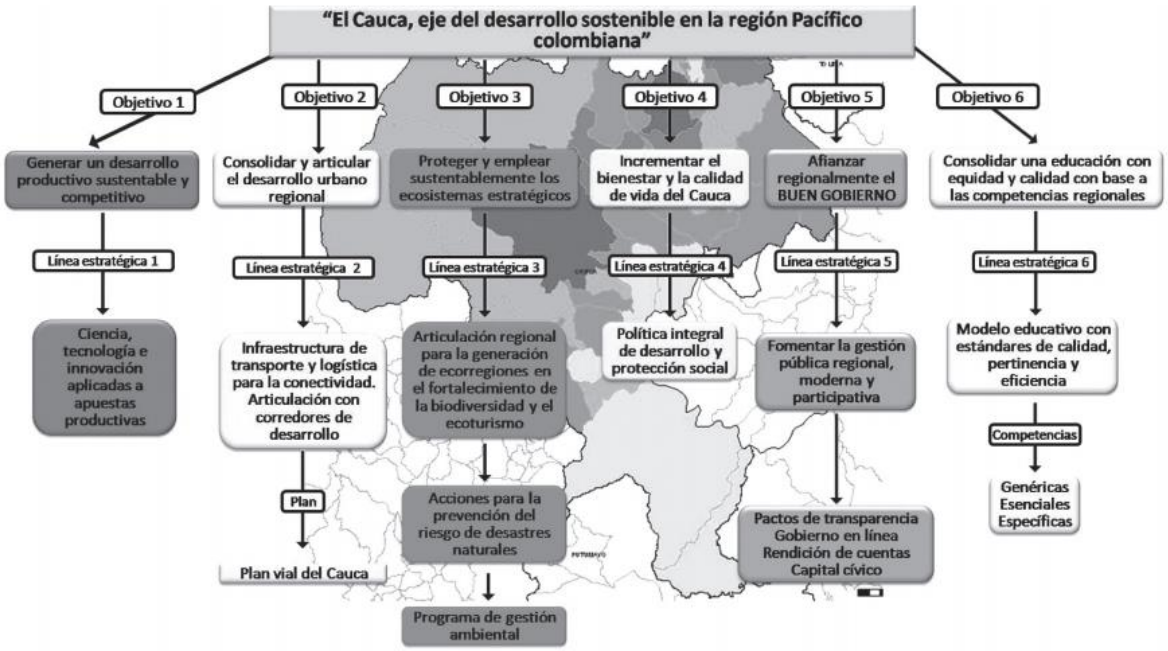


Figura 61 Objetivos, líneas y acciones estratégicas, Visión Cauca 2032
Fuente: Secretaría de Planeación, Departamento del Cauca, 2011.

- ***Visión Valle Del Cauca 2032***

Este ejercicio de prospectiva territorial fue coordinado por la Gobernación del Valle del Cauca a través de la Dirección de Planeación y orientado por el Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento de la Universidad del Valle, durante los años 2013 y 2014.

Con la construcción de esta Visión Valle del Cauca 2032, se pretendió hacer una actualización del Plan Maestro de Desarrollo Regional que contemplaba como horizonte el año 2015. Para ello, se desarrollaron una serie de fases que permitieron construir de manera colectiva, con los diferentes actores del desarrollo y en el marco de las subregiones, una visión prospectiva y un escenario apuesta para el Valle del Cauca. Para el diagnóstico se usaron como herramienta metodológica los árboles de problemas, partiendo de los árboles diseñados en el Plan Maestro 2003-2015 y que posteriormente se actualizaron en el 2010 con el apoyo técnico del Centro Nacional de Productividad, de las Universidades Javeriana y la Universidad ICESI. Dichos árboles fueron complementados y ajustados con nueva información. Los árboles fueron presentados y discutidos en las cuatro subregiones del Valle (Norte, Centro, Sur y Pacífico) en talleres a los que fueron convocados diferentes actores del desarrollo regional y estratégicos por cada eje de desarrollo (sociocultural, ambiental-territorial, institucional y de gobernabilidad, económico y competitividad y ciencia, tecnología e innovación). Producto de esta fase, la Gobernación del Valle del Cauca cuenta hoy con una base de datos de cifras críticas del Valle del Cauca, así como con 5 documentos que contienen los diagnósticos por cada eje del desarrollo.

La "Visión Valle del Cauca a 2032" gravitó en torno a dos interrogantes centrales:
¿Cuáles son las principales alternativas de cambio estructural para el crecimiento económico y el desarrollo humano y sostenible del Valle del Cauca hacia el año 2032?
¿Cuáles son las principales decisiones de política pública que debe tomar el departamento en el presente, y articular los actores sociales para dinamizar su respuesta institucional y los sectores económicos basados en conocimiento?

Un aspecto sustantivo que señala la "Visión Valle del Cauca a 2032" es reconocer el agotamiento del modelo de desarrollo vigente en el Valle del Cauca y la imperativa necesidad de construir alternativas de futuro. El viraje necesario en términos de transformación del modelo de desarrollo que plantea la Visión Valle del Cauca a 2032 es el cambio estructural, al menos en los ejes identificados.

Dentro de este estudio se planteó que las principales condiciones para el mejoramiento de la competitividad del departamento son: la industrialización; diversificación productiva; incremento de exportaciones; inversión en infraestructura; mejoramiento de la calidad educativa; disciplina fiscal; consolidación de micro, medianas y pequeñas empresas (Mipymes), promoción de la cohesión social y estabilidad jurídica. Por lo tanto, la Visión 2032 busca integrar de la mejor forma posible estos elementos básicos para el desarrollo del departamento.

Este estudio presentó cuatro escenarios o caminos hacia el futuro del Valle del Cauca. El primer escenario mostró las consecuencias de no cambiar, es decir un escenario inercial. El segundo escenario presentó hacia dónde conduce el camino de focalizarse en mejorar lo existente, que equivale a un escenario de cambio incremental. El tercero señaló el sendero de la involución, es decir, de perder lo que se ha ganado, por lo tanto, es un escenario pesimista. El último escenario indicó las implicaciones estratégicas de asumir un cambio profundo del modelo de desarrollo, desde una perspectiva integral y multidimensional, presentado como un escenario de cambio estructural.

En este orden de ideas, la visión de futuro apropiada para el escenario de cambio estructural fue la de "ser una región líder en desarrollo humano y sostenible, capaz de articularse a las nuevas dinámicas del desarrollo en todas las escalas territoriales, reconocida por la calidad de su buen gobierno, generación de riqueza, equidad, acceso de la población a la educación, el conocimiento de talla mundial y la infraestructura para el desarrollo, y la sustentabilidad de su territorio". A su vez, esta visión se tradujo en los siguientes objetivos estratégicos que permitirán hacer concretas las expectativas, propósitos y metas que entraña dicha visión:

Cuadro 43 Objetivos Estratégicos Visión Valle 2032

Objetivos Estratégicos Visión Valle 2032	
1	Generación de riqueza: Transformar la estructura productiva de la economía
2	Acceso y equidad: Ampliar las oportunidades y potenciar las capacidades de los vallecaucanos
3	Conocimiento de talla mundial: Transformar al Valle del Cauca en una Región global de conocimiento
4	Infraestructura para el desarrollo: Desarrollar una plataforma física y tecnológica para la competitividad y la prosperidad social
5	Sustentabilidad: Construir una región articulada territorialmente, con un modelo ambiental en equilibrio y Sustentable
6	Transformar el modelo Institucional para garantizar el desarrollo local-regional y la gobernabilidad

Fuente: Elaboración CNP Visión Valle 2032

La Visión 2032 también presentó cuatro Horizontes Estratégicos de Comparación para afrontar los retos del futuro regional, que implica una migración desde el paradigma mental del "confort-mismo" hacia la transformación innovadora que modifique las condiciones estructurales de la región. Estos horizontes fueron los siguientes:

Cuadro 44 Horizontes Estratégicos Visión Valle 2032

Horizontes Estratégicos Visión Valle 2032	
2015	Horizonte regional inmediato, de cierre del período de gobierno departamental actual y del Plan Maestro 2003-2015.
2019	Horizonte de la Visión de largo plazo formulada por el Gobierno Nacional en el año 2004, del Gasto Fiscal de Mediano Plazo, y del Contrato-Plan de cinco años
2032	Horizonte de competitividad del país a largo plazo.
2032-2050	Horizonte de frontera para el cambio estructural

Fuente: Elaboración CNP a partir Visión Valle 2032

Con respecto a las apuestas productivas, la Visión 2032 propone articulaciones de clústeres en forma de meta-agrupaciones que constituyen ecosistemas de innovación, es decir, redes de redes de conocimiento que comparten e integran recursos y capacidades con sentido estratégico, no solamente financiero. A saber: 1) Bioeconomía, 2) Desarrollo humano, salud y bienestar, 3) Economía digital y servicios profesionales, 4) Movilidad sostenible, 5) Industrias creativas y culturales

Este estudio prospectivo planteó una serie de proyectos "desencadenantes" con capacidad de impactar un objetivo y que a su vez pueda producir efectos acumulativos en diversas prioridades. Esos proyectos deberán generar capital social y servir para la construcción de ciudadanía con base en la participación y la promoción democrática.

- ***Plan Estratégico Prospectivo De Desarrollo Para El Norte Del Cauca - Pedenorca***

El documento es el resultado de un proceso de planificación prospectiva territorial, a nivel subregional, realizado en el Norte de Cauca, entre el 2014 y el 2015, con un horizonte de planificación al año 2032.

El proceso de formulación fue liderado por la Dirección de Desarrollo Territorial y contó con el apoyo de del Programa de Tierras y Desarrollo Rural (PTDR) de USAID, ACDI-VOCA, Programa Colombia Responde y el Grupo de Proyectos Especiales del DNP, y la Coordinación del Contrato Plan del Norte del Cauca (CPNC). Es un insumo muy importante para los 13 municipios de la subregión: Buenos Aires, Caldono, Caloto, Corinto, Guachené, Jambaló, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suaréz, Toribio y Villarica.

Como resultado de este proceso de consulta, análisis y co-construcción, la subregión cuenta ahora con una bitácora de largo plazo, con un horizonte de tiempo de al menos de cuatro períodos de gobierno (2016-2032), para promover una transformación real de su territorio en un escenario de post-conflicto. Según los acuerdos logrados en las mesas de trabajo y procesos de concertación llevados a cabo, el modelo de desarrollo propuesto para el Norte del Cauca es el Ecodesarrollo. El estudio logró esquematizar una interesante interrelación entre el marco conceptual de Ecodesarrollo y los Factores de Cambio definidos, como se muestra en la siguiente figura:

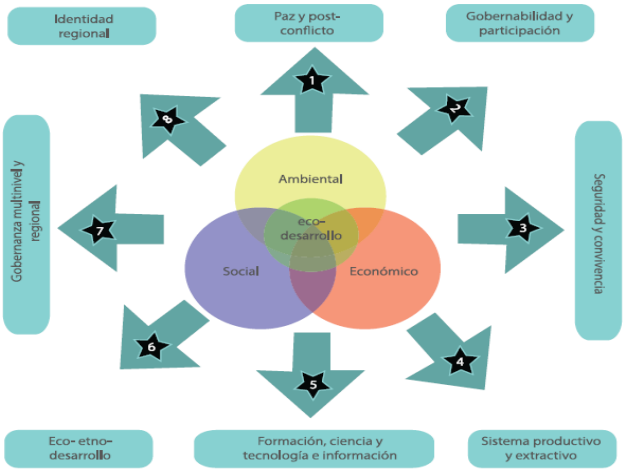


Figura 62 Interrelación entre Ecodesarrollo y los Factores de Cambio definidos
Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo del Norte del Cauca 2032 – PEDENORCA, 2015. p. 12

.

Con base en la intervención y respuesta a los factores clave, y usando la técnica de los Ejes e Peter Schwartz, se definieron cuatro escenarios de lo que puede suceder a futuro en el territorio, tanto en forma optimista o positiva como también que puede suceder si no se logran resolver los factores clave, y se agrava la situación. El resumen de estos escenarios se presenta a continuación:

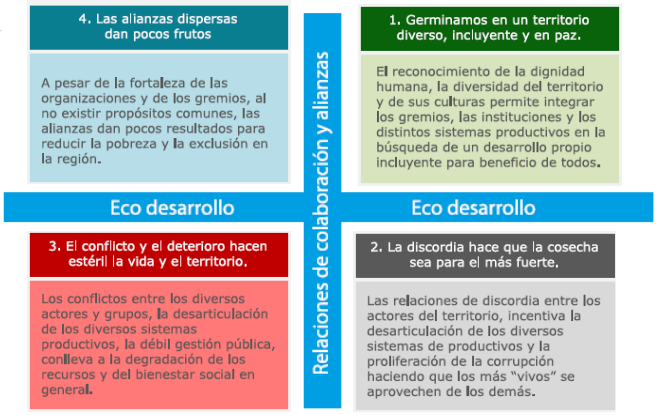


Figura 63 Resumen de los cuatro escenarios para el Norte del Cauca en el 2032
Fuente: Ajustado a partir del Plan Estratégico para el Desarrollo del Norte del Cauca 2032 – PEDENORCA, 2015. p. 13.

Con base en el análisis de la situación actual (presencia institucional, focalización de la subregión por parte de programas de inversión del orden nacional, planeación del territorio, entre otros); las tendencias (escenario de postconflicto con la firma de los acuerdos, procesos organizativos institucionales en marcha, inversión en infraestructura, entre otros), se decidió escoger el Escenario Optimista "**Germinamos en un territorio diverso, incluyente y en paz"** como escenario apuesta, considerando que en el Norte del Cauca, las organizaciones, la institucionalidad presente y el estado Colombiano deben de asumir este importante reto (PEDENORCA, 2015). Con base en este escenario, se procedió a elaborar la siguiente Visión 2032, que consisten en es visualizar los cambios y la situación deseada que se quiere palpar en el territorio en este horizonte de futuro:

"En el año 2032, el Norte del Cauca es una subregión pujante gracias a la puesta en marcha de un modelo de eco-desarrollo diverso, incluyente y en paz que respeta la familia, la mujer, su diversidad eco-sistémica, cultural, generacional, étnica (afros e indígenas) y campesina. Asimismo, mantiene relaciones de armonía entre el territorio y las actividades y los diferentes actores públicos, privados y de la sociedad civil".

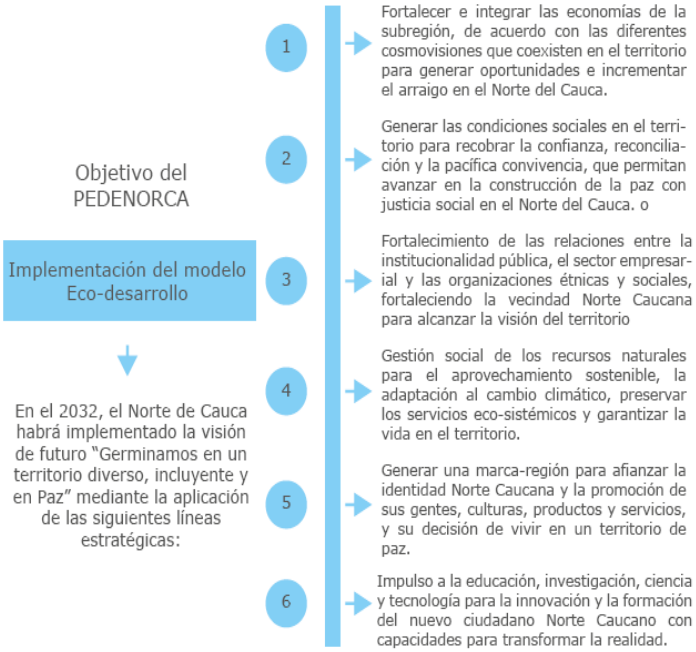


Figura 64 Interrelación entre la visión, el objetivo y las líneas estratégicas
Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo del Norte del Cauca 2032 – PEDENORCA, 2015. p. 19

El plan presentó para cada línea estratégica un objetivo y un conjunto de programas y acciones estratégicas.

Finalmente, este estudio plantea que la ejecución del Pedenorca se fundamentará en la suscripción de acuerdos de voluntades entre los diferentes actores del territorio, a través de un pacto social territorial. Estos actores a través de los acuerdos, se convierten en los dolientes del Plan y partícipes en la gestión de los recursos que permitirán la ejecución del mismo (Pedenorca, 2015).

Conclusiones de los Ejercicios Prospectivos en la Región Pacífico

Los ejercicios prospectivos presentados anteriormente, son producto de un esfuerzo colectivo que busca caracterizar la situación actual de los territorios a manera de diagnóstico, donde la descripción y análisis de las problemáticas por ejes del desarrollo ha sido un aspecto central, lo mismo que su concreción o "ensamble" en un macroproblema general de la región. En términos globales, el tratamiento del territorio para su aprehensión y comprensión ha sido similar en cuanto a la determinación de los ejes del desarrollo. La mayoría de ellos ha trabajado con una denominación similar a los ejes económico, social-cultural, ambiental-territorial, científico-tecnológico, institucional y de gobernabilidad.

Con respecto a los horizontes de futuro la mayoría de estos ejercicios de prospectiva territorial se han movido entre los 15 y 20 años. Par el caso del estudio Valle del Cauca 2032, se destacó el hecho de considerar cuatro horizontes temporales (2015, 2019, 2032 y 2050).

Finalmente, se puede decir que estos estudios prospectivos realizados en la región coinciden en varios aspectos del lado de las problemáticas, como del lado de las fortalezas del territorio. En cuanto a las primeras se encuentran las debilidades institucionalidades y de gobernabilidad, los niveles de pobreza y las

necesidades básicas insatisfechas de un conjunto de la población significativo, el rezago en infraestructuras físicas y tecnológicas, la urgente necesidad de generar condiciones para el desarrollo humano y social, inclusivo, equitativo y sostenible, la necesidad de una mayor apertura con los mercados internacionales, del avance hacia una sociedad del conocimiento, que permita el desarrollo de actividades económicas con productos de alto contenido tecnológico y de mayor valor agregado y superar las brechas en materia de competitividad departamental. Se resalta igualmente la necesidad de una etno-educación más pertinente para los territorios del Pacífico y, en términos generales, de un desarrollo endógeno para la región en complemento con un eco-desarrollo. En cuanto a las segundas, se reconoce el potencial que tiene la ubicación geoestratégica del territorio, su riqueza biodiversa, étnica y cultural, en términos ambientales el Chocó Biogeográfico y los recursos hídricos, el turismo en diversos segmentos, entre otros. Dado lo anterior, es coincidente en estos ejercicios el gran potencial que tiene la región Pacífico frente al desarrollo que presenta la Cuenca del Pacífico como gran corredor o eje económico mundial hacia el futuro, donde la integración regional de los cuatro departamentos puede favorecer el aprovechamiento de este potencial de desarrollo.

En el siguiente cuadro se presenta un resumen de los componentes estratégicos de estos estudios prospectivos:

Cuadro 45 Cuadro resumen de ejercicios prospectivos en la Región Pacífico

ÍTEM	Visión Nariño 2030	Visión Cauca 2032	Visión Valle del Cauca 2032	PEDENORCA
Líneas Estratégicas o de Intervención	Presencia estatal en el territorio nariñense; consenso político y participación de las subregiones en la planeación; coordinación intra e interinstitucional para lograr unidad de criterios y optimización de recursos.	1.Ciencia, tecnología e innovación aplicada a apuestas productivas.	Finanzas públicas y capacidad fiscal del departamento; capacidad institucional, modelo de organización y gestión del departamento; descentralización territorial, fiscal y administrativa; gestión del desarrollo e integración regional, ordenamiento territorial y cambio climático; administración de justicia, seguridad y convivencia ciudadana; democracia, cultura política y transparencia	1.Economía subregional con énfasis en la economía rural y una orientación territorial integral, diferencial y de sostenibilidad, mediante el ordenamiento, fortalecimiento, integración, y articulación a mercados de los diversos sistemas productivos existentes.
	Coordinación con la banca, constructoras e instituciones para el desarrollo de vivienda de interés social; ampliación de la cobertura del régimen subsidiado y control del sistema de afiliación a través de veedurías ciudadanas; recursos ante el gobierno nacional y organismos internacionales y optimizar las transferencias de la Ley 715; espacios de participación de la mujer y la población vulnerable; espacios deportivos y lúdicos, convenios con el sector privado; fortalecimiento las organizaciones sociales.	2.Infraestructura de transporte y logística para la conectividad. Articulación con corredores de desarrollo.	Acceso a financiación de inversión de capital; acceso a la educación para la formación de capacidades; acceso a la tierra; empleo; infraestructura y sistema de transporte; concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia; articulación entre instituciones públicas y privadas; provisión de bienes públicos; cultura política; seguridad.	2. Pacífica convivencia en el Norte del Cauca, teniendo como ejes principales: la inversión social, la reducción de las violencias, la atención a los conflictos sociales y la construcción de una cultura de paz.
	Reconocer y respetar la diversidad étnica, cultural y divulgar las potencialidades del departamento	3.Articulación regional para la generación de ecorregiones en el fortalecimiento de la biodiversidad y el ecoturismo	Pobreza; desigualdad; violencia; educación; salud	3.Interacción de las organizaciones públicas, privadas, sociales, étnicas, entre otras, que les permita organizar y administrar el territorio; articular esfuerzos y recursos; consolidar la unidad en pro de lograr el consenso y la representación del territorio en los ámbitos nacionales e internacionales.
	Transformación del sistema educativo; ampliación de la cobertura y la calidad; motivación para el desarrollo de la investigación	4.Acciones para la prevención del riesgo de desastres naturales	Región beta en la economía global; infraestructura física, virtual y medios de transporte; estrategia de especialización inteligente; gobernanza o coalición que motive a los agentes a perseguir objetivos de desarrollo basados en el conocimiento; Transformación del valle en una región del conocimiento, región de aprendizaje e innovadora; formación de sistemas locales o sub regionales de innovación	4.Cultura y gobernanza ambiental a partir de la gestión social integral de los recursos naturales y la reparación de pasivos ambientales, que permita aprovechar los recursos naturales para la producción, la oferta de bienes y servicios eco-sistémicos con énfasis en el agua, y la mitigación y adaptación al cambio climático.

ÍTEM	Visión Nariño 2030	Visión Cauca 2032	Visión Valle del Cauca 2032	PEDENORCA
Líneas Estratégicas o de Intervención	Protección de cuencas y microcuencas, programas para el manejo racional de los recursos naturales, sensibilización a individuos, grupos y comunidades, fomento a proyectos de investigación, conocimiento y respeto de la biodiversidad, conocimientos, técnicas y prácticas enriquecidas con el saber ancestral	5.Programa de gestión ambiental	Modelo de desarrollo socio-económico; sistema institucional ambiental; modelo de desarrollo urbano y hábitat; ciencia, tecnología e innovación ambiental; educación, cultura y ética ambiental; uso y aprovechamiento de los recursos naturales; cambio climático	5.Identidad y posicionamiento de la subregión sustentada en su gente, patrimonio cultural y paisaje, generando además en sus habitantes un fuerte sentido de pertenencia.
	Infraestructura para la comunicación interior y exterior del territorio; infraestructura vial, portuaria, aérea y de telecomunicaciones; planificación del entorno físico espacial y generación de energía.	6.Política integral de desarrollo y protección social		6. Talento humano con formación integral y conocimiento del territorio, capaz de gestionar el conocimiento como eje para el desarrollo productivo, social y cultural sustentable de la subregión.
	Fortalecimiento de mypimes; organización de la comunidad bajo modelos de economía solidaria, creación de estímulos tributarios para nuevas empresas; organización de los actores que interviene en diferentes fases de la cadena productiva; generación de valor agregado con la transformación y comercialización de los productos agropecuarios; mejoramiento de la calidad y productividad; fortalecimiento de gremios productivos; incentivo a la inversión en el sector rural; rescate de técnicas ancestrales de producción limpia; Fortalecimiento de la industria, el comercio y el turismo; la producción y venta de servicios; productividad.	7.Fomentar la gestión pública regional, moderna y participativa		
		8.Pactos de transparencia, gobierno en línea, rendición de cuentas, capital físico		
		9.Modelo educativo con estándares de calidad, pertinencia y eficiencia		

Fuente: Compilación Centro Nacional de Productividad CNP

6.2 Proceso Prospectivo de la Región Pacífico – Plan Pazcífico

En el acuerdo de voluntades para conformar la integración regional del Pacífico colombiano firmado el 24 de octubre de 2010, se consideró definir una agenda conjunta de largo plazo para el Pacífico colombiano que tuviera en cuenta las singularidades de la región y las necesidades de la población. Para ello, también se incluyó en dicho acuerdo, que se debía promover la reflexión sobre el contexto histórico, territorial, cultural, social, económico, y de desarrollo humano de las comunidades del Pacífico colombiano como una condición de viabilidad de la agenda conjunta.

Sumado a lo anterior, también se consignó en el acuerdo que era necesario mejorar la productividad y competitividad del conjunto de departamentos de la región y que se debía revisar las visiones estratégicas de cada departamento e identificar los sectores de confluencia.

Considerando estas orientaciones fundantes de la integración regional, se procedió a darles respuesta a través de la elaboración de un estudio de reflexión prospectiva y estratégico de enfoque territorial para el Pacífico colombiano.

Este estudio consideró un horizonte de futuro al año 2038, que buscaba a través de una reflexión prospectiva colectiva el diseño de algunos escenarios de futuro y desde éstos, concretar una visión de integración regional compartida que expresara el escenario apuesta para el territorio. En este sentido, los cuatro gobernadores y la Mesa Técnica asumieron la tarea de construir la visión estratégica de región preguntándose desde su presente, su historia, su cultura y su territorio, -lleno de carencias y expectativas-, cuáles podrían ser los puntos de confluencia y las opciones de integración regional para mejorar la calidad de vida de las comunidades, y garantizar en especial, el desarrollo y la sostenibilidad del Litoral Pacífico colombiano, y que pudieran concretarse a través del desarrollo conjunto de unas apuestas comunes.

El presente aparte contiene una visión de futuro para la integración regional del Pacífico colombiano en un horizonte al año 2038. Esta visión se concreta con el escenario propuesto como apuesta para la región, que se ha denominado "**Tierra de Paz, Mar de Prosperidad**", que busca dinamizar el Acuerdo de Voluntades firmado por los gobiernos departamentales de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca en el 2010, que fue ratificado por los actuales Gobernadores, con el acompañamiento técnico del Centro Nacional de Productividad y los integrantes de la mesa técnica de región Pacífico. Para su elaboración, se consultaron y analizaron diversos planes, políticas y estudios que se han desarrollado para el Pacífico colombiano como los planes regionales y departamentales, Pladeicop, la Agenda Pacífico XXI, el Plan Pacífico, el Conpes 3491 sobre la Política de Estado para el Pacífico Colombiano y el Conpes 3410 sobre la Política de Estado para Mejorar las Condiciones de Vida para la Población de Buenaventura, entre otros.

Los gobiernos firmantes del acuerdo, a través de la integración del Pacífico colombiano, buscan apoyar de manera conjunta las iniciativas, planes y proyectos tendientes a incrementar la productividad y competitividad de la región, y simultáneamente, mejorar las condiciones de vida de sus pobladores, especialmente de las comunidades del litoral, con el aprovechamiento sostenible de su diversidad biológica, étnica, social y cultural.

La integración regional juega un rol estratégico para potenciar los recursos y las capacidades regionales, teje relaciones y eslabonamientos interinstitucionales, y prueba una senda de crecimiento y desarrollo sostenible, mediante la cooperación y articulación de los sectores públicos, privados y étnicos territoriales en el ámbito nacional e internacional. Colombia cuenta hoy en día con un nuevo entorno de confianza, en medio de nuevas realidades nacionales e internacionales, que abre una ventana de oportunidad para financiar y ejecutar esta agenda de integración regional, así como las nuevas leyes y políticas públicas en materia de regalías, ordenamiento territorial, tratados de libre comercio, transformación productiva, entre otras.

Dentro de este análisis del territorio, se identificaron las siguientes **variables,** que fueron consideradas como de alta relevancia para el proceso de integración y el desarrollo regional:

> Desarrollo humano, identidad cultural, infraestructura social, cultura de la ilegalidad y la violencia (conflicto armado, corrupción, narcotráfico, violencia, población victimizada, desplazamiento forzado y violación de derechos humanos), paz y seguridad, aislamiento geográfico e infraestructura física (movilidad y conectividad), modelo económico extractivista, inversión y re-inversión local, explotación pesquera, forestal y minera; desarrollo portuario y logístico, desarrollo institucional, plataforma regional y tejido empresarial, territorios colectivos, cohesión y comunicación social, apropiación de conocimiento y procesos de Investigación, Desarrollo e Innovación; y competitividad regional e intraregional.

Estas variables identificadas no son neutras, su comportamiento dependerá de las acciones de los diferentes A**ctores Sociales** presentes y/o intervinientes en el territorio. En este sentido, se identificaron los siguientes actores implicados en el desarrollo de la Región del Pacífico colombiano:

> Gobierno nacional, departamentales y municipales; entidades étnico territoriales(consejos comunitarios/cabildos indígenas); entidades nacionales con asiento en la región; líderes comunitarios; organizaciones de base; bloques parlamentarios; organismos de seguridad; grupos al margen de la ley; empresas nacionales y multinacionales; sector financiero; gremios empresariales, agencias de desarrollo regional e internacional; organizaciones no gubernamentales – ONG's; academia y centros de investigación; grupos ambientalistas; países fronterizos y organismos multilaterales.

Como escenario apuesta, se ha planteado el escenario "Tierra de paz, mar de prosperidad", el cual describe una región altamente competitiva en el contexto nacional e internacional, que ha logrado cerrar las brechas socio-económicas y ha elevado de manera significativa la calidad de vida de sus pobladores. Este escenario se concretaría veinticuatro años adelante (2038) como producto de la alta integración de la región y su articulación con los niveles nacional e internacional.

Este análisis prospectivo, también ha contemplado un escenario denominado "**Sálvese quien pueda**", el cual describe la situación que transitaba la región, en materia de integración, antes del año 2010. Esta situación de retroceso se lograría si la región no aprovecha los avances que se han logrado, los cuales pueden

ser catalogados como victorias tempranas del proceso de integración. Estos avances se ven representados en el acuerdo de Voluntades mencionado anteriormente, la asignación de manera conjunta de recursos de regalías para proyectos de inversión en cada uno de los departamentos en los diferentes ejes del desarrollo.

6.2.1 Enfoque Metodológico

Los procesos de construcción de visiones regionales en la mayoría de los casos han caído en una perspectiva políticamente no neutral frente al desarrollo de las comunidades, ya que por lo general aquellos que participan en dicha construcción han sido tecnócratas o expertos que atienden las necesidades institucionales del período administrativo de turno. Concebir la construcción de la Visión de Integración Regional considerando el proceso en dos vías, es decir, desde el Estado y las instancias gubernamentales, por un lado, y desde las comunidades, por otro, pretende superar esta práctica metodológica integrando las visiones de futuro de las comunidades presentes en el territorio dentro del propio desarrollo de la región.

De acuerdo con lo anterior, el enfoque metodológico de la visión de integración regional para el Pacífico colombiano se puede ilustrar de la siguiente manera:



Figura 65. Enfoque para la Construcción de la Visión de Integración de la Región Pacífico
Fuente: Centro Nacional de Productividad (Perlaza y Ortiz, 2013)

En la figura anterior se muestra una primera vía que se ha llamado por su dirección orientadora, *de arriba hacia abajo*, en la cual se construyen las imágenes de futuro y una visión de integración con las instancias gubernamentales departamentales del territorio. La segunda vía, que se ha denominado, *de abajo hacia arriba*, ha recogido los ejercicios construidos por las comunidades y ha desarrollado una serie de consultas con sus líderes y asociaciones de municipios presentes en la región, para construir las imágenes de futuro del territorio y su visión de integración regional.

Sin duda, este panorama de imágenes y visiones de integración sobre el territorio del Pacífico Colombiano presentarán algunas divergencias, que exigirán su reconocimiento mutuo, y a partir de éste, se favorecerán los diálogos colectivos para encontrar los niveles mínimos de convergencia o mínimos inteligibles para desarrollar y consolidar la integración regional. Una vez consensuada esta base para la integración, se requerirá la emergencia de políticas, planes, programas y proyectos integradores, con un enfoque de innovación social para el territorio.

El contenido de este documento inicialmente incluye el recorrido de la primera vía, es decir, una mirada desde los gobiernos departamentales. Este recorrido se realizó con **una ruta metodológica de nueve pasos como se ilustra en la figura 66.**



Figura 66**.** Metodología para la construcción de la Visión de Integración de la Región Pacífico
Fuente: CNP (2013) – Mesa Técnica Región Pacífico
(*) Implicó el reconocimiento de las fortalezas, potencialidades y desafíos de la región para cada una de las dimensiones del desarrollo

Este ejerció de construcción colectiva fue liderado por los gobernadores de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano y por la Mesa Técnica de Región Pacífico, que la integran los cuatro Secretarios de Planeación Departamental y contó con la participación de diversos equipos o instancias estructurales y funcionales, los cuales se muestran en la siguiente figura:

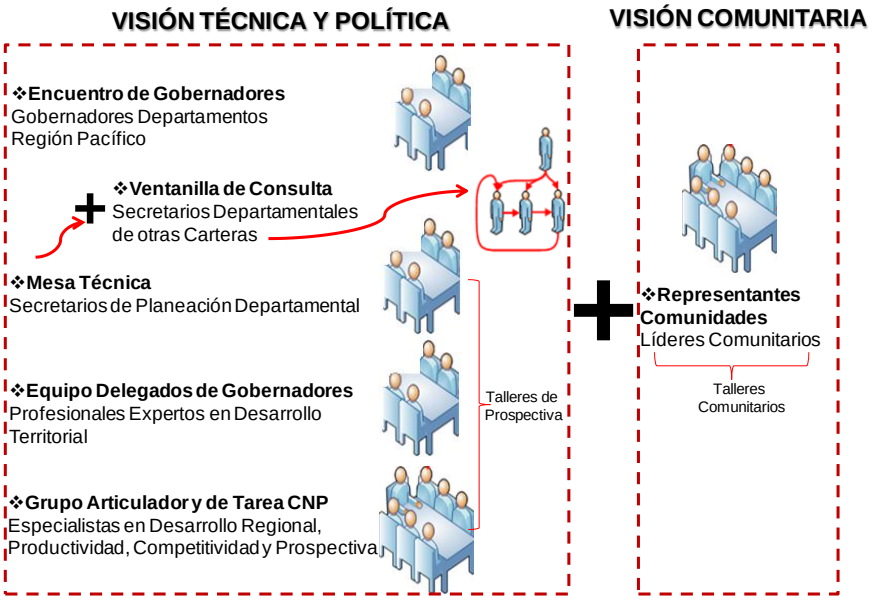


Figura 67 Actores políticos, sociales y comunitarios participes del proceso prospectivos región Pacífico
Fuente: CNP (2014)

Los procesos de retroalimentación no sólo fueron importantes por parte de los propios gobernadores, sino que además, se pudo sumar un feedback con los bloques parlamentarios del Pacífico colombiano y del Valle del Cauca, en reuniones organizadas para tal fin.

La participación de la comunidad se hizo posible a través de talleres realizados con líderes comunitarios de la ciudad de Buenaventura y otras localidades del litoral Pacífico colombiano.

6.2.2 Escenarios de Futuro

Los escenarios son una síntesis de los distintos caminos que llevan de una situación presente a situaciones futuras; comprende la relación entre eventos, actores y estrategias que se requieren para construirlos. Los escenarios no obligan a la **unanimidad** frente al futuro, en principio, posibilitan **diferentes perspectivas** y miradas sobre el desarrollo futuro de una sociedad (Medina y Ortegón, 2006).

La construcción de escenarios envuelve dos elementos principales: Construir o desarrollar los escenarios e integrar el contexto de los escenarios en la toma de decisiones. Por tanto, los escenarios proveen visiones y perspectivas para que los decisores puedan monitorear y evaluar lo que ocurre en el mundo que se desenvuelve a su alrededor.

Como cada escenario futuro implica un foco diferente, la función de los escenarios no es prever una predicción de aquello que será, sino **describir lo que podría suceder en ciertas condiciones** (Las posibles alternativas futuras). De esta forma, es un instrumento para decidir mejor en situaciones de cambio rápido y de compleja interacción de múltiples factores, para **bajar el nivel de incertidumbre y disminuir el margen de error de las decisiones** (Cfr. Coates, 1996).

Considerando lo anterior, el proceso de análisis de este ejercicio se orientó con la formulación de las siguientes preguntas en un horizonte de tiempo proyectado al año 2038, lo cual constituye un recurso metodológico de gran importancia, dado que ayuda a determinar las problemáticas que caracterizan el sistema de estudio, que, en este caso, lo es la integración regional y el desarrollo del territorio:

a. ¿Cómo se puede articular y beneficiar el litoral Pacífico colombiano de la Alianza del Pacífico?

b. ¿Cuál es y cuál debe ser el modelo económico del litoral Pacífico colombiano?

c. ¿Cuáles pueden ser las opciones de integración regional para mejorar la calidad de vida de las comunidades, especialmente del Litoral Pacífico, garantizando la sostenibilidad de su riqueza biodiversa y étnico - cultural?

d. ¿En qué han fallado los esfuerzos y ejercicios de planificación del Pacífico colombiano para impulsar el desarrollo y superar las brechas existentes en la Región Pacifico de Colombia?

e. ¿Cómo aprovechar los potenciales del Pacífico colombiano para mejorar las condiciones de calidad de vida de sus habitantes, logrando preservar y proteger su enorme riqueza ambiental, sin la destrucción de su valor?

f. ¿Qué decisiones estratégicas de política pública deben tomarse en el presente para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región Pacífico colombiano, garantizar la productividad y competitividad, lograr el aprovechamiento sostenible del patrimonio que representa su diversidad biológica, étnica, social y cultural en el largo plazo?

g. ¿Cómo el Pacífico puede constituirse en la plataforma natural y eficiente para la articulación de Colombia con la Cuenca Internacional del Pacífico?

Dentro de los estudios y fuentes de información considerados en el estudio prospectivo estratégico, se encuentran los siguientes:

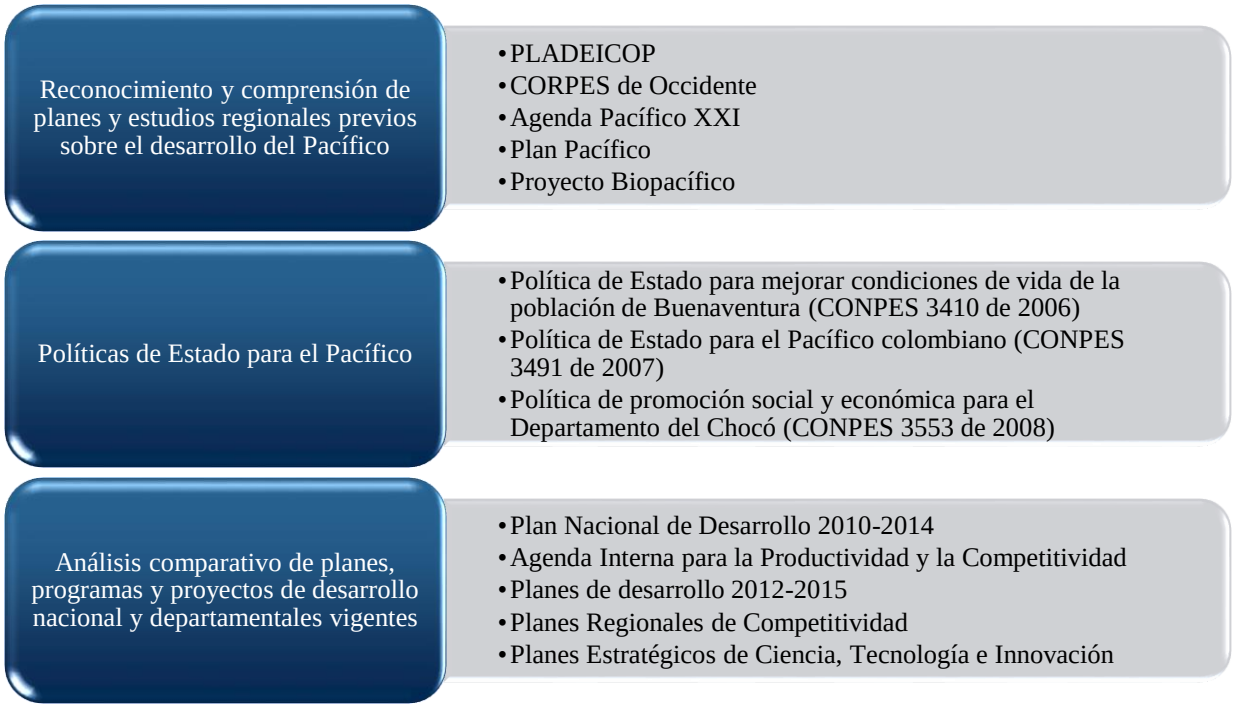


Figura 68 Fuentes de Información para los estudios prospectivos
Fuente: Centro Nacional Productividad, CNP

Otros Análisis comparativos:

- Análisis Comparativo Pacífico Colombiano y el Pacífico Latinoamericano (indicadores socio-económicos, con fuentes de información en los Institutos Nacionales de Estadística y PNUD; indicadores de competitividad, con fuentes de información en el Foro Económico Mundial y el IMD)



- Análisis Comparativo Pacífico Colombiano y Alianza Pacífico (indicadores socio-económicos, con fuentes de información en los Institutos Nacionales de Estadística y PNUD; indicadores de competitividad, con fuente de información en el Foro Económico Mundial y el IMD)



Alianza del Pacífico

- Análisis Comparativo de los Departamentos del Pacífico Colombiano (indicadores socio-económicos, con fuentes de información DANE, DNP, Ministerios, Cámaras de Comercio, Secretarías Departamentales, Organismos Especializados, entre otros; indicadores de competitividad, con fuentes de información en CEPAL y Consejo Privado de Competitividad)



- Análisis Comparativo Promedios Departamentales y Litoral (indicadores socio-económicos, con fuentes de información DANE, DNP, Ministerios, Cámaras de Comercio, Secretarías Departamentales, Secretarías Municipales, Organismos Especializados, entre otros; indicadores de competitividad, con fuentes de información en CEPAL y Consejo Privado de Competitividad)



- Revisión Cosmovisiones de las Comunidades del Pacífico (fuentes de información documental en las Gobernaciones Departamentales)

6.2.2.1 Escenarios propuestos

A partir de las dinámicas actuales y las perspectivas futuras consideradas, se han diseñado dos escenarios bajo los cuales se podría presentar la integración de la región Pacífico. El primero de ellos denominado "Sálvese quien pueda", refleja una situación de la región por la que venía transitando antes del año 2010, donde cada departamento trataba de superar sus propios problemas de manera independiente, observándose aún, una debilidad institucional para liderar procesos de integración regional.

El segundo escenario, que se propone en este ejercicio como escenario apuesta, corresponde al denominado "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad" Este escenario se muestra como deseable punto de llegada para la región, si el proceso de integración de la región Pacífico de Colombia logra una alta integración regional, sumada a una alta articulación con el Estado Nacional y con la Cuenca Internacional del Pacífico.

Hoy, con el inicio del proceso de integración, se puede decir que la región avanza por buen camino en la construcción de lazos de confianza, que han permitido el logro de victorias tempranas tales como: 1. El Acuerdo de Voluntades para conformar la integración regional del Pacífico colombiano y su ratificación, el cual marca una ruta en temas de interés para los cuatro departamentos; 2. Un portafolio de proyectos de interés común para desarrollar a futuro, los cuales se encuentran en construcción; 3. Inclusión en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 de dos macroproyectos para el Pacífico colombiano (Plan Integral de Educación con énfasis en la población afro e indígena y el Plan Integral de Generación de Empleo e Ingreso) 4. Una Mesa Técnica que mensualmente comparte, piensa entre sí y analiza conjuntamente la región; 5. Apoyo mutuo para gestionar a través de la Secretaría del OCAD Pacífico proyectos de interés para los cuatro departamentos; 6. La estructuración del proyecto de pesca (transversal a toda la región); 7. La revista "Integración Región Pacífico"; 8. La construcción de una visión de integración regional; 9. La formulación del Plan Pazcífico y 10. Una propuesta de diálogo con el Presidente de la República para concretar compromisos de la nación, con la región y su litoral.

Si la Región Pacífico continúa aprovechando y fortaleciendo estos avances de integración, sin duda se estaría dirigiendo al escenario apuesta "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad". Si ocurre lo contrario, lo más seguro es un retroceso de la región en materia de integración y desarrollo territorial, situación que conduciría a la región hacia el escenario "Sálvese quien pueda".

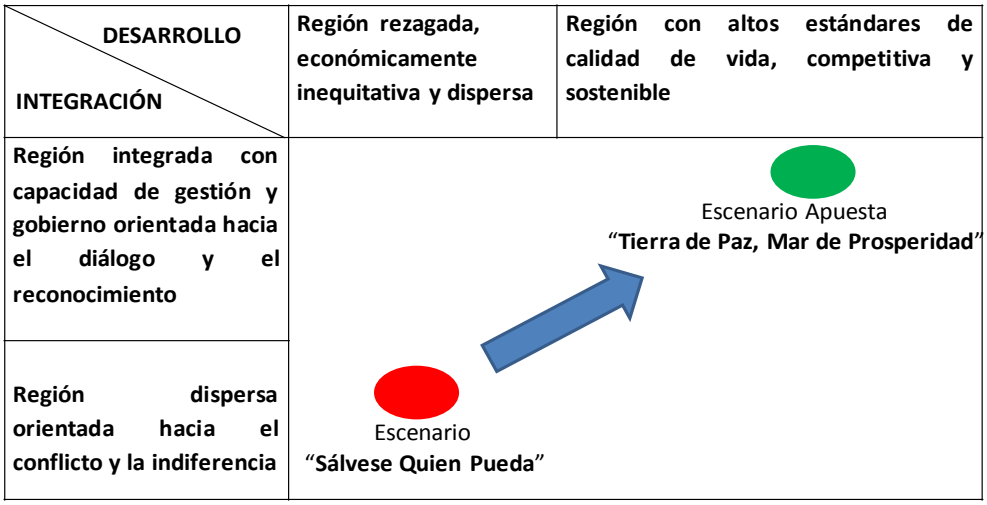


Figura 69 Escenarios de Futuro para la integración del Pacífico colombiano
Fuente: CNP (2013) – Delegados Gobernaciones de la Región Pacifico

A continuación, se describen los dos escenarios considerados en este análisis colectivo y que han sido mostrados en la anterior figura.

Escenario "Sálvese Quien Pueda

"Dado el incipiente proceso de integración regional, cada departamento trata de superar sus propios problemas de manera independiente, observándose aún, una debilidad institucional para liderar procesos de integración regional. Esta situación no ha permitido reducir las brechas sociales y económicas de cada ente territorial y de la región en su conjunto. Al observar las estadísticas sociales básicas del litoral[35] de cada uno de los departamentos que conforman la Región Pacífico, se observa que incluso el litoral del Valle del Cauca, presenta desempeños por debajo del promedio nacional".

Escenario Apuesta "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad"

"Este escenario presenta una referencia optimista, que puede ser posible con una alta integración regional y un enfoque de articulación nacional e internacional, que se ve reflejado en varios aspectos: se ha consolidado la inserción de la Región Pacífico en la Alianza del Pacífico, se ha fortalecido un tejido empresarial con las plataformas portuarias y logísticas asociadas a las exportaciones e importaciones de la nación; se ha logrado la conectividad con los ejes nodales del país y su articulación con la Orinoquía, Venezuela, Brasil, Ecuador y Panamá y al avance de la conectividad interoceánica.

Igualmente, la región ha construido ventajas competitivas a partir del conocimiento generado por los procesos integrados de Ciencia, Tecnología e Innovación que aprovecharon los recursos regionales, en particular la biodiversidad, para generar una nueva oferta productiva de bienes y servicios, orientados al

[35] En el anexo 1 se presentan los indicadores socioeconómicos por municipio, del litoral Pacífico.

mercado nacional y mundial. Se logró construir un centro de validación de principios activos con capacidad para identificar nuevos productos a partir de los recursos regionales. Esto ha permitido certificar, probar y efectuar algunos escalamientos, conseguir patentes de productos de alto contenido de conocimiento para la industria farmacéutica, cosmética, bioquímica, química verde, nutracéutica, entre otras.

La región se ha organizado como una Región Administrativa y de Planificación, RAP, la cual cuenta con un modelo regional de operación y gestión de proyectos. Este avance institucional de integración ha permitido: la autonomía fiscal y administración de un presupuesto regionalizado, que a su vez ha hecho posible una mejor distribución de los recursos tributarios que genera Buenaventura en la región Pacífico; un liderazgo y desarrollo de capacidades regionales; la realización de un modelo de desarrollo económico, social y ambiental sustentable; la innovación social e institucional para la gobernanza; la identidad cultural y una alta inversión nacional e internacional sin pérdida de soberanía territorial".

Diferencia de los escenarios a través de sus componentes claves

Dentro del diseño de los escenarios se consideraron dos tipos de componentes que han determinado la configuración de cada uno de ellos, marcando sus diferencias. Unos relacionados con el desarrollo de la región[36] y otros relacionados con el proceso de integración regional[37], como se muestra en el cuadro 46.

Cuadro 46 Componentes Claves de los Escenarios

	Escenario "Sálvese quien pueda"	Escenario Apuesta "Tierra de paz, mar de prosperidad"
Brechas del desarrollo	El Litoral Pacífico colombiano por debajo del promedio departamental, nacional, y del Pacífico latinoamericano.	El Litoral Pacífico colombiano cuenta con un promedio similar al mejor desempeño de los países dentro de la Alianza del Pacífico.
Patrón de Especialización con Sostenibilidad	Vocaciones tradicionales, locales y regionales, basadas en ventajas comparativas (recursos naturales, localización geográfica)	Productos orientados a mercados globalizados, basados en ventajas competitivas sostenibles de alta intensidad tecnológica y conocimiento, derivados de procesos de CTi en sectores como: Hortofrutícola; Servicios & Tecnologías Ambientales; Acuicultura; Agroindustria, Servicios Portuarios y Logística, TIC's, Biotecnología, Farmacéutica, Cosmética, Bioquímica, Química Verde y Nutraceútica.
Polos de desarrollo para el Litoral	Buenaventura como Puerto de entrada y salida de comercio internacional, con graves problemas sociales. Iniciativas aisladas (Plan Máster y Malecón)	Plataforma aérea, portuaria y logística en el Pacífico para la conectividad regional, nacional e internacional. Tumaco, Quibdó y Guapi emergen como centros regionales con proyección internacional.
Polos de desarrollo del Área Andina de los Departamentos de la Región Pacífico	Las fortalezas productivas de la región se fundamentan en la agroindustria, la industria intermedia y la metalmecánica. Los servicios han logrado avances, pero aún no se consolidan como locomotoras del desarrollo regional.	La región ha fortalecido su aparato productivo a partir de ventajas competitivas como la bioindustria, biotecnología, servicios ambientales, logística, TIC's, salud, educación y un aprovechamiento integral del manejo del agua orientado hacia el interior y los mercados externos.

[36] Brechas del desarrollo, patrón de especialización con sostenibilidad, polos de desarrollo para el litoral, polos de desarrollo del Área Andina de los Departamentos de la Región Pacífico y articulación internacional.
[37] Integración regional, alcance, enfoque, nivel de articulación social y modelo de operación.

	Escenario "Sálvese quien pueda"	Escenario Apuesta "Tierra de paz, mar de prosperidad"
Articulación Internacional	Inversión extranjera directa centrada en el comercio internacional desde Buenaventura. Bajo aprovechamiento de relaciones con Panamá, Centroamérica, Ecuador y Suramérica	Atracción de Inversión Extranjera Directa, asociada al comercio exterior del país. Ejecución de proyectos de crecimiento económico y desarrollo sostenible en la región Pacífico. Conexión plena con Panamá, Ecuador, Pacífico Asiático y Latinoamericano y Venezuela.
Integración Regional	Bajo	Alto
Alcance	Intergubernamental local, departamental, Regional, Nacional, internacional - casos dispersos	Intergubernamental local, regional, departamental, nacional e internacional, con alta cohesión y articulación de la región.
Enfoque	Proceso centrado en los gobiernos locales y departamentales	Proceso centrado en una región integrada y autónoma, con manejo presupuestal propio, con gran capacidad de gestión, estructuración y ejecución de proyectos de carácter estructurante para la región.
Nivel de Articulación Social	Victorias tempranas al nivel de colaboración y armonización de iniciativas y proyectos puntuales.	Acción colectiva e integración de Políticas, Programas y Proyectos de Largo Plazo.
Modelo de Operación	Aislado, disperso y voluntario. No obstante, existen avances con el acuerdo de voluntades firmado por los Gobernadores para la integración regional.	Coordinación articulada mediante un modelo de operación conjunto. Con plena autonomía y con legitimidad legislativa (Región Administrativa y de Planificación RAP).

Fuente: CNP (2013) Visión de Integración de la Región Pacífico de Colombia

También se pueden apreciar las implicaciones para el territorio en cada uno de los escenarios considerados. Por un lado, se muestra el escenario "Sálvese quien pueda" como producto de los factores inerciales, que indican la continuidad de los fenómenos en curso al no emprenderse acciones correctivas para la región. Por otro lado, se presentan las implicaciones del escenario "Tierra de Paz, Mar de prosperidad", como producto de factores de quiebre o ruptura que han modificado el curso de las tendencias y han inducido mejoras significativas con referencia a la situación presente del territorio.

Cuadro 47 Implicaciones para el Territorio en cada uno de los escenarios

Escenario "Sálvese quien pueda"	Escenario "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad"
Persistencia del conflicto armado, la cultura de la ilegalidad y la violencia	Modelo de desarrollo basado en las capacidades individuales y del territorio que avanza en convivencia pacífica y la reconstrucción del tejido social.
Estereotipos, prejuicios raciales, conflictos interétnicos, procesos de aculturación.	Reconocimiento nacional e internacional de la identidad cultural del Pacífico colombiano.
Baja infraestructura socio-económica con ampliación de brechas, modelo económico extractivista.	Modelo socio-económico impulsado por proyectos estratégicos con innovación social.

Escenario "Sálvese quien pueda"	Escenario "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad"
Aislamiento geográfico, baja infraestructura física de transporte y conectividad con el país y con el exterior.	Red de puertos e infraestructura del Pacífico, Tumaco como puerto y ciudad transfronteriza, Sistema de Transporte Articulado Multimodal.
Operación del sistema general de regalías y OCAD Pacífico bajo prioridades departamentales	Manejo y administración del presupuesto regionalizado para el Pacífico colombiano, con asignación autónoma de funciones y recursos.
La Alianza del Pacífico se enfoca en el comercio internacional y mantiene baja integración con la Región Pacífico colombiano.	La Alianza del Pacífico se integra plenamente con la Región Pacífico y se enfoca en el crecimiento y el desarrollo humano sostenible.
No materialización de las políticas de Estado para el Pacífico colombiano	Consolidación de Políticas de Estado incluyentes para el Pacífico Colombiano
Bajo nivel de vinculación de los parlamentarios, actores institucionales y sociales del Pacífico al actual proceso de integración.	Consolidación del Bloque Regional político, institucional y social del Pacífico.
Estudios sobre el Pacífico colombiano sin aplicabilidad e impacto en los indicadores sociales y económicos.	Redes de cooperación, alianzas internacionales y grupos de investigación especializados en el Pacífico.
Formulación y estructuración deficiente del Proyectos integradores.	Desarrollo de capacidades locales, liderazgos e instituciones para la gestión de la región.
Poco conocimiento del proceso de integración regional.	Instalación, implementación y divulgación de programas para el Pacífico colombiano de largo plazo.
Baja comprensión de la realidad del Pacífico colombiano.	Alta comprensión de la complejidad del territorio y de la realidad de la región.
Bajo conocimiento del Potencial e importancia del ecosistema estratégico existente en el Pacífico para el País y el Planeta.	Protección y aprovechamiento sostenible del ecosistema estratégico a nivel mundial.

Fuente: CNP (2013) Visión de Integración de la Región Pacífico de Colombia

Para producir los quiebres o rupturas a las tendencias en curso, y encaminarse hacia el escenario apuesta "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad", se debe consolidar el proceso de integración regional del Pacífico, dando prioridad a su litoral. Esto implica un cambio de lógicas en las formas y dinámicas de concebir, valorar y gestionar el territorio y, por supuesto, de convivir en su propia cotidianidad. Para esto se requiere afrontar los siguientes desafíos:

- **Un cambio de pensamiento dentro y sobre el Pacífico,** que implica la renovación cultural donde el respeto, el diálogo, la paz, la solidaridad, la inclusión, el desarrollo humano y la construcción social ocupen el lugar que ha desplazado el conflicto, la corrupción, la violencia, la atomización, la exclusión y la injusticia social.

- **Un Cambio en el modelo económico**, que favorezca el surgimiento de modelos económicos más inclusivos y respetuosos de los ecosistemas vivos y humanos, como pueden serlo, los modelos de economía solidaria, economía verde y economía azul.

- **Una transformación productiva y social (innovación social)** que dinamice las estructuras económicas y sociales, fortalezca el capital social, promueva el cambio técnico y tecnológico, incremente el tejido empresarial, la conformación de cadenas productivas estratégicas y el desarrollo económico regional.

- **Una reestructuración que propicie la pertinencia y calidad del sistema educativo**, para fomentar el desarrollo humano, la inclusión social, la gestión del conocimiento y la producción de innovaciones, fundamentado en la ética del desarrollo sostenible, y permitiendo que la región se integre pacífica y activamente con el mundo.

- **Una revolución institucional y de gobernanza**, que proporcione efectividad en la gerencia pública y privada regional, contrarreste los excesos de la corrupción y el clientelismo, y fortalezca la capacidad de aprendizaje y de respuesta regional frente a las grandes problemáticas y oportunidades que se deben resolver y aprovechar de manera conjunta.

Cambiar la dirección tendencial hacia el escenario "Sálvese quien pueda", exige de los actores del territorio cambiar sus lógicas de pensamiento que permita un salto cuantitativo y cualitativo del desarrollo regional. Estos cambios se relacionan en la siguiente figura:

CAMBIO DE LÓGICAS PARA PENSAR EL DESARROLLO DE LA REGIÓN PACÍFICO

	Escenario "Salvese Quien Pueda"		Escenario "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad"
Perspectivas	**De la (el)**		**A la (el)**
Perspectiva del Desarrollo	Crecimiento Económico		Desarrollo Humano y Sostenible
	Extracción y Explotación de Recursos Naturales		Conservación y sostenibilidad del Ecosistema
	Exclusión Social		Inclusión Social
	Bien-estar		Buen Vivir
	Corto Plazo		Largo Plazo
Perspectiva Social	Local		Global
	Aislamiento		Conectividad
	Conflicto		Diálogo
	Antagonismo		Complementariedad
Perspectiva Cultural	Multietnicidad y Multiculturalidad		Interetnicidad e Interculturalidad
	Individualidad		Colectividad
	Cultura Ilegal		Cultura Legal
	Informalidad		Formalidad
	Inercia Social		Innovación Social
	Baja Integración Regional		Alta Integración Regional con Articulación Internacional

Figura 70 Cambios de Lógicas para pensar el Desarrollo Territorial
Fuente: Centro Nacional Productividad, CNP

6.2.2.2 Descripción de los Escenarios "Sálvese Quien Pueda"

Escenario "Sálvese Quien Pueda": Región Pacífico

1.Las asimetrías en el desarrollo humano de la región permanecen y se acentúan en comparación con el litoral y las zonas rurales.	**9.Existe debilidad institucional para lograr una efectiva orientación de la gestión administrativa, del gasto público y de la cooperación internacional.**
2.Existe poco aprovechamiento de la diversidad cultural.	10.No existe un modelo endógeno que permita el desarrollo integral del territorio.
3.Deficiente y precaria infraestructura social en salud, educación, agua potable, saneamiento básico, recreación, deporte y vivienda.	11.Se observa una débil confianza, cohesión e innovación social, étnica e inter-étnica, con incipientes mecanismos de comunicación social.
4.La cultura de la ilegalidad transforma negativamente los principios y valores de las comunidades presentes en el territorio, dificultando el logro de la paz.	12.Existe debilidad en la apropiación de conocimiento y en procesos de investigación, desarrollo tecnológico e innovación.
5.La alta presencia de grupos armados al margen de la ley, los cultivos ilícitos, la victimización y el narcotráfico generan altos niveles y modos de inseguridad y violencia.	13.El impacto ambiental generado por la explotación pesquera, forestal y minera, y la presencia de cultivos ilícitos, continúan amenazando seriamente la sostenibilidad ambiental y económica del territorio y la seguridad alimentaria.
6.Aislamiento geográfico y deficiente infraestructura física y productiva.	14.Existen grandes asimetrías en la posición competitiva de los diferentes departamentos que conforman la Región Pacífico, y en su conjunto han perdiendo posiciones en los escalafones de medición como el de la CEPAL.
7.Predomina un modelo económico de enclave, eminentemente extractivista.	
8.El desarrollo portuario se centra en Buenaventura. Se desaprovecha el potencial portuario de Tumaco y de posibles puertos del Chocó como Bahía Cupica.	

Fuente: CNP (2013) Visión de Integración de la Región Pacífico de Colombia

Escenario "Sálvese Quien Pueda": Litoral Pacífico

1.insuficiente voluntad política para fortalecer la integración natural del Litoral Pacífico.	**5.Se presentan altos niveles de morbi-mortalidad infantil.**
2.Se amplían las brechas sociales y económicas, con bajos niveles de acceso a servicios públicos.	6.Presencia significativa de grupos armados que producen desplazamiento y victimización.
3.Baja inserción en las dinámicas productivas de la región.	7.Desempleo estructural y alta informalidad laboral y empresarial
4.Desarrollo portuario básico con procesos logísticos limitados.	8.Círculo vicioso de marginalidad engendrado por trampas de pobreza y los altos niveles de exclusión.

Fuente: CNP (2013) Visión de Integración de la Región Pacífico de Colombia

6.2.2.2 Descripción Escenario Apuesta: "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad"

Escenario "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad": Región Pacífico

1.Se logró dentro del posconflicto construir colectivamente escenarios de paz. Estos escenarios le han permitido a la región cumplir con su Agenda de desarrollo articulada con la Agenda Internacional Post 2015.	**7.Se ha logrado un geoposicionamiento global como ecosistema estratégico (Chocó Biogeográfico) y se reconoce la región como territorio articulador de Colombia hacia la cuenca del Pacífico.**
2.La identidad cultural del Pacífico se ha consolidado. Existe un verdadero sistema cultural que articula y permea de manera coordinada todas las dimensiones del desarrollo.	8.El desarrollo portuario de la Región avanzó en la conformación de una red portuaria en el Litoral Pacífico colombiano, en donde los puertos de Tumaco, Guapi y Bahía Cupica se especializaron en actividades conexas y complementarias con el puerto de Buenaventura.
3.Se ha desarrollado una infraestructura social eficiente, alta conectividad e infraestructura física con macroproyectos nacionales e internacionales. La conexión con la Orinoquía, Venezuela y Ecuador son una realidad.	9.Se ha logrado un fortalecimiento institucional integral que ha permitido una orientación efectiva de la gestión administrativa, del gasto público y de la cooperación internacional.
4.Se ha estrechado la vinculación de actores internacionales a las estrategias de desarrollo sostenible de la región.	10.El modelo de desarrollo endógeno ha considerado las capacidades y competencias regionales y el apalancamiento de inversiones que dinamizan el desarrollo de la región.
5.Se ha podido lograr una transformación productiva en la región, con un desarrollo inclusivo y sostenible, como resultado de la incorporación de innovaciones sociales y tecnológicas.	11.La región ha impulsado programas conjuntos de ciencia, tecnología e innovación, en temáticas relacionadas con el aprovechamiento de la biodiversidad y las apuestas productivas . El recurso hídrico se ha convertido en estratégico por la escasez global de agua.
6.Se han generado y desarrollado alianzas internacionales sobre la base de instituciones sólidas de carácter regional. Existe un portafolio regional de oferta y demanda de bienes y servicios con otras regiones y naciones.	12.Las grandes asimetrías en la posición competitiva dentro de la región se han reducido, y la región como un todo ha ganado posiciones hacia niveles de liderazgo.

Fuente: CNP (2013) Visión de Integración de la Región Pacífico de Colombia

Escenario "Tierra de Paz, Mar de Prosperidad": Litoral Pacífico

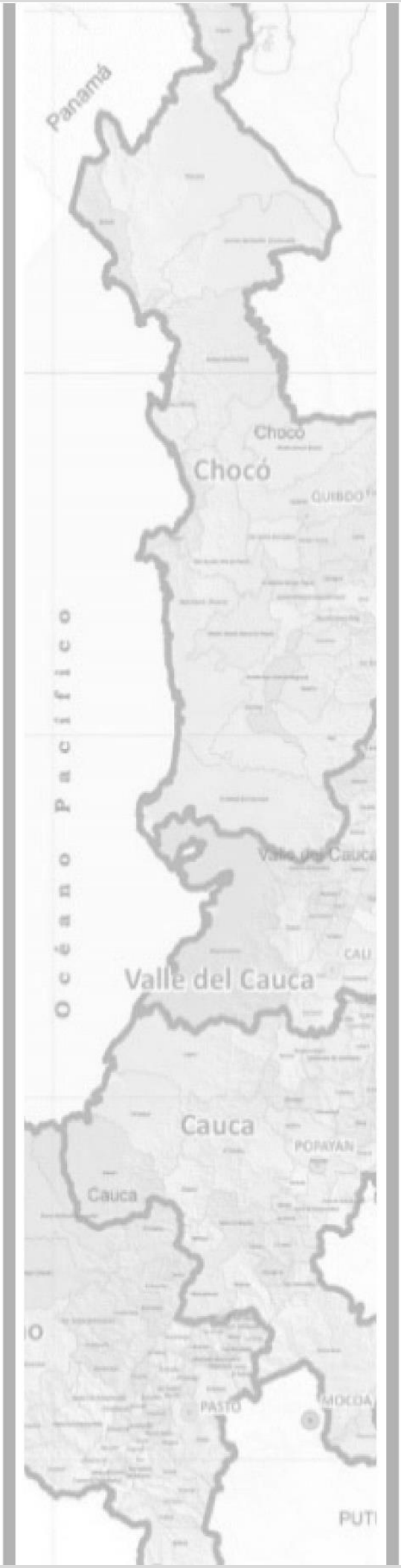
1.Cierre de brechas sociales y económicas, respecto a los mejores desempeños de los indicadores sociales de la Alianza del Pacífico.	**4.Se recupera la legalidad y el diálogo, y hacen parte de la identidad cultural de los pobladores del litoral.**
2.La cadena productiva de la pesca y la acuicultura es modelo nacional e internacional.	5.La conectividad de los municipios del litoral ha facilitado el desarrollo de actividades económicas y culturales como el turismo, la producción primaria y la agroindustria.
3.Desarrollo de la red de puertos y aeropuertos del litoral Pacífico.	

Fuente: CNP (2013) Visión de Integración de la Región Pacífico de Colombia

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados



Gobernación del Chocó
Gobernación del Valle del Cauca
Gobernación del Cauca
Gobernación de Nariño

7. PLANES DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL Y MIRADAS REGIONALES

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

7. PLANES DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL Y MIRADAS REGIONALES

En este capítulo se lleva a cabo un análisis cruzado de los actuales planes de desarrollo departamentales y del capítulo Región Pacífico, del Plan Nacional de Desarrollo, PND, 2014 – 2018, Todos por un Nuevo País y de ejercicios prospectivos recientes llevados a cabo en la región. Adicionalmente, se incluyen los proyectos concurrentes de dichos planes, para orientar de esta manera, las apuestas de la RAP. Así, se establecen las convergencias o procomunes, tanto en el corto plazo (planes de desarrollo vigentes), como de largo plazo (ejercicios prospectivos). Estos elementos comunes sirven de orientadores a los lineamientos que adopte la Región Administrativa de Planeación, RAP Pacífico.

7.1 Visiones de corto y largo plazo

7.1.1 Visiones Departamentales de corto plazo (Planes de Desarrollo Departamentales 2016-2019)

El análisis cruzado de las visiones de los actuales Planes de Desarrollo de los cuatro departamentos que conforman la Región Pacífico colombiana y del capítulo regional Pacífico del PND, apunta a una serie de convergencias o Pro-Comunes en temas de gran interés, que se ilustran en el siguiente cuadro:

Cuadro 48 Concurrencias a partir de las Visiones de los Planes de Desarrollo Departamentales 2016 – 2019 - Visiones de Corto Plazo

Departamentos	Visiones departamentales al 2019	Visión del Plan Nacional de Desarrollo Capítulo Pacífico 2014 - 2018	Concurrencias Integradoras
Cauca "Cauca Territorio de Paz"	El Departamento del Cauca será un territorio para la reconciliación social, la convivencia pacífica y el buen vivir; donde se reconoce la diversidad étnica y cultural mediante la inclusión, el diálogo permanente y el respeto a sus formas organizativas y de gobierno; con desarrollo social y económico en cada una de sus siete subregiones. Un territorio cuidador de agua y medio ambiente, con innovación y nuevas tecnologías generando condiciones para la riqueza colectiva; con infraestructura social y productiva que mejore la competitividad y el crecimiento económico con equidad, garantías para el goce efectivo de los derechos; y con un manejo responsable, transparente, eficiente y eficaz de los recursos públicos.	La Región Pacífico colombiana en paz, que mejora las condiciones de vida de su población en el litoral en relación con la franja andina, sobre la base del respeto de sus tradiciones y prácticas culturales, el aprovechamiento de su potencial biodiverso para actividades productivas sostenibles y la integración al resto del país, con Asia y la cuenca del Pacífico. El Pacífico mejora sus condiciones socioeconómicas fomentando los encadenamientos productivos inspirados en el aprovechamiento de sus recursos naturales como la pesca, la agroindustria, la minería sostenible, la	**1. La convivencia y la Paz** **2. El desarrollo económico y social y el desarrollo Humano** **3. Sostenibilidad del Medio Ambiente** **4. Gobernanza**
Chocó "Oportunidades para Todas las Subregiones"	Es nuestro objetivo a 2.019 lograr una sociedad más prospera, mentalizada en función de la satisfacción de los necesidades básicas y del crecimiento económico de las gentes, en todas las subregiones, acorde a sus vocaciones económicas y en donde el desarrollo humano se cimente en una educación pertinente, en servicios de salud eficientes con enfoque diferencial y donde el aprovechamiento		

Departamentos	Visiones departamentales al 2019	Visión del Plan Nacional de Desarrollo Capítulo Pacífico 2014 - 2018	Concurrencias Integradoras
	racional y sostenible de nuestros recursos naturales este asociado a nuestras características culturales; donde sea posible la convivencia pacífica, la autonomía territorial y administrativa, y que la gobernabilidad este ligada al fortalecimiento institucional y a la conservación de nuestros valores étnicos, éticos y culturales.	elaboración de productos orgánicos y naturales para la alimentación, la cosmética y la farmacéutica, entre otros. Las apuestas productivas y de desarrollo de la región deberán considerar simultáneamente el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la diversidad cultural característicos de la región, incorporando un modelo que se encuentre en armonía con el elemento étnico y los instrumentos de ordenamiento territorial y uso del suelo. Uno de los recursos que requerirá mayor atención será el hídrico, dada la importancia de la región como lugar de nacimiento de los principales ríos del país y su función como medio de abastecimiento y de movilidad.	
Nariño "Nariño, Corazón del Mundo"	En 2019, el departamento de Nariño es un referente mundial de Nuevo Gobierno que se fundamenta en la participación, colaboración e innovación y avanza en la consolidación de la Paz Territorial, el Cierre de Brechas Sociales y la Sostenibilidad Ambiental. Es un territorio integrado a nivel regional, nacional e internacional para la construcción corresponsable del Desarrollo Humano Sostenible.		
Valle del Cauca "El Valle Está en Vos"	El Valle del Cauca, al 2019, será un departamento líder, nacional e internacional, en desarrollo humano, paz y reconciliación; con una gestión pública transparente, participativa, plural, eficiente y con alto compromiso social; que promueva el desarrollo sostenible, garantía de la conservación del capital natural, rico en biodiversidad, servicios ecosistémicos, riqueza étnico-cultural; con fuerza productiva, turística, infraestructura, tecnología, atractivo para la inversión; que incentive la innovación, el emprendimiento, la cooperación, la equidad, la convergencia regional y la competitividad para la integración global de la región Pacífico con el mundo.		

Fuente: Elaboración del Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en los Planes de Desarrollo Departamentales 2016-2019.

Una descripción más detallada de los procomunes identificados para las visiones de corto plazo, es:

- *La convivencia y la paz.* Se le apuesta a un Pacífico colombiano en paz. Este anhelo se expresa como territorios para la reconciliación social, la convivencia pacífica y el buen vivir; se visualizan como departamentos líderes, nacional e internacionalmente en desarrollo humano, paz y reconciliación y en territorios en donde se avanza en la conciliación de la paz territorial.

- *El desarrollo económico y social y el desarrollo humano.* Aquí se plantea el logro de una sociedad más próspera y mentalizada en función de la satisfacción de las necesidades básicas y del crecimiento económico de sus gentes acorde a sus vocaciones económicas; con fuerza productiva, infraestructura y atractiva para la inversión que incentive la innovación, el emprendimiento, la cooperación y la aplicación de nuevas tecnologías que generen condiciones para la riqueza colectiva.

Se establece mejorar las condiciones de vida de la población en el litoral Pacífico colombiano en relación con la franja andina, sobre la base del respeto de sus tradiciones y prácticas culturales, el aprovechamiento de su potencial biodiverso para actividades productivas sostenibles y la integración al resto del país, con Asia y la cuenca del Pacífico.

El Pacífico mejora sus condiciones socioeconómicas fomentando los encadenamientos productivos inspirados en el aprovechamiento de sus recursos naturales como la pesca, la agroindustria, la minería sostenible, la elaboración de productos orgánicos y naturales para la alimentación, la cosmética y la farmacéutica, entre otros.

Se busca también la construcción corresponsable del desarrollo humano sostenible en donde éste se cimente en una educación pertinente, en servicios de salud eficientes con enfoque diferencial.

- *Sostenibilidad del medio ambiente.* Se consideran estos territorios como cuidadores del agua y del medio ambiente en donde el aprovechamiento racional y sostenible de los recursos naturales disponibles está asociado a las características culturales de sus habitantes. Se busca promover el desarrollo sostenible como una garantía de la conservación del capital natural rico en biodiversidad y el desarrollo de servicios ecosistémicos.

  Las apuestas productivas y de desarrollo de la región deberán considerar simultáneamente el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la diversidad cultural característicos de la región, incorporando un modelo que se encuentre en armonía con el elemento étnico y los instrumentos de ordenamiento territorial y uso del suelo. Éste es uno de los recursos que requerirá de mayor atención.

- *Gobernanza.* Se visualiza en este tema al departamento como un territorio integrado a nivel regional, nacional e internacional con una gestión pública transparente, participativa, plural eficiente, con autonomía territorial y administrativa y con alto compromiso social, en donde la gobernabilidad está ligada al fortalecimiento institucional y a la conservación de los valores étnicos, éticos y culturales con un manejo responsable, transparente, eficiente y eficaz de los recursos públicos. Se fundamenta además en el diálogo permanente y en el respeto de las formas organizativas de las comunidades y en sus formas de gobierno.

  Otros puntos referentes en las visiones departamentales son la inclusión social como un elemento fundamental para alcanzar el desarrollo social y económico armónico que integre a su vez, la diversidad étnica y cultural de la región; el desarrollo subregional del departamento en cada una y entre cada una de las subregiones que los conforman en donde se busque la equidad en el territorio y la convergencia regional, la competitividad y la integración global de la Región Pacífico con el mundo.

7.1.2 Visiones Departamentales de largo plazo (ejercicios prospectivos)

Igualmente, a partir de los diferentes estudios prospectivos de la región, es posible a partir de las visiones planteadas para el largo plazo (2020 – 2032), identificar propósitos comunes que permitan orientar las acciones estratégicas regionales. El cruce de estas visiones se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro 49 Concurrencias de las Visiones a partir de los ejercicios prospectivos departamentales al 2032
Visiones Prospectivas de Largo Plazo (2020-2032)

Departamentos	Visiones Prospectivas departamentales	Visión del Plan Nacional de Desarrollo Capítulo Pacífico 2014 -2018	Concurrencias Integradoras de Largo Plazo
Cauca	El departamento del Cauca en el 2032 será un territorio que se ha consolidado en la región Pacífico como líder en producción limpia, las cadenas productivas del cacao, la panela, los cafés especiales, la hortofruticultura, el aprovechamiento piscícola, la industria minera sustentable y el clúster industrial del norte. Estas actividades han desarrollado alternativas frente al problema de la contaminación, utilizando estrategias y tecnologías que minimizan no solo la degradación de los ecosistemas estratégicos, sino también son el eje de una dinámica innovadora en la apertura y afianzamiento de mercados nacionales e internacionales. A partir de una fuerte alianza público-privada, se observa un despliegue de acciones donde se hace evidente el buen resultado de un modelo educativo pertinente, que sirve de soporte para la inclusión de talento humano calificado y competitivo al sector productivo, apalancando fuertes esquemas asociativos, por la utilización de mejores recursos en investigación, ciencia y tecnología, y por la participación de los diferentes grupos étnicos. Igualmente, el Cauca, se posiciona en el ámbito nacional e internacional como una región que oferta un sistema integral de manejo de agua, que abarca desde la protección de cuencas hidrográficas, su potabilización, la utilización de fuentes no convencionales de agua y el manejo de residuos sólidos, de tal forma que el agua se convierte en una fuente de riqueza y de trabajo. De la misma manera, el Cauca en el 2032 será un nodo estratégico para el desarrollo de la infraestructura vial, conectando el norte y centro del país con el sur del continente y el Pacífico con la Orinoquía.	La Región Pacífico colombiana en paz, que mejora las condiciones de vida de su población en el litoral en relación con la franja andina, sobre la base del respeto de sus tradiciones y prácticas culturales, el aprovechamiento de su potencial biodiverso para actividades productivas sostenibles y la integración al resto del país, con Asia y la cuenca del Pacífico. El Pacífico mejora sus condiciones socioeconómicas fomentando los encadenamientos productivos inspirados en el aprovechamiento de sus recursos naturales como la pesca, la agroindustria, la minería sostenible, la elaboración de productos orgánicos y naturales para la alimentación, la cosmética y la farmacéutica, entre otros. Las apuestas productivas y de desarrollo de la región deberán considerar simultáneamente el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la diversidad cultural característicos de la región, incorporando un modelo que se encuentre en armonía con el elemento étnico y los instrumentos de ordenamiento territorial y	1. **Biodiversidad** 2. **Superación de la Pobreza** 3. **Capacidades de Ciencia, Tecnología e Innovación** 4. **Desarrollo Sostenible y Competitivo**
Chocó	Para el año 2020 el Chocó será el primer departamento del país en cuanto al manejo y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y culturales, gracias a la aplicación		

Departamentos	Visiones Prospectivas departamentales	Visión del Plan Nacional de Desarrollo Capítulo Pacífico 2014 -2018	Concurrencias Integradoras de Largo Plazo
	de la ciencia y de las tecnologías apropiadas, logrando así mejoras en las condiciones socioeconómicas de sus pobladores.	uso del suelo. Uno de los recursos que requerirá mayor atención será el hídrico, dada la importancia de la región como lugar de nacimiento de los principales ríos del país y su función como medio de abastecimiento y de movilidad.	
Nariño	Nariño territorio sensible, biodiverso, pluriétnico y multicultural, en el año 2032 será reconocido como un departamento emprendedor y competitivo por aprovechar eficientemente las potencialidades de las subregiones que lo conforman y haberse consolidado como productor y comercializador agroindustrial para Colombia y el mundo, en el marco de un esfuerzo colectivo encaminado al desarrollo humano sostenible de la región sur del país.		
Valle del Cauca	Ser una región líder en desarrollo humano y sostenible, capaz de articularse a las nuevas dinámicas del desarrollo en todas las escalas territoriales, reconocida por la calidad de su buen gobierno, generación de riqueza, equidad, acceso de la población a la educación, el conocimiento de talla mundial y la infraestructura para el desarrollo, y la sustentabilidad de su territorio.		

Fuente: Elaboración del Centro Nacional de Productividad, CNP, con base en los ejercicios prospectivos de la Región Pacífico

Una descripción más detallada de los procomunes identificados para las visiones largo plazo, es:

***Biodiversidad*.** Busca el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (riqueza ambiental) y culturales: Biodiversidad biológica y diversidad étnica y cultural, plurietnicidad y multiculturalidad. Se proyecta una gestión articulada y un mejor control ambiental de las Corporaciones Ambientales, con un mejor aprovechamiento de la biodiversidad, y con una mayor incidencia y apoyo estatal en el manejo sostenible de los recursos naturales. Se esperan avances significativos en producción limpia, utilizando estrategias y tecnologías que minimizan no sólo la degradación de los ecosistemas estratégicos (por ejemplo, sistemas integrales en el manejo de Agua) y de residuos sólidos. Se busca a partir de un sistema integral del recurso hídrico, que abarca desde la protección de cuencas hidrográficas, su potabilización convertirla en una fuente de riqueza y de trabajo

Superación de la pobreza. Para el efecto debe impulsarse el desarrollo humano sostenible, la reactivación económica sostenida, el desarrollo sostenible, la competitividad, la democratización de la propiedad y la renovación social basada en el conocimiento, logrando equiparar los indicadores socio-económicos del Litoral con los promedios nacionales. Se implementará en este contexto un modelo educativo pertinente, para la formación de talento humano competitivo. La región habrá mejorado su infraestructura social en educación, salud, agua potable y saneamiento básico, vivienda, recreación y deporte.

Capacidades de C, T & I. La región impulsó y focalizó el desarrollo de programas conjuntos en Ciencia, Tecnología e Innovación y su capacidad Investigativa aplicada, logrando así mejoras en las condiciones

socioeconómicas de sus pobladores, que fortalezca la capacidad de investigación, innovación y el desarrollo de tecnologías que sirvan de base para la construcción de una renovación social basada en el conocimiento. Son también el eje de una dinámica innovadora en la apertura y afianzamiento de mercados nacionales e internacionales.

Desarrollo productivo sostenible y competitivo. La región es líder en producción limpia, con la consolidación de las cadenas productivas como la del cacao, la panela, los cafés especiales, la hortofruticultura, el aprovechamiento piscícola, la industria minera sustentable y los clústeres agroindustriales. Se alcanzará un alto nivel competitivo dado el aprovechamiento eficiente las potencialidades de las subregiones que lo conforman y haberse consolidado como productor y comercializador agroindustrial para Colombia y el mundo, en el marco de un esfuerzo colectivo encaminado al desarrollo humano sostenible de la región. Se logra aprovechar igualmente, la ubicación geoestratégica para potenciar el comercio internacional. A partir de fuertes alianzas público-privadas, se observa un despliegue de acciones donde se hace evidente el buen resultado de un modelo educativo pertinente, que sirve de soporte para la inclusión de talento humano calificado y competitivo al sector productivo, apalancando fuertes esquemas asociativos, por la utilización de mejores recursos en investigación, ciencia y tecnología, y por la participación de los diferentes grupos étnicos.

A manera de conclusión, como se puede observar en el cuadro 43, la región se identifica con una serie de concurrencias o pro -comunes consignadas tanto en las visiones departamentales de los planes de desarrollo (visiones de corto plazo), los ejercicios prospectivos recientes (visiones de largo plazo) como de elementos concurrentes con el capítulo Pacífico del actual Plan Nacional de Desarrollo, PND.

Estas concurrencias contienen elementos de corto plazo relacionados con la paz, el desarrollo equitativo, la sostenibilidad y la gobernanza y en el largo plazo, con elementos más estructurales como el aprovechamiento de la biodiversidad, la superación de la pobreza, la competitividad y el desarrollo de fortalezas en ciencia, tecnología e innovación. Igualmente, existe una tendencia marcada con la visión nacional de integración de la región Pacífico y la consolidación de su institucionalidad.

Cuadro 50 Resumen de las concurrencias en las visiones de corto y largo plazo

Alcances		Convergencias o Procomunes
Corto Plazo	Plan de Desarrollo Departamentales	✓ Convivencia y paz ✓ Desarrollo económico, social y Humano ✓ Sostenibilidad del medio ambiente ✓ gobernanza
Largo Plazo	Escenarios Prospectivos	✓ Aprovechamiento sostenible de la biodiversidad ✓ Superación de la Pobreza ✓ Desarrollo sostenible y competitivo
Elementos concurrentes entre las visiones departamentales y visión nacional	Elementos concurrentes entre las visiones departamentales y visión nacional	✓ Esfuerzo de coordinación con los departamentos de Pacifico ✓ Fortalecimiento de la relación con Ecuador del pacifico ✓ Consolidar la institucionalidad de la región Pacifico ✓ Consolidar el Posconflicto y la Paz

Fuente: Elaboración Centro Nacional de Productividad

7.2 Proyectos comunes de los planes de desarrollo departamentales 2016-2019 y del Capítulo Pacífico del actual Plan Nacional de Desarrollo

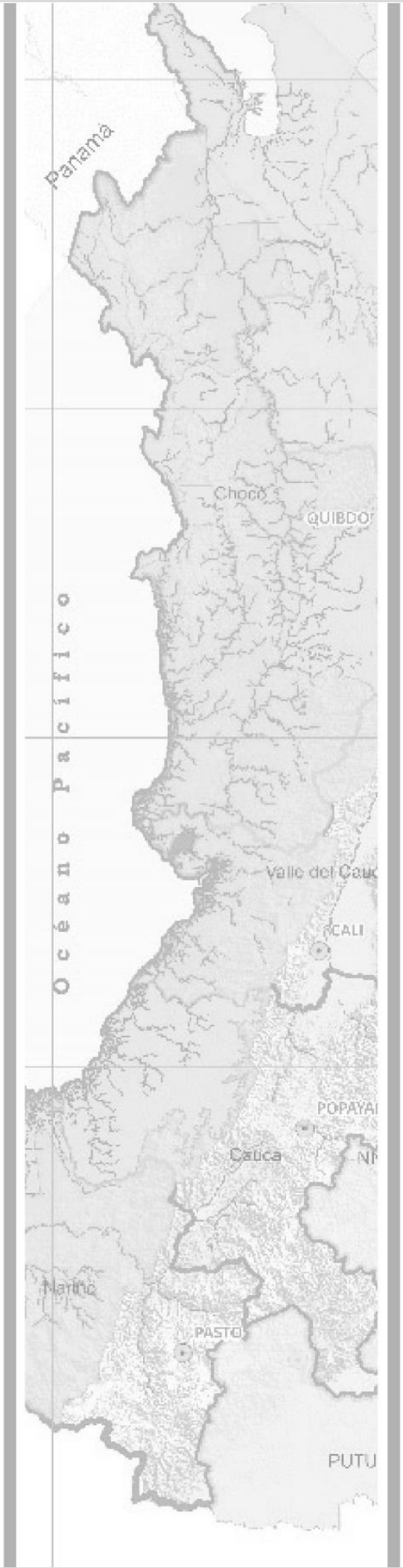
En este aparte, se presentan las iniciativas de proyectos comunes que plantean los planes de desarrollo departamentales vigentes y el capítulo Pacífico del PND, que sirve de base para identificar las apuestas que nutren la agenda programática regional y, en consecuencia, las apuestas de la RAP.

El enfoque del Capítulo Pacífico del PND 2014 – 2018 se orienta hacia el "cierre de brechas existentes en la región Pacífico, a partir de un *desarrollo socioeconómico con equidad*, y de la integración del territorio con sus fronteras y con el resto del país, teniendo como principio básico la sostenibilidad ambiental". En ese orden, "El Gobierno nacional le apuesta a un Pacífico colombiano en paz, que mejora las condiciones de vida de su población en el litoral en relación con la franja andina, sobre la base del respeto de sus tradiciones y prácticas culturales, el aprovechamiento de su potencial biodiverso para actividades productivas sostenibles y la integración al resto del país, con Asia y la cuenca del Pacífico".

Así mismo, plantea lograr esas aspiraciones mediante el fomento de "los encadenamientos productivos inspirados en el aprovechamiento de sus recursos naturales como la pesca, la agroindustria, la minería sostenible, la elaboración de productos orgánicos y naturales para la alimentación, la cosmética y la farmacéutica, el desarrollo de la medicina natural costumbrista, entre otros. Las apuestas productivas y de desarrollo de la región deberán considerar simultáneamente el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la diversidad cultural característicos de la región, incorporando un modelo que se encuentre en armonía con el elemento étnico y los instrumentos de ordenamiento territorial y uso del suelo. Uno de los recursos que requerirá mayor atención es el hídrico, dada la importancia de la región como lugar de nacimiento de los principales ríos del país y su función como medio de abastecimiento y de movilidad".

Para lograrlo se proponen tres objetivos: 1) disminuir los índices de pobreza y las brechas socioeconómicas entre la franja litoral y andina del Pacífico. Simultáneamente, se deben coordinar acciones para 2) incentivar el crecimiento de actividades económicas para el desarrollo endógeno del litoral. Finalmente, para lograr estos propósitos, se hace indispensable 3) mejorar la integración del territorio mediante el incremento de la conectividad multimodal a lo largo del litoral y potencializar la región como plataforma logística estratégica, para el intercambio comercial y la accesibilidad de la población, entre el interior del país, con Asia y el resto del Pacífico.

Consecuente con ello, los actuales planes de desarrollo de los departamentos que integran la Región Pacifico de Colombia, incorporan en sus respectivos planes de desarrollo visiones y acciones que se articulan a las aspiraciones del gobierno nacional, orientadas a alcanzar mayores niveles de integración territorial (Región Administrativa y de Planificación, RAP), que contribuya a la generación de sinergias y complementariedades para la atención de los problemas comunes que se poseen. Dichas iniciativas de proyectos integradores para la Región Pacífico se presentan en el anexo 5.



Gobernación del Chocó
Gobernación del Valle del Cauca
Gobernación del Cauca
Gobernación de Nariño

8. TENDENCIAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

8. TENDENCIAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL

8.1 El proceso de la Región Pacífico

La Región Pacífico colombiana ha venido construyendo una visión colectiva de Integración Regional en un proceso a partir de dos fuentes: desde el estado y las instancias gubernamentales y desde las comunidades presentes en el territorio. Es decir, se ha hecho desde dos vías: de arriba hacia abajo, en el cual se construyen las imágenes de futuro desde las instancias instituciones y desde abajo hacia arriba a partir de la revisión de los ejercicios de planeación construidos por las organizaciones étnicas – territoriales e institucionales, y a partir de las consultas realizadas a diversos actores políticos e institucionales del territorio y con base a los resultados obtenidos en los talleres con líderes y asociaciones presentes en la región.

De esta manera, mediante la firma del Acuerdo de Voluntades para conformar la Región Pacífico, el 24 de octubre de 2010, los gobernadores firmantes de los departamentos del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca Doctores: Guillermo Alberto González Mosquera, Jesús Antonio Gómez Rodríguez, Antonio José Navarro Wolff y Francisco José Lourido Muñoz asumieron el compromiso de retomar un proceso de integración regional del Pacífico colombiano para aunar esfuerzos que propendan por el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y la competitividad de la región.

Este acuerdo fue ratificado, en primera instancia en 2011 por los señores gobernadores elegidos para el período 2012-2015, una vez hecho el relevo correspondiente, Doctores: Temístocles Ortega Narváez, Efrén Palacios Serna, Raúl Delgado Guerrero y Ubeimar Delgado Blandón y en segunda instancia en 2016, por los actuales gobernadores (2016 -2019) Oscar Rodrigo Campo Hurtado, Jhoany Carlos Alberto Palacios Mosquera, Camilo Ernesto Romero Galeano y Dilian Francisca Toro Torres.

Esto muestra claramente la intención de los mandatarios actuales de darle continuidad al proceso y prioridad dentro de sus agendas regionales. El contenido de este acuerdo se presenta esquemáticamente en la figura 5 y de manera completa en el anexo. La integración del Pacífico colombiano es un propósito estratégico para el presente y futuro de Colombia. El país cuenta hoy en día con un nuevo entorno de confianza, en medio de nuevas realidades nacionales e internacionales en un marco producto de los avances en los acuerdos de la Habana con la FARC y el proceso de ajuste que actualmente se adelanta a los mismos derivados de los resultados del plebiscito para la consolidación de la paz en el país.

La oportunidad que se presenta por la inclusión de la Región Pacífico al actual Plan de Desarrollo Nacional del segundo mandato del señor presidente de la República Dr. Juan Manuel Santos Calderón, es una ventana de oportunidad política para financiar y ejecutar esta agenda de integración regional y nacional, así como el nuevo marco normativo y de políticas públicas e instrumentos de gestión en materia de recursos del Sistema General de Regalías - SGR, el ordenamiento territorial, los contratos plan, los tratados de libre comercio, el Programa de Transformación productiva, entre otras.

Sin duda, estas alternativas abren la posibilidad de nuevas fuentes de recursos y nuevas opciones para hacer realidad la cooperación público-privada, local, departamental, regional e internacional que se necesita.

El proceso de integración del Pacífico colombiano, como se manifiesta en el acuerdo de voluntades, es liderado por los propios departamentos para lograr avances efectivos en el desarrollo económico y social de la región, en la construcción y mejoramiento de las plataformas productivas y logísticas que faciliten

atender las necesidades que tienen los pobladores en todas sus dimensiones. Busca mejorar la oferta institucional de servicios y ejecutar los proyectos de carácter estratégico que permitan atender las necesidades fundamentales de la población de su área de influencia.

Por lo tanto, la integración regional juega un importante rol estratégico para potenciar los recursos y las capacidades regionales, tejer relaciones y eslabonamientos interinstitucionales a escala regional y transitar una senda de crecimiento y desarrollo, mediante la cooperación y articulación de los sectores públicos y privados nacionales e internacionales.

Estrategia	Integración Regional	**Objetivo**	Mejorar los Indicadores Sociales y Económicos de la Región

Acciones para enfrentar problemas comunes
1. Lograr el reconocimiento de la región Pacífico por parte del Gobierno Nacional en el Plan Nacional de Desarrollo.
2. Participar conjuntamente en la reforma de la ley del Sistema General de Regalías.
3. Estructurar una propuesta al Gobierno Nacional que propenda por garantizar la seguridad, educación y salud de la región Pacífico.
4. Reactivar el Observatorio del Pacífico y gestionar ante el Banco de la República la creación del centro de estudios económicos del Pacífico.
5. Integrar estrategias que permitan la construcción de una agenda de productividad y Competitividad para los sectores de confluencia.
6. Definir una agenda conjunta de largo plazo que tenga en cuenta las singularidades de la región y las necesidades de la poblacón.
7. Promover la reflexión sobre el contexto histórico, territorial, cultural, social, económico y de desarrollo humano de la comunidades del Pacífico colombiano como una condición de viabilidad de la agenda conjunta.

Un Propósito Central	**Mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades del litoral Pacífico y el aprovechamiento sostenible del patrimonio que representa su diversidad biológica, étnica, social y cultural.**

Líneas de trabajo para este propósito
1. Revisión de la visión estratégica de los departamentos que conforman el Pacífico colombiano.
2. Identificación de los sectores de confluencia en las agendas para el Pacífico colombiano.
3. Realizar una medición de Productividad, Innovación, Competitividad de los sectores pertenecientes a la integración regional del Pacífico.
4. Conformación de las Cadenas Productivas o Clúster del Pacífico colombiano.

Entidada Articuladora de la Integración Regional del Pacífico
Centro Nacional de Productividad - CNP

Gobernadores Firmantes
Departamento del Cauca: Guillermo Alberto González Mosquera
Departamento de Nariño: Antonio Navarro Wolff
Departamento del Chocó: Jesús Antonio Gómez Rodríguez
Departamento del Valle del Cauca: Francisco José Lourido Muñoz

Figura 71. Acuerdo de Voluntades[38]
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2013)

[38] Anexo No.1: Texto completo del Acuerdo de Voluntades Región Pacífico

Dentro de este contexto de integración, los encuentros regionales, derivados de un plan de acción anual, han sido un espacio de mutuo reconocimiento de las necesidades de la región y un escenario propicio para sentirse y pensarse como Región Pacífico. Los encuentros regionales se han desarrollado de manera regular y algunos de sus hitos destacables se presentan en orden cronológico en la Figura 72:

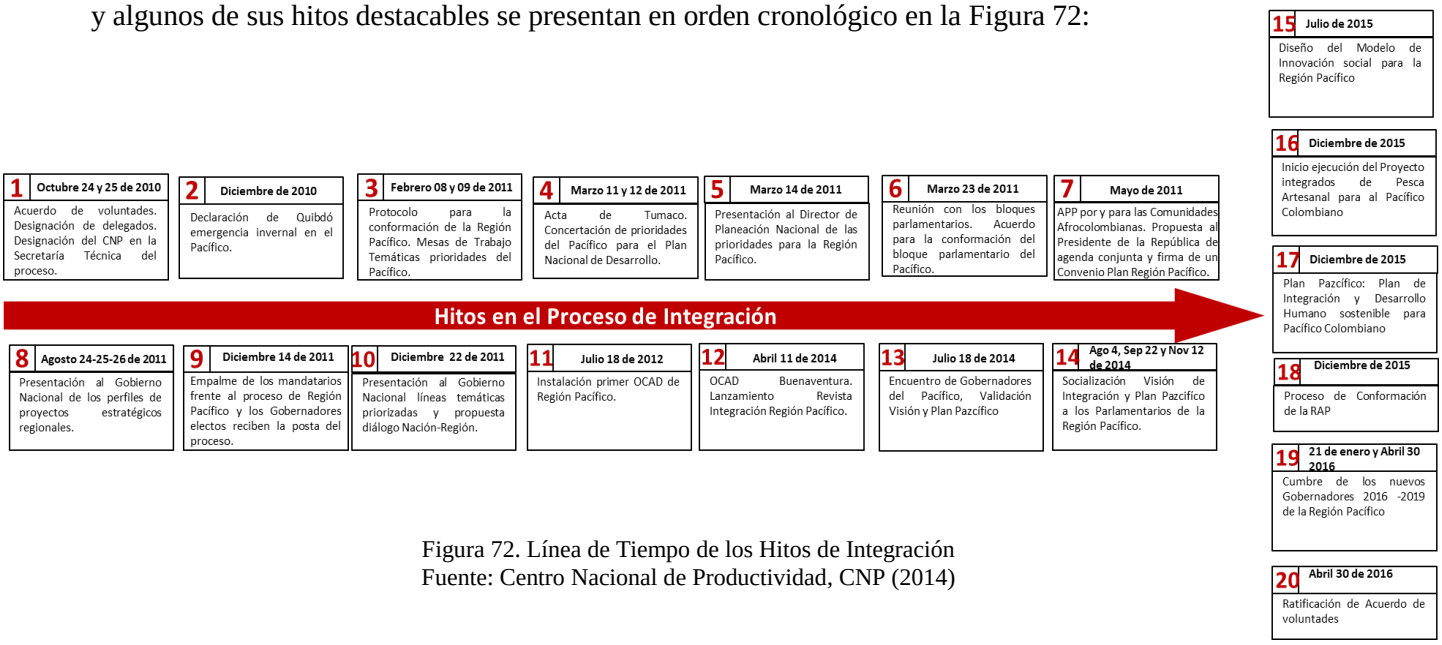


Figura 72. Línea de Tiempo de los Hitos de Integración
Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2014)

8.2 El Marco de la Integración

La integración regional es un proceso orientado a fortalecer la Región Pacífico y a cerrar sus brechas sociales y económicas. La integración es un instrumento al servicio del desarrollo de región, que requiere un proceso progresivo de cohesión social –fundamentado en la confianza- que se construye en el largo plazo a partir de la voluntad y el compromiso de los líderes de la región. Como proceso fundamentado en la cohesión social, comprende etapas sucesivas de mayor integración regional, como se señala en la siguiente figura:

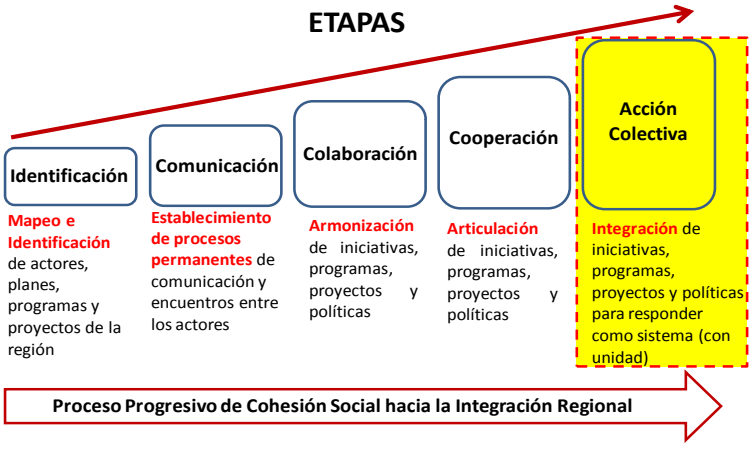


Figura 73 Etapas de cohesión en un proceso de integración regional
Fuente: CNP (2013). Ajustado de DNP. Mesa de emprendimiento. Articulación ecosistema emprendimiento, 2012.

La región Pacífico actualmente se encuentra, en la etapa de acción colectiva, gracias al fortalecimiento de este tipo de acciones que se han implementado en el marco de la integración regional en el último año, permitiendo la cristalización de una serie de victorias tempranas dentro del proceso regional.

8.3 Victorias Tempranas

Si bien el proceso de integración de la Región Pacífico es un esfuerzo permanente proyectado en el largo plazo, ya se han alcanzado a la fecha resultados concretos, que permitieron lograr victorias tempranas, gracias al trabajo sistemático que se ha adelantado (Ver Cuadro 51).

Cuadro 51. Victorias tempranas

Descripción	Nivel Escala Cohesión Social
1. Acuerdo de voluntades	Hecho portador de futuro
2. Inclusión de la integración regional en los planes de desarrollo departamental	Acción Colectiva
3. Conformación Mesa Técnica	Acción Colectiva
4. Declaración de Quibdó emergencia invernal	Acción Colectiva
5. Acta de Tumaco	Cooperación
6. Inclusión de dos macroproyectos en el PND 2010-2014	Acción Colectiva (materialización de iniciativas)
7. Inclusión de proyectos de interés regional en los planes de desarrollo departamental	Acción Colectiva
8. Fortalecimiento de las relaciones de confianza entre los departamentos	Comunicación
9. Apoyo a la revisión del proceso operativo del SGR en Colombia	Colaboración-Cooperación
10. Empalme de los Gobernadores electos	Comunicación
11. Apoyo mutuo para gestionar proyectos a través de la Secretaría del OCAD Pacífico	Cooperación-Acción Colectiva
12. Diseño de escenarios prospectivos para la integración regional	Acción Colectiva
13. Construcción del Plan Pazcífico	Acción Colectiva
14. Propuesta de diálogo con el Señor Presidente de la República para concretar compromisos de la nación con la Región Pacífico y su litoral	Acción Colectiva
15. Estructuración del proyecto de pesca (transversal a toda la región).	Acción Colectiva
16. Revista Integración Región Pacífico	Comunicación

Fuente: Centro Nacional de Productividad, CNP (2014)

8.4 Conformación de la RAP Pacífico

La creación de la RAP Región Pacífico es el resultado de la consolidación de un proceso de integración regional que ya emprendieron sus cuatro departamentos y que ha demandado un esfuerzo colectivo comprometido y sistemático durante seis años continuos, que ya alcanzó victorias tempranas.

Conformar la RAP, es la única forma de garantizar que el proceso de integración se proyecte hacia el largo plazo, es decir, es convertir la integración del Pacífico colombiano de una aspiración de los Planes de Gobierno a una Política de Estado. Sólo en la medida en que todos los departamentos del Pacífico permanezcan juntos y unan esfuerzos y recursos, podrán presentar un frente común ante el Gobierno Nacional y la comunidad internacional que les permita afrontar el rezago histórico que presenta la Región en el contexto nacional. La RAP es en sí, una propuesta novedosa y útil para que la región supere los grandes rezagos sociales y económicos que la afectan.

Los departamentos que conforman la Región Pacífico por sí mismos no pueden afrontar estos retos que superan de lejos sus capacidades institucionales, económicas y financieras. Luego se trata de un compromiso histórico que hay que afrontar ya de manera mancomunada, para consolidar el proceso de integración regional e iniciar con paso firme un camino que lleve a reducir los enormes rezagos del Pacífico colombiano y la deuda histórica que tiene la Nación con esta región del país.

Así mismo, sólo a través de acción y gestión conjunta de los departamentos y municipios y demás actores que la integran, podrá la Región Pacifico de Colombia aprovechar efectivamente las potencialidades que hoy se enumeran, pero que aún no han sido materializadas para la transformación positiva de las actuales condiciones de vida de sus habitantes.

Finalmente, un departamento integrado a la RAP, gana de manera considerable una serie de grandes ventajas:

- Consolida su visión regional y mejora su capacidad para impulsar el desarrollo económico y social
- Logra la planificación integral del territorio
- Alcanza la representatividad de un bloque regional
- Gana mayores posibilidades para escalar recursos ante el gobierno nacional y la comunidad internacional
- Apalanca recursos que facilitan el abordaje de sus problemas estructurales y el financiamiento de proyectos regionales de beneficio mutuo
- Trabaja en equipo con otros departamentos en propósitos comunes, aprovechando sinergias y economías de escala
- Mejora su capacidad para la formulación y ejecución de macro-proyectos regionales
- Puede coordinar o proporcionar servicios públicos a escala regional más productivos y con menores costos, entre otras posibilidades.

Para la conformación de la RAP se han cubierto los siguientes pasos, presentados en el siguiente cuadro:

Cuadro 52 Pasos realizados para la Conformación de la RAP Pacífico

Año	Pasos Concretos
2010	Firma del Acuerdo de Voluntades por los señores Gobernadores de los departamentos de Chocó, Cauca, Nariño y Valle del Cauca.
2011	Ratificación del Acuerdo de Voluntades por los señores Gobernadores electos para el periodo 2012-2015
2014	Construcción de una visión de integración regional compartida
2015.	Preparación del Documento Técnico de Soporte, DTS
2016	Segunda ratificación del acuerdo de voluntades por los actuales Gobernadores de Chocó, Cauca, Nariño y Valle del Cauca. Expedición de los proyectos de Ordenanza para la creación de la RAP Región Pacífico para las Honorables Asambleas de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca Correcciones del documento técnico de soporte, DTS según los lineamientos de la Secretaría Técnica de la Comisión de Ordenamiento Territorial, COT

8.5 Objetivo de la RAP

El propósito fundamental de la RAP Pacífico es coadyuvar al cierre de las brechas socio-económicas existentes en la región y la reducción de asimetrías entre los departamentos que la conforman, a través de las siguientes acciones:

I. Impulsar los procesos de planificación de largo plazo para la región en su conjunto

II. Coordinar los procesos de planificación regionales mediante el establecimiento de directrices que propendan por la coherencia y articulación de la planeación de las entidades territoriales que las integran

III. Articular las políticas, estrategias, programas y proyectos nacionales con la región

IV. Promover modelos de desarrollo endógeno para la región que consulten sus especificidades culturales, étnicas, socioeconómicas, sociales y ambientales

V. Articular los diferentes actores del territorio, a nivel institucional y subregional para lograr una planificación participativa y concertada

VI. Canalizar recursos para la estructuración, gerencia y ejecución de nuevos proyectos transversales (que impacten a más de un territorio) de carácter estratégico para la región, provenientes de fuentes nacionales, internacionales y regionales tanto públicas como privadas.

VII. Hacer seguimiento a los proyectos de carácter estratégico a cargo de la nación que impacten la competitividad y el desarrollo económico y social de la región.

VIII. Establecer de manera conjunta las prioridades de la Región Pacífico, favoreciendo y apoyando las iniciativas y proyectos comunes

IX. Dinamizar los intercambios intra-regionales en el orden económico, social y cultural

X. Impulsar la creación y fortalecimiento de la institucionalidad de carácter regional y la conformación de equipos humanos interdisciplinarios con experticia en la Región Pacífico

XI. Ejercer como autoridad administrativa a escala regional en asuntos de su competencia y para el ejercicio de sus planes, programas, proyectos y actividades.

XII. Los demás que establezca la Ley

8.6 Visión de la RAP

La Visión consensuada para el 2038, es:

"En el año 2038 el Pacífico colombiano es una región pluriétnica, pluricultural, biodiversa, educada, equitativa, pacífica y próspera, fundamentada en la dignidad humana; cuenta con una moderna y diversa plataforma que la conecta e integra como región y a Colombia con el resto del mundo, como región interoceánica, transamazónica, y de "buen vivir"; dispone de capacidades propias que le han permitido desarrollar programas y proyectos sostenibles, de impacto regional, nacional e internacional"

Figura 74 Visión de Integración para la RAP Pacífico
Fuente: CNP (2014) – Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico

La creación de la RAP, consolida un proceso de integración regional que emprendieron los cuatro departamentos que conforman la Región Pacífico colombiana y que ha demandado el esfuerzo sistemático y permanente de más de siete años de ejecución, alcanzando en el tiempo transcurrido resultados concretos (victorias tempranas).

Conformar la RAP, es la única forma de garantizar que el proceso de integración alcanzado, se proyecte al largo plazo, creando el horizonte de tiempo necesario para que la región integrada pueda lograr las transformaciones necesarias para impulsar realmente el desarrollo económico y social equitativo y sostenible del territorio. Es decir, es convertir al Pacífico colombiano de un Plan de Gobierno a una política de estado.

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
C I S N A
Producimos Resultados



Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño

9. AGENDA PROGRAMÁTICA REGIONAL

Producimos Resultados

Documento Técnico de Soporte

DTS

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

9. AGENDA PROGRAMÁTICA REGIONAL

El capítulo final de este Documento Técnico de Soporte, DTS, da cuenta de la identificación de los proyectos estratégicos que conforman la Agenda Programática Regional y que son a su vez, apuestas de la RAP. El carácter estratégico de estas iniciativas proviene se su naturaleza transversal, es decir, que son proyectos que benefician a la región en su conjunto (proyectos regionales) y que trascienden, por lo tanto, los ámbitos locales y que, a su vez, tienen la capacidad de transformar la realidad actual, dado su poder de encadenamiento productivo que se irradia en un número significativo de actividades económicas y de generación de empleo productivo y estable.

La Agenda se proyecta con un alcance histórico de corto y largo plazo. La conformación de esta Agenda se obtuvo del cruce de las diversas fuentes para la región Pacífico, como:

- Estudios prospectivos recientes
- Escenario Apuesta “Tierra de Paz, Mar de Prosperidad” propuesto por el Plan Pazcífico
- Planes departamentales vigentes
- Capítulo Pacífico PND 2014-2018
- Plan Pazcífico

La Agenda se presenta en una matriz que contiene cuatro elementos:

1. Eje
2. Énfasis
3. Programa
4. Apuestas RAP

Y se estructuró alrededor de los siguientes ejes o pilares estratégicos:

1. Desarrollo Humano Integral
2. Desarrollo social inclusivo, equitativo y sostenible
3. Consolidación de la Paz y el posconflicto

Dentro de estos ejes, se consideraron 13 énfasis, 26 programas y 104 apuestas RAP. La Agenda Programática Regional de la Región Pacífico se presenta en los siguientes cuadros:

Cuadro 53 Agenda Programática Regional para la RAP Pacífico

1. EJE DE DESARROLLO HUMANO INTEGRAL				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
Desarrollo Humano Integral	Educación pre-escolar, básica, media y superior	Pertinencia, cobertura, permanencia y Calidad de la Educación	1	Ampliación y mejoramiento de la infraestructura educativa y la conectividad y apropiación de TIC´s en los niveles de preescolar, básica y media del pacífico colombiano con énfasis en el Litoral e intervenir la infraestructura física de establecimientos educativos de municipios no certificados en los departamentos.
			2	Implementación de la jornada única para la educación inicial, básica y media, especialmente en el Litoral Pacífico.
			3	Fortalecer el Programa de Alimentación Escolar – PAE mediante el mejoramiento de la canasta de alimentos y su articulación a las oferta de las pequeñas y medianas organizaciones de productores del territorio.
			4	Diseño e implementación de un modelo de gestión de la calidad educativa a partir de modelos flexibles (por ejemplo la implementación y consolidación de un sistema educativo indígena propio y colegios agrícolas) con ampliación de cobertura, permanencia y pertinencia cultural, económica, social y ambiental con énfasis en el Litoral Pacífico colombiano.
			5	Implementación de una Unidad de Pago por Capitación Especial para el financiamiento de la Educación, que considere las condiciones de dispersión espacial y de nivel de vida de la población del Litoral Pacífico. Beneficiar a estudiantes con programas escolares incluyentes y diversos.
			6	Fortalecimiento de las sedes de las universidades del Valle, del Pacífico, Cauca, Nariño y Tecnológica de Chocó con énfasis en las del Litoral y formación de capital humano especializado que responda a las necesidades y particularidades de la región Pacífico. Ampliar la oferta de servicios de educación superior y de formación en competencias laborales (ampliación cobertura SENA), con pertinencia frente al territorio, desconcentrando servicios a las regiones apartadas del Litoral.
	Identidad Cultural y Recuperación de Valores	Inclusión Social y Convivencia Pacífica	7	Implementación de acciones para la formación artística, acciones lúdicas, cultura de paz y convivencia y formación de industrias culturales, fortaleciendo la logística e infraestructura para su desarrollo.
			8	Implementación de acciones de formación deportiva para la paz y la convivencia. Incluye: Juegos del Pacífico, Centro de formación deportiva de alto rendimiento y Escuela del Deporte en Buenaventura y otras ciudades de la región.
			9	Creación y consolidación de la identidad cultural de los habitantes de la Región Pacífico.
			10	Fortalecimiento de estrategias conjuntas de protección del patrimonio cultural y ambiental en los municipios que hacen parte del Paisaje Cultural Cafetero y del Parque Nacional Natural Tatamá (Chocó).
			11	Diseñar y ejecutar el Plan de Salvaguardia (Protección, conservación y difusión) de músicas de marimba y cantos tradicionales del Pacífico Sur Colombiano.
			12	Programa regional de protección y promoción del patrimonio cultural, material e inmaterial y contextos poblacionales.

2. EJE DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SOSTENIBLE				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
Desarrollo social inclusivo, equitativo y sostenible	Servicios Públicos	Agua Potable y Saneamiento Básico	13	Ampliación de la cobertura al 100% de agua potable y saneamiento básico (vertimientos y residuos sólidos) en las cabeceras municipales de la Región Pacífico y en las comunidades negras e indígenas.
			14	Fortalecimiento, sostenibilidad y capacidad de crecimiento de las empresas de servicios públicos en la Región Pacífico.
			15	Implementación de un sistema de servicios ambientales para la conservación de fuentes hídricas abastecedoras de acueductos.
	Desarrollo Social	Salud	16	Reducción de la tasa de mortalidad infantil evitable por desnutrición y erradicación de enfermedades evitables con vacunas.
			17	Fortalecimiento intrarregional de las Autoridad Sanitaria de la Región Pacífico para la Gestión en Salud
			18	Reducción de la tasa de mortalidad evitable por desastres naturales.
			19	Evaluación, diseño e implementación de un modelo de gestión del sistema de salud pertinente, ampliación de cobertura y calidad acorde a los perfiles epimediológicos, conocimientos ancestrales y hábitos culturales del Litoral Pacífico colombiano.
			20	Mejoramiento de los Centros Hospitalarios estratégicos del litoral Pacífico.
			21	Fortalecimiento y ampliación de una red de Telemedicina, de barcos hospitales y aviones (livianos) ambulancia, en particular hacia las zonas alejadas de la región.
			22	Cobertura universal de la Unidad de Pago por Capitación (UPC) diferencial en salud para los municipios del Litoral Pacífico.
		Vivienda	23	Creación de un fondo especial de subsidios para la construcción de 40.000 viviendas de interés social y mejoramiento de otras 80.000 acorde con las condiciones culturales y ambientales del Litoral Pacífico y con prioridad para la relocalización de las familias asentadas en zonas de alto riesgo por amenazas de tsunami, avalanchas y desbordamientos de los ríos, entre otros.
	Investigación y Desarrollo	Investigación y Desarrollo	24	Fortalecimiento de los centros de investigación en enfermedades tropicales y endémicas del Pacífico colombiano.
	Investigación y Desarrollo	Investigación y Desarrollo	25	Investigación e innovación para el aprovechamiento sostenible y comunitario de la biodiversidad del Pacífico Colombiano.

2. EJE DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SOSTENIBLE				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
	Promoción de las Vocaciones y Apuestas Productivas, mayor integración a los mercados internacionales e implantación de una sociedad del conocimiento orientada al desarrollo de productos de contenido tecnológico y de valor agregado	Apoyo Técnico y Económico a las Vocaciones y Apuestas y actividades económicas Productivas y hacia una sociedad del conocimiento	26	Realización de programas conjuntos de Ciencia, Tecnología e Innovación, CTI, en temáticas relacionadas con el aprovechamiento de la biodiversidad y las vocaciones y apuestas productivas de la región.
			27	Fortalecimiento y ampliación de las redes de CTeI y su articulación con aparato productivo regional.
			28	Diseño, Construcción y operación de un Centro de Validación de Principios Activos aplicado a la biodiversidad del Pacífico colombiano.
			29	Fortalecimiento de las capacidades empresariales de las unidades productivas de la Región Pacífico con énfasis en la gestión empresarial y el mejoramiento de la productividad.
			30	Participación activa y efectiva de la mujer campesina en los procesos productivos y de agro transformación, integrándolas a las agrocadenas existentes.
			31	Aprovechamiento del recurso hídrico como una apuesta productiva global, dada la escasez mundial de agua y su gran potencial en generación hidroeléctrica.
			32	Fortalecimiento e industrialización de la pequeña y mediana minería con enfoque de producción limpia en la Región Pacífico.
			33	Diseño de un plan estratégico para el desarrollo turístico en la región Pacífico.
			34	Creación, fortalecimiento y articulación de los centros de eventos y convenciones de la región Pacífico.
			35	Fortalecimiento de la cadena productiva de la Pesca, Acuicultura y Maricultura en el Litoral Pacífico Colombiano y en la Región Andina.
			36	Promoción, financiación y fortalecimiento de las vocaciones y apuestas productivas agropecuarias de la Región Pacífico a partir de las unidades empresariales existentes y emergentes mediante programas de emprendimiento que agreguen valor, entre otras, a las siguientes cadenas: a. Palma (aceite, chontaduro y naidí) b. Coco c. Cacao d. Forestal e. Productos no maderables del bosque f. Servicios ambientales g. Frutas y Hortalizas h. Lácteos i. Papa j. Cafés orgánicos k. Fique L. Banano Bocadillo m. Avícola

2. EJE DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SOSTENIBLE				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
			37	Fortalecimiento de esquemas asociativos de comercialización en los circuitos agroalimentarios locales y regionales, en especial de los pequeños productores.
			38	Implementación de un programa de desarrollo rural integral para la prevención y sustitución de los cultivos ilícitos en el Litoral Pacífico.
			39	Masificación de sistemas de control fitosanitario en la producción agropecuaria de la Región Pacífico.
			40	Diseño, estructuración y ejecución del complejo Petroquímico de Tumaco
	Especialización y movilidad portuaria del Litoral Pacífico	Especialización portuaria	41	Estudios y diseños para la especialización portuaria del Litoral Pacífico colombiano, clave para mejorar la competitividad de Estudios y diseños para la especialización portuaria del Litoral Pacífico colombiano, clave para mejorar la competitividad del país.
			42	Desarrollo de una red portuaria especializada en la costa pacífica colombiana. Los puertos de Tumaco, Guapi y Bahía Cupica se especializan en actividades conexas y complementarias con el puerto de Buenaventura.
		Fortalecimiento del puerto de Tumaco	43	Estudios, diseño y concesión para el desarrollo del Puerto Mercante de Tumaco y su eventual especialización pesquera y de combustibles, dependiendo de los estudios de especialización y del puerto de Guapi.
		Fortalecimiento del puerto de Guapi	44	Diseño y gestión de la concesión para el desarrollo del Puerto de Guapi.
		Fortalecimiento del puerto de Buenaventura	45	Estudios, Diseños y Profundización a 18 metros del canal de acceso interno y externo (y dársena), al puerto de Buenaventura para homologarlo con el canal de Panamá y desarrollo del nodo portuario de Buenaventura: puerto de agua dulce, profundización d esteros y desarrollo del terminal del delta del río Dagüa.
			46	Consolidación del nodo y del Clúster Portuario de Buenaventura
			47	Diseño y Construcción del Terminal Intermodal y de cabotaje en el Distrito de Buenaventura.
		Estudios puerto de Cupica	48	Estudios para el desarrollo de Cupica como puerto de aguas profundas y puente interoceánico con el Atlántico que eventualmente puede convertirse en un ecopuerto, orientado a los cruceros de turismo de naturaleza y ecoturismo o de aventura.
	Conectividad Interna	Movilidad Multimodal	49	Implementación del Plan Maestro de movilidad multimodal del Pacífico Sur y Proyecto Arquímedes (Acuapista Tumaco-Buenaventura (Incluye diseño tramo Guapi -Buenaventura), Muelles en: Chiquichoqui, Puerto Melúk; multimodal en Quibdó, Timbiquí, López de Micay, Guapi, Barbacoas, Olaya Herrera, El Charco, la Tola, Magui Payán, Santa Bárbara, Francisco Pizarro (Salahonda), Mosquera y Roberto Payán)
		Movilidad Aeroporturia	50	Optimización de la red de aeropuertos del Pacífico: Tumaco, Barbacoas, El Charco, Guapi, Buenaventura (pasajeros y carga), Bahía Solano, Nuquí, Juradó, Capurganá, Acandí, Timbiquí, López de Micay, Juanchaco, Quibdó, Pizarro (Bajo Baudó), Docordó (Litoral del SanJuan), Payán, Santa Ana-Cartago, Farfán de Tuluá, Popayán, Ipiales y Pasto. Ampliación de la pista del aeropuerto del Alfonso Bonilla Aragón.

2. EJE DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SOSTENIBLE				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
			51	Construcción de la segunda pista del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón en el municipio de Palmira, y del Comando Aéreo de Combate, Cacom 7.
		Movilidad[39] Terrestre - Fluvial	52	Construcción doble calzada Cali - Rumichaca. Incluye tramo Jamundí-Villarica, variante Timbío el Estanquillo y ramal al Bordo, que unirá la región Pacifico en su área andina con el Ecuador y demás países suramericanos.
			53	Estudios y Diseños Fase III de la carretera Puerto Valdivia y Caucasia para conectar directamente a través de la cuenca del río Cauca la troncal de Occidente con la Costa Atlántica.
			54	Terminación de la construcción de la transversal Tumaco-Pasto-Mocoa-Puerto Asís. Y con esta vía, en conexión multimodal por el río Putumayo, con Belem do Pará en el Brasil. Se lograría la integración y desarrollo de los departamentos del sur del país (Nariño, Putumayo y Amazonas) y la conexión del Pacífico con el Brasil.
			55	Estudios, diseños y construcción de la Vía de la Paz ”Transversal del Pacifico Sur”, desde Espriella en el municipio de Tumaco, Roberto Payan, Magüi Payan, Cumbitara, Policarpa y Remolinos (Taminango), conectando a Colombia con la ruta del Sol del Pacifico Sur (Ecuador, Perú).
			56	Estudios, diseños y construcción de la vía Popayán-Guapi y la terminación de la carretera Totoró y Puerto Valencia y rehabilitación de los tramos: Popayán - Totoró - Inzá - La Plata y Popayán - San José de Isnos. De esta manera se conecta al Pacífico con Popayán, única capital de la región que no tiene conexión vial con el Pacífico y por esta vía, a la troncal del Magdalena.
			57	Seguimiento a la terminación de la doble calzada Buga-Buenaventura y estudios y Diseños Fase III para la mejor alternativa del cruce de la cordillera central por el Valle del Cauca, que enlazará al Pacífico con la Orinoquía en la perspectiva del corredor Venezuela Pacífico, de la cual el proyecto para la construcción de la Carretera Mulaló-Loboguerrero, es la primera cuota, vital para mejorar la conectividad del sur de la región Pacífico con el puerto de Buenaventura.
			58	Construcción, rectificación y pavimentación de la carretera Cartago - San José del Palmar - Nóvita – Istmina, Quibdó, como la alternativa más eficiente para comunicar por carretera al Chocó con el resto del país, la construcción y pavimentación de la carretera Medellín-Quibdó (11 Kms). Estos proyectos integran y conectan al Chocó con el centro del país.
			59	Construcción y mejoramiento de la red de vías secundarias y terciarias para garantizar la conectividad entre los centros urbanos con los centros de producción rurales y facilitar el acceso a los servicios básicos de educación y salud entre otros.
			60	Estudios, Diseños y Construcción de la vía Popayán-Guapi -La Plata (Vía al Mar).
			61	Estudios, Diseños y Construcción de la vía Pereira-Tadó-Nuquí

[39] Ver Figura 61 Mapa de Conectividad de la Región Pacífico

2. EJE DE DESARROLLO SOCIAL INCLUSIVO, EQUITATIVO Y SOSTENIBLE				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
			62	Terminación de la pavimentación de la carretera Medellín-Quibdó (11 Kms)
			63	Ampliación del Puente el Piñal Buenaventura
			64	Estudios Fase III y ejecución de la estrategia de navegabilidad del río Atrato
		Movilidad Férrea	65	Desarrollo de la Infraestructura Logística Especializada ILE - Ferrocarril Norte del Cauca- Valle.
			66	Estudios y Diseños Fase III de un ferrocarril moderno entre Buenaventura y la Orinoquía.
			67	Estudios y Diseños Fase III de la modernización (trazado e infraestructura) y conexión del sistema férreo del Pacífico al sistema nacional como condición necesaria para su sostenibilidad y competitividad, tanto del sistema férreo como de la economía de exportación.
			68	Modernización de la red férrea del Pacífico y conexión con la zona Páez y con la red férrea del Atlántico vía Bolombolo.
	Fortalecimiento Plataforma Regional	Infraestructura para la generación e interconexión Energética y de transporte de combustibles	69	Implementación de un sistema de generación de energía eléctrica y energías alternativas para el Pacífico colombiano: Hidroeléctrica Brazo Seco, Hidroeléctrica del Micay, Hidroeléctrica de Malaguita, Hidroeléctrica de Patía, Microcentrales Eléctricas y Energías Alternativas.
			70	Aprovechamiento hidroeléctrico del río Patía (1.650 MW - departamentos de Cauca y Nariño): Cuatro proyectos en cascada para aprovechar el potencial hidroeléctrico del río Patía entre las cotas 560 y 75 msnm. Continuando con la implementación de la estrategia de relacionamiento, desarrollando una agenda con las autoridades nacionales, regionales, locales y eclesiásticas con presencia en los 12 municipios del área de influencia de los proyectos Patía I y Patía II, ubicados en los departamentos de Cauca y Nariño. Este proyecto se encuentra en etapa de prefactibilidad
			71	Interconexión eléctrica costa Nariño-Cauca; Litoral chocoano y Zona Rural de Buenaventura
			72	Buenaventura: Adecuación, renovación, ampliación de la red básica de electricidad, Gas, Segunda línea de interconexión eléctrica y alumbrado público.
			73	Construcción del poliducto Jamundí-Pasto-Rumichaca.
		Infraestructura de Telecomunicaciones	74	Seguimiento de la conexión del Pacífico con el cable submarino del Pacífico.
			75	Seguimiento a la adecuación, renovación, ampliación de la red básica de Telecomunicaciones en Buenaventura
		Plataforma logística	76	Fortalecimiento y ampliación de las plataformas logísticas asociadas a los sistemas de movilidad de la Región Pacífico y desarrollo de los puertos secos de Ipiales, La Tebaida y Buga y del ante puerto en Buenaventura.

3. EJE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ Y EL POSCONFLICTO				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
Consolidación de la Paz y el posconflicto	Innovación para la paz	Innovación Social	77	Diseño del Modelo de Innovación Social para el Litoral e implementación de un proyecto piloto: desarrollo institucional y la creación de escenarios colectivos de paz. Incorporación de innovaciones sociales y tecnológicas para lograr un transformación productiva en la región.
	Atención del Posconflicto	Seguridad y soberanía alimentaria	78	Implementación de un programa de seguridad, soberanía alimentaria y nutricional para la Región Pacifico Colombiano (Conpes 113).
			79	Implementación de la Red de Bancos de Donantes de Leche Materna, articulada a la red de centros de recuperación nutricional de la Región Pacifico.
		Atención a Víctimas y reintegración Social	80	Promover acciones institucionales por la paz que contribuyan a la reconciliación desde los territorios y el ejercicio integral de los derechos humanos en la región Pacífico.
			81	Favorecer espacios de diálogo y construcción de la memoria colectiva que aporten a la consolidación de la paz.
			82	Establecer una estrategia conjunta entre los cuatro departamentos para la caracterización y reubicación de las víctimas dentro del proceso de retorno integral del Pacífico.
			83	Garantías a los habitantes de la región Pacífico para la protección de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, DIH.
			84	Implementación de la agenda Regional de Paz Decreto 0193/2015.
			85	Diseño e implementación de programas de atención, asistencia y reparación integral de las víctimas y actores del conflicto en la Región Pacífico colombiano (postconflicto)-Atención de retorno.
			86	Fortalecer el acceso integral a la justicia, cercana y oportuna
	Gobernabilidad y Gestión Pública	Fortalecimiento Institucional y de la democracia	87	Formulación e implementación del Plan Regional Administrativo para la implementación de la RAP Pacífico.
			88	Elaborar de manera concertada un modelo prospectivo del territorio en función del ordenamiento productivo y el ordenamiento social de la propiedad y gestionar los POT, a los siguientes niveles: 1. Acompañar la construcción de los POT departamentales, 2. Gestionar el plan regional de ordenamiento territorial, y 3. Plan de ordenamiento regional de las vocaciones productivas.
			89	Fortalecimiento institucional integral, a partir de prácticas de buen gobierno y gobierno abierto, particularmente de los entes territoriales, que contribuya a una orientación efectiva de la gestión administrativa, sostenibilidad fiscal y la cooperación internacional.
			90	Implementación de modelos que mejoren la productividad y la generación de valor público.
			91	Mejorar las capacidades de los actores territoriales para ejercer control y vigilancia a las acciones de la función pública, a fin de lograr un mejor aprovechamiento social de los recursos fiscales.
			92	Programa regional de fortalecimiento de la participación ciudadana en la región e incrementar la participación de la mujer en espacios políticos y político comunitarios.

3. EJE CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ Y EL POSCONFLICTO				
EJE / PILAR	**ÉNFASIS**	**PROGRAMA**	**No.**	**APUESTAS RAP**
			93	Programa de profesionalización del recurso humano de las entidades municipales del Litoral Pacífico.
			94	Apropiación y uso intensivo de las TICs para el fortalecimiento de las entidades territoriales del Pacífico colombiano.
		Fortalecimiento de los territorios colectivos y cabildos indígenas	95	Promoción y fortalecimiento de los esquemas asociativos de los entes territoriales del Pacífico y desarrollo de alianzas internacionales para impulsar el desarrollo regional.
			96	Diseño de un modelo administrativo para la gestión de los territorios colectivos afrodescendientes y cabildos indígenas, su fortalecimiento institucional y su reconocimiento como sujetos de derecho y agentes colectivos constructores de paz.
			97	Brindar asistencia técnica para la compensación del impuesto predial a los municipios en los que la mayor parte de su territorio lo constituyan territorios colectivos de comunidades negras e indígenas.
		Desarrollo rural campesino	98	Diseño, estructuración y ejecución de programas integrales de desarrollo rural y campesino en la zona andina de la región Pacífico.
			99	Adelantar la titulación, legalización y registro de tierras baldías de propiedad de la Nación en favor de los campesinos.
	Preservación del Medio Ambiente	Gestión del Medio Ambiente	100	Realización de programas para la prevención, el control ambiental y de concientización de los efectos del cambio climático.
			101	Fortalecimiento de los procesos de planificación y ordenamiento del territorio e implementación de planes de manejo de Cuencas Hidrográficas y zonas costeras de la Región Pacífico y binacionales con Ecuador. Posicionamiento del Chocó Biogeográfico como un ecosistema estratégico mundial.
			102	Diseño y ejecución de planes de reforestación y de recuperación de áreas degradadas por la deforestación y la minería, especialmente en ecosistemas estratégicos.
			103	Fortalecimiento del sistema regional de gestión integral del riesgo para la Región Pacífico Colombiano.
			104	Generar corredores de continuidad ambiental en la reserva forestal del Pacífico con aprovechamiento ecoturístico de rutas verdes

Si todas estas acciones se concretan, en el corto, mediano y largo plazo, la Región Pacífico se consolidará como un nodo de desarrollo nacional que contribuirá efectivamente a que Colombia se convierta en un mar de prosperidad y tierra de oportunidades, para lograr la Paz.

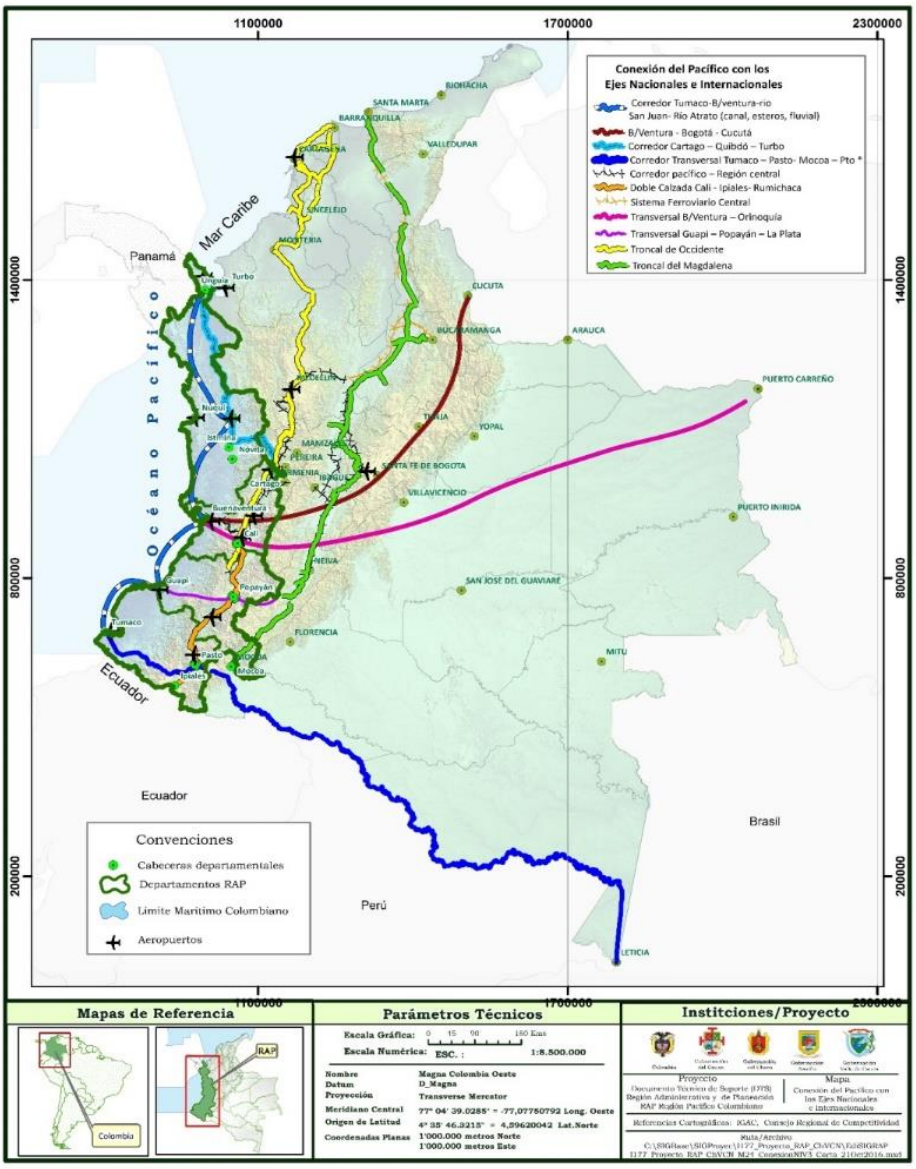


Figura 75 *Mapa de Conectividad de la Región Pacífico*
Fuente: Centro Nacional de Productividad, cartografía IGAC

10. BIBLIOGRAFÍA

Boisier, S. (1992). *El difícil arte de hacer región: las regiones como actores territoriales del nuevo orden internacional (conceptos, problemas y métodos).* Chile.

Boisier, S. (1995). La construcción social del regionalismo latinoamericano. *Revista Del CLAD Reforma Y Democracia. No. 4 (Jul. 1995)*, *4*(4), 1–39.

Boisier, S. (1998). Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial. Revista Austral de Ciencias Sociales, 2, 5-18.

Boisier, S. (2004). Desarrollo endógeno: ¿para qué?, ¿para quién? El humanismo en una interpretación contemporánea del desarrollo. Santiago de Chile.

Boisier, S. (2008). El retorno del actor territorial a su nuevo escenario. (Un homenaje a Walter Stöhr, maestro y amigo dilecto).

Camara de Comercio de Cali,Departamento de Promosión y Desarrollo social (1989). El Cali que queremos.

Centro Nacional de Productividad (2013). Plan Pazcífico para el desarrollo humano sostenible del Pacífico colombiano

CEPAL (2010). Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, 2009. Bogotá: Serie Estudios y Perspectivas No. 21.

CEPAL (2013). Escalafón competitividad de los departamentos en Colombia 2012/2013. Bogotá, Octubre de 2013.

Comité Técnico Intersectorial de Asociatividad Territorial. (2013). *Definición legal y funcional de los esquemas asociativos de entidades territoriales en Colombia*. *Departamento Nacional de Planeación*. Bogotá, Colombia.

CONPES, & 113. (2008). Documento Conpes Social 113. *Política Nacional De Seguridad Alimentaria Y Nutricional (Psan)*, 48. Retrieved from https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/Subdireccion/Conpes Sociales/113.pdf

Consejo Privado de Competitividad., Universidad del Rosario (2015). Índice Departamental Competitividad.

Consejo Privado de Competitividad y CEPEC-Universidad del Rosario (2013). Índice Departamental de Competitividad 2013. Bogotá D.C.

Cortina, A. (1998). Ética de la empresa. Claves para una nueva cultura empresarial. Madrid: Trotta, S.A.

Cortina, A. (2000). Ética Mínima. Introducción a la filosofía práctica. Madrid: Editorial Tecnos S.A.

Cortina, A. (2005). El mundo de los valores. Ética mínima y educación. Bogotá, D.C.: Editorial El Buho, Ltda.

De Roux, G., Echeverry, V., Lozada, M., Moro, B., Pesce, B., & Sacassa, M. (2010). *Proyección milenio. Una apuesta para avanzar hacia el logro de los objetivos de desarrollo del milenio en municipios del norte del Cauca con población significativamente afrodesendiente*.

DANE (1993). *Censo General de Población.*

DANE (2005). *Censo General de Población.*

DANE (2007). *Colombia una nación multicultural. Su diversidad étnica.* Bogotá: Dirección de Censos y Demografía.

DNP (2009). *Evaluación al Plan Pacífico. Recomendaciones para posibles nuevas intervenciones.* Informe Final. Bogotá: Documento pdf.

DNP (2012). *Mesa de emprendimiento. Articulación ecosistema emprendimiento.* Bogotá: Documento pdf.

Departamento Nacional de Planeación. (2013). Balance preliminar de los procesos asociativos territoriales en colombia.

Departamento Nacional De Planeación. (2013). Elementos para la formulación de la política nacional de ordenamiento territorial y alcances de las directrices departamentales, 33.

Departamento Nacional de Planeación., Gobernación del Cauca (2011). Visión Cauca 2032 Hemos comenzado

Departamento Nacional de Planeación (20149). Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018.

Escuela Superior de Administración Púbica y Universidad del Valle. (2015). Modelo de Prospectiva, Inteligencia Competitiva e Innovación Territorial de Carácter Multiescalar: Regiones del Catatumbo, Cauca y Valle, 1–12.

Federación Colombiana de Municipios. (2011). *Asociaciones de Municipios de Colombia*. *Donmatías mejora su aire con estufas eficientes, Antioquia.*

Gamarra Vergara, J. R. (2007). La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza. *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional*, (95), 64.

Garay, L. J. (1998). *Colombia: estructura industrial e internacionalización 1967-1996*. *Biblioteca Virtual del Banco de la República*. Retrieved from http://www.banrepcultural.org/comment/reply/29538

Gobernacion del Cauca. (2013). Contrato Plan de la Nacion con la Region Norte del Cauca, Enero 19 del 2013.

GOBERNACIÓN, D. N. (2003). Visión Nariño 2030. San Juan de pasto.

Gobernación del Valle del Cauca., Universidad del Valle. (2013). Visión Valle 2032. Santiago de Cali

Mariño, J. (1999). *La Supranacionalidad en los procesos de integración regional. España*: *Mave Editor.*

Maskrey, a. (1998). Navegando entre brumas. *La Aplicación de Los Sistemas de Información …*. Retrieved from http://scholar.google.com/scholar?hl=en&btnG=Search&q=intitle:Navegando+entre+brumas#1

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2014). PLAN-BINACIONAL-28-11-2014baja-1.

Ministerio del Interior y de Justicia. (2011). *Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial*.

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE CHILE (2102). *Informe de política social 2012. Capítulo pobreza y desigualdad.*

Murillo Zamora, C.(2012). *Los fundamentos de la integración regional. Una aproximación desde la perspectiva centroamericana.* Instituto Centroamericano de Administración Pública– 1ª Ed.-- San José. C.R.: ICAP, 2012. Cuadernos Centroamericanos del ICAP No.3.

NACIONES UNIDAS. (2013). *Una nueva alianza mundial: Erradicar la pobreza y transformar las economías a través del desarrollo sostenible.* Nueva York: Naciones Unidas.

Nye J.S. (1969). *Integración regional comparada: concepto y medición.* Revista Integración.

PNUD Colombia (2011). *Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011. Colombia rural. Razones para la esperanza. Bogotá, Colombia.*

PNUD (2013). *Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El asenso del sur: progreso humano en un mundo diverso. Nueva York: PNUD.*

Ramón, S., & Pietro, D. I. (2001). Globalización y regionalización (✳), 416–444.

Regionales, I., & Organizaci, S. D. E. (2003). DOCUMENTOS PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL No. 64, (64).

Salinas, M. E. (2008). El ordenamiento territorial. experiencias internacionales. *Serie Planeación Territorial.*, 500. Retrieved from http://www.sidalc.net/cgi-bin/wxis.exe/?IsisScript=SIBE01.xis&method=post&formato=2&cantidad=1&expresion=mfn=033385

Sarmiento, E. (2014). Alianza del Pacífico. *El Espectador*, 1. Retrieved from http://www.elespectador.com/opinion/alianza-del-pacifico-columna-433431

Sen, A. y Kliksberg, B. (2007). *Primero la gente. Una mirada desde la ética del desarrollo a los principales problemas del mundo globalizado.* Barcelona: Ediciones Deusto.

UNODC; SIMCI; Gobierno de Colombia. (2016). Colombia Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2015, 17–54.

Viloria, J. (2007). Economía Del Departamento De Nariño : Ruralidad Y Aislamiento Geográfico. *Documentos de Trabajo Sobre Economia Regional.*, 87.

Villoro, L. (1998). *El poder y el valor. Fundamentos de una Ética Política.* México, D.F.: Fondo de Cultura Económica.

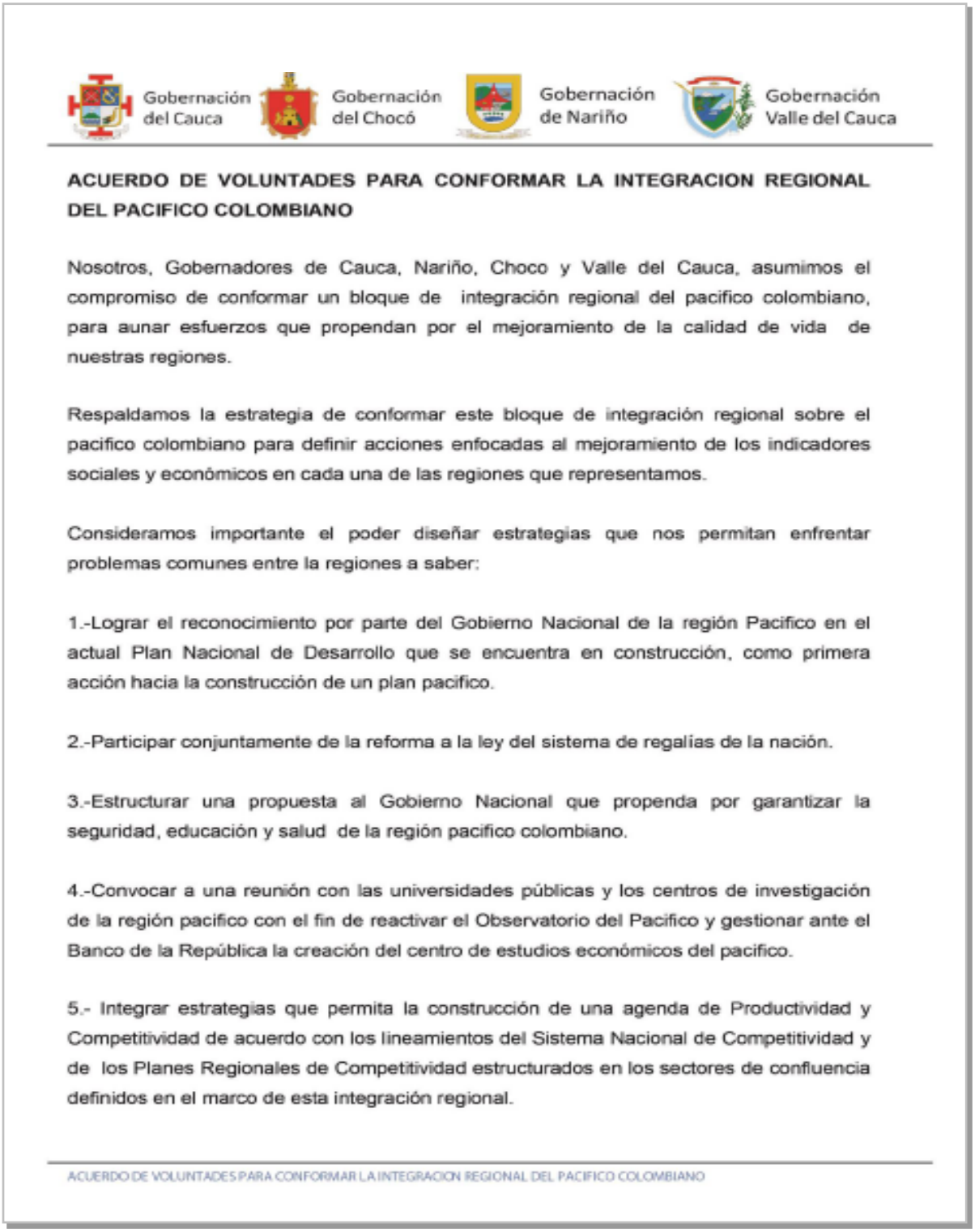
World Economic Forum (2013). *The Global Competitiveness Report 2013–2014. Full Data Edition. Switzerland: WEF.*

Zamora, C. M. (2012). *Cuadernos Centroamericanos del ICAP*.

Zamorano Villanueva, D. (2005). Sector agropecuario, demografía empresarial y empleo industrial en el Valle del Cauca.

11. ANEXOS

Anexo 1. Acuerdo de Voluntades



Gobernación del Cauca | Gobernación del Chocó | Gobernación de Nariño | Gobernación Valle del Cauca

ACUERDO DE VOLUNTADES PARA CONFORMAR LA INTEGRACION REGIONAL DEL PACIFICO COLOMBIANO

Nosotros, Gobernadores de Cauca, Nariño, Choco y Valle del Cauca, asumimos el compromiso de conformar un bloque de integración regional del pacifico colombiano, para aunar esfuerzos que propendan por el mejoramiento de la calidad de vida de nuestras regiones.

Respaldamos la estrategia de conformar este bloque de integración regional sobre el pacifico colombiano para definir acciones enfocadas al mejoramiento de los indicadores sociales y económicos en cada una de las regiones que representamos.

Consideramos importante el poder diseñar estrategias que nos permitan enfrentar problemas comunes entre la regiones a saber:

1.-Lograr el reconocimiento por parte del Gobierno Nacional de la región Pacifico en el actual Plan Nacional de Desarrollo que se encuentra en construcción, como primera acción hacia la construcción de un plan pacifico.

2.-Participar conjuntamente de la reforma a la ley del sistema de regalías de la nación.

3.-Estructurar una propuesta al Gobierno Nacional que propenda por garantizar la seguridad, educación y salud de la región pacifico colombiano.

4.-Convocar a una reunión con las universidades públicas y los centros de investigación de la región pacifico con el fin de reactivar el Observatorio del Pacifico y gestionar ante el Banco de la República la creación del centro de estudios económicos del pacifico.

5.- Integrar estrategias que permita la construcción de una agenda de Productividad y Competitividad de acuerdo con los lineamientos del Sistema Nacional de Competitividad y de los Planes Regionales de Competitividad estructurados en los sectores de confluencia definidos en el marco de esta integración regional.

ACUERDO DE VOLUNTADES PARA CONFORMAR LA INTEGRACION REGIONAL DEL PACIFICO COLOMBIANO

Gobernación del Cauca | Gobernación del Chocó | Gobernación de Nariño | Gobernación Valle del Cauca

6.-Definir una agenda conjunta de largo plazo para el pacifico colombiano que tenga en cuenta las singularidades de la región y las necesidades de la población.(Desarrollo Rural,Transporte,Energia,Servicios Públicos).

7.-Promover la reflexión sobre el contexto Histórico, Territorial, Cultural, Social, Económico y de Desarrollo Humano de las comunidades del pacifico colombiano como una condición de viabilidad de la agenda conjunta.

Estamos de acuerdo en que un propósito central de la integración es fortalecer la Productividad y Competitividad de los sectores definidos en el marco de la integración, por tanto nos comprometemos a apoyar la estructuración de un plan de acción conjunto con las siguientes líneas de trabajo:

1.-Revision de la Visión estratégica de los departamentos que conforman el pacifico colombiano.

2.-Identificacion de los Sectores de confluencia en las agendas para el pacifico colombiano.

3.-Realizar una Medición de Productividad, Innovación, Competitividad de los sectores pertenecientes a la integración regional del pacifico.

4.-Conformacion de las Cadenas Productivas o Clúster del pacifico colombiano.

Nos comprometemos a orientar todas las iniciativas de la integración regional buscando que los proyectos que se implementen mejoren la productividad y competitividad del conjunto de departamentos de la región, los cuales deberán responder simultáneamente al mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades del litoral Pacífico y al aprovechamiento sostenible del patrimonio que representa su biodiversidad biológica, étnica, social y cultural.

Gobernación del Cauca | Gobernación del Chocó | Gobernación de Nariño | Gobernación Valle del Cauca

Consideramos que la entidad articuladora de la Integración regional del pacifico deberá contar con amplia experiencia en los temas de Productividad, Innovación y Competitividad, deberá ser una institución capaz de integrar a los diferentes agentes responsables del mejoramiento de la productividad y competitividad de las empresas y el país, deberá ser una institución reconocida por el SNC,SNCTI, Ministerio de Industria Comercio y Turismo así mismo deberá contar con la experiencia de intervención con acciones concretas en las regiones del pacifico colombiano, se propone que el Centro de Productividad del Pacifico hoy Centro Nacional de Productividad sea la institución que articule la integracion regional del pacifico.

Para concretar la iniciativa de constitución de la integración regional pacifico acogemos el mecanismo concertado y nos comprometemos con respaldar el plan de acción, así como apoyar los proyectos e iniciativas necesarias para impactar la productividad, competitividad de nuestras regiones.

Se firma en Santiago de Cali, a los 24 días del mes Octubre de 2010.

Guillermo Alberto González Mosquera
Gobernador del Cauca.

Antonio Navarro Woolf
Gobernador de Nariño.

Jesús Antonio Gomez Rodriguez
Gobernador del Choco

Francisco Jose Lourido Muñoz.
Gobernador Valle del Cauca

ACUERDO DE VOLUNTADES PARA CONFORMAR LA INTEGRACION REGIONAL DEL PACIFICO COLOMBIANO

Anexo 2. Desplazamiento forzado Chocó

VIGENCIA	PERSONAS EXPULSADAS	PERSONAS RECIBIDAS	PERSONAS DECLARADAS
Antes de 1985	2.309	92	
1985	87	78	
1986	73	95	
1987	98	141	
1988	116	144	
1989	435	412	
1990	224	134	
1991	183	115	
1992	288	227	
1993	286	305	
1994	799	815	
1995	791	822	
1996	2.497	2.428	108
1997	4.215	3.203	44
1998	4.415	3.471	1.408
1999	5.069	3.866	431
2000	11.427	13.041	10.675
2001	26.850	21.380	12.273
2002	38.023	31.030	20.826
2003	13.029	9.423	5.938
2004	15.531	10.802	6.774
2005	14.649	10.420	7.423
2006	9.939	5.340	5.771
2007	12.726	7.292	5.362
2008	13.914	7.693	7.015
2009	8.637	5.789	8.281
2010	5.805	3.481	7.770
2011	10.229	6.851	10.607
2012	15.839	11.238	19.170
2013	13.237	7.764	24.690
2014	14.604	8.267	17.674
2015	10.182	6.866	12.600
2016	1.561	1.228	1.566
Sin información	45	71	

Desplazamiento Forzado Valle

VIGENCIA	PERSONAS EXPULSADAS	PERSONAS RECIBIDAS	PERSONAS DECLARADAS
Antes de 1985	4.014	143	9
1985	353	392	
1986	379	429	
1987	341	449	
1988	345	489	
1989	749	758	
1990	1.116	1.264	
1991	788	917	
1992	673	918	
1993	789	1.057	
1994	818	1.086	
1995	781	1.312	4
1996	823	1.368	
1997	1.030	1.667	32
1998	1.687	2.459	99
1999	8.408	7.705	1.220
2000	15.808	25.492	16.978
2001	24.486	40.002	29.576
2002	14.668	29.549	24.654
2003	24.331	30.496	25.848
2004	9.243	14.582	10.034
2005	11.231	18.511	12.971
2006	22.058	28.193	21.654
2007	26.615	35.977	29.129
2008	24.500	32.709	29.193
2009	10.776	17.898	21.483
2010	8.998	16.221	17.987
2011	26.945	20.780	23.438
2012	19.016	23.126	28.813
2013	28.062	28.530	46.121
2014	31.050	30.718	50.043
2015	10.135	13.993	27.172
2016	1.127	1.256	2.227
Sin información	72	317	

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, estadística total nacional

Desplazamiento forzado Cauca

VIGENCIA	PERSONAS EXPULSADAS	PERSONAS RECIBIDAS	PERSONAS DECLARADAS
Antes de 1985	2.164	88	
1985	575	295	
1986	612	290	
1987	424	180	
1988	501	187	
1989	543	213	
1990	736	302	
1991	700	321	
1992	624	270	
1993	623	316	
1994	588	273	
1995	667	302	
1996	745	281	2
1997	798	395	6
1998	1.170	535	16
1999	1.834	815	44
2000	11.825	9.359	2.938
2001	26.880	21.066	19.510
2002	20.040	14.505	13.575
2003	10.102	7.585	5.517
2004	8.587	6.182	5.444
2005	22.632	18.738	11.486
2006	17.982	14.580	13.449
2007	20.005	14.866	13.642
2008	26.672	21.479	19.301
2009	17.187	12.564	13.585
2010	14.660	9.195	7.982
2011	28.382	20.881	16.479
2012	35.738	27.357	27.047
2013	34.378	27.116	27.807
2014	24.950	20.514	41.685
2015	16.011	12.739	26.188
2016	765	639	1.257
Sin información	90	154	

Fuente: Registro Único de Víctimas (RUV) con fecha de corte Julio de 2016, estadística total nacional

Desplazamiento forzado Nariño

VIGENCIA	PERSONAS EXPULSADAS	PERSONAS RECIBIDAS	PERSONAS DECLARADAS
A de 1985	1.052	164	131
1985	93	43	
1986	69	46	
1987	106	47	
1988	115	110	
1989	165	101	
1990	119	168	
1991	197	167	
1992	217	141	
1993	207	154	
1994	243	170	4
1995	316	299	
1996	336	375	
1997	566	385	30
1998	653	715	120
1999	1.213	1.612	311
2000	3.195	7.613	2.063
2001	11.111	14.761	12.528
2002	20.640	25.192	19.327
2003	12.772	14.740	10.168
2004	8.456	9.465	8.152
2005	16.273	13.846	10.532
2006	26.575	21.824	18.809
2007	49.118	39.326	35.695
2008	41.156	30.243	30.135
2009	31.953	24.527	23.084
2010	24.484	19.187	20.841
2011	27.953	22.725	22.810
2012	30.385	24.943	27.552
2013	31.169	27.298	39.470
2014	31.458	28.390	40.729
2015	16.178	15.745	29.310
2016	886	1.107	2.735
Sin información	55	142	

Anexo 3.

Clúster de la Caña de Azúcar

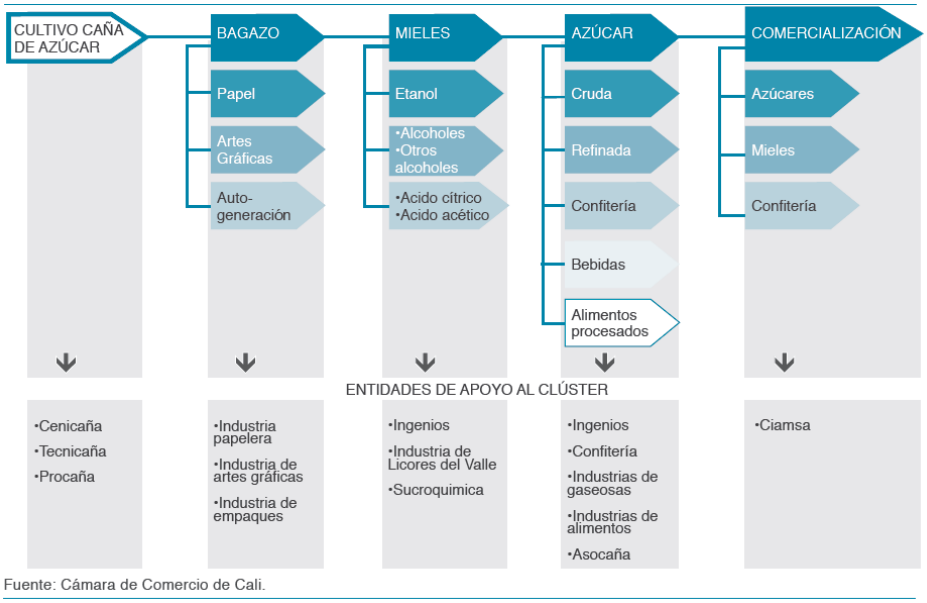


Figura 76 Clúster de la Caña de azúcar en el Valle del cauca
Fuente: Cámara de Comercio de Cali

Anexo 4. Indicadores Municipales del Litoral y la Zona Andina de la Región Pacífico

Líneas de Base y Metas Municipales Litoral Pacífico

LITORAL PACÍFICO					
Municipio	Indicador de Desempeño Integral	Variables			
		Cobertura de Educación media		Pruebas Saber 11 - Matemáticas	
		Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Argelia (Cauca)	Medio	0,1349	0,1754	0,4354	0,4553
Balboa	Satisfactorio	0,1750	0,3553	0,4220	0,4553
Buenos Aires	Medio	0,2384	0,3553	0,3938	0,4553
El Tambo	Sobresaliente	0,3220	0,4200	0,4311	0,4553
Guapi	Bajo	0,1540	0,1754	0,3999	0,4477
López de Micay	Bajo	0,0810	0,1754	0,3734	0,4477
Morales	Satisfactorio	0,2290	0,3553	0,4304	0,4553
Suarez	Satisfactorio	0,2509	0,3553	0,3997	0,4553
Timbiquí	Bajo	0,1340	0,1754	0,3826	0,4553
Acandi	Medio	0,2352	0,3553	0,4235	0,4553
Alto Baudo	Bajo	0,0171	0,1754	0,3708	0,4094
Atrato (Chocó)	Medio	0,1327	0,3553	0,3923	0,4553
Bagado	Critico	0,2414	0,3553	0,5066	0,5066
Bahía Solano	Medio	0,2700	0,3553	0,4141	0,4553
Bajo Baudo-Piza	Satisfactorio	0,0594	0,3553	0,3811	0,4477
Bojayá	Medio	0,0590	0,3553	0,3923	0,4477
Cantón Del San Pablo	Medio	0,1026	0,3553	0,4063	0,4477
Carmen Del Darién	Medio	0,0622	0,3553	0,4100	0,4477
Certegui	Satisfactorio	0,1363	0,3553	0,3990	0,4477
Condoto	Medio	0,3580	0,4200	0,4198	0,5000
El Carmen	Bajo	0,1558	0,1754	0,4516	0,4553
Itsmina	Bajo	0,3950	0,4200	0,4056	0,5000
Juradó	Medio	0,1550	0,3553	0,3905	0,5000
Litoral del San Juan	Satisfactorio	0,0104	0,1754	0,3967	0,4553
Lloró	Medio	0,1405	0,3553	0,3800	0,4477
Medio Atrato	Medio	0,0017	0,1754	0,3863	0,4553
Medio Baudo	Satisfactorio	0,0601	0,3553	0,3826	0,4477
Medio San Juan	Medio	0,1261	0,3553	0,3776	0,4477
Novita	Satisfactorio	0,1370	0,3553	0,4154	0,4477
Nuquí	Medio	0,1070	0,3553	0,4174	0,4553
Quibdó	Bajo	0,3650	0,4200	0,4114	0,5000
Rio Iro	Bajo	0,0660	0,1754	0,3871	0,4094

LITORAL PACÍFICO					
Municipio	Indicador de Desempeño Integral	Variables			
		Cobertura de Educación media		Pruebas Saber 11 - Matemáticas	
		Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Rio Quito	Bajo	0,1026	0,1754	0,3788	0,4094
Rio Sucio	Medio	0,1199	0,3553	0,4001	0,4477
San José De Palmar	Medio	0,2190	0,3553	0,4303	0,4553
Sipí	Medio	0,0460	0,3553	0,3667	0,4553
Tado	Medio	0,2505	0,3553	0,4170	0,4477
Unguia	Medio	0,1730	0,3553	0,4070	0,4553
Unión Panamericana	Bajo	0,1360	0,3553	0,4026	0,5000
Barbacoas	Critico	0,0910	0,1754	0,3947	0,4477
El Charco	Satisfactorio	0,0815	0,1754	0,4094	0,4566
Francisco Pizarro	Satisfactorio	0,0733	0,1754	0,4119	0,4477
La Tola	Medio	0,0761	0,1754	0,3895	0,4566
Magüi-Payán	Satisfactorio	0,0320	0,1754	0,4123	0,4566
Mosquera	Satisfactorio	0,0490	0,1754	0,4272	0,4477
Olaya Herrera	Bajo	0,0392	0,1754	0,4232	0,4566
Roberto Payan	Satisfactorio	0,0203	0,1754	0,3952	0,4553
Santa Bárbara	Medio	0,0209	0,1754	0,4255	0,4553
Tumaco	Satisfactorio	0,1940	0,3553	0,4053	0,4477
Buenaventura	Medio	0,1909	0,3553	0,4190	0,4553

LITORAL PACÍFICO						
Municipio	Variables					
	Tasa de Analfabetismo		a de Mortalidad Infantil		Cobertura de Vacunación DPT	
	Línea Base	a Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	a Propuesta Año 2018
Argelia (Cauca)	0,0423	0,0423	0,3314	0,1764	0,8540	0,9169
Balboa	0,1342	0,0884	0,2136	0,1764	0,8150	0,9169
Buenos Aires	0,0987	0,0884	0,2953	0,1680	0,8820	0,9230
El Tambo	0,1211	0,0884	0,2252	0,1680	0,8140	0,9230
Guapi	0,1838	0,0884	0,3066	0,1764	0,8710	0,9169
López de Micay	0,2055	0,0884	0,2502	0,1764	0,7070	0,9169
Morales	0,1510	0,0884	0,2539	0,1680	0,9690	0,9690
Suarez	0,1523	0,0884	0,2851	0,1680	0,8370	0,9230
Timbiquí	0,2817	0,0884	0,2869	0,1764	0,9900	0,9900
Acandi	0,1484	0,0884	0,2576	0,1764	0,9670	0,9670

LITORAL PACÍFICO						
Municipio	Variables					
	Tasa de Analfabetismo		a de Mortalidad Infantil		Cobertura de Vacunación DPT	
	Línea Base	a Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	a Propuesta Año 2018
Alto Baudo	0,3511	0,1797	0,4922	0,3459	0,1940	0,6555
Atrato (Chocó)	0,2428	0,1797	0,4062	0,1764	0,4130	0,6555
Bagado	0,3395	0,1797	0,6316	0,3459	0,4470	0,6555
Bahía Solano	0,1172	0,0884	0,3861	0,1764	0,8670	0,9230
Bajo Baudo-Piza	0,3573	0,0884	0,4928	0,1764	0,4990	0,9169
Bojaya	0,3117	0,0884	0,4729	0,1764	0,6620	0,9169
Cantón Del San Pablo	0,2455	0,0884	0,6090	0,1764	0,5580	0,9169
Carmen Del Darién	0,2891	0,0884	0,4515	0,1764	0,5070	0,9169
Certegui	0,2147	0,0884	0,3925	0,1764	0,7710	0,9169
Condoto	0,1529	0,0910	0,4133	0,1764	0,8390	0,9230
El Carmen	0,1776	0,0884	0,2590	0,1680	0,4410	0,9230
Itsmina	0,1767	0,0910	0,5578	0,1764	1,0350	1,0350
Juradó	0,2057	0,0884	0,5236	0,1764	1,1560	1,1560
Litoral del San Juan	0,3369	0,1797	0,3248	0,1764	0,3910	0,6555
Lloró	0,3374	0,0884	0,6096	0,1764	0,5170	0,9169
Medio Atrato	0,3417	0,1797	0,4442	0,3459	0,0830	0,6555
Medio Baudo	0,3143	0,0884	0,5007	0,1764	0,3960	0,9169
Medio San Juan	0,2407	0,0884	0,5128	0,1764	0,7130	0,9169
Novita	0,3573	0,0884	0,3531	0,1764	0,7580	0,9169
Nuquí	0,1970	0,0884	0,2503	0,1680	0,6670	0,9230
Quibdó	0,1244	0,0884	0,3826	0,1680	1,0180	1,0180
Rio Iro	0,3990	0,1797	0,4895	0,3459	0,5790	0,6555
Rio Quito	0,2739	0,1797	0,3776	0,3459	0,4340	0,6555
Rio Sucio	0,2209	0,0884	0,5002	0,1764	0,9290	0,9169
San José De Palmar	0,1839	0,0884	0,2451	0,1680	0,8000	0,9230
Sipí	0,3247	0,0910	0,2650	0,1680	0,8160	0,9230
Tado	0,2059	0,0884	0,3813	0,1764	0,5980	0,9169
Unguia	0,1690	0,0910	0,2760	0,1764	0,7900	0,9230
Unión Panamericana	0,1611	0,0910	0,2441	0,1680	0,6010	0,9169
Barbacoas	0,2786	0,1797	0,2851	0,1764	0,7030	0,9169
El Charco	0,3591	0,1797	0,3527	0,1764	0,7230	0,9169
Francisco Pizarro	0,2345	0,0910	0,3032	0,1764	0,6300	0,9169
La Tola	0,2024	0,0910	0,3923	0,1764	0,7840	0,9169
Magüi-Payán	0,2593	0,0910	0,3648	0,1764	0,9140	0,9169
Mosquera	0,2245	0,0910	0,2665	0,1764	0,9660	0,9775

LITORAL PACÍFICO						
Municipio	Variables					
	Tasa de Analfabetismo		a de Mortalidad Infantil		Cobertura de Vacunación DPT	
	Línea Base	a Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	a Propuesta Año 2018
Olaya Herrera	0,2861	0,1797	0,3052	0,1764	0,6950	0,9169
Roberto Payan	0,3266	0,1797	0,4138	0,1764	0,5510	0,9169
Santa Bárbara	0,1953	0,0910	0,4497	0,1764	0,6880	0,9169
Tumaco	0,1711	0,0910	0,3333	0,1764	0,6670	0,9169
Buenaventura	0,0924	0,0884	0,3069	0,1680	0,4380	0,9230

Fuente: Línea base: DNP. Metas: CNP - Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) LITORAL PACÍFICO				
Municipio	Variables			
	Cobertura de Acueducto		Déficit de Vivienda Cualitativo	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Argelia (Cauca)	0,0536	0,3805	0,0000	0,0000
Balboa	0,5311	0,7869	0,6437	0,2768
Buenos Aires	0,5791	0,7869	0,6661	0,2768
El Tambo	0,2922	0,3805	0,6529	0,2580
Guapi	0,1722	0,3805	0,8545	0,6374
López de Micay	0,2954	0,3805	0,5612	0,2768
Morales	0,5268	0,7869	0,6052	0,2768
Suarez	0,6229	0,7869	0,5911	0,2768
Timbiquí	0,2535	0,3805	0,8396	0,6374
Acandi	0,6900	0,8200	0,6389	0,2768
Alto Baudo	0,0097	0,3805	0,6227	0,2768
Atrato (Chocó)	0,0008	0,3805	0,0000	0,0000
Bagado	0,1874	0,3805	0,8209	0,6374
Bahía Solano	0,8337	0,8337	0,5628	0,2768
Bajo Baudo-Piza	0,2859	0,7869	0,7834	0,2768
Bojaya	0,0337	0,7869	0,8741	0,2768
Cantón Del San Pablo	0,5667	0,7869	0,8132	0,2768
Carmen Del Darién	0,0640	0,7869	0,8342	0,2768
Certegui	0,0022	0,7869	0,8354	0,2768
Condoto	0,3849	0,7869	0,7604	0,2768
El Carmen	0,5803	0,8200	0,4405	0,2768
Itsmina	0,1071	0,7869	0,9194	0,6374

(continuación) LITORAL PACÍFICO				
Municipio	Variables			
	Cobertura de Acueducto		Déficit de Vivienda Cualitativo	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Juradó	0,2064	0,7869	0,9763	0,6374
Litoral del San Juan	0,1736	0,3805	0,0000	0,0000
Lloró	0,2844	0,7869	0,9221	0,2768
Medio Atrato	0,0340	0,3805	0,0000	0,0000
Medio Baudo	0,2297	0,7869	0,7380	0,2768
Medio San Juan	0,2727	0,7869	0,8550	0,2768
Novita	0,3247	0,7869	0,9362	0,2768
Nuqui	0,7408	0,8200	0,5718	0,2768
Quibdó	0,1593	0,7869	0,8308	0,2768
Rio Iro	0,2598	0,3805	0,7761	0,6374
Rio Quito	0,0078	0,3805	0,9322	0,6374
Rio Sucio	0,0013	0,7869	0,9166	0,2768
San Jose De Palmar	0,6145	0,8200	0,4147	0,2768
Sipí	0,5563	0,7869	0,7133	0,2768
Tado	0,1313	0,7869	0,9009	0,2768
Unguia	0,4847	0,7869	0,7334	0,6374
Unión Panamericana	0,5236	0,7869	0,8590	0,6374
Barbacoas	0,2862	0,7869	0,7246	0,6374
El Charco	0,0513	0,7869	0,9055	0,6374
Francisco Pizarro	0,4099	0,7869	0,9185	0,6374
La Tola	0,0038	0,7869	0,9322	0,6374
Magüi-Payán	0,1920	0,7869	0,8057	0,6374
Mosquera	0,0108	0,7869	0,8956	0,6374
Olaya Herrera	0,2378	0,7869	0,8343	0,6374
Roberto Payan	0,0818	0,7869	0,7990	0,6374
Santa Bárbara	0,0039	0,7869	0,0000	0,2768
Tumaco	0,2923	0,7869	0,7637	0,6374
Buenaventura	0,7612	0,8200	0,4324	0,2580

Fuente: Línea base: DNP. Metas: CNP - Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) LITORAL PACÍFICO				
Municipio	Variables			
	Déficit de Vivienda Cuantitativo		Ingresos Tributarios / Total	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Argelia (Cauca)	0,0000	0,0000	0,0394	0,0965
Balboa	0,1024	0,1024	0,0243	0,0965
Buenos Aires	0,0908	0,0908	0,0286	0,0965
El Tambo	0,1339	0,1147	0,0505	0,0965
Guapi	0,1423	0,1147	0,0209	0,0965
López de Micay	0,3124	0,1147	0,0448	0,0965
Morales	0,1315	0,1147	0,0391	0,0965
Suarez	0,1224	0,1147	0,0689	0,2343
Timbiquí	0,0697	0,0697	0,0862	0,0965
Acandi	0,0547	0,0547	0,0597	0,2343
Alto Baudo	0,3769	0,1147	0,1047	0,0965
Atrato (Chocó)	0,0000	0,0000	0,0691	0,0965
Bagado	0,1745	0,1147	0,1257	0,0965
Bahía Solano	0,0325	0,0325	0,0605	0,2343
Bajo Baudo-Piza	0,1922	0,1246	0,1992	0,2343
Bojaya	0,1259	0,1246	0,1548	0,2343
Cantón Del San Pablo	0,0481	0,1246	0,1229	0,2343
Carmen Del Darién	0,1133	0,1246	0,0946	0,2343
Certegui	0,1627	0,1246	0,0385	0,2343
Condoto	0,0414	0,0414	0,0610	0,0965
El Carmen	0,1802	0,1147	0,0582	0,2343
Itsmina	0,0545	0,0545	0,0839	0,2343
Juradó	0,0118	0,0118	0,3592	0,3592
Litoral del San Juan	0,0000	0,0000	0,0453	0,0965
Lloró	0,0451	0,1246	0,0784	0,2343
Medio Atrato	0,0000	0,0000	0,0941	0,2343
Medio Baudo	0,2222	0,1246	0,0649	0,2343
Medio San Juan	0,1362	0,1246	0,0161	0,2343
Novita	0,0217	0,1246	0,0613	0,2343
Nuquí	0,2004	0,1147	0,0412	0,2343
Quibdó	0,1173	0,1147	0,0707	0,2343
Rio Iro	0,2181	0,1147	0,0272	0,0965
Rio Quito	0,0678	0,1147	0,0159	0,0965
Rio Sucio	0,0834	0,1246	0,1252	0,2343
San José De Palmar	0,1726	0,1147	0,0618	0,2343

(continuación) LITORAL PACÍFICO				
Municipio	Variables			
	Déficit de Vivienda Cuantitativo		Ingresos Tributarios / Total	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Sipí	0,0396	0,0396	0,0580	0,0965
Tado	0,0873	0,1246	0,0877	0,2343
Unguia	0,0572	0,0572	0,0644	0,0965
Unión Panamericana	0,0529	0,0529	0,0754	0,0965
Barbacoas	0,1489	0,1246	0,0335	0,0965
El Charco	0,0943	0,0543	0,0313	0,0965
Francisco Pizarro	0,0662	0,0262	0,0162	0,0965
La Tola	0,0671	0,0271	0,0131	0,0965
Magüi-Payán	0,0727	0,0327	0,0205	0,0965
Mosquera	0,1034	0,0634	0,0101	0,0965
Olaya Herrera	0,1293	0,1246	0,0330	0,0965
Roberto Payan	0,1356	0,1246	0,0234	0,0965
Santa Bárbara	0,0000	0,1246	0,0823	0,0965
Tumaco	0,1233	0,0833	0,0385	0,0965
Buenaventura	0,1117	0,0717	0,2119	0,2343

Fuente: Línea base: DNP. Metas: CNP - Mesa Técnica Región Pacífico

Líneas de Base y Metas Municipales Pacífico Andino Priorizados

PACÍFICO ANDINO PRIORIZADO					
Municipio	Indicador de Desempeño Integral	Variables			
		Cobertura de Educación media		Pruebas Saber 11 - Matemáticas	
		Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Almaguer	Medio	0,1852	0,3553	0,4126	0,4553
Cajibío	Sobresaliente	0,1875	0,3553	0,4316	0,4553
Caldono	Medio	0,2659	0,3553	0,4147	0,4553
Florencia	Bajo	0,3197	0,3553	0,4372	0,4553
Inza	Satisfactorio	0,2413	0,3553	0,4281	0,4553
Jambaló	Satisfactorio	0,2103	0,3553	0,3985	0,4477
La Sierra	Satisfactorio	0,3318	0,4200	0,4088	0,4477
La Vega	Medio	0,1214	0,3553	0,4258	0,4553
Mercaderes	Medio	0,2468	0,3553	0,4416	0,4553

Padilla	Medio	0,3569	0,4200	0,4163	0,4553
Páez	Satisfactorio	0,1651	0,3553	0,4255	0,4553
Piamonte	Medio	0,1404	0,3553	0,4072	0,4477
Rosas	Sobresaliente	0,2705	0,3553	0,4286	0,4553
San Sebastián	Bajo	0,1947	0,3553	0,4013	0,4477
Santa Rosa	Bajo	0,1256	0,3553	0,4238	0,4553
Sotara	Sobresaliente	0,1644	0,3553	0,4399	0,4553
Sucre	Medio	0,1633	0,3553	0,4286	0,4553
Toribio	Satisfactorio	0,2502	0,3969	0,4089	0,4477
Totoro	Satisfactorio	0,1988	0,3553	0,4072	0,4477
Albán	Satisfactorio	0,1976	0,3553	0,4570	0,4570
Cuaspud-Carlosama	Satisfactorio	0,2636	0,3553	0,4374	0,4566
Cumbitara	Medio	0,1070	0,1754	0,4153	0,4477
El Rosario	Satisfactorio	0,0980	0,1754	0,4700	0,4700
Leiva	Bajo	0,1532	0,3553	0,4201	0,4477
Mallama	Satisfactorio	0,2820	0,3553	0,4362	0,4566
Policarpa	Satisfactorio	0,1159	0,1754	0,4580	0,4580
Ricaurte	Satisfactorio	0,1104	0,1754	0,4287	0,4477
Taminango	Sobresaliente	0,3822	0,4200	0,4495	0,4566
Alcalá	Bajo	0,1739	0,3553	0,4236	0,4477
Ansermanuevo	Satisfactorio	0,2354	0,3969	0,4335	0,4566
Argelia	Satisfactorio	0,2500	0,3553	0,4276	0,4553
El Águila	Sobresaliente	0,2570	0,3553	0,4273	0,4553
El Cairo	Bajo	0,2240	0,3553	0,4315	0,4566
El Dovio	Medio	0,3262	0,3969	0,4861	0,4861
La Cumbre	Medio	0,4707	0,4707	0,4432	0,4566
Obando	Medio	0,2699	0,3969	0,4099	0,4477
Toro	Satisfactorio	0,2926	0,3969	0,4226	0,4477
Trujillo	Bajo	0,4145	0,4200	0,4414	0,4553
Ulloa	Satisfactorio	0,2788	0,3969	0,4565	0,4566
Versalles	Satisfactorio	0,3701	0,4200	0,4377	0,4553
Vijes	Satisfactorio	0,3742	0,4200	0,4354	0,4553

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) PACÍFICO ANDINO PRIORIZADO						
Municipio	Variables					
	Tasa de Analfabetismo		Tasa de Mortalidad Infantil		Cobertura de vacunación DPT	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Almaguer	0,2019	0,0910	0,2988	0,1764	0,7050	0,9169
Cajibío	0,1635	0,0884	0,2036	0,1680	0,6830	0,9230
Caldono	0,1573	0,0910	0,2574	0,1764	0,8220	0,9169
Florencia	0,1427	0,0910	0,1342	0,1764	0,7340	0,9169
Inza	0,1327	0,0884	0,2786	0,1764	0,8900	0,9230
Jambaló	0,1866	0,0884	0,2552	0,1764	0,8430	0,9230
La Sierra	0,1057	0,0884	0,1987	0,1680	0,9710	0,9710
La Vega	0,1375	0,0884	0,2750	0,1764	1,0260	1,0000
Mercaderes	0,1605	0,0884	0,1949	0,1680	0,8140	0,9169
Padilla	0,0543	0,0543	0,1237	0,1237	0,8350	0,9169
Páez	0,1696	0,0884	0,2584	0,1764	0,8860	0,9230
Piamonte	0,1211	0,0884	0,3453	0,1764	0,7470	0,9169
Rosas	0,1210	0,0884	0,2053	0,1680	1,1230	1,0000
San Sebastián	0,0983	0,0884	0,2781	0,1764	0,7040	0,9169
Santa Rosa	0,0855	0,0855	0,3346	0,1764	1,0000	1,0000
Sotara	0,0794	0,0794	0,1906	0,1680	1,1150	1,0000
Sucre	0,1627	0,0884	0,3061	0,1764	0,9310	0,9230
Toribio	0,1775	0,0884	0,2564	0,1764	0,6470	0,9169
Totoro	0,1314	0,0884	0,2652	0,1764	0,7710	0,9169
Albán	0,1527	0,0910	0,1866	0,1371	0,9110	0,9169
Cuaspud-Carlosama	0,1012	0,0884	0,2608	0,1764	0,8050	0,9169
Cumbitara	0,0902	0,0884	0,2900	0,1764	0,8390	0,9169
El Rosario	0,1540	0,0910	0,3141	0,1764	0,6420	0,9169
Leiva	0,1574	0,0910	0,2215	0,1764	0,7750	0,9169
Mallama	0,1131	0,0884	0,2864	0,1764	0,8210	0,9169
Policarpa	0,0808	0,0672	0,1597	0,1371	0,7130	0,9169
Ricaurte	0,3810	0,1797	0,4634	0,1764	1,0060	1,0000
Taminango	0,1553	0,0910	0,2052	0,1680	0,7840	0,9169
Alcalá	0,1368	0,0884	0,1304	0,1304	0,9880	0,9880
Ansermanuevo	0,1708	0,0884	0,2052	0,1371	0,9840	0,9840
Argelia	0,1592	0,0884	0,1695	0,1371	0,8870	0,9775
El Águila	0,1439	0,0884	0,1668	0,1371	1,0470	1,0000
El Cairo	0,1486	0,0884	0,2225	0,1371	0,9410	0,9775
El Dovio	0,1244	0,0884	0,2039	0,1371	0,8270	0,9775
La Cumbre	0,0921	0,0672	0,1673	0,1371	0,8260	0,9775

Obando	0,1398	0,0884	0,1463	0,1371	1,0000	1,0000
Toro	0,1209	0,0884	0,1432	0,1371	0,8960	0,9775
Trujillo	0,1440	0,0884	0,1627	0,1371	0,9910	0,9910
Ulloa	0,1325	0,0884	0,1543	0,1371	0,7970	0,9169
Versalles	0,1069	0,0672	0,1810	0,1371	0,7480	0,9169
Vijes	0,0912	0,0672	0,1247	0,1247	0,9210	0,9775

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) PACÍFICO ANDINO PRIORIZADO				
Municipio	**Variables**			
	Cobertura de Acueducto		**Déficit de Vivienda Cualitativo**	
	Línea Base	**Meta Propuesta Año 2018**	**Línea Base**	**Meta Propuesta Año 2018**
Almaguer	0,2183	0,3805	0,8536	0,6374
Cajibío	0,3282	0,3805	0,6646	0,2768
Caldono	0,6440	0,7869	0,7058	0,6374
Florencia	0,8007	0,8200	0,5303	0,2768
Inza	0,1401	0,3805	0,7696	0,6374
Jambaló	0,2590	0,3805	0,8006	0,6374
La Sierra	0,7342	0,8200	0,5851	0,2768
La Vega	0,4362	0,7869	0,5895	0,2768
Mercaderes	0,3769	0,7869	0,6761	0,2768
Padilla	0,9295	0,9295	0,2481	0,2481
Páez	0,6712	0,7869	0,5922	0,2768
Piamonte	0,0723	0,3805	0,0000	0,0000
Rosas	0,3395	0,3805	0,6666	0,2768
San Sebastián	0,6633	0,7869	0,7488	0,6374
Santa Rosa	0,3319	0,3805	0,7122	0,6374
Sotara	0,3410	0,3805	0,7844	0,2768
Sucre	0,4772	0,7869	0,7544	0,6374
Toribio	0,6655	0,7869	0,6670	0,2768
Totoro	0,2731	0,3805	0,7586	0,6374
Albán	0,3422	0,7869	0,4430	0,2580
Cuaspud-Carlosama	0,4238	0,7869	0,6900	0,6374
Cumbitara	0,6387	0,7869	0,5187	0,2580
El Rosario	0,5560	0,7869	0,6657	0,6374
Leiva	0,5295	0,8811	0,6691	0,6374
Mallama	0,2861	0,7869	0,7409	0,6374
Policarpa	0,8189	0,8811	0,4545	0,2580

Ricaurte	0,3240	0,7869	0,4382	0,2580
Taminango	0,7887	0,8200	0,5268	0,2580
Alcala	0,9776	0,9776	0,0775	0,0775
Ansermanuevo	0,7784	0,8811	0,2795	0,1932
Argelia	0,7153	0,8811	0,3549	0,2580
El Águila	0,6674	0,8811	0,3979	0,2580
El Cairo	0,6951	0,8811	0,2698	0,1932
El Dovio	0,8273	0,8811	0,2505	0,1932
La Cumbre	0,8882	0,8882	0,2066	0,1932
Obando	0,7768	0,8811	0,2135	0,1932
Toro	0,8442	0,8811	0,2981	0,2580
Trujillo	0,7405	0,8811	0,3165	0,2580
Ulloa	0,9430	0,9430	0,1282	0,1282
Versalles	0,5741	0,8811	0,4479	0,2580
Vijes	0,6895	0,8811	0,2025	0,1932

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) PACÍFICO ANDINO PRIORIZADO				
Municipio	**Variables**			
	Déficit de Vivienda Cuantitativo		**Ingresos Tributarios / Total**	
	Línea Base	**Meta Propuesta Año 2018**	**Línea Base**	**Meta Propuesta Año 2018**
Almaguer	0,0681	0,0681	0,0417	0,0965
Cajibío	0,1294	0,1246	0,0396	0,0965
Caldono	0,0982	0,1246	0,0386	0,0965
Florencia	0,0814	0,0814	0,0159	0,0965
Inza	0,1623	0,1246	0,0762	0,2343
Jambaló	0,1012	0,1012	0,0331	0,0965
La Sierra	0,1292	0,1246	0,0268	0,0965
La Vega	0,2525	0,1246	0,0113	0,0965
Mercaderes	0,1241	0,1241	0,0220	0,0965
Padilla	0,0737	0,0737	0,1277	0,2343
Páez	0,1369	0,1246	0,0429	0,0965
Piamonte	0,0000	0,0000	0,0624	0,0965
Rosas	0,2010	0,1270	0,0464	0,0965
San Sebastián	0,0656	0,0656	0,0636	0,0965
Santa Rosa	0,2025	0,1269	0,0303	0,0965
Sotara	0,0661	0,0661	0,0492	0,0965

Sucre	0,1100	0,1100	0,0112	0,0965
Toribio	0,0775	0,0775	0,0587	0,0965
Totoro	0,0994	0,0994	0,0556	0,0965
Albán	0,3516	0,1246	0,0450	0,0965
Cuaspud-Carlosama	0,1208	0,0808	0,0178	0,0965
Cumbitara	0,0884	0,0484	0,0223	0,0965
El Rosario	0,2142	0,1246	0,0071	0,0965
Leiva	0,0989	0,0589	0,0339	0,0965
Mallama	0,0894	0,0494	0,0448	0,0965
Policarpa	0,1006	0,0606	0,0544	0,0965
Ricaurte	0,3554	0,1246	0,0503	0,0965
Taminango	0,1145	0,0745	0,0538	0,0965
Alcalá	0,0974	0,0974	0,1206	0,2343
Ansermanuevo	0,1311	0,1246	0,1570	0,2343
Argelia	0,0324	0,0324	0,0671	0,0965
El Águila	0,0583	0,0583	0,0907	0,1607
El Cairo	0,2136	0,1246	0,0561	0,0965
El Dovio	0,0439	0,0439	0,0849	0,1549
La Cumbre	0,0622	0,0622	0,2066	0,2343
Obando	0,1328	0,1246	0,1926	0,2343
Toro	0,0636	0,0636	0,1141	0,1841
Trujillo	0,0875	0,0875	0,0700	0,0965
Ulloa	0,0840	0,0840	0,2206	0,2663
Versalles	0,0305	0,0305	0,0999	0,1699
Vijes	0,1344	0,1246	0,1055	0,1755

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

Líneas de Base y Metas Municipales Pacífico Andino No Priorizados

PACÍFICO ANDINO NO PRIORIZADO					
Municipio	**Indicador de Desempeño Integral**	**Variables**			
		Cobertura de Educación media		**Pruebas Saber 11 - Matemáticas**	
		Línea Base	**Meta Propuesta Año 2018**	**Línea Base**	**Meta Propuesta Año 2018**
Aldana	Bajo	0,5381	0,5381	0,4734	0,4734
Ancuya	Medio	0,5378	0,5378	0,4804	0,4804
Arboleda	Satisfactorio	0,3657	0,4200	0,4103	0,4566
Belén	Sobresaliente	0,5649	0,5649	0,4862	0,4862
Buesaco	Satisfactorio	0,1802	0,3553	0,4526	0,4566
Chachagui	Satisfactorio	0,2278	0,3553	0,4544	0,4566

Colon-Génova	Sobresaliente	0,2336	0,3553	0,4653	0,4653
Consaca	Medio	0,4181	0,4200	0,4629	0,4629
Contadero	Satisfactorio	0,1935	0,3553	0,4702	0,4702
Córdoba	Medio	0,4117	0,4200	0,4476	0,4566
Cumbal	Sobresaliente	0,4221	0,4221	0,4412	0,4566
El Peñol	Sobresaliente	0,3678	0,4200	0,4582	0,4582
El Tablón	Satisfactorio	0,3658	0,4200	0,4580	0,4580
El Tambo	Sobresaliente	0,3261	0,3553	0,4776	0,4776
Funes	Sobresaliente	0,3416	0,4200	0,4478	0,4566
Guachucal	Sobresaliente	0,4585	0,4585	0,4796	0,4796
Guaitarilla	Sobresaliente	0,3760	0,4200	0,4919	0,4919
Gualmatan	Sobresaliente	0,5588	0,5588	0,4589	0,4589
Iles	Sobresaliente	0,4688	0,4688	0,4440	0,4566
Imues	Satisfactorio	0,5673	0,5673	0,4716	0,4716
Ipiales	Sobresaliente	0,3420	0,4200	0,4882	0,4882
La Cruz	Sobresaliente	0,4606	0,4606	0,4627	0,4627
La Florida	Satisfactorio	0,3379	0,3553	0,4691	0,4691
La Llanada	Satisfactorio	0,3242	0,3553	0,4533	0,4566
La Unión	Bajo	0,3857	0,4200	0,4476	0,4566
Linares	Satisfactorio	0,2345	0,3553	0,4671	0,4671
Los Andes	Satisfactorio	0,1495	0,1754	0,4527	0,4566
Nariño	Sobresaliente	0,2892	0,3553	0,4331	0,4566
Ospina	Satisfactorio	0,2590	0,3553	0,4591	0,4591
Pasto	Sobresaliente	0,4436	0,4436	0,4886	0,4886
Potosí	Satisfactorio	0,3391	0,3553	0,4645	0,4645
Providencia	Satisfactorio	0,1141	0,1754	0,4242	0,4566
Puerres	Sobresaliente	0,4514	0,4514	0,4621	0,4621
Pupiales	Satisfactorio	0,4481	0,4481	0,4890	0,4890
Samaniego	Sobresaliente	0,1873	0,3553	0,4756	0,4756
San Bernardo	Sobresaliente	0,1664	0,3553	0,4901	0,4901
San Lorenzo	Satisfactorio	0,2970	0,3553	0,4545	0,4566
San Pablo	Satisfactorio	0,2663	0,3553	0,4792	0,4792
San Pedro De Cartago	Medio	0,2455	0,3553	0,4388	0,4566
Sandona	Medio	0,3186	0,3553	0,4600	0,4600
Santacruz	Medio	0,0844	0,1754	0,4580	0,4580
Sapuyes	Sobresaliente	0,4305	0,4305	0,4569	0,4569
Tangua	Satisfactorio	0,3410	0,4200	0,4656	0,4656
Tuquerres	Satisfactorio	0,3134	0,3553	0,4755	0,4755
Yacuanquer	Satisfactorio	0,4786	0,4786	0,4560	0,4566
Bolívar	Satisfactorio	0,2222	0,3553	0,4390	0,4553
Caloto	Satisfactorio	0,5932	0,5932	0,4040	0,4477

Corinto	Sobresaliente	0,3123	0,4200	0,4246	0,4553
Guachené	Satisfactorio	0,2956	0,3553	0,3593	0,4094
Miranda	Sobresaliente	0,2611	0,3553	0,4538	0,4566
Patía (El Bordo)	Medio	0,2489	0,3553	0,4221	0,4477
Piendamó	Satisfactorio	0,3609	0,4200	0,4338	0,4566
Popayán	Satisfactorio	0,4693	0,4693	0,4784	0,4784
Puerto Tejada	Sobresaliente	0,4063	0,4200	0,4170	0,4477
Puracé	Medio	0,2259	0,3553	0,4173	0,4477
Santander De Quilichao	Medio	0,4249	0,4249	0,4382	0,4566
Silvia	Satisfactorio	0,2831	0,3553	0,4137	0,4477
Timbío	Medio	0,3657	0,4200	0,4436	0,4566
Villa Rica	Satisfactorio	0,3763	0,4200	0,4110	0,4477
Andalucía	Satisfactorio	0,4348	0,5348	0,4435	0,4553
Bolívar	Sobresaliente	0,4178	0,4200	0,4312	0,4553
Buga	Satisfactorio	0,5556	0,6556	0,4671	0,5171
Bugalagrande	Satisfactorio	0,4475	0,4475	0,4314	0,4553
Caicedonia	Satisfactorio	0,3719	0,4200	0,4376	0,4553
Cali	Sobresaliente	0,4264	0,5264	0,4635	0,5135
Calima-Darién	Bajo	0,4119	0,4200	0,4398	0,4553
Candelaria	Satisfactorio	0,4421	0,5421	0,4400	0,4553
Cartago	Satisfactorio	0,4515	0,5515	0,4450	0,4553
Dagua	Medio	0,3838	0,4200	0,4202	0,4553
El Cerrito	Bajo	0,5078	0,6078	0,4286	0,4553
Florida	Bajo	0,4494	0,5494	0,4337	0,4553
Ginebra	Satisfactorio	0,5979	0,6979	0,4636	0,5136
Guacarí	Satisfactorio	0,4469	0,5469	0,4232	0,4553
Jamundí	Bajo	0,3760	0,4200	0,4447	0,4553
La Unión	Critico	0,4240	0,5240	0,4347	0,4553
La Victoria	Satisfactorio	0,5532	0,6532	0,4354	0,4553
Palmira	Sobresaliente	0,4578	0,5578	0,4791	0,5291
Pradera	Sobresaliente	0,3505	0,4200	0,4491	0,4553
Restrepo	Sobresaliente	0,4281	0,5281	0,4545	0,4553
Ríofrío	Satisfactorio	0,3107	0,3553	0,4262	0,4553
Roldanillo	Medio	0,5547	0,6547	0,4648	0,5148
San Pedro	Satisfactorio	0,2884	0,3553	0,4227	0,4553
Sevilla	Satisfactorio	0,3321	0,4200	0,4449	0,4553
Tuluá	Satisfactorio	0,5005	0,6005	0,4491	0,4565
Yotoco	Medio	0,3345	0,4200	0,4313	0,4565
Yumbo	Sobresaliente	0,4419	0,5419	0,4416	0,4565
Zarzal	Satisfactorio	0,4477	0,5477	0,4229	0,4565

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) PACÍFICO ANDINO NO PRIORIZADO						
Municipio	Variables					
	Tasa de Analfabetismo		Tasa de Mortalidad Infantil		Cobertura de vacunación DPT	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Aldana	0,0349	0,0349	0,2184	0,1680	0,8500	0,9169
Ancuya	0,1189	0,0910	0,1548	0,1371	1,1670	1,0000
Arboleda	0,2839	0,0910	0,2845	0,1764	0,9070	0,9230
Belén	0,0570	0,0570	0,2031	0,1680	0,6250	0,9169
Buesaco	0,1463	0,0910	0,1776	0,1371	0,7230	0,9169
Chachagui	0,1115	0,0910	0,1670	0,1371	0,8640	0,9169
Colon-Génova	0,1798	0,0910	0,2149	0,1680	0,8950	0,9169
Consaca	0,1846	0,0910	0,1995	0,1680	0,7230	0,9169
Contadero	0,0571	0,0571	0,2043	0,1680	0,9330	0,9775
Córdoba	0,0977	0,0884	0,3814	0,1764	0,7950	0,9169
Cumbal	0,1185	0,0910	0,2086	0,1680	0,9470	0,9775
El Peñol	0,1162	0,0910	0,2016	0,1680	0,9510	0,9510
El Tablón	0,1197	0,0910	0,1988	0,1680	0,6040	0,9169
El Tambo	0,1069	0,0910	0,1610	0,1680	0,7070	0,9169
Funes	0,1703	0,0910	0,2219	0,1764	0,7530	0,9169
Guachucal	0,1328	0,0910	0,1871	0,1680	0,8510	0,9169
Guaitarilla	0,0714	0,0672	0,1804	0,1680	0,9220	0,9775
Gualmatan	0,0489	0,0489	0,2182	0,1680	0,6330	0,9169
Iles	0,0734	0,0672	0,2060	0,1680	1,0800	1,0000
Imues	0,0825	0,0672	0,1775	0,1371	0,9210	0,9775
Ipiales	0,0644	0,0644	0,1523	0,1371	0,9070	0,9230
La Cruz	0,1622	0,0910	0,1972	0,1371	0,9520	0,9775
La Florida	0,1037	0,0910	0,1670	0,1371	0,7780	0,9169
La Llanada	0,0741	0,0672	0,1328	0,1328	0,9820	0,9820
La Unión	0,1221	0,0910	0,1939	0,1371	0,9100	0,9775
Linares	0,1208	0,0910	0,2030	0,1371	0,5970	0,9169
Los Andes	0,1191	0,0910	0,2007	0,1371	0,9910	0,9910
Nariño	0,0676	0,0676	0,1939	0,1371	0,6550	0,9169
Ospina	0,0550	0,0550	0,2112	0,1764	1,0120	1,0000
Pasto	0,0400	0,0400	0,1419	0,1371	0,9600	0,9775
Potosí	0,0601	0,0601	0,1837	0,1371	0,8390	0,9169
Providencia	0,1300	0,0910	0,2148	0,1764	0,7180	0,9169

Puerres	0,0803	0,0672	0,1764	0,1371	0,8230	0,9169
Pupiales	0,0372	0,0372	0,2056	0,1764	0,8240	0,9169
Samaniego	0,0954	0,0672	0,1426	0,1371	0,7290	0,9169
San Bernardo	0,0781	0,0672	0,1805	0,1371	0,7840	0,9169
San Lorenzo	0,1149	0,0910	0,2067	0,1371	0,5870	0,9169
San Pablo	0,1382	0,0910	0,1542	0,1371	0,7700	0,9169
San Pedro De Cartago	0,1066	0,0910	0,2126	0,1764	0,9120	0,9230
Sandona	0,1305	0,0910	0,1670	0,1371	0,7500	0,9169
Santacruz	0,1464	0,0910	0,2180	0,1764	1,0870	1,0000
Sapuyes	0,0713	0,0672	0,1608	0,1371	0,8480	0,9169
Tangua	0,1047	0,0910	0,2243	0,1764	0,9900	0,9900
Tuquerres	0,0885	0,0672	0,1709	0,1371	0,9440	0,9775
Yacuanquer	0,1226	0,0910	0,2631	0,1764	0,9570	0,9775
Bolívar	0,1374	0,0884	0,1964	0,1680	0,8640	0,9230
Caloto	0,0822	0,0822	0,2619	0,1764	0,8100	0,9169
Corinto	0,1336	0,0884	0,1770	0,1680	0,9640	0,9640
Guachené	0,6000	0,6000	0,2273	0,1764	0,8780	0,9230
Miranda	0,1372	0,0884	0,1580	0,1580	0,9530	0,9530
Patía (El Bordo)	0,1037	0,0884	0,1819	0,1680	1,0480	1,0000
Piendamó	0,1029	0,0884	0,1788	0,1680	0,9660	0,9660
Popayán	0,0389	0,0389	0,1190	0,1190	0,8830	0,9230
Puerto Tejada	0,0677	0,0677	0,1474	0,1474	0,9510	0,9510
Puracé	0,0894	0,0894	0,1683	0,1683	0,9710	0,9710
Santander De Quilichao	0,0657	0,0657	0,1755	0,1680	0,9060	0,9230
Silvia	0,1460	0,0884	0,2580	0,1764	0,8200	0,9169
Timbío	0,0867	0,0867	0,1492	0,1492	0,8440	0,9169
Villa Rica	0,0548	0,0548	0,1568	0,1568	0,955	0,46404
Andalucía	0,0728	0,0672	0,1262	0,0762	0,813	0,287
Bolívar	0,1805	0,0910	0,2021	0,1521	0,972	0,2343
Buga	0,0452	0,0000	0,1224	0,0724	0,842	0,3436
Bugalagrande	0,0766	0,0672	0,1368	0,0868	0,831	0,4962
Caicedonia	0,1126	0,0672	0,1335	0,0835	0,785	0,2343
Cali	0,0310	0,0000	0,0930	0,0430	1,126	0,4250
Calima-Darién	0,0928	0,0672	0,1351	0,0851	0,969	0,2870
Candelaria	0,0542	0,0000	0,1296	0,0851	0,958	0,5288
Cartago	0,0671	0,0000	0,1381	0,0881	0,912	0,2870
Dagua	0,1000	0,0672	0,1367	0,0867	0,983	0,2870
El Cerrito	0,0674	0,0000	0,1419	0,0919	0,912	0,5012
Florida	0,0808	0,0672	0,1246	0,0746	1,062	0,2870
Ginebra	0,0709	0,0672	0,1236	0,0736	0,803	0,2343
Guacarí	0,0769	0,0672	0,1306	0,0806	0,665	0,2870

Jamundí	0,0510	0,0000	0,1239	0,0739	0,85	0,2870
La Unión	0,0725	0,0672	0,1237	0,0737	0,836	0,2870
La Victoria	0,0860	0,0672	0,1332	0,0832	0,967	0,2870
Palmira	0,0507	0,0000	0,1112	0,0612	0,962	0,4490
Pradera	0,1056	0,0672	0,1169	0,0669	0,873	0,2870
Restrepo	0,0955	0,0672	0,1498	0,0998	0,977	0,2343
Ríofrío	0,1295	0,0672	0,1531	0,1031	0,891	0,2343
Roldanillo	0,0674	0,0000	0,1290	0,0790	0,936	0,2343
San Pedro	0,0785	0,0672	0,1297	0,0797	0,839	0,2870
Sevilla	0,1155	0,0672	0,1334	0,0834	0,833	0,2343
Tuluá	0,0615	0,0000	0,1327	0,0827	1,072	0,2870
Yotoco	0,1043	0,0672	0,1452	0,0952	0,74	0,2870
Yumbo	0,0527	0,0000	0,1261	0,0761	0,658	0,8223
Zarzal	0,0715	0,0672	0,1348	0,0848	0,853	0,5259

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) PACÍFICO ANDINO NO PRIORIZADO				
Municipio	**Variables**			
	Cobertura de Acueducto		**Déficit de Vivienda Cualitativo**	
	Línea Base	**Meta Propuesta Año 2018**	**Línea Base**	**Meta Propuesta Año 2018**
Aldana	0,8066	0,8811	0,4535	0,2580
Ancuya	0,9282	0,9282	0,4569	0,2580
Arboleda	0,3038	0,7869	0,7700	0,6370
Belén	0,7137	0,8200	0,2379	0,1932
Buesaco	0,5659	0,7869	0,6120	0,2580
Chachagui	0,8971	0,8971	0,4757	0,2580
Colon-Génova	0,7263	0,8200	0,5627	0,2580
Consaca	0,8723	0,8811	0,5220	0,2580
Contadero	0,8956	0,8956	0,6786	0,6370
Córdoba	0,8172	0,8811	0,7690	0,6370
Cumbal	0,7657	0,8200	0,5509	0,2580
El Peñol	0,5947	0,8200	0,6122	0,2580
El Tablón	0,7857	0,8200	0,5415	0,2580
El Tambo	0,7674	0,8200	0,4587	0,2580
Funes	0,8006	0,8200	0,6335	0,2580
Guachucal	0,8105	0,8200	0,4546	0,2580

Guaitarilla	0,9186	0,9186	0,5370	0,2580
Gualmatan	0,9294	0,9294	0,4792	0,2580
Iles	0,8249	0,8811	0,5896	0,2580
Imues	0,7539	0,8200	0,5875	0,2580
Ipiales	0,8313	0,8811	0,2849	0,2580
La Cruz	0,3538	0,7869	0,6071	0,2580
La Florida	0,8667	0,8811	0,4338	0,2580
La Llanada	0,8754	0,8811	0,3620	0,2580
La Unión	0,7161	0,7869	0,3838	0,2580
Linares	0,9092	0,9092	0,5180	0,2580
Los Andes	0,6833	0,7869	0,5634	0,2580
Nariño	0,9128	0,9128	0,3233	0,2580
Ospina	0,9272	0,9272	0,6002	0,2580
Pasto	0,9702	0,9702	0,1264	0,0864
Potosí	0,9235	0,9235	0,5187	0,2580
Providencia	0,8196	0,8811	0,5823	0,2580
Puerres	0,8454	0,8811	0,5238	0,2580
Pupiales	0,6278	0,7869	0,5593	0,2580
Samaniego	0,7415	0,7869	0,5647	0,2580
San Bernardo	0,5964	0,7869	0,4830	0,2580
San Lorenzo	0,7468	0,7869	0,5717	0,2580
San Pablo	0,8667	0,8811	0,3036	0,2580
San Pedro De Cartago	0,6875	0,7869	0,5765	0,2580
Sandona	0,9605	0,9605	0,3106	0,2580
Santacruz	0,6252	0,7869	0,5475	0,2580
Sapuyes	0,8866	0,8866	0,3950	0,2580
Tangua	0,8469	0,8811	0,5403	0,2580
Tuquerres	0,8498	0,8811	0,4274	0,2580
Yacuanquer	0,8815	0,8815	0,5930	0,2580
Bolívar	0,4314	0,7869	0,6714	0,6374
Caloto	0,7004	0,7869	0,4506	0,2580
Corinto	0,4898	0,7869	0,4257	0,2580
Guachené	0,0010	0,3805	1,0000	0,6374
Miranda	0,6334	0,7869	0,3757	0,2580
Patía (El Bordo)	0,8469	0,8469	0,3429	0,2580
Piendamó	0,8696	0,8696	0,2885	0,2580
Popayán	0,9523	0,9523	0,0911	0,0000
Puerto Tejada	0,9612	0,9612	0,1593	0,1593
Puracé	0,5395	0,7869	0,6085	0,6374
Santander De Quilichao	0,7942	0,8200	0,2716	0,2580
Silvia	0,6325	0,7869	0,6301	0,6374

Timbío	0,8866	0,8866	0,2303	0,2303
Villa Rica	0,8048	0,8200	0,2689	0,2580
Andalucía	0,9488	1,0000	0,1019	0,0519
Bolívar	0,7684	0,8200	0,3464	0,2580
Buga	0,9689	1,0000	0,0590	0,0000
Bugalagrande	0,9199	1,0000	0,1068	0,0568
Caicedonia	0,9432	1,0000	0,1120	0,0612
Cali	0,9841	1,0000	0,0572	0,0000
Calima-Darién	0,8665	1,0000	0,1939	0,1039
Candelaria	0,8619	1,0000	0,0917	0,4170
Cartago	0,9798	1,0000	0,0437	0,0000
Dagua	0,8291	0,8811	0,2668	0,1932
El Cerrito	0,9465	1,0000	0,0648	0,0148
Florida	0,9252	1,0000	0,1159	0,0616
Ginebra	0,8668	1,0000	0,1829	0,1329
Guacarí	0,9356	1,0000	0,1035	0,0535
Jamundí	0,9264	1,0000	0,1061	0,0561
La Unión	0,8987	1,0000	0,1493	0,0993
La Victoria	0,8809	1,0000	0,0978	0,0478
Palmira	0,9641	1,0000	0,0486	0,0000
Pradera	0,9300	1,0000	0,0940	0,0440
Restrepo	0,9183	1,0000	0,1704	0,1204
Ríofrío	0,8443	0,8811	0,2108	0,1932
Roldanillo	0,8777	1,0000	0,1144	0,0644
San Pedro	0,8248	1,0000	0,1088	0,0588
Sevilla	0,8839	1,0000	0,1744	0,1244
Tuluá	0,9739	1,0000	0,0666	0,0166
Yotoco	0,8608	1,0000	0,2158	0,1932
Yumbo	0,9022	1,0000	0,1234	0,0734
Zarzal	0,9693	1,0000	0,0590	0,0000

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

(continuación) PACÍFICO ANDINO NO PRIORIZADO				
Municipio	Variables			
	Déficit de Vivienda Cuantitativo		Ingresos Tributarios / Total	
	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018	Línea Base	Meta Propuesta Año 2018
Aldana	0,1320	0,1269	0,0295	0,2343
Ancuya	0,1314	0,1269	0,0226	0,2343
Arboleda	0,0845	0,0445	0,0444	0,2343
Belén	0,2581	0,1270	0,0584	0,2343
Buesaco	0,0854	0,0454	0,0321	0,2343
Chachagui	0,1149	0,0749	0,1439	0,2343
Colon-Génova	0,0686	0,0286	0,0281	0,2343
Consaca	0,1456	0,1246	0,0450	0,2343
Contadero	0,1254	0,0854	0,0242	0,2343
Córdoba	0,0376	0,0376	0,0264	0,2343
Cumbal	0,0134	0,0134	0,0393	0,2343
El Peñol	0,1041	0,0641	0,0577	0,2343
El Tablón	0,0907	0,0507	0,0488	0,2343
El Tambo	0,0671	0,0271	0,0307	0,2343
Funes	0,1231	0,0831	0,0266	0,2343
Guachucal	0,0328	0,0328	0,0855	0,2343
Guaitarilla	0,0517	0,0117	0,0394	0,2343
Gualmatan	0,0845	0,0445	0,0389	0,2343
Iles	0,1244	0,0844	0,0310	0,2343
Imues	0,0471	0,0471	0,1572	0,2343
Ipiales	0,1709	0,1270	0,1202	0,2343
La Cruz	0,2015	0,1270	0,0359	0,2343
La Florida	0,0724	0,0324	0,0498	0,2343
La Llanada	0,0923	0,0523	0,0250	0,2343
La Unión	0,0844	0,0444	0,0657	0,2343
Linares	0,1236	0,0836	0,0382	0,2343
Los Andes	0,1587	0,1246	0,0210	0,2343
Nariño	0,1157	0,0757	0,0491	0,2343
Ospina	0,0770	0,0370	0,0413	0,2343
Pasto	0,1115	0,0715	0,1760	0,2343
Potosí	0,0395	0,0395	0,0171	0,2343
Providencia	0,0683	0,0283	0,0129	0,2343
Puerres	0,0625	0,0225	0,0953	0,2343

Pupiales	0,0934	0,0534	0,0553	0,2343
Samaniego	0,1391	0,1270	0,0511	0,2343
San Bernardo	0,2373	0,1270	0,0569	0,2343
San Lorenzo	0,0950	0,0550	0,0214	0,2343
San Pablo	0,1170	0,0770	0,0435	0,2343
San Pedro De Cartago	0,0651	0,0251	0,0927	0,2343
Sandona	0,1678	0,1246	0,0615	0,2343
Santacruz	0,2406	0,1246	0,0299	0,2343
Sapuyes	0,0735	0,0335	0,0709	0,2343
Tangua	0,0708	0,0308	0,0614	0,2343
Tuquerres	0,0565	0,0165	0,1054	0,2343
Yacuanquer	0,1113	0,0713	0,0286	0,2343
Bolívar	0,1169	0,1169	0,0275	0,0965
Caloto	0,1111	0,1111	0,3382	0,3382
Corinto	0,1823	0,1270	0,1198	0,2343
Guachené	1,0000	0,1270	0,6041	0,6041
Miranda	0,1436	0,1270	0,3486	0,3486
Patía (El Bordo)	0,0961	0,0961	0,0911	0,2870
Piendamó	0,1643	0,1246	0,1110	0,2870
Popayán	0,1582	0,1246	0,2359	0,2870
Puerto Tejada	0,0813	0,0813	0,3389	0,3389
Puracé	0,0734	0,0734	0,0513	0,0965
Santander De Quilichao	0,0829	0,0829	0,2385	0,2870
Silvia	0,0333	0,0333	0,0502	0,0965
Timbío	0,2210	0,1246	0,0883	0,0965
Villa Rica	0,1365	0,1246	0,4640	0,4640
Andalucía	0,0969	0,0569	0,2569	0,2870
Bolívar	0,0612	0,0012	0,1354	0,2343
Buga	0,0909	0,0509	0,2936	0,3436
Bugalagrande	0,1184	0,0784	0,4462	0,4962
Caicedonia	0,0820	0,0420	0,1778	0,2343
Cali	0,1216	0,0816	0,3750	0,4250
Calima-Darién	0,1200	0,0800	0,2520	0,2870
Candelaria	0,1764	0,1246	0,4788	0,5288
Cartago	0,1902	0,1246	0,2250	0,2870
Dagua	0,0758	0,1246	0,2664	0,2870
El Cerrito	0,1739	0,1269	0,4512	0,5012
Florida	0,1091	0,0691	0,2124	0,2870
Ginebra	0,1091	0,0691	0,1828	0,2343
Guacarí	0,1217	0,0817	0,2737	0,2870
Jamundí	0,1379	0,1269	0,2393	0,2870

La Unión	0,0856	0,0456	0,2353	0,2870
La Victoria	0,1019	0,0619	0,2283	0,2870
Palmira	0,1399	0,1269	0,3990	0,4490
Pradera	0,1783	0,1269	0,2538	0,2870
Restrepo	0,0791	0,0391	0,1491	0,2343
Ríofrío	0,1213	0,0813	0,1938	0,2343
Roldanillo	0,1124	0,0724	0,1800	0,2343
San Pedro	0,1031	0,0631	0,2714	0,2870
Sevilla	0,0880	0,0480	0,1670	0,2343
Tuluá	0,0883	0,0483	0,2749	0,2870
Yotoco	0,1098	0,0698	0,2698	0,2870
Yumbo	0,1448	0,1269	0,7723	0,8223
Zarzal	0,1242	0,0842	0,4759	0,5259

Fuente: Línea base: DNP. Metas: Mesa Técnica Región Pacífico

Anexo 5. Proyectos integradores de la Región Pacífico

Cuadro 54. Apuestas Territoriales para la Integración

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
1. Cierre de brechas para la Equidad Social	1. Mejoramiento de los Centros Hospitalarios estratégicos del litoral Pacífico. Oferta de Servicios en San José del Palmar (Chocó) desde Cartago. 2. Fortalecimiento del proceso de Telemedicina, como estrategia de desconcentración de servicios hacia las zonas más dispersas de la región, mejorando la capacidad de respuesta y diagnóstico de la Red Hospitalaria. 3. Implementación de los Barco-Hospitales necesarios en zonas donde no existen vías. 4. Ampliar la oferta de servicios de educación superior con pertinencia frente al territorio y formación para el trabajo, desconcentrando servicios a las regiones apartadas del litoral.	1. Mejoramiento en infraestructura, cobertura y calidad en los servicios de salud. 2. Fortalecimiento de la capacidad de la red servicio de salud de Nariño especialmente en zonas de conflicto como estrategia de paz territorial 3. Construcción y mejoramiento de infraestructura educativa 4. Diseño, construcción y optimización de los sistemas de acueducto y alcantarillado que prioricen los municipios costeros. 5. Construcción del sistema de puentes palafíticos en Tumaco para la evacuación ante ocurrencia de tsunamis y el acceso a los servicios básicos .6. Apoyo a emprendimientos culturales, deportivos y de naturaleza y espacios físicos para el fortalecimiento de estas capacidades del territorio	1.Intervenir la infraestructura física de establecimientos educativos de municipios no certificados del departamento. 2. Mejorar la cobertura y calidad de la educación en el departamento. 3. Beneficiar a estudiantes con programas escolares incluyentes, diversos y en paz. 4.Fortalecer a sedes educativas oficiales en el buen uso y apropiación de TIC´s. 5.Avanzar hacia el aseguramiento universal con sostenibilidad financiera en el 100%. 6.Promover la Salud de las poblaciones que por sus condiciones sociales son vulnerables a Procesos ambientales, mediante la modificación positiva de los determinantes Sociales, sanitarios y ambientales.	Sector Salud. 1. La Salud como un derecho fundamental de los grupos étnicos de la región. a) Reducción de la tasa de mortalidad infantil evitable por desnutrición. b) Erradicación de enfermedades evitables con vacunas. c) Mejoramiento de oferta de servicios hospitalarios en el Pacífico. d) Telemedicina, como estrategia de mejor servicio. e) Implementación de los Barco-Hospitales. 2. Salud publica en emergencias y desastre: a) Plan de Gestión Integral del Riesgo de Desastres con estrategia de respuesta a emergencias. b) Reducción de la tasa de mortalidad evitable por desastres naturales. 3. Gestión en salud diferenciada para poblaciones vulnerables. a) Formulaciones del capítulo étnico, para el desarrollo de acciones diferenciales en salud publica en el departamento. 4. Fortalecimiento intrarregional de las Autoridad Sanitaria departamentales para la Gestión en Salud.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
				5. Formación en salud del capital humano de Alto Nivel para el Chocó. Sector Educación: 1. Ampliación de cobertura de la educación inicial, básica, media, técnica y profesional. a) Implementación de modelos flexibles. b) Implementación y consolidación del sistema educativo indígena propio (SEIP). c) Programas centros vida de los grupos étnicos. d) Programas Subregionales del SENA. e) Programas de Cobertura, permanencia y pertinencia para educación superior. 2. Educación con calidad para todos los niveles. a) Jornada única para la educación inicial, básica y media.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
2. Producción para el Desarrollo Económico	1. Fortalecimiento del Turismo Natural y de Aventura. 2. Fortalecimiento de la Cadena Productiva de la Pesca, Acuicultura y Maricultura en el Litoral Pacífico Colombiano 3. Promoción, financiación y fortalecimiento de las vocaciones y apuestas productivas agroforestales, a partir de las unidades productivas existentes y emergentes: a. Palma (aceite, chontaduro y, naidí) b. Coco c. Cacao d. Forestal e. Productos no maderables del bosque f. Servicios ambientales g. Frutas y hortalizas	1. Plan de Desarrollo Turístico del departamento con prioridad en municipios de frontera, Costa Pacífica y norte del departamento (teleférico de Las Lajas II fase, Parque Cañón de Juanambú y Malecón Turístico de Tumaco). 2. Estrategias de industrialización y fortalecimiento de las cadenas productivas de fique, CACAO, piña, café, productos lácteos, hortofrutícola, fruta fresca, proteína blanca y aquellos que sean trabajados con la metodología de rutas competitivas o iniciativas de refuerzo a la competitividad que hayan sido priorizados por las comisiones regionales de competitividad. 3. Fortalecimiento integral de las cadenas de Coco, Palmáceas (Aceiteras, Coco, Naidi, Mil Pesos) e investigación en otras de potencial económico. como estrategias de integración y desarrollo del Litoral Pacífico Colombiano, a través de componentes como: asistencia técnica; control y manejo de plagas y enfermedades; mejoramiento genético; fortalecimiento de la asociatividad a través de alianzas productivas; ampliación de áreas sembradas y APP en procesamiento y valor agregado. 4. Fortalecimiento integral de la cadena de la Pesca, Maricultura y Acuicultura, a través de componentes como: asistencia técnica; control y manejo de plagas y enfermedades; mejoramiento genético del camarón y especies con potencial comercial como pargo y la corvina; fortalecimiento de la asociatividad a través de alianzas productivas para la generación de valor agregado y el desarrollo de los núcleos productivos con la instalación de centros de servicios integrales para la pesca artesanal 5. Consolidar la estrategia de las zonas francas de Ipiales y Espriella - Rio Mataje (Tumaco) para el establecimiento de unidades transformadoras de materiales primas locales. 6. Ordenar el territorio para lograr un uso	1.Fortalecer la interconectividad regional, para el desarrollo suprarregional del departamento. 2. Impulsar procesos de planeación y potenciar todas las manifestaciones turísticas que existan, entre ellas eco-turismo para promover nuevos destinos turísticos en el departamento. 3. Adelantar gestiones políticas, administrativas y financieras que promuevan nueva infraestructura turística, o mejore la existente. 4. Desarrollo y fortalecimiento de las capacidades socio-empresariales y comerciales de las agrocadenas productivas.	1. Gestión pública para el mejoramiento de la productividad y sostenibilidad Minero-Ambiental en la región pacífica. 2. El Turismo como oportunidad de Progreso Regional. 3. Gestión empresarial y encadenamiento productivo con enfoque regional. 4. Acuicultura, Pesca y ganadería. para la Prosperidad y el progreso de la región. 5. Producción Agroforestal Sostenible en la ecorregión del Choco Biogeográfico. 6. Implementación del Plan departamental de Movilidad Intermodal.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
		potencial del suelo con vocación agropecuaria de manera sostenible. 7. Gestionar los bienes públicos agropecuarios para el desarrollo productivo de Nariño, en especial los relacionados con investigación, asistencia técnica, adecuación de tierras y vivienda rural. 8. Desarrollar capacidades productivas y generar ingresos para los productores agropecuarios de Nariño, a partir del desarrollo de capital humano, la promoción de la seguridad alimentaria y la agricultura familiar, y la implementación de proyectos productivos sostenibles. 9. Mejorar las condiciones de los pueblos indígenas y afro, y propiciar un enfoque diferencial y de derechos en la implementación de los programas de desarrollo rural en sus territorios. 10. Construcción de plantas procesadoras de concentrados y balanceados, para el fomento y desarrollo del sector pecuario		

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
3. Infraestructura para la integración y la competitividad territorial	1. Terminación doble Calzada Bogotá-Buenaventura. 2. Diseño y Construcción del Terminal Intermodal en el Distrito de Buenaventura. 3. Realizar el Dragado del Canal Buenaventura. 4. Construcción de Aeropuerto de Carga de Buenaventura. 5. Segunda Pista Alfonso Bonilla Aragón 6. Fortalecimiento del Aeropuerto Santa Ana de Cartago. 7. Ampliación del Sistema Férreo del Pacífico hasta las zonas francas del Norte del Cauca. 8. Sistema de Interconexión Eléctrica Regional entre Buenaventura y López de Micay, entre Cartago y el Sur de Chocó. 9. Fortalecimiento del puerto de Buenaventura mediante la caracterización de las necesidades que tienen procesos de cadenas productivas de los departamentos del Pacífico (zona Litoral y Zona Andina) para comenzar o mejorar su proceso de exportación. 10. Fortalecimiento de la Interconexión Eléctrica utilizando tanto los sistemas convencionales como la generación de incentivos para el uso de energías alternativas dentro de la región.	1. Proyecto internacional Tumaco-Pasto-Mocoa-conexión Brasil. 2. Poliducto Jamundí-Pasto-Rumichaca. 3. Proyecto Geotérmico Binacional Colombia-Ecuador (volcán Chiles-Cerro Negro). 4. Acuapista Tumaco-Guapi-Buenaventura. 5. Complejo Petroquímico de Tumaco. 6. Concesiones 4G: Popayán-Chachagüí - Pasto - Catambuco. 7. Construcción variante Timbío - El Estanquillo. 8. Optimización Puerto de Tumaco y profundización del canal de acceso. 9. Construcción CEBAF en Rumichaca y en el río Mataje. 10. Variantes Tumaco-Pasto-Mocoa (San Francisco-Mocoa; El Encano-Santiago, Túquerres-Ricaurte-Llorente). 11. Modernización de los aeropuertos de Pasto (Antonio Nariño, e Ipiales (San Luis). 12. Mejoramiento de vías fluviales y marítimas la subregión pacifico. 13. Construcción de los Planes Maestros de Acueducto, Alcantarillado y Aseo con impulso del Programa “Plan Todos Somos Pazcífico”. 14. Plan Tumaco: modernización del aeropuerto La Florida de Tumaco y reubicación de las viviendas cercanas a la cabecera de la pista. 15. Central de carga y plataforma logística agropecuaria en Pasto. 16. Desarrollo de Infraestructura para el Puerto seco de Ipiales. 17. Centro de convenciones de Nariño 18. Construcción de infraestructura vial para la integración del norte de Nariño con la bota Caucana. (Vía La Cruz (Nariño) - Santa Rosa (Cauca)	1.Diseño, construcción y mejoramiento de vías secundarias y terciarias estratégicas del litoral Pacífico. 2.Transversal Guapi – Popayán – La Plata. 3. Construcción de doble calzada Timbío – Estanquillo. 4.Construcción vía al mar Guapi. 5.Construcción de variante doble calzada Jamundí – Villa rica. 6.Proyectos de infraestructura marítima, fluvial, portuaria y aérea. 7.Construcción de pequeña infraestructura portuaria. 8.Marginal Rio Cauca (Tambo – Dinde – Cajibio – Morales) 9. PTAR López de Micay, Timbiquí y Guapi. 10.Desarrollo turístico del área del embalse de La Salvajina. 11.Hidroeléctrica Brazo Seco, Hidroeléctrica del Micay, Hidroeléctrica de Patía, Micro centrales Eléctricas y Energías Alternativas. 12.Fortalecimiento de la Interconexión Eléctrica utilizando tanto los sistemas convencionales como la generación de incentivos para el uso de energías alternativas dentro de la región. 13. Hidroeléctrica Julimito. 14.Construcción de Colegios 10 e internados.	1. Equipamiento Urbano para la Competitividad - Ampliación y rehabilitación dela Red de Aeropuertos del pacifico. 2. Gestión y Cofinanciación de proyectos regionales de Interconexión eléctrica. 3. Identificación, Caracterización y definición de Micro centrales y proyectos energéticos alternativos. 4. Cofinanciación de proyectos de infraestructura articulados a la oferta Interinstitucional del Plan Nacional de Desarrollo. 5. Proyectos de inversión sectorial del Plan Presidencial Todos Somos Pacifico. 6. Infraestructura de transporte intermodal para toda la región.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
4. Riqueza colectiva	1. Ejecución del CONPES del río Cauca y el Plan Director. Este CONPES permite el manejo de las fuentes de agua y saneamiento básico dentro de toda la longitud del río Cauca. 2. Implementar una apuesta de Monitoreo Regional Integral de la Minería Ilegal en el Pacífico 3. Fortalecimiento de estrategias conjuntas de protección de patrimonio cultural y ambiental en municipios del Valle del Cauca que hacen parte del Paisaje Cultural Cafetero y del Parque Nacional Natural Tatamá (Chocó). 4. Diseñar y ejecutar el Plan de Salvaguardia (Protección, Conservación y Difusión) de músicas de marimba y cantos tradicionales del Pacífico Sur Colombiano.	1. Implementación de programas de desarrollo alternativo para la sustitución de cultivos ilícitos y minería ilegal 2. Planes de salvaguarda: Carnavales de Negros y Blancos, Marimba y música del Pacífico sur y ruta Qhapaqñan. 3. Recuperación y manejo de cuencas. 4. Planes de ordenamiento y manejo de las cuencas hidrográficas del Macizo colombiano 5. Manejo binacional de las cuencas hidrográficas fronterizas	1. Reducir al 1% la tasa de deforestación de bosques y coberturas naturales en ecosistemas estratégicos. 2. Ubicar el 30 % de los municipios de la región dentro de la categoría baja del índice de vulnerabilidad respecto a regulación y oferta hídrica 3. El 100% de los municipios mejoran el conocimiento en adaptación al cambio climático y en adopción de medidas de mitigación. 4. Implementar el 50% de municipios de la Región mecanismos de reconocimiento y valoración del patrimonio cultural. 5. Realizar acciones de visibilización de la identidad caucana.	Agua: 1. Asistencia técnica para formulación e implementación para los PSMV (planes de saneamiento y manejo de vertimientos) y PGIRS (Planes de gestión integral de residuos sólidos). 2. Fortalecimiento institucional a las empresa de servicios públicos de la región. 3. Estudio, diseño y construcción de acueductos y saneamiento básico en comunidades negras e indígenas. 4. Construcción, adecuación y mantenimiento de acueductos y alcantarillados. 5. Construcción de sitios de disposición final de residuos sólidos. Biodiversidad: 1. Adopción de medidas para enfrentar el Cambio Climático. 2. Plan de restauración de áreas degradadas por la deforestación y la minería. 3. Consolidación del sistema regional de gestión del riesgo de desastres. 4. Programa regional de educación para la prevención y control ambiental. 5. Gestión y Ordenamiento Étnico Territorial como Plataforma de Desarrollo.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
5. Producción para la vida		Soberanía y Seguridad alimentaria y nutricional: Nariño será un territorio auto sostenible alimentariamente, que valora y fortalece la vocación agropecuaria, acuícola y agroforestal de su gente, comprometida en producir, industrializar, comercializar y consumir alimentos limpios, sanos y de alto valor nutricional, en diversificar sus cultivos, aprovechando eficientemente su riqueza natural, humana y de infraestructura para proteger sus recursos naturales y el medio ambiente y para garantizar a todas las personas una alimentación balanceada, nutritiva y suficiente de manera estable y en un entorno favorable para su salud, mediante la concreción de una gran alianza entre los pueblos indígenas, comunidades afrodescendientes, de las organizaciones campesinas y de todas y todos los nariñenses y las entidades públicas y privadas para definir autónomamente y consolidar políticas agroalimentarias con enfoque de étnico territorial y de género, que contribuyan al desarrollo rural integral y sostenible, que sean ecológica, tecnológica, social, étnica, económica y culturalmente sostenibles y sustentables apropiadas a nuestra región, con el compromiso ético de garantizar el derecho a la alimentación de todos y todas, en especial a sus niños y niñas, adolescentes, sus mujeres gestantes, madres lactantes y sus adultos mayores.	1.Garantizar de manera progresiva y creciente la seguridad alimentaria y nutricional de la población caucana más vulnerable a partir del reconocimiento de la diversidad étnica, cultural y ambiental del departamento, mediante la capacitación y mejoramiento de la infraestructura productiva. 2. Promover la participación activa y efectiva de la mujer rural en procesos productivos y de agro transformación integrándolas a las agrocadenas.	1. Programa regional de Autonomía y Seguridad Alimentaria. 2. Fomento agrícola de los colegios agropecuarios de la región pacífica. 3. Gestión regional para el mejoramiento de la productividad y sostenibilidad Minero-Ambiental. 4. El Turismo como oportunidad de Progreso regional. 5. Planeación y Gestión empresarial para toda la región. 6. Acuicultura, Pesca y ganadería para la Prosperidad y el progreso 7. Producción Agroforestal Sostenible.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
6. Paz y posconflicto	Establecer una estrategia conjunta entre los cuatro departamentos para la caracterización y reubicación de las víctimas dentro del proceso de retorno integral del Pacífico.	Construcción Colectiva de Paz: Avanzar en la construcción colectiva de una Paz Territorial que propenda por la garantía los derechos y libertades de todos y todas sus habitantes, así como encaminar al Departamento hacia la profundización de la democracia. Este propósito requiere de un sistemático y coordinado esfuerzo por parte de la institucionalidad (en sus tres niveles), la cooperación internacional y todas las formas de expresión civil, que tras un proceso de fortalecimiento y empoderamiento, desde un enfoque diferencial y de género, puedan diseñar la nueva arquitectura social para asumir los retos que implican la eventual firma de la paz y empezar a construir el camino de la reconciliación en nuestro departamento con oportunidades, equidad y justicia. 1. Mejoramiento de la red vial secundaria y terciaria de la costa pacífico y zona de cordillera de Nariño 2. Implementación de programas integrales de desarrollo rural para la sustitución de cultivos de uso ilícito y el desarrollo de apuestas productivas licitas y sostenibles. 3. Mejoramiento de la conectividad vial con Subregión Telembí (puente sobre el Río Telembi, mejoramiento de la vía Magüi – Barbacoas y apertura de la vía a San José (Roberto Payan) k-86 vía Tumaco Pasto. 4. Construcción corredor vial El Charco – Iscuandé – Guapi (Cauca). 5. Pavimentación de la Vía Motilón - El Tambo - El Peñol - Tablon Panamericano. 6. Fomento y Desarrollo de emprendimientos culturales a partir de los patrimonios inmateriales reconocidos por la UNESCO como la Música de Marimba y los Cantos Tradicionales del Pacifico Sur, los Carnavales de Blancos y Negros, las Cantaoras del Pacifico, entre otros.	1.Contribuir a la disminución de hechos que atenten contra la condición humana, la vida, la integridad y la dignidad de las personas, implementando acciones integrales de seguridad humana para la paz, la armonía y la convivencia ciudadana mediante la consolidación de escenarios de diálogo permanente y resolución pacífica de los conflictos en los territorios del departamento del Cauca. 2. Contribuir a la atención, asistencia y reparación integral de las víctimas de desplazamiento forzado y otros hechos victimizantes en el departamento del Cauca. 3. Promover acciones institucionales por la paz que contribuyan a la reconciliación desde los territorios y el ejercicio integral de los derechos humanos en el departamento del Cauca. 4. Fortalecer la diversidad étnica y cultural en el departamento del cauca a través del reconocimiento de los pueblos indígenas, afrodescendientes y campesinos como sujetos sociales de derecho y como agentes colectivos constructores de paz 5. Aumentar la participación de las mujeres en espacios políticos y político comunitarios para incidir en los temas de su interés. 6. Favorecer espacios de dialogo y memoria que aporten a la construcción de paz desde las miradas y sentires de las mujeres.	1. Asistencia y Atención, prevención y protección, participación, fortalecimiento; verdad justicia; protección y autoprotección para la población víctima del co9nflicto armado en la Región Pacifica. 2. Implementación de la agenda Regional de Paz Decreto 0193/2015. 3. Educación para la paz con enfoque regional étnico. 4. Garantías de protección de los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
7. Buen Gobierno y Gobernanza Territorial		Gobierno abierto de Nariño – Gana: A pesar de la normativa anterior y de los esfuerzos del gobierno central, el concepto de gobierno abierto ha sido de difícil implementación como política institucional y gobernanza, en gran parte porque se ha centrado en la publicación de datos por parte de la administración pública, dejando de lado los procesos de participación y colaboración con la comunidad como parte de la construcción de confianza institucional como verdadero objetivo fundamental del gobierno abierto. De acuerdo a lo anterior, la mejor ruta para lograr esta confianza institucional será por medio de tres pilares de trabajo interrelacionados que seguirá el Gobierno Abierto asumido desde la gobernación de Nariño, así: Transparencia, Colaboración y participación	1.El seguimiento será una función continua del monitoreo que facilite el mejoramiento oportuno y la toma de decisiones a tiempo, de esta forma será posible la verificación del cumplimiento de los objetivos del Plan de Departamental de Desarrollo. 2. Facilitar a los municipios herramientas que les permita mejorar su desempeño integral y puedan adoptar mecanismos de visibilización de la gestión pública y de rendición de cuentas. 3. Fortalecer la participación de las organizaciones del Departamento del Cauca, para consolidar los procesos de democracia, participación política y dinamizar los diálogos con las instituciones y las comunidades desde los escenarios locales para la construcción de Paz territorial. 4. Implementar prácticas de buen gobierno que incrementen la efectividad en la gestión territorial y fortalezcan la relación del Gobierno local con la sociedad como procesos fundamentales para la construcción de paz. 5. Generar herramientas de planificación que permitan mejorar en la ciudadanía e instituciones, la cultura de uso y aprovechamiento de la información, incentivando el proceso de toma de decisiones, transparencia, seguimiento y la evaluación de las políticas y programas de gobierno.	1. Formulación e implementación del Plan Regional Administrativo para la implementación de la RAP. 2. Programa regional de fortalecimiento de la participación Ciudadana en la región. 3. Programa regional de crecimiento de las rentas departamentales. 4. Programa interdepartamental de Cooperación Internacional para toda la región. 5. Programa regional de fortalecimiento de la gobernabilidad étnica y organizaciones de sociedad civil.
8. El deporte y la cultura, como proyecto de vida		Construcción de infraestructura para la promoción de la innovación social, el desarrollo cultural y deportivo en las subregiones afectadas por el conflicto armado.		Cultura: 1. Programa regional de protección y promoción del patrimonio cultural, material e inmaterial y contextos poblacionales. 2. Programa de Comunicación y Cultura con enfoque diferencial étnico negro e indígena. 3. Apoyo a Proceso de planificación, formación, finciación, información,

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO				
Líneas Estratégicas	Plan de Desarrollo del Valle "El Valle está en Vos"	Plan de Desarrollo de Nariño "Nariño Corazón del Mundo"	Plan de Desarrollo del Cauca "Cauca Territorio de Paz"	Plan de Desarrollo de Chocó "Oportunidades para todas las Sub regiones"
				gestión y comunicación cultural interétnica. 4. Programa regional de incentivos de emprendimiento y fomento a expresiones artísticas y culturales. 5. Sistema regional de infraestructura cultural. Deportes: 1. Sistema regional de infraestructura deportiva. 2. Implementación del Plan de deporte, actividad física, recreación y aprovechamiento del tiempo libre. 3. Implementación y ejecución de los Juegos deportivos regionales. 4. Programa regional de capacitación a actores desarrolladores de la actividad deportiva y recreativa.

Apuestas del Capítulo Pacífico PND 2014 a 2018 y Planes de Desarrollo vigentes 2016 -2019

Cuadro 55 Apuestas Territoriales para la integración Capítulo Pacífico PND 2014- 2018

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO[40]	
Líneas Estratégicas	**Capítulo Pacífico: desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental**
1. Cierre de brechas para la equidad social	1. Ampliar la cobertura de vacunación en los municipios del litoral Pacífico, a través del apoyo a las entidades territoriales priorizadas en la identificación y vacunación de la población objeto del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI). 2. Mejorar coberturas educativas a partir de modelos flexibles, especialmente en el litoral. 3. Promocionar procesos de formación en competencias laborales 4. Aumentar la presencia el estado por medio de las TIC en zonas no conectadas o vulnerables. 5. Reducir *los déficits* cualitativos de *vivienda en la zona del litoral*, así como disminuir el déficit cuantitativo, *en* los municipios de la franja andina, de acuerdo con los programas enfocados a tal fin — vivienda gratuita, vivienda de interés prioritario para ahorradores, entre otros. 6. Construcción y mejoramiento de vivienda rural dirigida a la población más pobre. 7. Realizar inversiones que incorporen soluciones no convencionales o alternativas para el suministro de acueducto y alcantarillado en las zonas rurales, incluyendo tecnologías como pozo con bomba, pila pública, pozo séptico y letrina, en el marco del componente rural de los planes departamentales de agua. 8.Apoyar la consolidación de los clústeres de fique, CACAO, turismo de corta estancia, piña, café, productos lácteos, hortofrutícola, fruta fresca, proteína blanca y aquellos que sean trabajados con la metodología de rutas competitivas o iniciativas de refuerzo a la competitividad que hayan sido priorizados por las comisiones regionales de competitividad.

[40] Las apuestas plasmadas en esta matriz se basan en las consignadas en el capítulo pacifico del PND 2014 – 2018. A ellas se le hacen algunos ajustes a la redacción a fin de contextualizarlas a las actuales necesidades del territorio. Con ese mismo propósito, se incluyen otras para ser tenidas en cuenta en el marco de la agenda de corto plazo de la RAP. Los ajustes y apuestas nuevas, quedan indicadas en letra cursiva.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO[40]	
Líneas Estratégicas	**Capítulo Pacífico: desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental**
2. Producción para el Desarrollo Económico	1. Elaborar de manera concertada un modelo prospectivo del territorio en función del ordenamiento productivo y el ordenamiento social de la propiedad. 2. Concretar acuerdos estatales, sociales e intersectoriales para implementar los planes de ordenamiento productivo y social de la propiedad, con visión de largo plazo. 3. Identificar y adelantar los procedimientos administrativos de clarificación, extinción del dominio, deslinde y recuperación de baldíos indebidamente ocupados en la zona. 4. Adelantar la titulación, legalización y registro de tierras baldías de propiedad de la Nación en favor de los campesinos. 5. Facilitar el acceso a la propiedad de la tierra a campesinos y los trabajadores agrarios que se encuentren en condiciones de pobreza y que deriven de la actividad agropecuaria, pesquera o forestal la mayor parte de sus ingresos. 6. Garantizará la propiedad a las comunidades negras sobre las tierras ocupadas ancestralmente que tienen el carácter de baldíos nacionales, también se estudiará y tramitará las necesidades de tierras para los pueblos indígenas con el fin de realizar su adjudicación. 7. Desarrollar modelos productivos definidos por sistema y región, fomentar el acceso al crédito y la implementación de alianzas público-privadas con énfasis en el pequeño y mediano productor. 8. Apoyar la consolidación de los clústeres de fique, turismo de corta estancia, piña, café, productos lácteos, hortofrutícola, fruta fresca, proteína blanca y aquellos que sean trabajados con la metodología de rutas competitivas o iniciativas de refuerzo a la competitividad que hayan sido priorizados por las comisiones regionales de competitividad. 9. Articular con Procolombia y el Programa de Transformación Productiva, apoyar el Turismo de Naturaleza en los 4 departamentos de la región. 10. Inclusión productiva de los pequeños productores por la vía de la generación de excedentes de producción y a la construcción de una clase media rural. Así como la focalización del incentivo a la asistencia técnica para los pequeños productores, bajo un esquema de integralidad, continuidad y pertinencia. 11. Fortalecimiento de esquemas asociativos de comercialización en los mercados y en los circuitos agroalimentarios locales y regionales, en especial de los pequeños productores. 12. Fortalecimiento de la cadena láctea, el MADR implementará un proyecto de inversión de 1) asistencia técnica a los componentes de nutrición animal, sanidad animal, reproducción, praderas y forrajes; 2) mejoramiento genético; y, 3) el fortalecimiento de la asociatividad a través de alianzas productivas.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO[40]	
Líneas Estratégicas	**Capítulo Pacífico: desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental**
	13. En la actividad minera, se brindará apoyo a los mineros artesanales de oro para que alcancen y puedan certificar el cumplimiento de estándares que les permitan vender su producción a un precio justo, con los lineamientos del Programa de Formalización del Ministerio de Minas y Energía. 14. Impulsar la construcción de Programas Especiales de Intervención Integral en Territorios Rurales diseñados y desarrollados con los pobladores rurales a través de arreglos participativos que aseguren que los instrumentos de política responden a la realidad y temporalidad del campo colombiano. 15. Fomento a investigaciones para el aprovechamiento de la biodiversidad en el litoral del Pacífico colombiano, la formación de recursos humanos para llevar a cabo estas investigaciones y la creación de una cultura que valore y apropie a la ciencia y la tecnología como instrumentos para el desarrollo de la región. 16. Transferencia de conocimiento y tecnología al sector productivo mediante el fortalecimiento del Parque Tecnológico de Biopacífico, con el apoyo de Colciencias, articulado a la red de centros de investigación existentes en los cuatro departamentos. 17. Funcionamiento un Centro Integrado de Servicios del Sector Comercio, Industria y Turismo (MinCIT) en Buenaventura y Tumaco, donde los emprendedores, empresarios y todos los actores locales encuentran asesoría integral y especializada sobre los servicios que presta el sector a través de un modelo interinstitucional compartido, orientado a mejorar la competitividad regional, especialmente de las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipyme). 18. Implementación de un centro regional que permita tecnificar la pesca artesanal de manera que mejore los métodos, herramientas, equipos y embarcaciones de pesca, así como los procesos de agregación de valor a productos por medio del acondicionamiento de centros de acopio y centros de aprovechamiento para los cuatro departamentos de la región. 19. Construir la plataforma de gestión logística para la comercialización de frutas y hortalizas en La Unión, Valle, la cual será una alianza público-privada ubicada estratégicamente en una zona de producción hortofrutícola que se encuentra a menos de tres horas de las grandes zonas de producción de frutas y hortalizas del departamento.
3. Infraestructura para la integración y la competitividad territorial	1. Consolidar la Troncal de Occidente a través de la estructuración de proyectos APP (Rumichaca-Pasto; Pasto-Popayán y Popayán-Santander de Quilichao). 2. Estructurar el proyecto que le permita a la región Pacífico una salida directa hacia la región de los Llanos Orientales, (altillanura y Orinoquía). 3. Implementar una estrategia integral para potenciar el desarrollo del Puerto de Buenaventura como nodo subregional.

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO[40]	
Líneas Estratégicas	**Capítulo Pacífico: desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental**
	4. Mejoramiento de los accesos terrestres viales al puerto de Buenaventura, desde Buga y Mulaló y de las condiciones de operación de la Línea Férrea del Pacífico. 5. Formulación y puesta en marcha de un plan de intervenciones en los canales de accesos a los puertos de Buenaventura y Tumaco. 6. Implementación de una infraestructura logística especializada, con un enfoque de desarrollo económico y social, que facilite la reducción de conflictos ciudad-puerto en Buenaventura. 7. Creación de una herramienta innovadora en materia de arquitectura institucional que permita realizar labores de gerencia de proyectos industriales y logísticos con inclusión social, en los cuales se realicen procesos de generación de valor partiendo de 1) la creación de talento humano; 2) la incorporación de capital privado; y 3) la realización de inversiones de carácter social en la región, todo ello, bajo un esquema de gobernanza que convoque a los diferentes actores e interesados. 8. Plan de conexión transversal entre la franja andina y el litoral, mediante la intervención, por parte del Invías, de corredores que conecten los nodos de desarrollo situados en la zona andina de la región Pacifico con su litoral, como: mantenimiento y rehabilitación de Cali-Loboguerrero (que se conecta con Buenaventura) a través del programa de intervenciones integrales que se encuentra estructurando actualmente y que espera implementar en los próximos 8 años; mejoramiento y rehabilitación del sector Pasto-Tumaco, que culminará durante la siguiente vigencia, y la pavimentación de los corredores de acceso a Chocó (Medellín-Quibdó y Pereira-Quibdó), dando continuidad al Programa Corredores de la Prosperidad. 9. Estructurar un plan de intervenciones de corto plazo (2014-2018) y de mediano plazo (2024), en los canales navegables y nodos de acceso (muelles y malecones) del sistema de esteros del Pacífico que permita implementar el sistema integrado de transporte fluvio-marítimo del Pacífico sur. 10. Estructurar implementar un programa de atención a aeropuertos regionales que permita dotar de conectividad por modo aéreo, en al menos 12 poblaciones de litoral en el corto plazo (2014-2018), dentro de las cuales se encuentran Bahía Solano, López de Micay, El Charco y Cartago. Tumaco, Barbacoas, Guapi, Buenaventura, Bahía Solano, Nuquí, Juradó, Capurganá, Acandí, Timbiquí, Juanchaco, Quibdó, Pizarro (Bajo Baudó), Docordó (Litoral del San Juan) y Payán (Magüi). 11. Transversal Tumaco Cauca (o norte de Nariño),al menos estudios y diseños.
4. Riqueza colectiva	1. Apoyar a las entidades territoriales en la estructuración de esquemas financieros que permitan articular recursos de la Nación, entes territoriales, banca multilateral, bilateral y de cooperación no reembolsable, así como de inversionistas privados, para la ejecución de inversiones en saneamiento de vertimientos en la cuenca alta del río Cauca. *2. Diseño e implementación de planes de manejo para la recuperación y conservación de las cuencas hidrográficas de los ríos San Juan, Patia, Baudó, Mira, Caunapi, Micay, Mataje, Guapi, Iscuandé, Naya, Yurumanguí, Dagua, Anchicayá y Cauca…*

APUESTAS TERRITORIALES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO[40]	
Líneas Estratégicas	**Capítulo Pacífico: desarrollo socioeconómico con equidad, integración y sostenibilidad ambiental**
	3. Implementar acciones de desarrollo cultural para la inclusión social y la convivencia pacífica, que contemple: formación artística, acciones lúdicas y deportivas, cultura de paz y convivencia, industrias culturales, logística e infraestructura para su desarrollo. *4. Diseño, Construcción y operación de un Centro de Validación de Principios Activos aplicado a la biodiversidad del Pacífico colombiano.*
5. Producción para la vida	1. *Implementación de los Planes Municipales de Seguridad Alimentaria y Nutricional en los 178 municipios de la Región Pacifico de Colombia.* *2. Implementación de la Red de Bancos de Donantes de Leche Materna, articulada a la red de centros de recuperación nutricional de la Región Pacifico.* *3. Fortalecer el Programa de Alimentación Escolar – PAE mediante el mejoramiento de la canasta de alimentos y su articulación a las oferta de las pequeñas medianas organizaciones de productores del territorio.*
6. Paz y posconflicto	1. *Fortalecer los entornos protectores y seguros, basados en la cultura de legalidad, la convivencia y la prevención social y situacional.* *2. Implementar un programa de desarrollo rural integral para la sustitución de cultivos ilícitos y la motivación de acciones retorno de la población desplaza.* *3. Fortalecer el acceso integral a la justicia, cercana y oportuna.*
7. Buen Gobierno y Gobernanza territorial	1. Realizar acompañamiento, asistencia técnica in situ y capacitación a los equipos de las administraciones de los municipios priorizados de la región, con especial énfasis en los municipios del *Litoral Pacífico.* 2. Brindar asistencia técnica para la compensación del impuesto predial a los municipios en los que la mayor parte de su territorio lo constituyan territorios colectivos de comunidades negras *e indígenas*. 3. Prestar acompañamiento en los aspectos que, según los resultados de la evaluación del desempeño integral, más aquejan a la región: dificultades evidentes en el cumplimiento de las metas de los planes municipales de desarrollo y la eficacia y la eficiencia en la administración de los recursos públicos en la inversión pública en los sectores básicos. 4.Mejorar las capacidades de los actores territoriales para ejercer control y vigilancia a las acciones de la función pública, a fin de lograr un mejor aprovechamiento social de los recursos públicos.

Documento Técnico de Soporte

DTS

REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANIFICACIÓN DE LA REGIÓN PACÍFICO DE COLOMBIA

RAP-PACÍFICO

Gobernación del Chocó

Gobernación del Valle del Cauca

Gobernación del Cauca

Gobernación de Nariño

Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

Calle 67 Norte No. 7N-59 Edf. Procasan - Menga - PBX: (57) (2) 655 0905 / 06 Fax: (57) (2) 655 0905 Ext. 305
cnp@cnp.org.co - Cali - Colombia - Suramérica