Revista Integración Región Pacífico

Vol. 1 | Año 1 | 2014
ISSN 2357-6146

¿De dónde venimos?
¿En dónde estamos?
¿Para dónde vamos?

Región Pacífico de Colombia

Tierra de Paz, Mar de Prosperidad

Gobernación del Cauca

Gobernación del Chocó

Gobernación de Nariño

Gobernación del Valle del Cauca

Contenido

I. Editorial:

El Pacífico, un Mar de Tribulaciones, Belleza y Esperanza pág. 03

II. ¿De dónde venimos?

- La Región Pacífico: Entre fórmulas fallidas y aprendizaje
- Región Pacífico y Regionalización pág. 04
- Línea de Tiempo de Intervenciones realizadas pág. 04
- Comparación de las Intervenciones realizadas pág. 11
- Antecedentes de Integración Regional pág. 12
- Región Pacífico, Tierra de Paz, Mar de Prosperidad
  Acuerdo de Voluntades pág. 13

III. ¿En dónde estamos?

- El Pacífico hoy pág. 17
- Pacífico Colombiano de cerca pág. 20
- Ahora ampliando la mirada en el Litoral pág. 22
- Índice Departamental de Competitividad 2013 pág. 23
- Existen Grandes Asimetrías entre los Departamentos de la Región pág. 24
- El macro problema del Pacífico pág. 24
- El Pacífico en Latinoamérica
  Doce Pilares del Indice Global de Competitividad pág. 25
- Comparativo 10/10 y 20/20 de los países latinoamericanos pág. 33
- Las Regiones Pacífico en la Alianza Pacífico pág. 34

IV ¿Para dónde vamos?

- Perspectivas de la Región Pacífico pág. 38
- Competitividad Regional en Colombia pág. 39
- Sobre un Plan Integrador de Región pág. 41
- Competitividad según los Planes de Desarrollo Departamental pág. 41
- Entrevista: Paula Ximena Acosta Márquez - Subdirectora DNP pág. 44
- La Pesca de la integración - El proyecto pág. 46
- Entrevista al Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega Narváez pág. 50
- Entrevista al Gobernador del Chocó, Efrén Palacios Serna pág. 52
- Entrevista al Gobernador de Nariño, Raúl Delgado Guerrero pág. 55
- Entrevista al Gobernador del Valle, Ubeimar Delgado Blandón pág. 57
- Entrevista al Secretario de Planeación del Cauca, Daniel Luna Fals pág. 60
- Entrevista al Secretario de Planeación del Chocó,
  Francisco Abraham Palacios pág. 62
- Entrevista al Secretario de Planeación de Nariño,
  Luis Alfonso Escobar Jaramillo pág. 64
- Entrevista al Director del Departamento Administrativo
  de Planeación del Valle, Christian Munir Garcés Aljure pág. 66
- Entrevista a la Secretaría Técnica del OCAD Pacífico pág. 69
- Entrevista al Director del Programa Presidencial
  de Asuntos Afrocolombianos, Oscar Gamboa Pág. 72
- Un equipo y un método para pensarnos entre sí.. pág. 74

Gobernadores
Cauca - Temístocles Ortega Narváez
Choco - Efrén Palacios Serna
Nariño - Raúl Delgado Guerrero
Valle - Ubeimar Delgado Blandón

Secretarios de Planeación:
Cauca - Daniel Luna Fals
Chocó - Francisco Abraham Palacios
Nariño - Luis Alfonso Escobar Jaramillo
Valle - Christian Munir Garcés Aljure

Entidad Articuladora de la Integración Regional del Pacífico
Centro Nacional de Productividad

Comité Editorial

Antonio Andrade Arriaga	Asesor Gobernación del Chocó
Eugenio Jacob Estupiñán Guevara	Asesor Gobernación de Nariño
Gerardo Ignacio Flórez Reina	Profesional Especializado Gobernación del Valle
Jorge E. Almario García	Sub-director de Desarrollo Territorial del Valle
Pedro Felipe Rodríguez	Jefe Prensa - Ecopetrol Occidente
Martha Lucía Perlaza R.	Directora Ejecutiva Centro Nacional de Productividad
Andrés Fernando Vallejo Gómez	Coordinador Integración Pacífico Centro Nacional de Productividad

Jefatura de Prensa del Departamento del Cauca

Dirección Revista
Martha Lucía Perlaza R.

Edición y Redacción:
Luis Fernando Victoria V.
Comunicaciones - Centro Nacional de Productividad

Investigación
Equipo Técnico - Centro Nacional de Productividad

Diseño Gráfico
Henry Linares
Equipo de diseño Centro Nacional de Productividad

Fotografías:
- Aymer Álvarez
- Antonio Andrade
- Carlos Miguel Varona Escobar
- Oficina de Prensa Gobernación del Cauca
- Foto portada: (Bogas y familia): César Carrillo
- Archivo Centro Nacional de Productividad
- Archivo DNP

ISSN: 2357 - 6146
Centro Nacional de Productividad
Calle 67 Norte No. 7N-59 Edificio Procasan Barrio Menga, Cali - Valle
PBX: (57) (2) 665 09 05
E-mail: mlucia@cnp.org.co
www.cnp.org.co

Editorial



Martha Lucía Perlaza
Directora Ejecutiva.
Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

El Pacífico, un Mar de Tribulaciones, Belleza y Esperanza

Desde hace 5 años la Región Pacífico Colombiana ha reiniciado el esfuerzo por la construcción de un nuevo sendero, el que será posible abrir con los pasos ciertos de unos líderes que anteponiéndose a los límites de las jurisdicciones de sus propios departamentos, se piensan entre sí y tienen su mirada en el territorio natural que los comprende.

Esperamos que el lector se informe acerca del esfuerzo emprendido en el proceso de integración aún en construcción, iniciado desde octubre de 2010 por los gobernadores de los departamentos del Cauca, Chocó, Nariño y Valle, el que continúan los gobernadores actuales construyendo una visión de futuro común, en unión de la institucionalidad, para transformar la realidad del Pacífico Colombiano, en la que sus pobladores presentan unos niveles alarmantes de atraso, al comparar su baja calidad de vida con la alcanzada en otras regiones del país.

El recorrido de la revista presenta una línea de tiempo, con tres momentos de historia: ¿De dónde venimos?, ¿En dónde estamos? y ¿Para dónde vamos?

El primer momento inicia ya avanzada la segunda mitad del siglo pasado, con las propuestas y acciones emprendidas desde el Estado atravesadas por distintas concepciones y enfoques, con el acompañamiento de entidades, en la búsqueda de alternativas para reducir la brecha y propiciar el desarrollo de la región, hasta el presente esperanzador donde el compromiso continuo de los gobernantes regionales, unido a actores sociales diversos han empezado a marcar un nuevo comienzo, esta vez con perspectivas más reales y consistentes de arribo a un futuro más digno para sus gentes.

El Centro Nacional de Productividad acompaña el proceso integrador de este territorio con tanto potencial y a la vez tan olvidado en la geografía nacional, uniendo y conduciendo la construcción de lazos de confianza mutua entre los actores políticos, recogiendo los aparentemente intereses propios de cada departamento en un solo destino, esfuerzo al que coyunturalmente han convergido tres hechos políticos determinantes que abonan este nuevo camino de reivindicación y redención territorial: la Ley de Regalías, la Ley de Ordenamiento Territorial y la Alianza Pacífico.

La región se caracteriza por ser el mayor santuario de la vida, el territorio más biodiverso y bello del planeta, con casi todos los saberes ancestrales intactos acunados en su cultura por indígenas y población afro, con el trasfondo de un paisaje donde el verde es de todos los colores, y el cielo en las tardes llega a ser rosa y fuego y las estrellas y luceros aún a plena luz del día caminan en la selva y bogan en los ríos, al ritmo del piano de la selva, vestidas de sonrisas en bellas pieles negras.

Territorio Pacífico, región llamada a ser un detonante del desarrollo del país, mirada y asumida desde el interior de Colombia como una fuente inagotable de madera, oro y platino con una salida al mar Pacífico; territorio al que a pesar de los esfuerzos no hemos logrado superar sus urgentes indicadores de exclusión, atraso, necesidades básicas insatisfechas, bajo índice de desarrollo humano, narcotráfico, violencia a causa de diversos actores armados, inseguridad, incomunicación, extractivismo, desplazamiento y falta de oportunidades así lo demuestran, de frente, el rostro humano, con todo el dolor, la esperanza, la belleza y el potencial que encierra un pueblo que sueña con un futuro promisorio.

Nos obliga la responsabilidad como colombianos de privilegiar el virtuosismo creador que encierra la Región Pacífico en sus 78.618 Kilómetros cuadrados irrigados por un tejido de caudalosos ríos enmarcados por la cordillera Occidental y 1.300 kilómetros de costa sobre el mar Pacífico. Seremos evaluados por la historia por la capacidad de encontrar junto a sus pobladores posibilidades de ascender a niveles más dignos de existencia defendiendo la vida e identificando oportunidades de generación de riqueza.

Por fortuna la sensatez se ha abierto camino, en medio de las turbulencias sociales y económicas del país, de la crisis permanente a que se ven abocados los cuatro mandatarios territoriales de la región Pacífico quienes deben administrar recursos escasos en realidades complejas, y pese a todo, con firmeza, mantienen el timón con rumbo hacia el puerto que se han fijado, confiados que al final del proceso los acoja con seguridad y prosperidad un mejor mañana.

Esperamos que esta revista inaugure una sinapsis nacional y conecte las mentes y las voluntades de nuestros líderes con una nueva perspectiva frente al Pacífico, se transforme en una gran cruzada nacional mediante la cual juntemos manos , corazones y mentes para trabajar unidos y lograr superar los indicadores sociales, económicos, cruzada que nos permita a los colombianos sentirnos orgullosos de un territorio privilegiado, un territorio de riqueza, esperanza, desarrollo y multiculturalidad cual joya de futuro para el país.

¿De dónde venimos?

La Región Pacífico

Entre fórmulas fallidas y aprendizajes

Región Pacífico y Regionalización

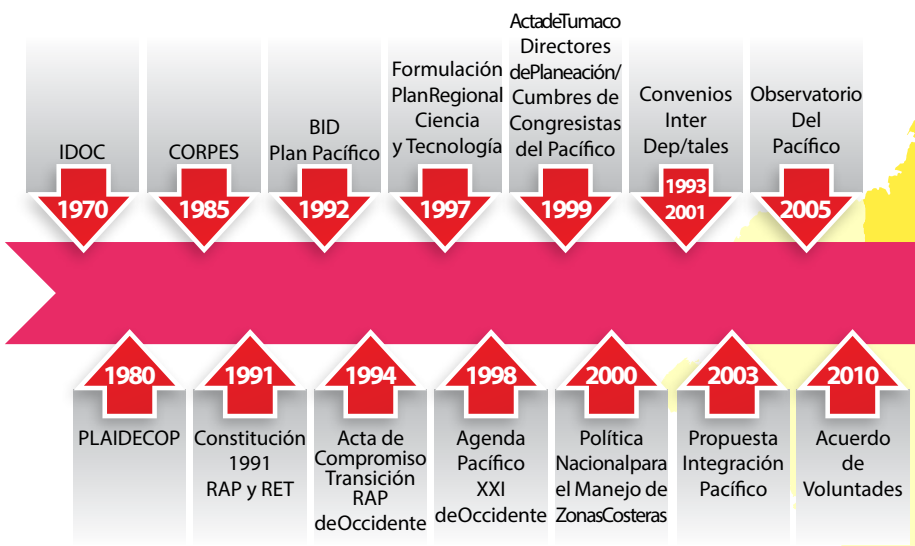
Antecedentes

El desarrollo de la regionalización es un viejo anhelo de Colombia. En diversas oportunidades y desde diferentes frentes, se han impulsado iniciativas institucionales y de planificación tendientes a lograr este desarrollo organizacional del Estado en el país.

Que "Colombia es un país de regiones" es una verdad geográfica, cultural, social y biodiversa de nuestro territorio y nacionalidad. Desde la misma época fundacional, primero surgieron los Estados Soberanos del Cauca, Cundinamarca, Tolima, Bolívar, Santander, Antioquia, entre otros, antes que el gran Estado que conocemos hoy. El modelo actual se creó como un modelo centralizado en la Constitución de 1886, modelo que colapsó, principalmente en la prestación de los servicios públicos hacia mediados de los 70.



Línea de Tiempo de las Intervenciones Realizadas en la Región Pacífico



Fuente: Centro Nacional de Productividad

Poco después de la mitad del siglo pasado, la presencia del Estado en el Pacífico colombiano, tal como lo demuestran Planes de Desarrollo de la época, adolecía de la comprensión de este territorio y sus gentes, de las potencialidades de la región en su biodiversidad y localización estratégica.

Estrategias guiadas por el modelo andino de desarrollo agropecuario, con planes de colonización a través de agricultura, ganadería, haciendas de palma, extracción de madera y el desarrollo de puertos fluviales y de planes de desarrollo urbano para Buenaventura, para ser replicados en centros urbanos de Cauca y Nariño con la idea de garantizar infraestructura a los centros de mayor dinamismo en la región serían la tendencia.

Aparecieron las buenas intenciones de querer comprender lo social, las relaciones de sus gentes con lo ambiental y la cultura de la región a través de estudios aislados de la población indígena y más tarde, -en los ochenta- de las comunidades afro.

Se comenzó a experimentar con cultivos asociados a lo forestal pese a la fragilidad del medio ambiente, la baja calidad de los suelos y los esquemas guiados por el modelo andino de eficiencia productiva para generación de excedentes productivos comercializables.

Poco tiempo después, se empezó a reconocer el fracaso del modelo de producción impuesto y a reorientar las acciones para la superación de la pobreza y el desarrollo rural.

IDOC

En los años 70, el IDOC, Integración de los Departamentos del Occidente Colombiano, liderados por Valle y Antioquia en occidente y Caribe



Los ríos se integran a la dinámica económica social y cultural de las poblaciones del litoral Pacífico *Foto: Aymer Álvarez*

en el norte, por los departamentos de Atlántico y Bolívar, promovieron procesos tendientes a una mayor descentralización, al menos en materia de planificación del desarrollo territorial.

PLAIDECOP

En 1983 se creó PLAIDECOP Plan de Desarrollo Integral para la Costa Pacífica para integrar las acciones rurales -en el cual la agricultura era la actividad fundamental-, con los Planes de Desarrollo de los centros urbanos del Pacífico, pretendiendo construir un modelo integral de desarrollo regional con la intervención institucional.

PLAIDECOP además, propició la interinstitucionalidad y la cooperación internacional cuyas acciones giraron en torno al mejoramiento de los servicios sociales básicos, la salud, la educación, las comunicaciones, la organización de las comunidades y la cualificación de líderes y activistas para defender el territorio.

CORPES

Con el surgimiento minero energético del carbón en el Cerrejón, se desató un movimiento regionalista tendiente a defender los ingresos provenientes de recursos naturales no renovables de la región y se produjo una fuerte presión política regional que condujo en 1985 a la creación de seis Consejos Regionales de Política Económica y Social CORPES, (Ley 076 de 1985) como instrumentos de planificación del desarrollo económico y social de las regiones, con una estructura conformada por un Consejo Regional de Gobernadores, un Comité Técnico Regional integrado por los secretarios departamentales de Planeación, un director nombrado por Planeación Nacional y un fondo regional constituido por un porcentaje pequeño de regalías de los recursos minero-energéticos que giraba el Ministerio de Hacienda, para el financiamiento de los proyectos regionales.

Realmente fue un intento de desconcentración de Planeación Nacional para que cumplieran un papel de intermediación entre el Gobierno Nacional y los Departamentos.

En nuestro caso, el Corpes de Occidente, aglutinaba a ocho departamentos del occidente colombiano: cuatro del Pacífico, tres del Eje Cafetero y Antioquia. A pesar de la ambivalencia entre el centralismo y la regionalización de este experimento, cumplió una interesante labor de planificación. Buena parte de la infraestructura y el conocimiento para la



Sabores y amores del Pacífico

Foto: Aymer Álvarez

competitividad con que cuentan Cauca, Valle, Eje Cafetero y Antioquia se impulsó desde aquí.

La alta dependencia del nivel central en cuanto a dirección y recursos (Planeación Nacional y Ministerio de Hacienda), truncó un mayor alcance a este instrumento. Los CORPES se liquidaron en el 2000, supuestamente para dar paso al proceso de regionalización ordenado en la Constitución Política de 1991.

y aspectos como los procesos de poblamiento, participación comunitaria, modalidades de organización de la sociedad civil, movimientos sociales y concepción del territorio.
En sus años finales los recursos se redujeron con el pretexto de regresar a la intervención de la región mediante los conductos tradicionales de la institucionalidad. En adelante los distintos gobiernos, a través de los documentos Conpes, y una disminución de la participación departamental y municipal han buscado volver a centralizar el proceso en la región.



Transporte fluvial en el rio San Juan

Foto: Aymer Álvarez

El Plan Pacífico (1994 - 2007)

Guiado por la Constitución de 1991 - y para revertir el proceso anterior desde la perspectiva de la biodiversidad y la etnicidad-, en 1992 PLAIDECOP fue reemplazado por el Plan Pacífico, formulado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) con el apoyo del BID; plan que reconocía que a esa fecha, las condiciones no diferían de las encontradas quince años atrás, argumentando que los intentos anteriores habían dejado por fuera a los afros e indígenas, con su cultura y sus saberes ancestrales en cuanto a trabajo y producción.

Desde una perspectiva integral se asumía el desarrollo regional, basado en las dimensiones social, ambiental, geográfica, geopolítica y pública, estructurándolas como líneas estratégicas de acción.
En el diagnóstico y la caracterización aparecieron carencias y potencialidades, fuerzas y debilidades,

El Plan Pacífico intervino 56 municipios de la región con un total de 850 proyectos. Fue establecido inicialmente para 5 años pero se extendió por 14 años, pese a que su valor inicial fue de US$40 millones, se redujeron finalmente a US$34 millones.

Tuvo como objetivos:

a) Incrementar la capacidad de gestión en los entes territoriales y organizaciones de la región.

a) Mejorar la calidad y cobertura de los servicios básicos: salud, educación y saneamiento básico.

c) Desarrollar alternativas productivas sustentables.

No se logró un efecto positivo sobre las condiciones de vida de los municipios intervenidos. Los resultados mostraron que la inversión de recursos del Plan Pacífico en la región fue marginal.
Los recursos invertidos se concentraron en municipios que presentaban las peores condiciones



Habitante de Quibdó - Fiestas de San Pacho

Foto: Antonio Andrade

socioeconómicas o de desarrollo municipal en 1993. Se observó que en aquellos municipios donde se realizó un mayor número de proyectos los cambios en las condiciones de calidad de vida fueron menores.

En términos generales se realizó una buena focalización de los recursos, así como el esfuerzo por priorizar las inversiones en aquellos aspectos o necesidades sentidas de la población objeto de intervención.

El Programa Plan Pacífico fue sujeto de prórrogas, recortes, cambios de énfasis, ajustes en las metas iniciales, que resultaron ser demasiado ambiciosas para el monto de recursos efectivamente asignados.

La ejecución del Programa estuvo marcada por una serie de eventos externos, como fue la existencia de tres operadores diferentes en su ejecución, con énfasis y enfoques distintos además del grave conflicto armado que sufrió la región durante su ejecución.

El primero operador del Plan Pacífico fue el DNP desde 1994 a 2000; el segundo fué el Ministerio de Desarrollo desde el año 2001 hasta el 2003; y el último, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de 2003 a 2007.

El Programa fue concebido adecuadamente porque se dirigió al problema más importante: las apremiantes necesidades de la región Pacífica Colombiana.

Sin embargo, no consideró las particularidades e idiosincrasia de las organizaciones de afrodescendientes e indígenas de la región. Tampoco estimó metas e indicadores cuantificables y el Plan pretendió abarcar toda la región con recursos insuficientes.

Los resultados del Programa no fueron los esperados en términos de mejoramiento de las condiciones de vida del Pacífico colombiano. Sin embargo, se presentaron aciertos en la focalización y en la valoración cualitativa de la comunidad en relación con proyectos ejecutados en educación, salud, actividades productivas, saneamiento básico y desarrollo institucional.

Como gran limitante se presentó la cobertura, que en ningún caso superó el 50% de lo planeado.

Los insumos o recursos financieros del Programa se concibieron bajo un esquema de cofinanciación en el cual los recursos de crédito serían un aporte dentro de una bolsa que debía ampliarse con recursos de otras fuentes, como aquellos

provenientes del Estado, entes territoriales y cooperación internacional que nunca funcionó de esta manera.

Por lo tanto, los recursos no fueron suficientes, además se terminó con su distribución de manera atomizada.

El manejo operativo del Plan Pacífico presentó problemas desde los inicios de la ejecución, relacionados principalmente con la tramitación de los recursos nacionales, con el esquema del sistema nacional de cofinanciación, la excesiva centralización, así como el cambio en tres oportunidades de la entidad ejecutora del Programa.

En términos generales la estructura organizativa presentó una buena coordinación entre las instancias nacionales y regionales al interior del programa; sin embargo, hubo problemas con estamentos decisorios en el ámbito nacional, por ejemplo, a nivel ministerial, lo cual prácticamente aisló al Plan Pacífico.

Se resalta que las actividades de direccionamiento, evaluación y control no se realizaron de manera sistemática, de forma tal que permitieran el mejoramiento continuo de los procesos, la oportunidad y entrega de los componentes del Plan Pacífico.

Finalmente, no se tuvo previsto el recrudecimiento del conflicto armado y de fenómenos como el narcotráfico, el desplazamiento y la irrupción de grupos armados ilegales que durante buena parte de los 14 años afectaron la ejecución del Programa.

La Agenda Pacífico XXI

Su objetivo fue el de formular de manera concertada desde lo local, mediante un amplio proceso de participación, las políticas, planes y programas de largo plazo que consultarán en su momento, la realidad étnica, cultural, social, económica y ambiental del Pacifico colombiano, que orientarán su desarrollo y articulación al progreso de la nación.

Fue un proceso concertado para la acción regional, una guía estratégica para el desarrollo sostenible del Pacífico Biodiverso hacia el entonces próximo milenio. Pretendió definir de manera concertada con todos los actores de la región- tanto institucionales como de la sociedad civil, en particular los grupos étnicos afros e indígenas-, una visión del contexto político, económico, social y ambiental; unos principios y unos compromisos frente a su propio desarrollo.

Factores como el desplazamiento forzado de las comunidades rurales, de grupos de campesinos, comunidades étnicas que han determinado y agravado la realidad de la región, factores de orden institucional como la manera en que se han enfocado las políticas públicas y la visión de modernidad para el Pacífico, según la cual el desarrollo de la región se ha visto, -a partir de los años ochenta-, como una extensión de los centros de poder y el desarrollo en función de los portadores de



Niños indígenas - *Foto: Antonio Andrade*

proyectos de integración a los círculos nacionales e internacionales o de la inscripción de la región en el escenario de la globalización.

En general el desarrollo regional del Pacífico, se ha mirado como obras de infraestructura que permitan la conexión a los mercados internos con el mercado internacional, para aprovechar la ventaja de acceso desde las zonas costeras a la cuenca del Pacífico. Por tanto, las inversiones buscan unir el interior del país con las zonas costeras a través de carreteras, trenes, poliductos y puertos.

Como propuesta de acción para la región, la Agenda Pacífico XXI pretendió recoger el conocimiento que sobre ella se tenía en la época, para iniciar un proceso de reflexión y de acción política que permitiera una adecuada comprensión de su realidad. Recogió las diferentes visiones de una realidad que históricamente ha sido marcada por la marginalidad, la exclusión y la pobreza. Estas fueron expresadas en diferentes espacios por las organizaciones étnicas, las instituciones e integrantes de la sociedad civil.

Los ejes de análisis fueron:

1. La integración del Pacífico como región al resto de la nación
2. La calidad de vida de la población y el acceso a los servicios
3. Los sistemas de producción y la gestión sectorial
4. La conservación y el deterioro de los ecosistemas
5. La gestión institucional
6. La guerra y las manifestaciones del conflicto en la región.

La Agenda Pacífico XXI tuvo dos políticas:

La primera consistió en el apoyo a la construcción y consolidación del proyecto de región del Chocó biogeográfico y a la adecuación y mejoramiento de su articulación con la sociedad nacional.
Sus estrategias fueron:

- Promover la seguridad territorial para los grupos étnicos del Chocó biogeográfico y el ordenamiento territorial regional.
- Reconocimiento étnico de los pueblos tradicionales del Pacífico.
- Impulsar el fortalecimiento institucional para una adecuada administración de lo público desde lo local y promover el desarrollo.
- Fomentar la paz y la convivencia en la región.

La segunda política consistió en la consolidación de un modelo de desarrollo pertinente y apropiado para la región.
Tuvo como estrategias:

- Fortalecer la seguridad alimentaria regional.
- Impulsar el desarrollo tecnológico y científico.
- Apoyar y promover la identidad y el intercambio cultural.
- Fortalecer el desarrollo social y el mejoramiento de la calidad de vida en el Pacífico.
- Promover el desarrollo de la infraestructura necesaria para la integración regional.
- Estrategia ambiental para el desarrollo sostenible del Pacífico colombiano.
- Atención y prevención de desastres en la región del Pacífico colombiano.



Habitante de Quibdó - Fiestas de San Pacho
Foto: Antonio Andrade

Comparación de las Intervenciones
a la Región Pacífico de Colombia y sus Resultados

	PLAIDECOP	CORPES	PLAN PACIFICO	AGENDA PACÍFICO XXI
ENFOQUE	Buscaba articular los proyectos sectoriales que se desarrollaban en la región, a fin de explotar de manera más eficaz, los recursos forestales, pesqueros y mineros. Buscaba mejorar el nivel de vida a través de proyectos de infraestructura y de conectividad multimodal.	Fue un instrumento de desconcentración de la Planeación Nacional que al instalarse en la región buscó crear vínculos estrechos entre la nación y los departamentos para armonizar los objetivos de la Planeación Global, Sectorial y Regional, desempeñando a su vez funciones de intermediación entre los Departamentos en procesos de descentralización y desarrollo institucional de los territorios.	Tenía como objetivo general "fortalecer la capacidad de gestión de las entidades territoriales (departamentos y municipios) de la Costa Pacífica Colombiana, de ONG y organizaciones comunitarias en la provisión de servicios básicos y en el manejo de los recursos naturales renovables con criterio de sostenibilidad".	Fue un modelo de etnodesarrollo para el Pacífico desde la cosmovisión de sus pobladores. Construcción de Región o territorio región de acuerdo con la historia de sus étnias, movilidades sociales, ambientales y culturales.
RESULTADOS	Propició la interinstitucionalidad y la cooperación internacional cuyas acciones giraron en torno al mejoramiento de los servicios sociales básicos, la salud, la educación, las comunicaciones, la organización de las comunidades y la cualificación de líderes y activistas para defender el territorio. Sus resultados fueron parciales ya que no incidieron en los factores estructurales causantes de la baja calidad de vida Los proyectos de servicios sociales básicos resultaron ser acciones aisladas y sin trascendencia para superar los problemas de marginalidad	Cumplió una interesante labor de planificación. Buena parte de la infraestructura y el conocimiento para la competitividad con que cuentan Cauca, Valle, Eje Cafetero y Antioquia se impulsó desde el CORPES. La alta dependencia del nivel central en cuanto a dirección y recursos (Planeación Nacional y Ministerio de Hacienda), truncó un mayor alcance de este instrumento.	Buena focalización de los recursos, así como, el esfuerzo por priorizar las inversiones en aquellos aspectos o necesidades sentidos de la población objeto de intervención. Se dirigió a un problema importante, existente y bien identificado: las apremiantes necesidades de la región Pacífica colombiana.	Se destaca el amplio nivel de consulta de la visión y necesidades de las comunidades que habitan el Litoral Pacífico en torno a 9 ejes temáticos aglutinados en 5 ejes de análisis.
LECCIONES APRENDIDAS	La desconfianza de las comunidades frente a los proceso de planificación por la ausencia de diálogo y concertación antes de iniciarse los proyectos, para minimizar los impactos socioculturales y ambientales. No solo ejecutar acciones institucionales coordinadas para una mayor efectividad. Es necesario que también estén coordinadas con las comunidades.	Se presentaron tensiones entre lo regional y lo departamental. Los departamentos desarrollados institucional y socioeconómicamente cuestionaron la nueva institucionalidad. Antioquia y Valle al principio expresaron dudas sobre la importancia de esta asociación que sentía como perjudicial por la cesión de sus rentas departamentales. En ningún periodo se dispuso de un plán regional de desarrollo, no obstante la orientación técnica propensa a su formulación. Dado que la LOOT solo fué reglamentada hasta el año 2011, no se pudo concretar ninguna fórmula institucional de asociatividad. Además tampoco se integraron los demás actores regionales lo que impidió que se formulara un verdadero proyecto político regional.	No consideró las particularidades e idiosincrasia de las organizaciones de afrodescendientes e indígenas de la región. Tampoco consideró metas e indicadores cuantificables y el Plan pretendió abarcar toda la región con recursos insuficientes. No se tuvo un efecto positivo sobre las condiciones de vida de los municipios intervenidos. Los resultados mostraron que la inversión de recursos del Plan Pacífico en la región fue marginal. La ejecución del Programa estuvo marcada por una serie de eventos externos al Programa, como fue la existencia de tres operadores	La identificación de proyectos e iniciativas de conectividad multimodal, de infraestructura física social y de apuestas productivas, insumo importante por el grado de validación social de estas iniciativas que han servido para el proyecto Arquímedes y para el proceso de Región Pacífico.

Atardecer Chocoano
Foto: Antonio Andrade

Antecedentes de Integración Regional

En 2003, con inspiración en las figuras que contempla la Constitución de 1991 y como un esfuerzo orientado a promover la descentralización, a iniciativa del Valle del Cauca se discutió una propuesta de integración regional de los cuatro departamentos de Litoral Pacífico concebida como un proceso de alianzas estratégicas de entes territoriales autónomos como Municipios y Departamentos, con fundamento en la Constitución Nacional, en propósitos comunes de orden político, económico, social, ambiental e institucional en la perspectiva de la construcción de una visión regional compartida que mejore la calidad de vida y su competitividad. Se propone avanzar en la construcción de una política y una estrategia de largo plazo.

Resultado de este esfuerzo, en 2005 se crea el Observatorio del Pacífico Colombiano que bajo la operación de la Universidad del Valle, el apoyo de Colciencias y los departamentos del Pacífico, busca aglutinar a las universidades y centros de investigación de la Región, inventariar el conocimiento que se ha logrado sobre este territorio, crear una red de investigadores que orienten sus esfuerzos en torno al desarrollo de la Región.

El nuevo contexto

Nuevamente es el auge minero. Petróleo, carbón y oro entre otros, cuyo crecimiento exponencial motiva al nuevo gobierno nacional a proponer y sacar adelante la reforma a la distribución de las regalías, creando el Nuevo Sistema Nacional de Regalías (Acto Legislativo 005 de 2011) con dos propósitos: disminuir las brechas sociales y territoriales en los niveles de desarrollo del país y promover la asociatividad territorial como alianzas estratégicas territoriales municipales y departamentales, para lo cual gestiona, por fin, la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, LOOT, que llevaba 19 intentos fallidos y 20 años sin ver luz desde 1991. Estos dos importantes desarrollos normativos los corrobora el Gobierno del Presidente Santos en los objetivos centrales del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. Este es el impulso más serio que ha recibido el proceso de regionalización del país desde la creación de los **CORPES** en 1985 y la Constitución del 91.

En octubre de 2010 por iniciativa del Gobernador del Valle del Cauca doctor Francisco Lourido se reunieron en Cali los gobernadores de los cuatro departamentos de la región para evaluar las posibilidades de un trabajo conjunto que permitiera enfrentar los retos que el territorio históricamente ha demandado.

En esta reunión se logró la construcción, redacción y firma de un Acuerdo de Voluntades; documento que selló el compromiso histórico adquirido por los gobernantes departamentales, Guillermo Alberto Gonzalez Mosquera, del Cauca; Jesús Antonio Gómez Rodríguez, del Chocó; Antonio Navarro Wolf, de Nariño; y Francisco José Lourido, del Valle, para construir un futuro más promisorio para los habitantes de este territorio.

Se conformó una Mesa Técnica para dinamizar y hacer realidad el acuerdo suscrito. Cada Gobernador delegó un representante, la entidad escogida por lo gobernadores para articular su funcionamiento a través de una Secretaría Técnica y realizar el proceso de integración de los cuatro departamentos de la región Pacífico fue el Centro Nacional de Productividad, CNP, entidad que por su naturaleza generaba la confianza suficiente entre los departamentos para ser un articulador neutro del proceso.

La Mesa Técnica desde el 2010 hasta la actualidad se ha reunido mensualmente para trabajar en pro de los proyectos de interés para los cuatro departamentos.

En febrero de 2011 se realizó el lanzamiento de la integración de la Región Pacífico, en el que se firmó protocolariamente el acuerdo de voluntades ante las instituciones del orden nacional, regional y sociedad civil ratificando el acuerdo de los gobernadores. Al evento asistieron más de 1.000 personas.



Formalización de la creación de la Región Pacífico Cali, febrero 8 de 2011
Jesús Antonio Gómez Rodríguez, Ex-Gobernador del Chocó; Francisco José Lourido, Ex-Gobernador del Valle; Guillermo Alberto González, Ex-Gobernador del Cauca y Fabio Trujillo Benavides, Ex-Gobernador (E) de Nariño

FUENTES

Artículo Basado en :
DANIEL GÓMEZ LÓPEZ, CAMILO SUÁREZ ESPINOSA. El Pacífico Colombiano: Problemática Regional e Intervención del Gobierno Nacional en los últimos veinte años 1987-2007. Documento de Investigación núm. 33. Centro de Estudios Políticos e Internacionales Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales Universidad del Rosario Bogotá D.C., 2009.

CHÁVES MARTÍNEZ, Diego Alejandro. Agenda Pacífico XXI: otra oportunidad para el Pacífico Colombiano desaprovechada. Economía colombiana (Bogotá). -- No. 311 (Nov.-Dic. 2005). -- p. 90-99.

Foto: Centro Nacional de Productividad

Región Pacífico de Colombia

Tierra de Paz, Mar de Prosperidad

Acuerdo de Voluntades

El histórico acuerdo de voluntades de los gobernadores de Chocó, Valle, Cauca y Nariño para conformar un bloque de integración regional del Pacífico Colombiano en Cali en octubre de 2010, inició un proceso más allá de la voluntad política inicial y ha inaugurado una nueva dinámica que involucra a municipios, departamentos y la nación, desde la perspectiva del desarrollo integral conjunto, se ha configurado en una alternativa real de desarrollo regional, dotado de un marco y herramientas legales, con vía de acceso a recursos y con la participación de actores políticos y sociales determinantes.

En febrero 8 y 9 de 2011 en Cali, con base en el marco normativo vigente, se formaliza la creación de la REGIÓN PACÍFICO y en 13 mesas de trabajo y 1200 participantes, se definen las iniciativas regionales en cuanto a educación, salud, agua potable, saneamiento básico y vivienda, apuestas productivas, generación de empleo e ingresos, infraestructura de conectividad y energética, CTI, seguridad y convivencia, fortalecimiento institucional, medio ambiente y cambio climático, aprovechamiento sostenible de la biodiversidad y de los recursos naturales, cultura y deporte, etnias y género son los temas abordados en estas mesas que se distribuyen bajo el liderazgo de cada uno de los departamentos.

Existe una unidad geográfica de mar y territorio, de ecosistema biogeográfico, de etnia y cultura, se coinciden en unos mismos intereses, - y por supuesto-, se padecen los mismos problemas: exclusión, narcotráfico, conflicto armado y una inmensa deuda de inversión social



En el mes de marzo la región suscribió el Acta de Tumaco, la cual contiene un conjunto de demandas de la Región Pacífico al Gobierno, en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, la cual se presenta al Bloque Parlamentario Regional del Pacífico, en la Casa del Valle en Bogotá. Sus resultados se encuentran en el Plan Plurianual de Inversiones 2010-2014:

Dos megaproyectos regionales hicieron parte del Plan Plurianual de Inversiones de la Nación, en cada uno de los departamentos de la Región:

• El Plan Integral de Educación con Calidad y Pertinencia para la Región del Pacífico Colombiano.

• El Plan Integral para la Generación de Empleo e Ingresos a partir de las Apuestas Productivas de la Región.

Se plantearon Importantes proyectos de infraestructura de conectividad regional como:

• El corredor de comercio internacional con el Ecuador, incluye la doble calzada Cali-Rumichaca.

• El corredor de comercio internacional con Venezuela, Buenaventura-Orinoquia.

• El corredor de comercio internacional con Brasil, Tumaco - Pasto - Mocoa - Puerto Asís - Leticia - Belén Do Pará, figuran en el Plan Decenal de Infraestructura del Ministerio de Transporte.

Cumplida esta tarea, la Región se reunió de nuevo el 25 y 26 de agosto en el Cuarto Encuentro Regional realizado en Popayán con el propósito de definir las prioridades regionales para financiar con los nuevos Fondos de Regalías en la primera asignación para 2012.

Como resultado de este encuentro, la región cuenta con un portafolio de iniciativas regionales que han empezado a ser financiadas con los fondos de Desarrollo Regional, para mejorar la competitividad regional; de Compensación Regional, para disminuir la pobreza, las brechas sociales y territoriales y mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región; y de Ciencia, Tecnología e Innovación, para mejorar la productividad.

Este es un resultado importante de la gestión adelantada por los gobernantes fundadores de REGIÓN PACÍFICO y corresponderá a los gobernantes actuales, lograr que estas y otras importantes iniciativas se ejecuten e impulsen la Región al nivel que corresponde en calidad de vida y oportunidades para todos sus habitantes.

La unión de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano cuyo objetivo fundamental es construir integración y visión conjunta de desarrollo regional para "establecer un proceso continuo, sistemático y sostenible a largo plazo (2032) de generación de bienestar y riqueza sostenible, desde la región, con la región y para la región y el país" promoviendo niveles de inclusión social, con una permanente participación de la población en las decisiones de competencia de la región; conservar la identidad cultural y el sentido de pertenencia y fomentar un crecimiento económico sostenido.



Foto: Centro Nacional de Productividad

Instalación del Primer OCAD Región Pacífico, *de izquierda a derecha; Hugo Tobar, Ex-Gobernador del Chocó; Ubeimar Delgado, Gobernador del Valle; Raúl Delgado, Gobernador de Nariño; Temístocles Ortega, Gobernador del Cauca.*

Desde lo institucional, gracias a los avances logrados en la modernización del Estado con miras a la Regionalización como estrategia de desarrollo, se concretaron también instrumentos para cristalizar los planes de integración.

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial de 2011 (LOOT) permitió pensar sobre bases firmes en la alianza estratégica de los cuatro departamentos para conformar la Región Pacífico, estableciendo, entre otros aspectos, el marco institucional y los instrumentos para el desarrollo territorial que promueve y posibilita las alianzas estratégicas de entidades territoriales para generar economías de escala, proyectos productivos y competitividad para el desarrollo y la prosperidad.

La LOOT crea así región para la inversión y el desarrollo, a través de las Regiones de Planeación y Gestión y de las Regiones Administrativas y de Planificación, las zonas de inversión para la superación de la pobreza y la marginalidad y la aplicación de recursos de los Fondos de Compensación territorial y de Desarrollo Regional, que se regulan en el acto legislativo de regalías, vía contrato plan entre la Nación y las entidades territoriales de mayo de 2012.

Esto permite un nuevo reparto, más equitativo de los recursos que provienen de la explotación del petróleo, el gas y minerales. Ahora se distribuyen con mayor equidad debido a nuevos fondos de Desarrollo Regional, de Compensación Regional y de Ciencia, Tecnología e Innovación, con un enfoque de competitividad y desarrollo regional muy claro, a través de proyectos de inversión evaluados y aprobados en los Órganos Colegiados de Administración y Decisión – OCAD-.
Existe una unidad geográfica de

mar y territorio, de ecosistema biogeográfico, de etnia y cultura, se coincide en unos mismos intereses, y por supuesto, se padecen los mismos problemas: exclusión, narcotráfico, conflicto armado y una inmensa deuda de inversión social originada en el olvido del Estado con esta región que hace que municipios como el Alto Baudó del Chocó, por ejemplo, -citando uno de los casos más extremos-, tengan un índice de NBI del 99.9% en su cabecera municipal (DANE, Censo General 2005).
El acuerdo de Voluntades definió grandes objetivos, perfiló estrategias y esbozó algunos instrumentos. Uno importante es el equipo técnico de delegados departamentales en el que participan los Secretarios de Planeación Departamental y un delegado de cada Gobernador y la Secretaría Ejecutiva en cabeza del Centro Nacional de Productividad, CNP, una institución mixta, que no depende directamente de los gobiernos y en la que participan el Gobierno Nacional, el sector privado y las universidades.

El Centro Nacional de Productividad, como Secretaría Ejecutiva del proceso "Región Pacífico de Colombia: Tierra de Paz, Mar de Prosperidad",- basada en la construcción de confianza y trabajo en red para la optimización de recursos y potencialización de capacidades de sectores productivos y organizaciones, y con la experiencia en modelos asociativos desarrollada en el sector empresarial, articula y mantiene una mesa que estructura el trabajo técnico orientado al logro de la visión y objetivos definidos de desarrollo social y económico y a la construcción sinérgica y colectiva de todos y cada uno de los actores que integran este modelo de asociatividad territorial regional.



Bellezas de Quibdó, Fiestas de San Pacho *Foto: Antonio Andrade*

El Centro Nacional de Productividad está convencido que este modelo asociativo, facilitará el desarrollo, siempre y cuando se conserve:

a) Una visión estratégica compartida de desarrollo del territorio por parte de los gobernantes.

b) Un articulador neutral que cuide los intereses de todos los actores y

c) Un componente técnico de alto nivel dentro del proceso.

Estos tres elementos garantizarán el logro de resultados concretos y sostenibles en el tiempo.
Como estrategias generales se trabaja en:

- Concertar prioridades de desarrollo en el tiempo.
- Fortalecer las instituciones y las capacidades regionales.
- Trabajar en cooperación para el fomento de las cadenas productivas y la conservación de los ecosistemas estratégicos.
- Dinamizar los sistemas de planificación de la región.
- Participar en las decisiones nacionales y el fomento al desarrollo económico local.
- Vincular a todos los sectores sociales, políticos y privados, para que sean parte de la gestión conjunta y concretar con efectividad los proyectos regionales en el nivel nacional.
- Sostener un proceso prospectivo permanente de participación y acción que permita generar imágenes de futuro que orienten las decisiones estratégicas.

Se ha logrado el reconocimiento dentro del Plan de Desarrollo Nacional, la participación en la reforma al Sistema General de Regalías de la Nación y la definición de temas prioritarios comunes a los cuatro departamentos dentro de los que se encuentran cofinanciadas algunas obras de Infraestructura vial, turística, aeroportuaria, férrea,

Acuerdo de Voluntades para la Integración Regional del Pacífico

Estrategia	Integración Regional	Objetivo	Mejorar los Indicadores Sociales y Económicos de la Región

Acciones para enfrentar problemas comunes
1. Lograr el reconocimiento de la región Pacífico por parte del Gobierno Nacional en el Plan Nacional de Desarrollo.
2. Participar conjuntamente en la reforma de la ley del Sistema General de Regalías.
3. Estructurar una propuesta al Gobierno Nacional que propenda por garantizar la seguridad, educación y salud de la región Pacífico.
4. Reactivar el Observatorio del Pacífico y gestionar ante el Banco de la República la creación del centro de estudios económicos del Pacífico.
5. Integrar estrategias que permitan la construcción de una agenda de productividad y Competitividad para los sectores de confluencia.
6. Definir una agenda conjunta de largo plazo que tenga en cuenta las singularidades de la región y las necesidades de la poblacón.
7. Promover la reflexión sobre el contexto histórico, territorial, cultural, social, económico y de desarrollo humano de la comunidades del Pacífico colombiano como una condición de viabilidad de la agenda conjunta.

Un Propósito Central	Mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades del litoral pacífico y el aprovechamiento sostenible del patrimonio que representa su diversidad biológica, étnica, social y cultural

Líneas de trabajo para este propósito
1. Revisión de la visión estratégica de los departamentos que conforman el Pacífico colombiano.
2. Identificación de los sectores de confluencia en las agendas para el Pacífico colombiano.
3. Realizar una medición de Productividad, Innovación, Competitividad de los sectores pertenecientes a la integración regional del Pacífico.
4. Conformación de las Cadenas Productivas o Clúster del Pacífico colombiano.

Entidad Articuladora de la Integración Regional del Pacífico
Centro Nacional de Productividad - CNP

Gobernadores Firmantes
Departamento del Cauca: Guillermo Alberto González Mosquera
Departamento de Nariño: Antonio Navarro Woolf
Departamento del Chocó: Jesús Antonio Gómez Rodríguez
Departamento del Valle del Cauca: Francisco José Lourido Muñoz

Fuente: Centro Nacional de Productividad

deportiva, energía eléctrica, de conectividad y equipamientos urbanos, al igual que un Plan Integral de Educación con Calidad, Cobertura y Pertinencia para la Región Pacífico con énfasis en población afro e indígena; un proceso que conducirá al desarrollo de un Plan Integral para la Generación de Empleo e Ingresos a partir de las apuestas productivas para la región Pacífico; mejoramiento integral de la salud; vivienda, agua potable y saneamiento básico; sostenibilidad ambiental y gestión integral del riesgo; programas para la seguridad y la convivencia; programas para el desarrollo étnico territorial; deporte, recreación y cultura, cofinanciados con aportes de los departamentos de la región Pacífico por un total de $ 158.894 millones de pesos para los años 2013 y 2014; con aportes del Fondo de Compensación Regional – FCR -, para iguales vigencias por $187.391 millones de pesos; y de Ciencia Tecnología e Innovación, con aportes de la Región por valor de $163.587 millones de pesos en el mismo periodo, en las líneas de investigación y desarrollo, innovación empresarial, formación y capacitación científica y tecnológica y desarrollo de servicios científicos y tecnológicos.

En adelante se han efectuado hasta febrero de 2014, 16 OCAD de la Región Pacífico.

También se expresó en su momento en el Plan de Desarrollo 2010 - 2014, algunos macroproyectos que se impulsarían en la región Pacífico en el cuatrienio del gobierno del Presidente Juan Manuel Santos, considerados estratégicos para lograr mayor convergencia y desarrollo regional, así como para contribuir a alcanzar los objetivos de mayor crecimiento, competitividad e igualdad de oportunidades:

Canales de acceso a puertos.

Gestión ambiental de los ecosistemas marinos e insulares.

Consolidación de la Red Férrea del Pacífico.

Consolidación de corredores viales megaproyectos de transporte.

Nuevos macroproyectos de vivienda.

Conexión sur Colombia – Ecuador.

¿Dónde estamos?

El Pacífico hoy

Las condiciones sociales del Pacífico colombiano no han cambiado pese al paso del tiempo.

De acuerdo con información censal del DANE (2005) se pueden observar brechas sociales significativas entre los promedios generales de los indicadores socioeconómicos de los departamentos que conforman la Región Pacífico y los promedios de los municipios del litoral.

Las NBI para el departamento del Cauca están presentes en el 46,6% de su población, mientras que para el promedio del litoral caucano se elevan al 71,1 %. Para el departamento del Chocó son levemente mayores que el promedio del litoral del Chocó, mostrando niveles del 79,2% y 77,8% respectivamente. En el departamento de Nariño las NBI están presentes en el 43,8% de su población, mientras que el promedio para el litoral nariñense se eleva al 62,2 %. En el Valle del Cauca las NBI del departamento están presentes en el 15,7%, mientras que para Buenaventura las NBI son del 35, 9%

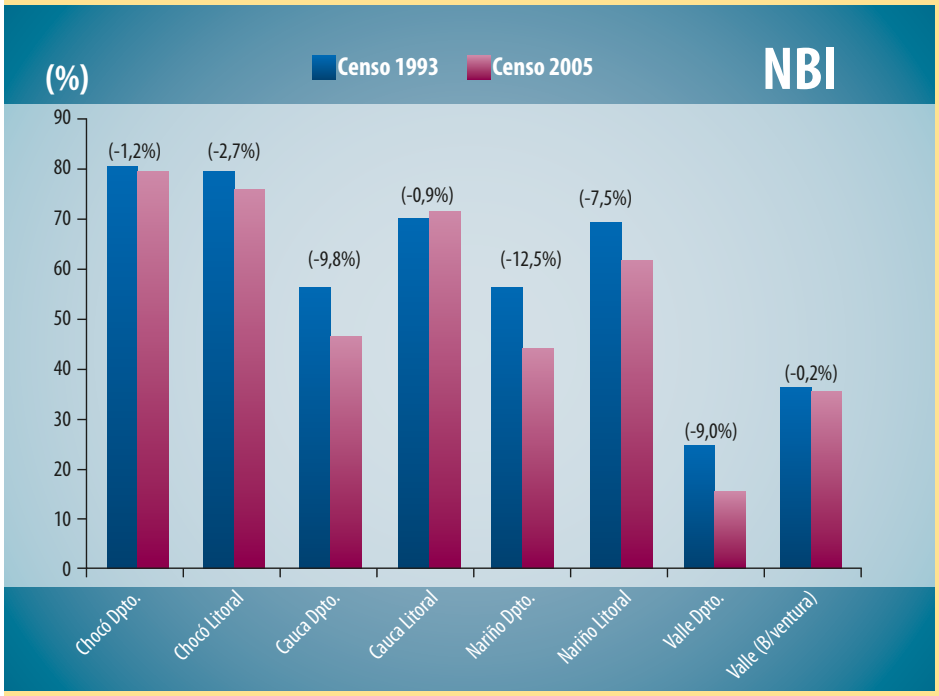
Con respecto a los porcentajes de población en condiciones de miseria (con 2 o más NBI) también se puede observar que éstas se incrementan para los municipios que conforman el litoral en cada departamento:

En el Cauca se pasa de un promedio departamental del 20,6% a un promedio en los municipios del litoral del 28,2%. Para el departamento del Chocó el salto es de un 32,2% a un 41,5% para el litoral. En Nariño se incrementa del 17,2% al 25,8%. Finalmente vemos que el porcentaje de la población en situación de miseria en Buenaventura con un indicador del 13,5%, supera ampliamente el porcentaje promedio de 3,5% que le corresponde al Departamento del Valle.

Al comparar las dos últimas mediciones censales de Colombia (1993 y 2005) realizadas por el DANE, se puede observar que los niveles de reducción de las NBI son mayores en los promedios departamentales que en los promedios de los municipios del litoral Pacífico, donde su variación ha sido casi marginal. Esta situación se mostró más crítica para el caso de los municipios del litoral caucano donde estos porcentajes más bien se incrementaron del 70,3% al 71,2%.



Fútbol en la Playa
Foto: Aymer Álvarez



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del DANE - Censo general 1993 y Censo general 2005

*Mientras que el promedio de los **NBI** del departamento del Cauca se reduce aproximadamente en un 10%, la situación de su litoral se incrementa casi en un 1%.*

*A pesar que el promedio de las **NBI** en el litoral Chocoano se han reducido un poco más que el promedio del departamento, el panorama de las **NBI** en el Chocó no se ha modificado sustancialmente.*

*Nariño muestra el mejor comportamiento en términos porcentuales, al reducir en un 12,5% sus **NBI** del promedio departamental. Aunque el litoral muestra igualmente una reducción en las **NBI**, se continúa en la franja del 60 al 70% de **NBI**.*

*Mientras que el promedio del departamento del Valle se reduce en un 9%, la situación de las **NBI** en Buenaventura siguen mostrando casi los mismos niveles en su medición.*

Región Pacífico	NBI (%)		Brecha	Miseria (%)		Brecha	Acceso Energía Eléctrica		Brecha
	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)
Cauca	46,61	71,09	-24,48	20,58	28,20	-7,62	80,7	45,6	-35,1
Chocó	79,19	77,80	1,4	32,24	41,50	-9,26	65,2	38,2	-27,0
Nariño	43,79	62,17	-18,38	17,18	25,79	-8,61	86,5	56,7	-29,8
Valle	15,68	35,85	-20,17	3,49	13,46	-9,97	97,8	90,1	-7,7

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del DANE - Censo general 1993 y Censo general 2005

Región Pacífico	Acceso Alcantarillado		Brecha	Acceso Acueducto		Brecha	Analfabetismo (%)		Brecha
	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)
Cauca	43,9	20,0	-23,9	66,0	23,1	-42,9	10,4	22,4	-12,0
Chocó	15,9	8,1	-7,8	22,5	27,2	4,7	20,9	24,6	-3,7
Nariño	46,9	7,4	-39,5	70,8	22,8	-48,0	11,1	25,3	-14,2
Valle	89,7	59,6	-30,1	94,0	75,9	-18,1	5,2	9,2	-4,0

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del DANE - Censo general 1993 y Censo general 2005

En lo referente al acceso a los servicios públicos de energía eléctrica, alcantarillado y acueducto también se notan diferencias significativas en detrimento de las coberturas hacia los municipios del litoral Pacífico.

En energía eléctrica se pasa de una cobertura promedio departamental de la Región Pacífico del 82,6% a una cobertura promedio del 57,7% para los municipios del litoral. El acceso al alcantarillado se reduce de una cobertura promedio departamental del 49,1% al 23,8% hacia el litoral y el acceso al acueducto se reduce de un 63,3 % a un 37,3% en el litoral.

El promedio de analfabetismo para la población de 15 años y más presente en los departamentos del Pacífico colombiano es del 11,9%, mientras que para el promedio de los municipios del litoral es del 20,4%.

De acuerdo con la información del PNUD Colombia (2010) también se puede notar que en términos de desarrollo humano, el litoral Pacífico colombiano está significativamente por debajo del promedio de los departamentos que conforman la región Pacífico. El índice promedio para los municipios del litoral fue de 0,59 frente a un promedio departamental de 0,79.

Algunas limitantes de la Región Pacífico

Debilidades:

- Mínima respuesta institucional a las necesidades regionales.
- Altos niveles de corrupción
- Incremento acelerado de economías ilegales: narcotráfico, saqueo de información biogenética.
- Violencia por la tenencia y control sobre la tierra.
- Los cultivos ilícitos han ocasionado graves daños a los ecosistemas y descomposición social, generando inseguridad alimentaria.
- Ruptura de sistemas locales de comercialización e intercambio.
- Exclusión social: El 53.3% de la población tiene necesidades básicas insatisfechas, el 22.1% presenta pobreza absoluta, el analfabetismo se encuentra en un 18.5%. Igualmente se da el desplazamiento territorial.

Amenazas:

- Empobrecimiento y desplazamiento forzado de grandes sectores de la población.
- Planificación centralizada y modelo de desarrollo no acorde con la región.
- Disputa por el control territorial de grupos armados.
- Ingobernabilidad por factores de violencia en detrimento de los derechos humanos.
- Limitada capacidad para desarrollar estrategias de conocimiento, manejo, conservación y protección de la biodiversidad.
- Paternalismo y clientelismo político. Hay una alta ineficiencia en el gasto y una elevada dependencia del nivel central.

Foto: Aymer Álvarez
Malecón de Buenaventura

Pacífico Colombiano, de cerca

PERFIL DEPARTAMENTAL

Perfil Territorial y Demográfico	Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Extensión territorial (km²), DANE 2010	29.308	46.530	33.268	22.140
Participación territorial en el total nacional (%)	2,6	4,1	2,9	1,9
Número de municipios, DANE 2010	42	31	64	42
Población (Proyección DANE, 2013)	1.354.733	490.317	1.701.782	4.520.480
Densidad (hab/km²)	46,2	10,5	51,2	204,2
Tasa promedio de crecimiento población (1990-2013), DANE Proyecciones de Población	1,1	1	1,4	1,3
Participación población en total nacional (Proyección DANE, 2013)	2,9	1	3,6	9,6
Porcentaje población urbana (%), DANE Proyecciones de Población 2013	39,5	49,1	48,8	87,3
Porcentaje población rural (%), DANE Proyecciones de Población 2013	60,5	50,9	51,2	12,7
Porcentaje población étnica (índigena, negro, mulato, afrocolombianos o afrodescendientes). DANE, 2005.	44,0	94,8	29,6	27,8

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del DANE, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, PNUD Colombia, Ministerio de Salud y Protección Social

Perfil Económico	Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Participación del PIB departamental en el total nacional (%), 2011p. DANE Cuentas Nacionales	1,38	0,53	1,48	9,43
Crecimiento promedio del PIB (2001-2011p), DANE Cuentas Departamentales a Precios Constantes de 2005	5,2	5,0	5,1	4,5
PIB pércapita en dólares de EEUU, 2011p. DANE Cuentas Departamentales	3.493	3.690	2.993	7.166
Exportaciones (miles de US$ FOB 2012). Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	291.784	1.898	41.710	2.283.052
Importaciones (miles de US$ CIF 2012). Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	381.893	736	324.113	4.846.948

p = dato provisional

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del DANE, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, PNUD Colombia, Ministerio de Salud y Protección Social

Perfil Social	Cauca	Chocó	Nariño	Valle
Porcentaje de personas en pobreza, 2012 (%). DANE, Boletín de Prensa Pobreza Monetaria 2012	62,1	68,0	50,8	26,9
Porcentaje de personas en pobreza extrema, 2012 (%). DANE, Boletín de Prensa Pobreza Monetaria 2012	34,0	40,7	17,2	7,4
Distribución de ingreso (coeficiente de GINI 2012). DANE, Boletín de Prensa Pobreza Monetaria 2012	0,565	0,616	0,502	0,518
Población con necesidades básicas insatisfechas, DANE Censo General 2005 (%)	46,62	79,19	43,79	15,68
Tasa de desempleo 2012 (%). DANE, Boletín de Prensa Principales Indicadores del Mercado Laboral 2012	11,4	10,7	12,6	13,4
Tasa de analfabetismo, DANE Censo General 2005 (%)	10,4	20,9	11,1	5,2
Cobertura en salud (régimen contributivo y Subsidiado). Ministerio de Salud y Protección Social Año 2012 (%)	92,21	92,33	82,93	91,92
Índice de desarrollo humano, PUND Colombia, 2011	0,782	0,731	0,773	0,861

p=dato provisional

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del DANE, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, PNUD Colombia, Ministerio de Salud y Protección Social

La Región Pacífico Colombiana reviste de una gran importancia geo – estratégica para el país por su ubicación dentro de la Cuenca del Pacífico, hacia donde se desplaza el eje de la economía mundial en este siglo, por su riqueza pluriétnica y multicultural con presencia significativa de la población afro e indígena, por sus tradiciones y conocimientos ancestrales y porque es una región biodiversa, heterogénea, con una de las mejores dotaciones naturales del planeta. Representa en su conjunto, cerca del 11,5% del territorio continental de la nación y el 12% de su población y genera el 12,8% de la producción nacional (PIB).

No obstante, dentro del contexto de los departamentos que conforman la Región Pacífico colombiano, se presentan grandes asimetrías, en donde el Valle del Cauca es el departamento líder con los mejores indicadores de desempeño, seguido en una posición intermedia por Cauca y Nariño, y finalmente con grandes rezagos,el departamento del Chocó.

El Valle del Cauca, pese a tener la menor extensión territorial, es el de mayor población, casi que cuadruplica en el número de habitantes a los otros tres departamentos de la región Pacífico. También es el de mayor concentración de habitantes en el área urbana, debido en parte a los flujos migratorios provenientes del litoral Pacífico. Igualmente junto con Nariño, lidera las proyecciones de crecimiento de la tasa poblacional.

Desde el punto de vista económico, el Valle del Cauca aporta el 9,43% del Producto Interno Bruto de Colombia, superior al resto de departamentos de la Región Pacífico, con participaciones inferiores al 1,5%. El PIB per – cápita también presenta diferencias para el caso del Valle con un indicador de US$7.166 para 2011 y en cuanto al comercio exterior (exportaciones e importaciones), el Valle registró transacciones cercanas a los US$ 7.130 millones que equivalen al 87% de las realizadas por la región Pacífico en 2012.

Esto se debe a que en este departamento se ubica la mayor plataforma regional y el tejido empresarial más nutrido de la Región Pacífico, el cual se encuentra organizado en cadenas productivas, varias de ellas con participación en los mercados internacionales, como el caso de azúcar,confitería, alimentos procesados, empaques, cartones y papel, farmacéutica, cosmética, metálica básica, metalmecánica, entre otros.

En cuanto a lo social, los mayores niveles de pobreza se presentan en Chocó y Nariño; y en pobreza extrema, Chocó y el Cauca. En el caso de Chocó, se presentan índices de pobreza del 68% y de pobreza extrema del 40,7%. En el Cauca la pobreza alcanza al 62,1% de la población y en Nariño el 50,8%. El Valle del Cauca, a pesar de ser el departamento menos afectado, presenta indicadores altos: más de la cuarta parte de su población se encuentra en pobreza (26,9%) y cerca del 7% en pobreza extrema. De otra parte, las tasas de analfabetismo alcanzan la quinta parte de la población en el Chocó y están cercanas al 10% en el caso de Cauca y Nariño.

Finalmente, la cobertura de salud en la Región Pacífico es alta probablemente por los esfuerzos del SISBEN, que supera el 82% de la población. Cauca y Chocó se destacan en la región con las coberturas más altas, superiores al 92%. A pesar de que éstos son registros reportados por los entes oficiales, no se percibe que sean los realmente alcanzados por la Región del Pacífico colombiano. En este sentido, se amerita una revisión exhaustiva para calcular efectivamente estas coberturas.

En conclusión, pese a la importancia sustancial que representa la Región Pacífico para Colombia y el mundo, existen al interior de la Región, grandes asimetrías entre sus departamentos particularmente con el Valle del Cauca y amplios rezagos en sus indicadores sociales que se hacen aún más críticos en el litoral Pacífico. Esto último determina incluso una amplia brecha en la situación social entre el litoral y el resto de los departamentos.



Ahora, ampliando la mirada en el litoral:

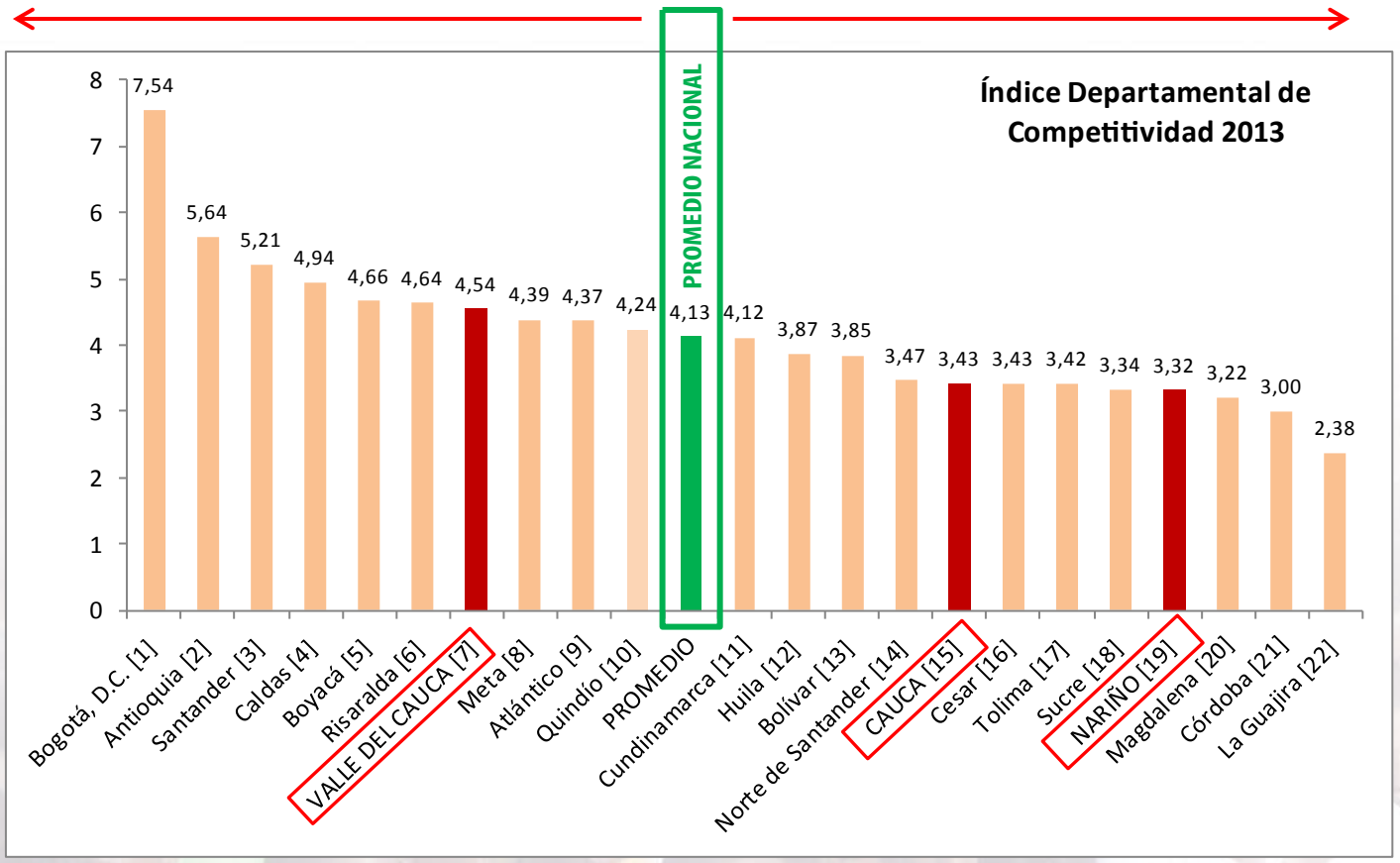
Región Pacífico	Índice Desarrollo Humano		Brecha	Cobertura Salud (%)		Brecha	GINI Propietarios		Brecha
	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)	Departa-mental	Litoral Pacífico	(%)
Cauca	0,782	0,561	-0,221	92,21	90,37	-1,84	0,840	0,596	0,244
Chocó	0,731	0,583	-0,148	92,33	86,63	-5,70	0,850	0,662	0,188
Nariño	0,773	0,561	-0,212	82,93	80,17	-2,76	0,817	0,756	0,061
Valle	0,861	0,650	-0,211	91,92	81,87	-10,05	0,906	0,869	0,037

Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir de PNUD, 2011; Ministerio de Salud y Protección Social, 2012; Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2009.
Promedio ponderado del litoral cobertura en salud, calculado con la población proyectada para el 2013 por el DANE.

En el cuadro anterior se pueden apreciar algunos indicadores sociales que contrastan el litoral Pacífico de cada ente territorial, con los promedios departamentales.

Para el caso del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y la cobertura en salud del litoral Pacífico, se presentan brechas negativas respecto a los valores promedios alcanzados por cada departamento, lo que indica la presencia de rezagos en la calidad de vida de los pobladores del Litoral Pacífico.
No obstante, en el GINI de propietarios, los indicadores del litoral de los cuatro departamentos muestran una mejor distribución de la riqueza que los promedios departamentales, debido a la presencia extendida de los territorios colectivos de las comunidades afro e indígenas. De allí que las brechas en el caso del (IDH) y cobertura en salud, se señalan con fondo de color rojo y el GINI de propietarios con color verde.

Índice Departamental de Competitividad 2013



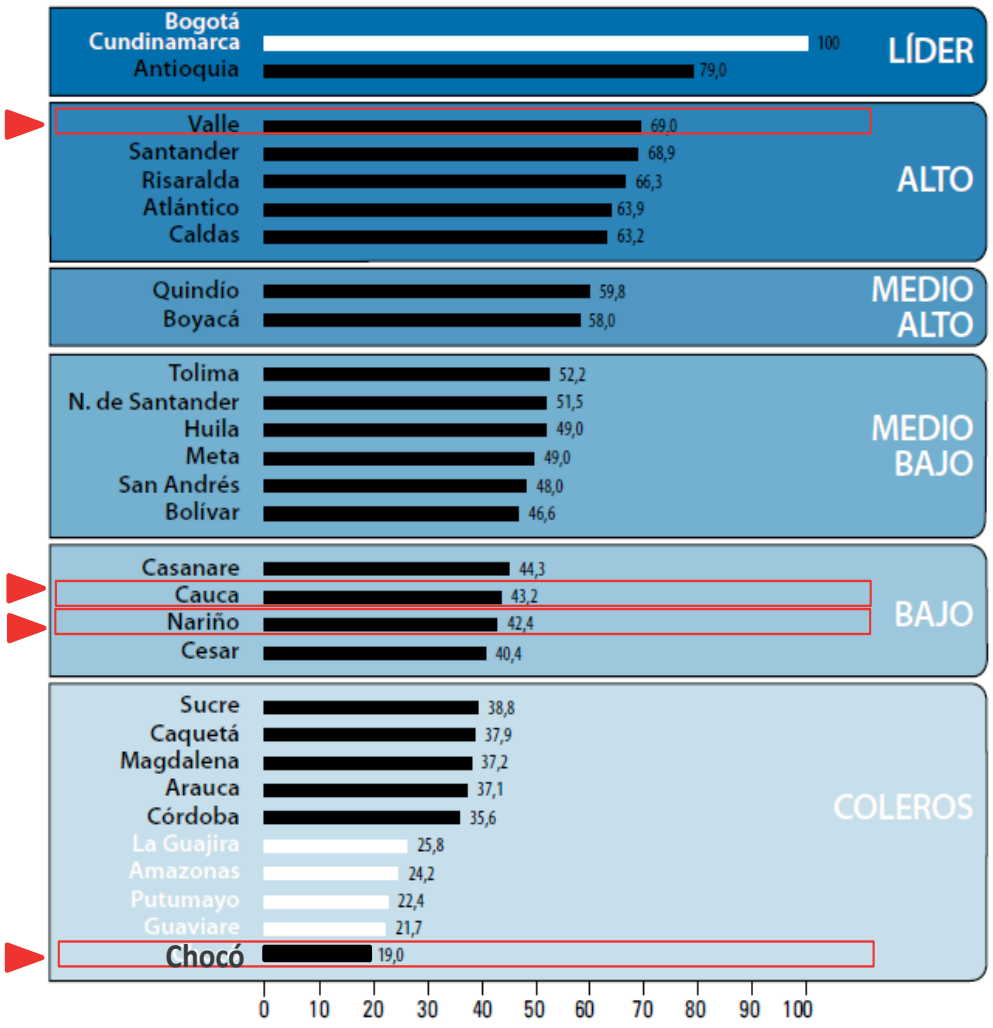
Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del Índice Departamental de Competitividad 2013. Consejo Privado de Competitividad y CEPEC-Universidad del Rosario.

El gráfico anterior muestra resultados no muy halagadores para los tres departamentos de la Región Pacífico, principalmente en cuanto al séptimo lugar en el que se ubica el Departamento del Valle del Cauca, alejándolo de las posiciones líderes del escalafón. Otro aspecto por resaltar es que el Departamento del Cauca ha quedado por encima del Departamento de Nariño, situación opuesta en el escalafón del año 2009 de la Cepal.

En la gráfica no aparece el Departamento del Chocó, que ocupa el último lugar, pues en el escalafón sólo se incluyen los primeros 22 Departamentos del país.

El Índice Departamental de Competitividad 2013 medido por el Consejo Privado de Competitividad y el CEPEC de la Universidad del Rosario, en concordancia con la metodología del Foro Económico Mundial, está compuesto por 81 variables, las cuales se clasificaron en 28 subpilares. A su vez, estos subpilares se agregaron en 10 pilares. Finalmente, los pilares se organizaron en tres factores: condiciones básicas; eficiencia, y sofisticación e innovación.
El factor condiciones básicas incluyó 6 pilares: instituciones, infraestructura, tamaño del mercado, educación básica y media, salud y medio ambiente. El factor de eficiencia incluyó 2 pilares:educación superior y capacitación y eficiencia de los mercados. Finalmente el factor sofisticación e innovación estuvo compuesto por 2 pilares: sofisticación y diversificación, e innovación y dinámica empresarial.

Existen Grandes Asimetrías entre los Departamentos de la Región



Fuente: CEPAL (2013) Escalafón de Competitividad Departamental 2012 / 2013

La Comisión para América Latina y el Caribe - CEPAL, en su más reciente escalafón del año 2012-2013, mantiene tanto al Valle del Cauca en la posición número tres, después de Bogotá-Cundinamarca y Antioquia, como al departamento del Chocó en la última posición.

El Escalafón de Competitividad de los Departamentos de Colombia 2012 de la CEPAL consideró para su medición seis factores de competitividad: fortaleza de la economía, capital humano, infraestructura, ciencia y tecnología, gestión y finanzas públicas y seguridad.

Considerando los dos Índices de Competitividad anteriores, se puede concluir lo siguiente:

- Existen grandes asimetrías en la competitividad de los departamentos que conforman la Región Pacífico. Sin embargo, existen algunas fortalezas y capacidades que pueden compartirse y repotencializarse con el concurso de todos los integrantes para el beneficio de la región en su conjunto.
- El Valle del Cauca no es un departamento líder
- El Cauca siguen manteniendo niveles bajos de competitividad
- El departamento de Nariño ha descendido en su posición de competitividad
- El departamento de Chocó requiere un plan urgente para mejorar su desempeño competitivo

El Macro Problema
del Pacífico Colombiano

Una vez analizados los perfiles y las mediciones de competitividad de los departamentos que conforman la Región Pacífico de Colombia, la mesa técnica identificó la necesidad de iniciar un proceso de construcción de una visión de integración regional para el Pacífico, a partir de la identificación y análisis del Macroproblema del Pacífico colombiano y las causas que lo generan. Este ejercicio se inició en el mes de noviembre del año 2013.

Considerando las problemáticas de la Región Pacífico, los gobernadores sugirieron ampliar el conocimiento de este territorio realizando un análisis comparativo de la Región Pacífico de Colombia con el Pacífico latinoamericano y con los países de la Alianza del Pacífico. En este sentido, a continuación se presente un análisis comparativo dentro del marco del Índice Global de Competitividad del Foro Económico Mundial (FEM).

La estructura del Índice Global de Competitividad del FEM se presenta en el siguiente esquema:



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

Tomando como punto de referencia el promedio del Pacífico latinoamericano en cada uno de los doce (12) pilares que incluye el Índice Global de Competitividad, en la siguiente figura se presenta una comparación de éstos resultados con los promedios de la Alianza Pacífico y el promedio de Colombia. La dirección de cada una de la flechas indica si el promedio de la Alianza fue superior o inferior al promedio del Pacífico latinoamericano.

12 PILARES DEL ÍNDICE GLOBAL DE COMPETITIVIDAD

	Inst.	Infra.	EntMacro.	SalEdu	EduSup	EficMB	EficML	DsIloMF	PreTec	TamMk	SofNeg	Innov
Alianza Pacífico	↑	↑	↑	↓	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↓
Promedio Pacífico Latinoamericano	3,63	3,83	4,99	5,56	4,04	4,22	4,11	4,19	3,58	3,93	4,08	3,23
Colombia	↓	↓	↑	↓	↑	↓	↑	↓	↓	↑	↓	↑

Convenciones:

Inst.=Instituciones; Infra=Infraestructura; EntMacro=; Entorno Macroeconómico; SalEdu=Salud y Educación Primaria; EduSup=Educación Superior; EfiMB=Eficiencia Mercado de Bienes; EfiML=Eficiencie Mercado Laboral DsIloMF=Desarrollo Mercado Financiero; PreTec=Preparación Tecnológica; TamMk=Tamaño del Mercado; SofNeg=Sofisticación de Negocios e Innov=Innovación.

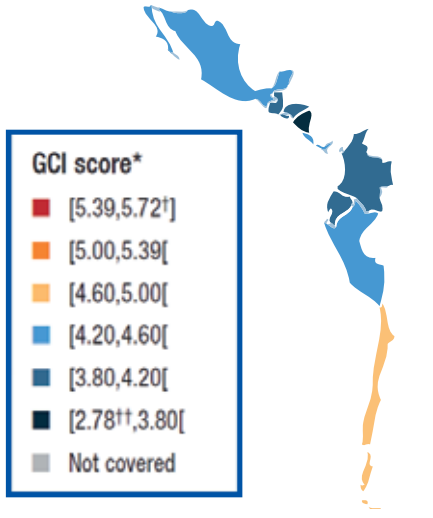
Fuente: CNP Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013-2014. Foro Económico Mundial. p. 13-20.

• Como se puede apreciar en la gráfica anterior, Colombia estuvo por debajo de los promedios latinoamericanos en siete (7) pilares, es decir en un 58% de los mismos.

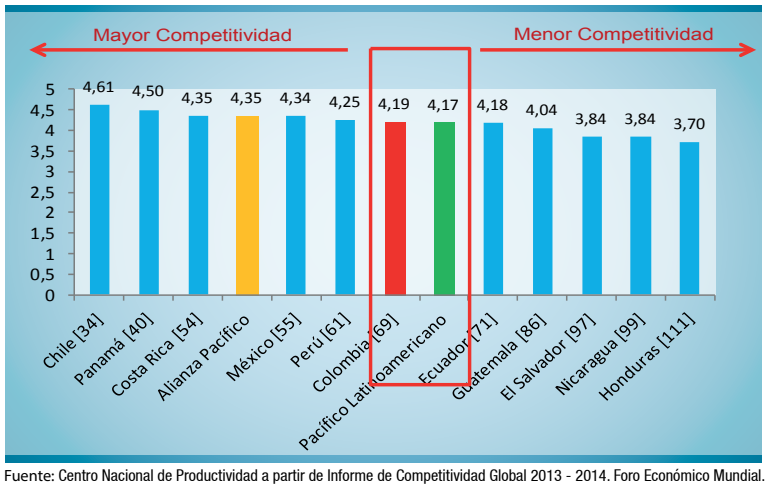
• También se puede observar que el promedio de la Alianza del Pacífico es superior en todos los pilares a los promedios del Pacífico latinoamericano, exceptuando salud y educación primaria y la innovación.

• Igualmente, los promedios de los doce pilares registrados por la Alianza del Pacífico son superiores a los de Colombia, exceptuando el pilar de educación superior y formación para el trabajo.

El comportamiento de Colombia frente a los promedios presentados para el Pacífico Latinoamericano en cada uno de los 12 pilares fue el siguiente:



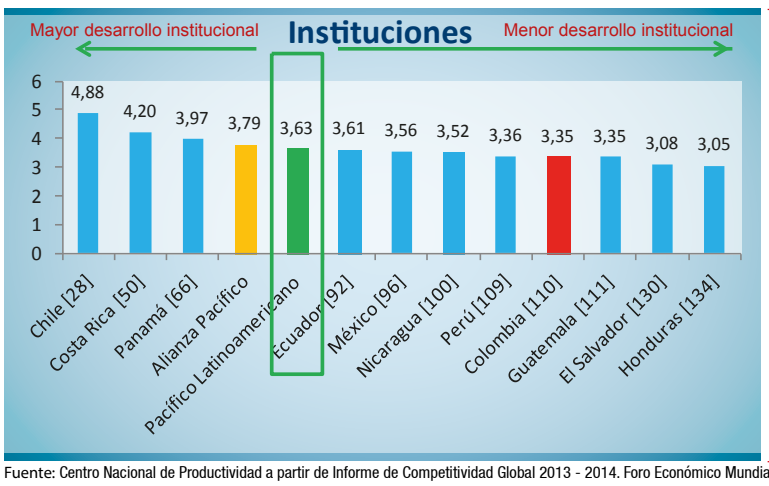
Colombia en la mitad de la tabla del índice de competitividad del pacífico latinoamericano



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

En el pilar que mide el desempeño de las instituciones, Colombia estuvo por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano. Sólo superó a los países centroamericanos de Guatemala, El Salvador y Honduras

Primer Pilar



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

25%

Ponderación dentro del subíndice requerimientos básicos

A. Instituciones Públicas.....75%
1. Derechos de propiedad.....20%
2. Ética y corrupción.....20%
3. Influencia indebida.....20%
4. Eficiencia del gobierno.....20%
5. Seguridad.....20%

B. Instituciones Privadas.....25%
1. Ética corporativa.....50%
2. Rendición de cuentas.....50%

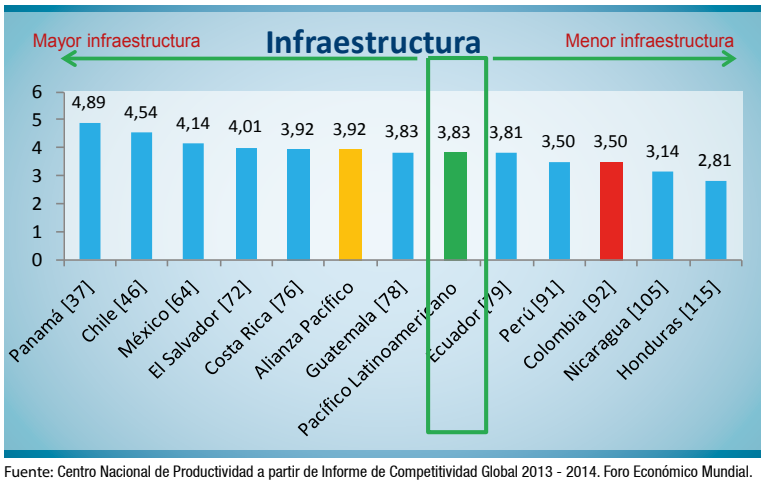




En relación con la infraestructura, Colombia se ubicó dentro de los tres países del Pacífico latinoamericano con menor desarrollo. En este pilar, Colombia también estuvo por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano.

Segundo Pilar — 25%

Ponderación dentro del subíndice requerimientos básicos



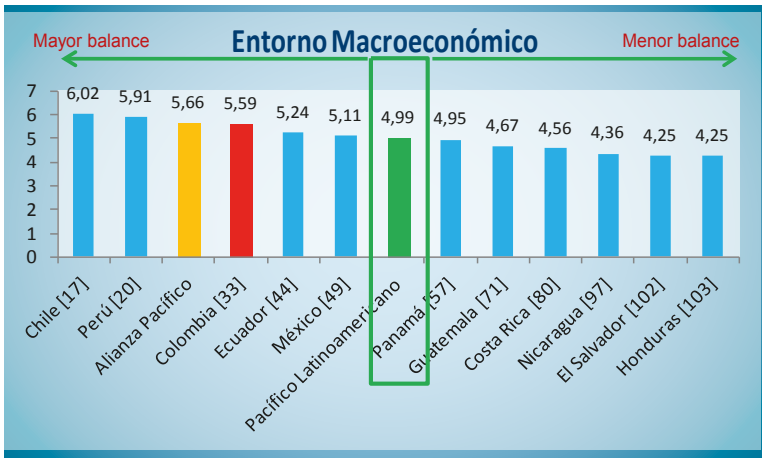
A. Infraestructura de Transporte.....50%
2.01 Calidad infraestructura global
2.02 Calidad de carreteras
2.03 Calidad infraestructura ferroviaria
2.04 Calidad infraestructura portuaria
2.05 Calidad infraestructura transporte aéreo
2.06 kilómetros-silla disponibles en aerolíneas
B. Electricidad e Infraestructura de Telefonía..50%
2.07 Calidad del suministro eléctrico
2.08 Suscripciones de telefonía móvil
2.09 Líneas telefónicas fijas

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

En el pilar que mide el entorno macroeconómico, Colombia se ubicó dentro de los tres países del Pacífico latinoamericano con mejores condiciones. En este aspecto Colombia estuvo por encima de este promedio.

Tercer Pilar — 25%

Ponderación dentro del subíndice requerimientos básicos



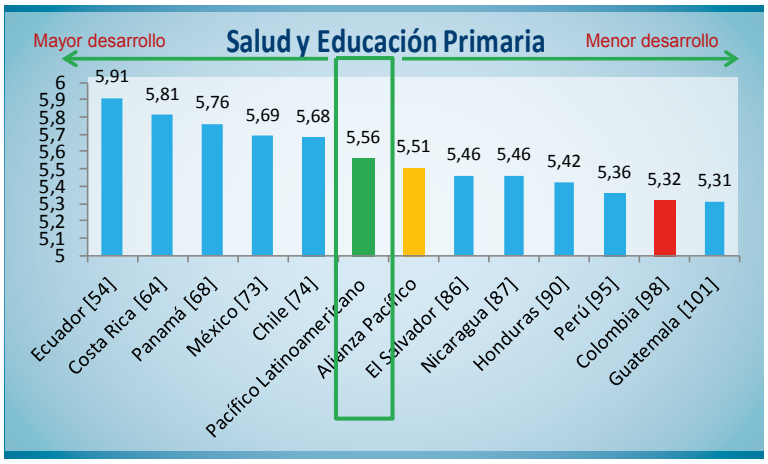
3.01 Balance presupuesto gubernamental
3.02 Ahorro nacional bruto
3.03 Inflación
3.04 Deuda pública
3.05 Calificación crediticia país

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

La Región Pacífico
debe convertirse en la
punta de lanza
de Colombia para relacionarse con
la Región Económica más
promisoria del mundo
Asia Pacífico



En cuanto a la salud y la educación primaria, Colombia se localizó por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano. Se ubicó penúltima, superando sólo a Guatemala.



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

En el pilar de educación superior y formación para el trabajo, Colombia aparece dentro de los tres países del Pacífico latinoamericano con mejores calificaciones, ubicándose por encima del promedio de la Alianza del Pacífico y del promedio del Pacífico latinoamericano.

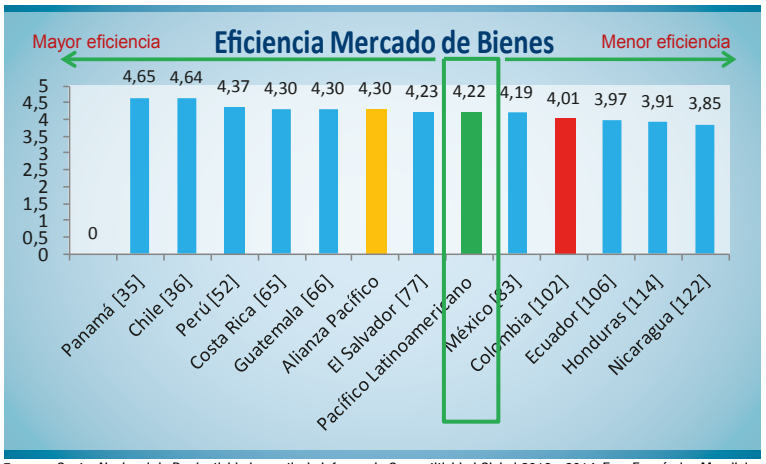


Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.



En lo concerniente a la eficiencia del mercado de bienes Colombia se encuentra entre los cuatro países del Pacífico latinoamericano con menor eficiencia, sólo supera a Ecuador, Honduras y Nicaragua.

Sexto Pilar



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

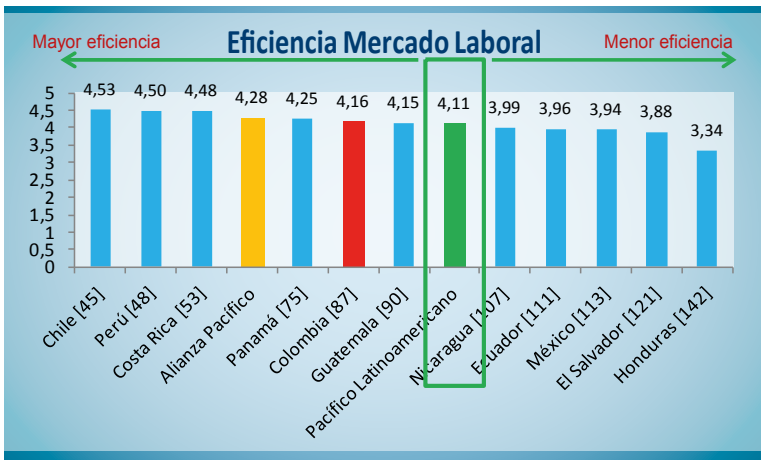
17%

Ponderación dentro del subíndice potenciadores de eficiencia

A. Competencia.....67%
1. Competencia doméstica
6.01 Intensidad de la competencia local
6.02 Alcance del mercado
6.03 Efectividad política anti-monopolio
6.04 Alcance y efecto de los impuestos
6.05 Tasa de impuesto total
6.06 Número de procedimientos requeridos para iniciar un negocio
6.07 tiempo requerido para iniciar un negocio
6.08 Costos de la política agrícola
2. Competencia extranjera
6.09 Prevalencia de las barreras comerciales
6.10 Tarifas comerciales
6.11 Prevalencia de la propiedad extranjera
6.12 Impacto de las normas sobre IED
6.13 Carga de los regímenes aduaneros
6.14 Importaciones como porcentaje del PIB
B. Calidad Condiciones de la Demanda..33%
6.15 Grado de orientación al cliente
6.16 Sofisticación del comprador

En el pilar que mide la eficiencia del mercado laboral Colombia se ubicó por encima del promedio del Pacífico latinoamericano, superando al Ecuador, México y otros países centroamericanos.

Septimo Pilar



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

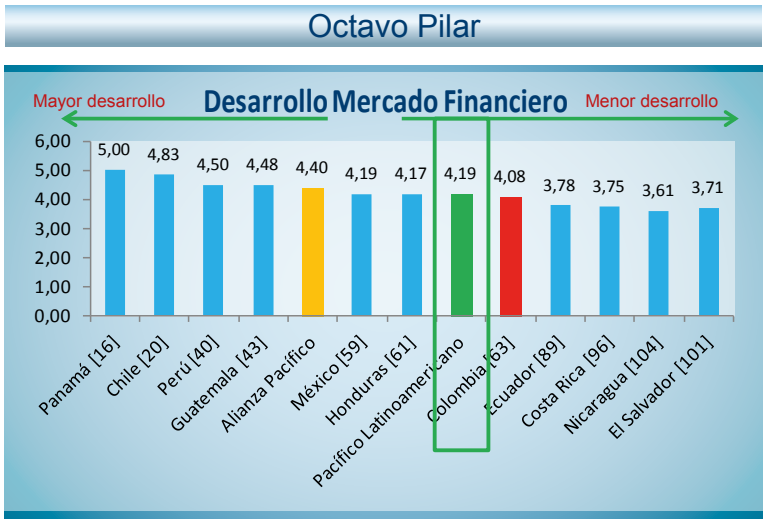
17%

Ponderación dentro del subíndice potenciadores de eficiencia

A. Flexibilidad.....50%
7.01 Relaciones cooperación empleador-empleado
7.02 Flexibilidad determinación de salarios
7.03 Prácticas de contratación y despido
7.04 Costos de despido
6.04 Alcance y efecto de los impuestos
B. Uso eficiente del talento.....50%
7.05 Salarios y productividad
7.06 Confianza en la gestión profesional
7.07 Fuga de cerebros
7.08 Participación femenina en la fuerza de trabajo

El Pacífico es una región de oportunidades para Colombia, debe convertirse en una prioridad nacional y articularse con las políticas de Estado...

En lo referente al desarrollo del mercado financiero, Colombia aparece por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano. Sólo superó a Ecuador, Costa Rica y Nicaragua.



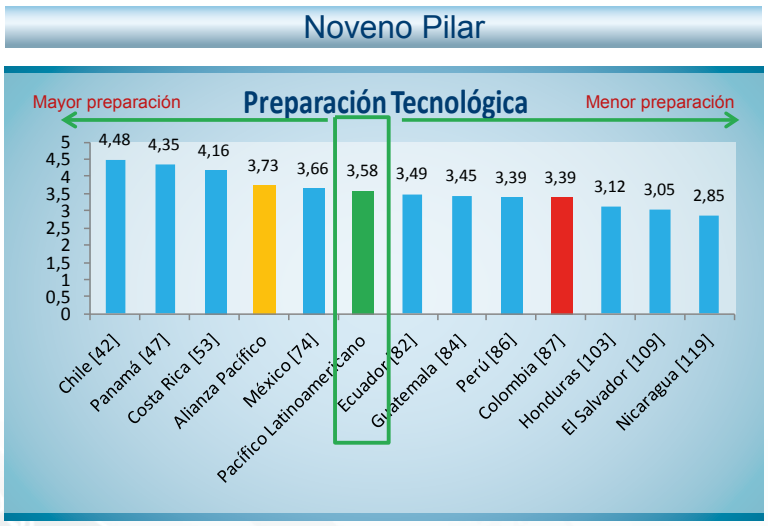
17%

Ponderación dentro del subíndice potenciadores de eficiencia

A. Eficiencia.....50%
8.01 Disponibilidad servicios financieros
8.02 Asequibilidad servicios financieros
8.03 Financiamiento a través del mercado local
8.04 Facilidad de acceso a los préstamos
8.05 Disponibilidad capital de riesgo
B. Fiabilidad y Confianza.....50%
8.06 Solidez bancaria
8.07 Regulación bolsa de valores
8.08 Índice derechos legales

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

En la preparación tecnológica, Colombia se ubicó por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano. Sólo supera a los países centroamericanos de Honduras, El Salvador y Nicaragua.



17%

Ponderación dentro del subíndice potenciadores de eficiencia

A. Adopción Tecnológica.....50%
9.01 Disponibilidad últimas tecnologías
9.02 Absorción de tecnología a nivel de empresa
9.03 IED y transferencia de tecnología
B. Uso TIC's.....50%
9.04 Usuarios de internet
9.05 Suscripciones a internet banda ancha
9.06 Ancho de banda de internet
9.07 Suscripciones a banda ancha móvil
2.08 Suscripciones telefonía móvil
2.09 líneas telefónicas fijas

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

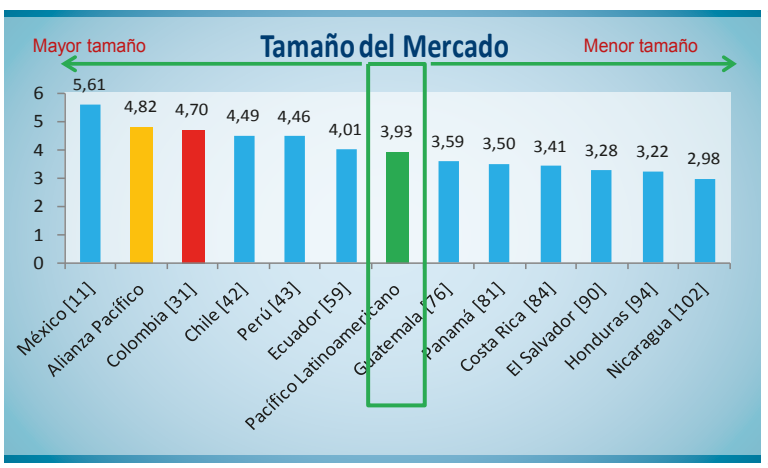


Colombia aparece, después de México, como uno de los países con las mejores calificaciones en el pilar que mide el tamaño del mercado.

Décimo Pilar

17%

Ponderación dentro del subíndice potenciadores de eficiencia



A. Tamaño del Mercado Doméstico...75%
10.01 Índice tamaño del mercado doméstico
B. Tamaño Mercado Extranjero.....25%
10.02 Índice tamaño mercado extranjero

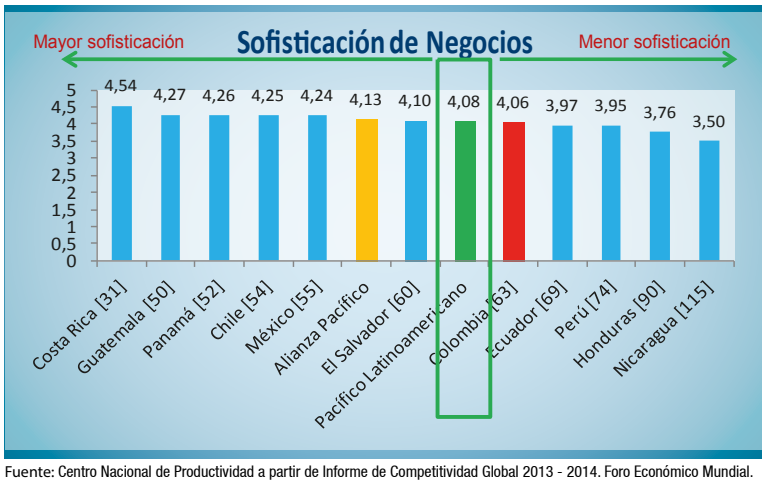
Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

En el pilar referido a la sofisticación de negocios, Colombia aparece por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano. Es superada por países centroamericanos como Costa Rica, Guatemala, Panamá y El Salvador.

Undécimo Pilar

50%

Ponderación dentro del subíndice factores de innovación y sofisticación

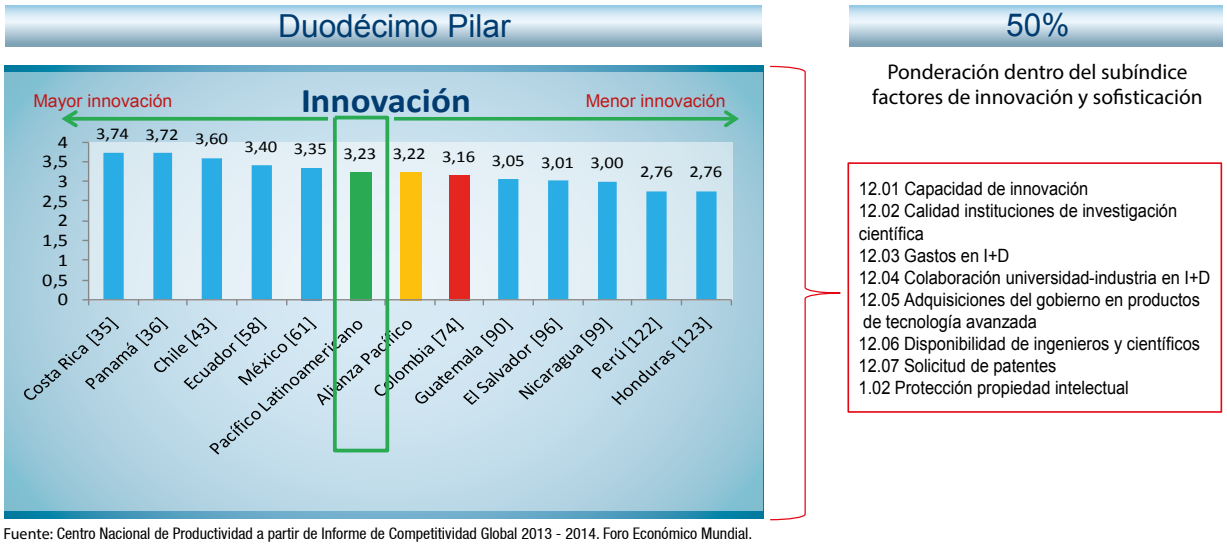


11.01 Cantidad proveedores locales
11.02 Calidad proveedores locales
11.03 Estado desarrollo de clústers
11.04 Naturaleza de la ventaja competitiva
11.05 Amplitud de la cadena de valor
11.06 Control distribución internacional
11.07 Sofisticación proceso de producción
11.08 Alcance del mercado
11.09 Voluntad para delegar la autoridad
7.06 Confianza en la gestión profesional

Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

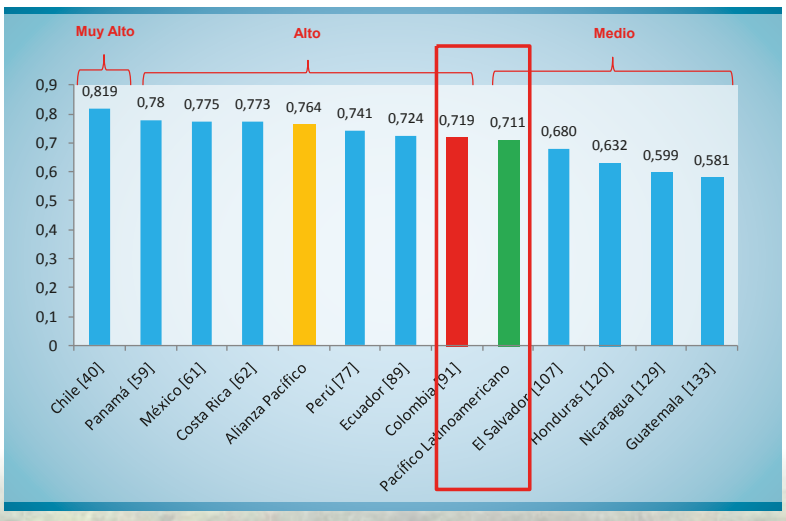
La consolidación de la integración de la Región Pacífico contribuirá a que el país se convierta en un mar de prosperidad y en tierra de oportunidades

De otra parte, en el pilar de innovación, Colombia se ubicó en la mitad de la tabla, debajo de los promedios del Pacífico colombiano y la Alianza del Pacífico.



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Competitividad Global 2013 - 2014. Foro Económico Mundial.

Por su parte, al considerar otro tipo de indicadores dentro del Pacífico latinoamericano, como el Índice de Desarrollo Humano, IDH, que relaciona en una sola escala tres indicadores socio-económicos: esperanza de vida al nacer, nivel de escolaridad e ingreso pércapita, se observa que Colombia sólo supera a países centroamericanos de nivel medio



Fuente: PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 2013. p.143-146.

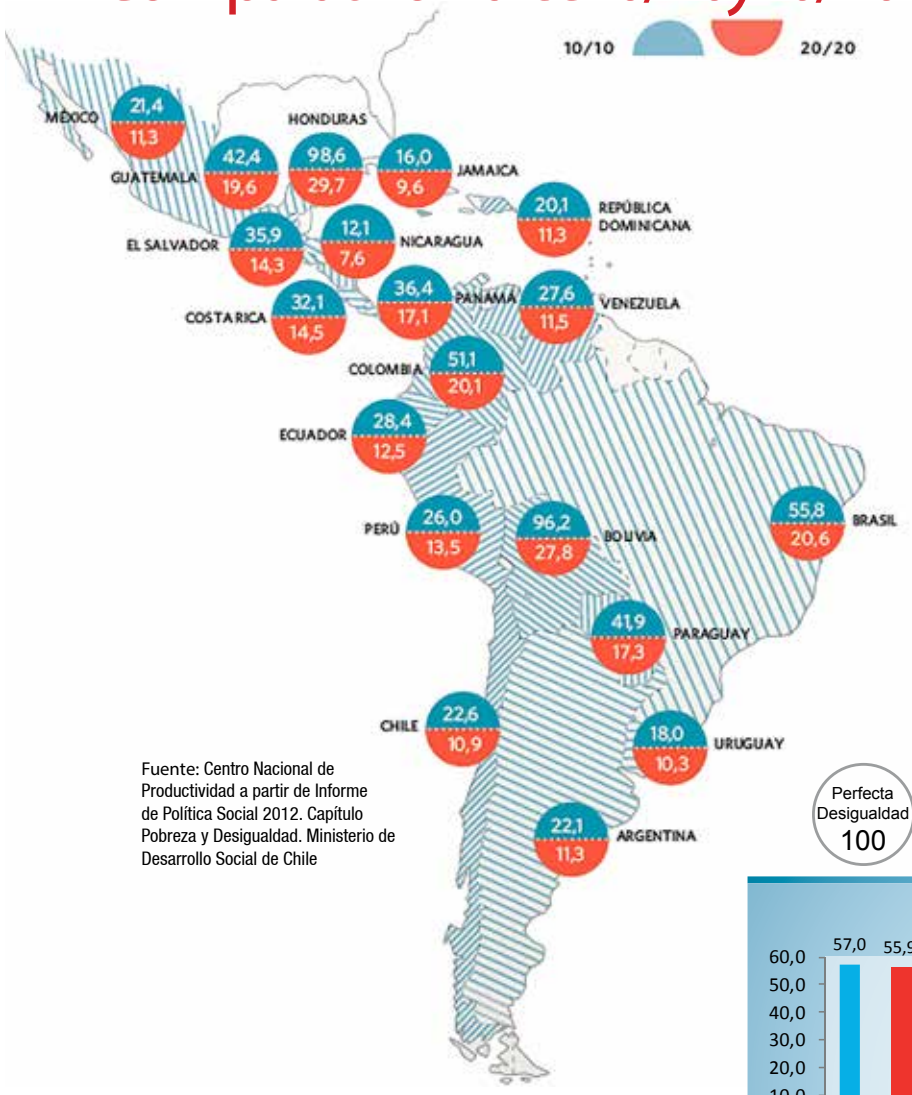


Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe sobre Desarrollo Humano 2013



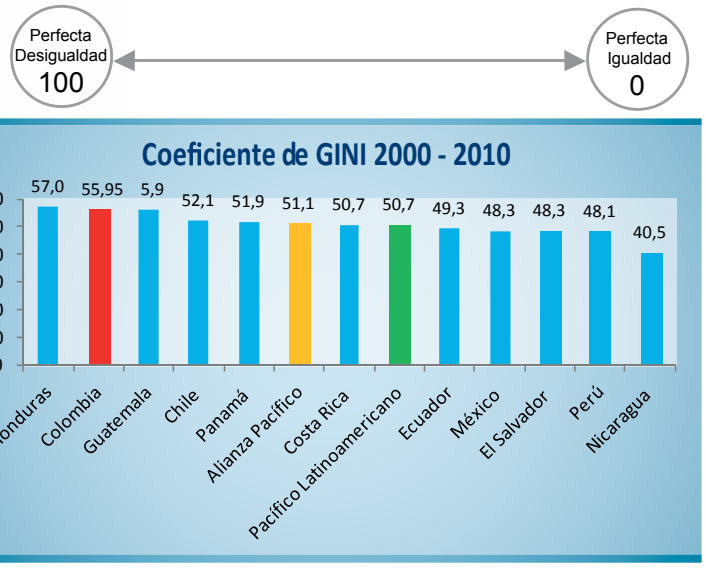
Tendederos de ropa, riberas del Río San Juan
Foto: Aymer Álvarez

Comparativoíndice10/10y20/20PaísesLatinoamericanos



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de Informe de Política Social 2012. Capítulo Pobreza y Desigualdad. Ministerio de Desarrollo Social de Chile

Normalmente este índice se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos, dentro de un país, pero puede utilizarse para medir cualquier forma de distribución desigual. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir de PNUD. Infome sobre Desarrollo Humano 2013

Como se puede observar en la figura (lado derecho) Colombia después de Honduras muestra los más altos coeficientes de inequidad.

Para el caso del índice 10/10 Colombia revela que el 10% más rico de la población tiene un ingreso superior en 51 veces en relación con el 10% más pobre.

En lo referente al índice 20/20, muestra que los ingresos del 20% de la población más rica son 20 veces mayor que el 20% de la población más pobre.

De acuerdo con el informe del Foro Económico Mundial 2013-2014 sobre el Índice Global de Competitividad y el informe de Desarrollo Humano 2013 se puede decir que: Colombia estuvo por debajo del promedio del Pacífico latinoamericano en 7 de los 12 pilares evaluados, es decir, en un 58% de los mismos.

Colombia se encuentra en un estado del desarrollo que es superado por Chile, Panamá Costa Rica, México, y Perú. Sólo supera a Ecuador y a otros países centroamericanos. En todos los pilares evaluados se encuentra por debajo del promedio de la Alianza Pacífico, exceptuando el pilar de Educación Superior y Formación para el Trabajo.

De acuerdo con el informe de Desarrollo Humano 2012-2013, sólo superamos a El Salvador, Honduras, Nicaragua y Guatemala. De acuerdo con el Coeficiente de GINI, Colombia después de Honduras es el país con mayor inequidad.

Las Regiones Pacífico en la Alianza Pacífico

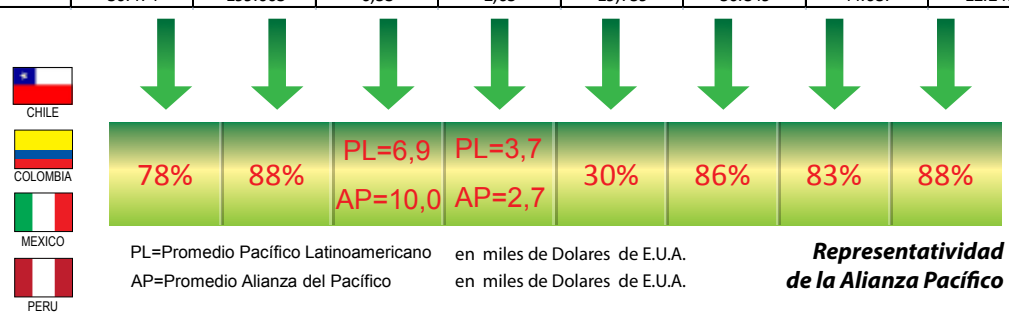
Alianza del Pacífico



Gráfica tomada del Diario El Tiempo

INDICADORES ECONÓMICOS AÑO 2012
PACÍFICO LATINOAMERICANO

Pacífico Latinoamericano	Población (miles) 2012	PIB (Millones US$) 2012	PIB per Capita (Miles US$) 2012	Inflación (%) 2012	Deuda Pública Bruta (% del PIB) 2012	Exportaciones (Millones US$) 2012	Importaciones (Millones US$) 2012	IED (Millones US$) 2012
Chile	17.403	268.177	15,41	1,49	11,222	93.642	88.567	30.323
Colombia	46.598	366.020	7,855	2,44	32,838	61.768	64.112	15.823
Costa Rica	4.666	45.134	9,673	4,55	34,821	15.384	18.017	2.265
Ecuador	15.239	80.927	5,311	4,16	18,613	23.785	27.367	364
El Salvador	6.229	23.816	3,823	0,78	52,193	6.325	11.189	516
Guatemala	15.105	49.880	3,302	3,45	25,112	12.644	19.098	1.207
Honduras	8.201	18.388	2,242	5,39	34,676	8.254	11.864	1.059
Mexico	114.872	1.177.116	10,247	4,05	43,519	364.866	386.188	12.659
Nicaragua	5.981	10.506	1,756	7,2	52,086	2.837	6.010	810
Panama	3.655	36.253	9,918	4,63	38,796	21.620	25.329	3.020
Perú	30.474	199.003	6,53	2,65	19,759	50.849	44.687	12.240



Fuente: Centro Nacional de Productividad a partir del Informe del Intrenatiotal Monetary Fund World Economic Outlook Database April 2013: Estadisticas de COmercio Internacional 2012 de la OMC; y la CEPAL, Sección de Información Pública y Servicios Web

Comparando los territorios del Pacífico de los cuatro países que conforman la Alianza Pacífico, y teniendo en cuenta su división político-administrativa, es decir, regiones para Chile, estados para México y departamentos para el Perú y Colombia, se encuentra que los promedios de los indicadores socioeconómicos que presenta el Pacífico colombiano son los más críticos, a excepción del Índice de Desarrollo Humano:

- En pobreza total, pobreza extrema, desempleo, analfabetismo y GINI, la Región Pacífico de Colombia en promedio presenta los indicadores más altos.
- Por su parte, las necesidades básicas insatisfechas, NBI, que presenta la Región Pacífico de Colombia son casi equivalentes a las presentadas por México.
- En cuanto a los años promedio de educación de la población de 15 años y más, la Región Pacífico de Colombia presenta el menor número.
- El acceso a los servicios públicos es también mucho menor para la población del Pacífico colombiano.
- El promedio del Índice de Desarrollo Humano para el Pacifico colombiano se ubica después del promedio del Pacífico chileno.

PROMEDIO ALIANZA DEL PACÍFICO


CHILE

REGIONES	
Tarapaca	Biobio
Antofagasta	La Araucania
Atacama	Los Lagos
Coquimbo	Aysen
Valparaiso	Magallanes y Antartida
Libertador O'Higgins	Los rios
Metropolitana de Santiago	Arica y Parinatoca
Maule	


MEXICO

ESTADOS	
Chiapas	Nayarit
Oaxaca	Sinaloa
Guerrero	Sonora
Michoacan	Baja California
Colima	Baja California Sur
Jalisco	

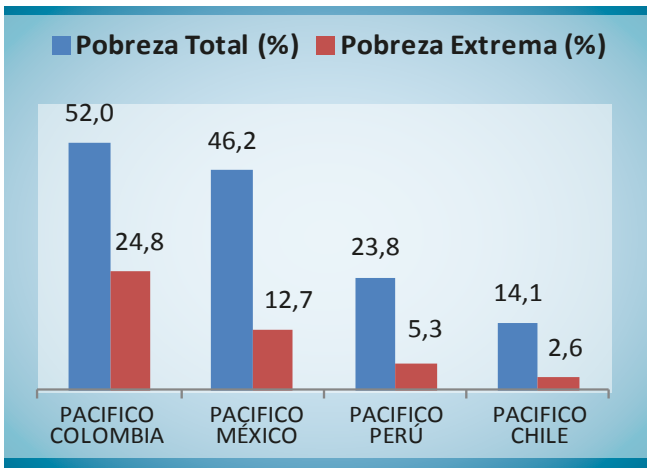

PERU

DEPARTAMENTOS	
Piura	Ica
Lambeyeque	Arequipa
La Libertad	Moquegua
Ancash	Tacna
Lima	

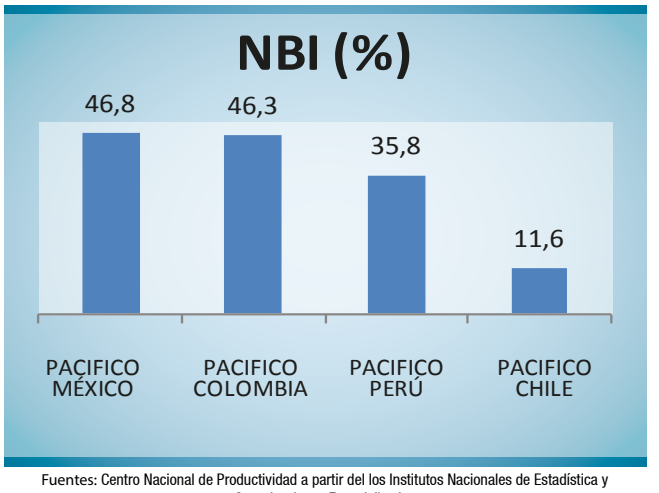

COLOMBIA

DEPARTAMENTOS
Cauca
Chocó
Nariño
Valle del Cauca

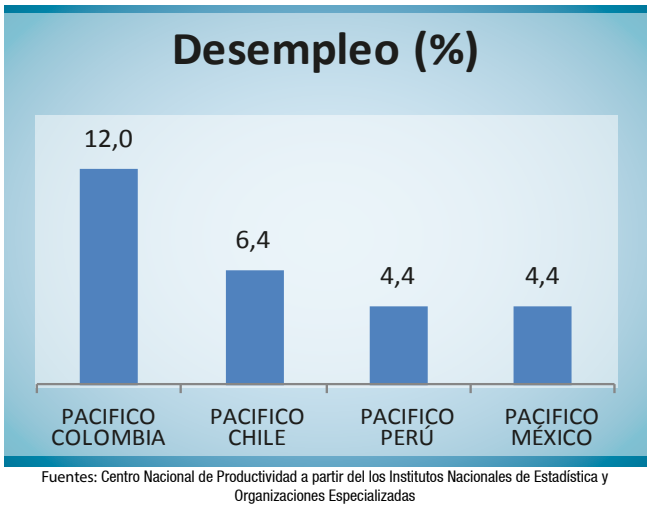
Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir del los Institutos Nacionales de Estadística y Organizaciones Especializadas



Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir del los Institutos Nacionales de Estadística y Organizaciones Especializadas



Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir del los Institutos Nacionales de Estadística y Organizaciones Especializadas



Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir del los Institutos Nacionales de Estadística y Organizaciones Especializadas

PROMEDIO ALIANZA DEL PACÍFICO


CHILE

REGIONES	
Tarapaca	Biobio
Antofagasta	La Araucania
Atacama	Los Lagos
Coquimbo	Aysen
Valparaiso	Magallanes y Antartida
Libertador O'Higgins	Los rios
Metropolitana de Santiago	Arica y Parinatoca
Maule	


MEXICO

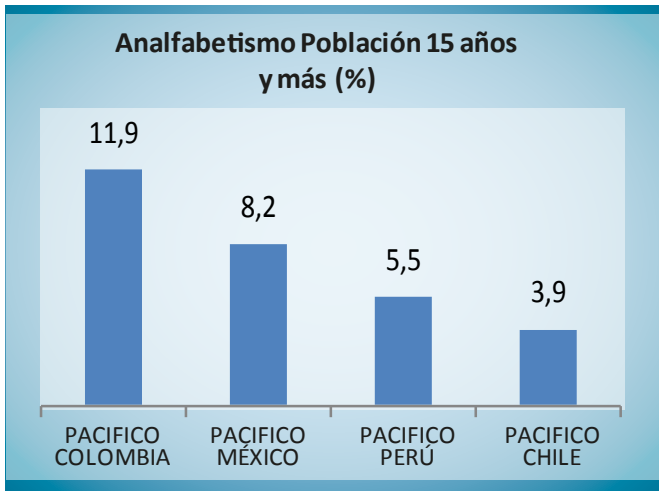
ESTADOS	
Chiapas	Nayarit
Oaxaca	Sinaloa
Guerrero	Sonora
Michoacan	Baja California
Colima	Baja California Sur
Jalisco	

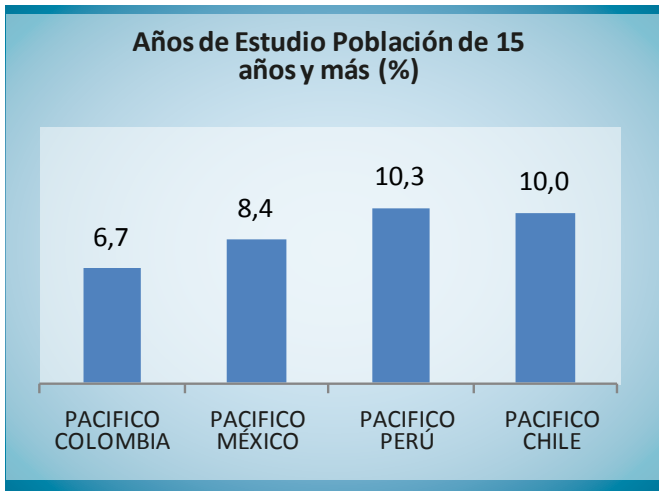

PERU

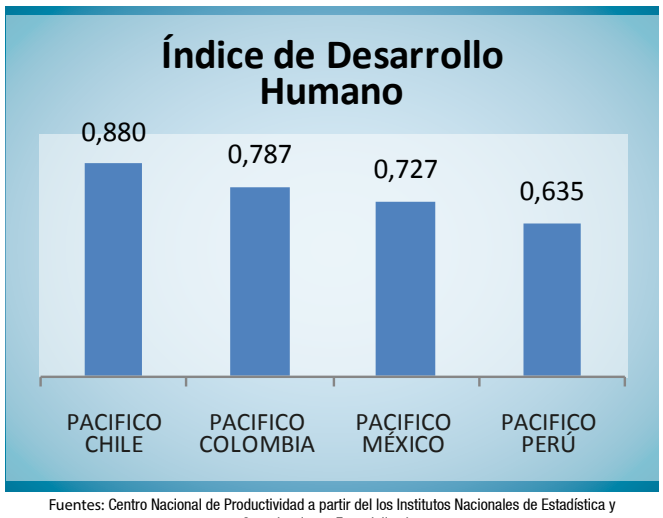
DEPARTAMENTOS	
Piura	Ica
Lambeyeque	Arequipa
La Libertad	Moquegua
Ancash	Tacna
Lima	


COLOMBIA

DEPARTAMENTOS
Cauca
Chocó
Nariño
Valle del Cauca







Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir del los Institutos Nacionales de Estadística y Organizaciones Especializadas

PROMEDIO ALIANZA DEL PACÍFICO


CHILE

REGIONES	
Tarapaca	Biobio
Antofagasta	La Araucania
Atacama	Los Lagos
Coquimbo	Aysen
Valparaiso	Magallanes y Antartida
Libertador O'Higgins	Los rios
Metropolitana de Santiago	Arica y Parinatoca
Maule	


MEXICO

ESTADOS	
Chiapas	Nayarit
Oaxaca	Sinaloa
Guerrero	Sonora
Michoacan	Baja California
Colima	Baja California Sur
Jalisco	

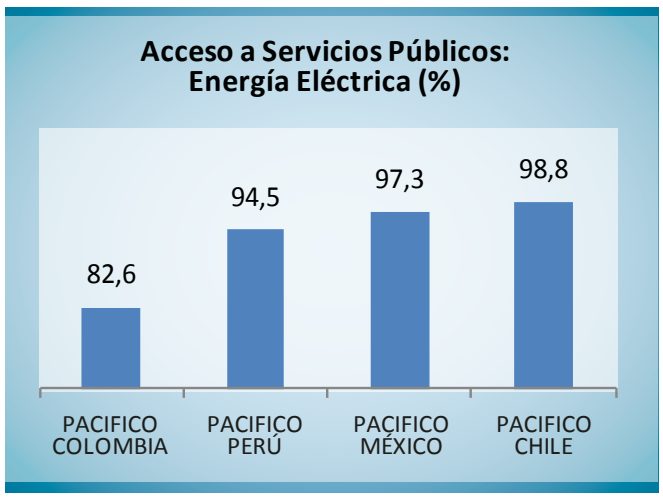

PERU

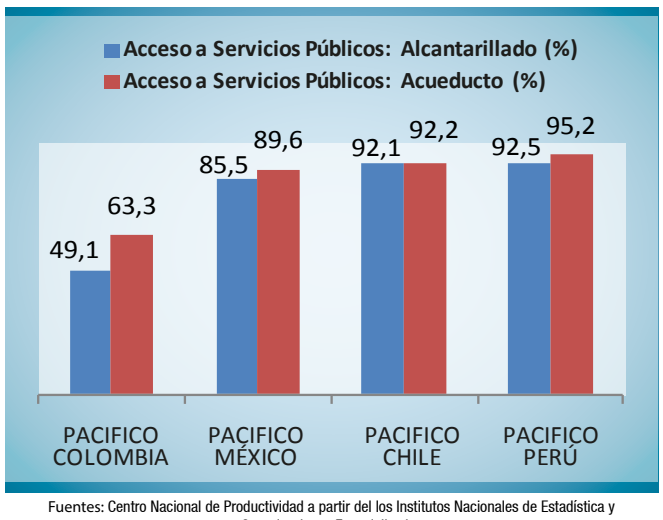
DEPARTAMENTOS	
Piura	Ica
Lambeyeque	Arequipa
La Libertad	Moquegua
Ancash	Tacna
Lima	


COLOMBIA

DEPARTAMENTOS
Cauca
Chocó
Nariño
Valle del Cauca







Fuentes: Centro Nacional de Productividad a partir del los Institutos Nacionales de Estadística y Organizaciones Especializadas

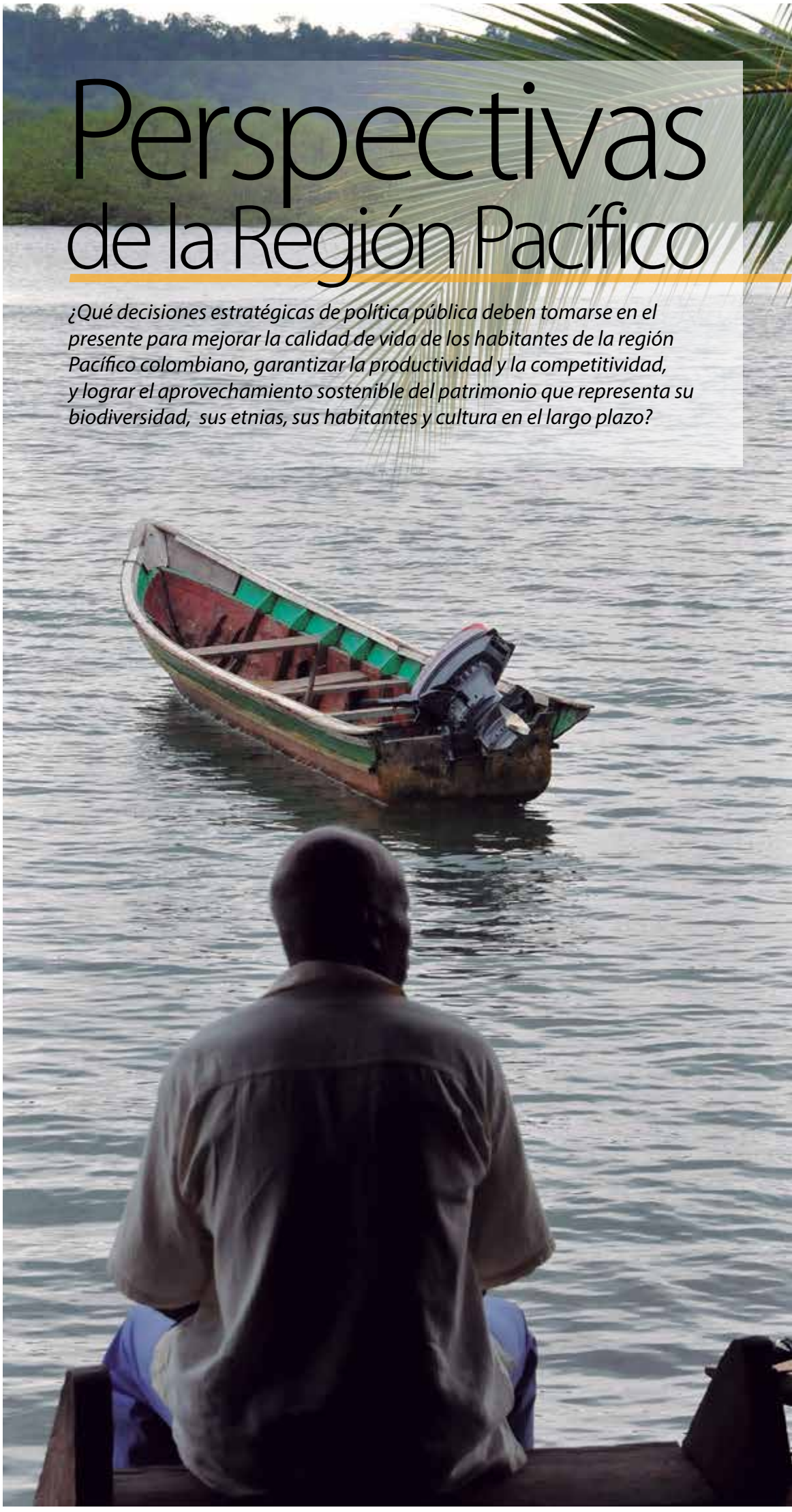
Analizando los indicadores sociales y econónomicos

de manera comparativa en los países de la Alianza Pacífico, se concluye que la Región Pacífico de Colombia presenta los mayores rezagos de las **Regiones Pacífico** entre los países de la alianza. En este sentido, **se debe iniciar la construcción de una visión de región compartida de futuro,** que materialice en un plan de acción las gestiones para impactar y reducir las brechas.

¿Para dónde vamos?

Perspectivas de la Región Pacífico

¿Qué decisiones estratégicas de política pública deben tomarse en el presente para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región Pacífico colombiano, garantizar la productividad y la competitividad, y lograr el aprovechamiento sostenible del patrimonio que representa su biodiversidad, sus etnias, sus habitantes y cultura en el largo plazo?



Después de la pesca... *Rio San Juan - Bahia Málaga* - *Foto: Aymer Álvarez*

Desde la perspectiva de la competitividad y haciendo una interpretación de las fortalezas, las brechas a superar y de las apuestas actuales hechas por los cuatro departamentos de la Región Pacífico y el país de cara a la Alianza Regional de Países del Pacífico y de la integración regional de los cuatro departamentos, tenemos fortalezas como:


Foto: Aymer Álvarez

- La megabiodiversidad y complejidad ecosistémica
- La estratégica localización con respecto a la Cuenca del Pacífico.
- La conciencia y movilización de las comunidades de la región por la defensa de sus derechos patrimoniales y la conservación de la biodiversidad.
- La diversidad cultural, acervo de conocimientos tradicionales.

Y oportunidades como:

- La creciente conciencia, tanto a nivel nación al cómo internacional sobre el valor y la necesidad de protección de la biodiversidad del Chocó Biogeográfico.
- La apropiación de la biotecnología, la genética, la telemática y la informática para el conocimiento, la conservación y el aprovechamiento de la biodiversidad.
- Y los modelos alternativos de desarrollo con base en los territorios colectivamente administrados de los grupos étnicos.

Competitividad
Regional en Colombia

Sobre el tema de la Competitividad en el país, hay hechos y antecedentes positivos:

Sectores priorizados en los Planes Regionales de Competitividad de los departamentos del Chocó, Cauca, Nariño y Valle

La Planeación Estratégica Sectorial es un antecedente emprendido desde el anterior gobierno, liderado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, que consiste en la armonización de lineamientos de los diferentes subsectores que conforman el tejido empresarial del país, las visiones país 2019 y 2032 y las políticas sectoriales, entre otros.

La Planeación Estratégica Sectorial está soportada en varios ejes temáticos: internacionalización de la economía, transformación productiva, Colombia como destino turístico de clase mundial, gestión del desempeño y comunicación e imagen.

En el actual Plan de Desarrollo del Gobierno del Presidente Santos, además de los Sectores priorizados, señala que "*es evidente, por lo tanto, la necesidad de implementar políticas nacionales que reconozcan las diferentes capacidades y niveles de desarrollo regionales, tanto entre departamentos como al interior de los mismos. Lo anterior, con el objetivo de orientar el diseño de estrategias de desarrollo subregionales y regionales, y promover la estructuración y consolidación de ejes y áreas de desarrollo local que movilicen las capacidades endógenas territoriales de los municipios en torno a las áreas de influencia cercanas, ya sean los municipios de alta capacidad institucional, los principales corredores de infraestructura, o las zonas de mayor desarrollo productivo". En él "se presentan algunos lineamientos estratégicos generales y específicos diseñados para alcanzar las metas de convergencia y desarrollo regional"* entre las que se incluyen las atinentes a la región Pacífico, como estrategias generales:

- Concertar prioridades de desarrollo en el tiempo.
- Fortalecer las instituciones y las capacidades regionales.
- Trabajar en cooperación para el fomento de las cadenas productivas y la conservación de los ecosistemas estratégicos.
- Dinamizar los sistemas de planificación de la región.
- Participar en las decisiones nacionales y el fomento al desarrollo económico local.
- Vincular a todos los sectores sociales, políticos y privados, para que sean parte de la gestión conjunta y concretar con efectividad los proyectos regionales en el nivel nacional.
- Sostener un proceso prospectivo permanente de participación y acción que permita generar imágenes de futuro que orienten las decisiones estratégicas.

También ejecutar proyectos de gran impacto regional. A modo indicativo, se señalan los siguientes, atinentes a la Región Pacífico:

- Gestión ambiental de los ecosistemas marinos e insulares
- Segundo túnel de La Línea (Túnel Segundo Centenario)
- Canales de acceso a puertos
- Nuevo Puerto de Agua Dulce
- Consolidación de la Red Férrea del Pacífico
- Consolidación de los corredores viales: Bogotá- Buenaventura, Bogotá-Cúcuta, Bogotá- Villavicencio, Arterias del Llano, Conexión Sur Colombia–Ecuador.
- Nuevos Macro Proyectos de Vivienda
- Cobertura de fibra óptica
- Programa Nacional de Observación de la Tierra
- Elaborar tres programas piloto para la estructuración de áreas de desarrollo en la Mojana, la Altillanura y la Región Pacífico.
- Adoptar medidas de mitigación o reducción del riesgo a los efectos del cambio climático por aumentos en el nivel del mar, y erosión costera. Desarrollar un programa de gestión del territorio fronterizo, marítimo, costero e insular.
- Las "Locomotoras" de desarrollo económico definidas por el Gobierno Nacional (Infraestructura, agricultura, minería, tecnología y vivienda).
- Apuestas de largo plazo de los departamentos de la Región Pacífico (Construcción de Visión "2019 – 2032".
- Y realidades institucionales como el actual Plan Nacional de Desarrollo; el Sistema Nacional de Competitividad – SNC; el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación – SNCTI; y por otra parte, la demanda del sector privado.

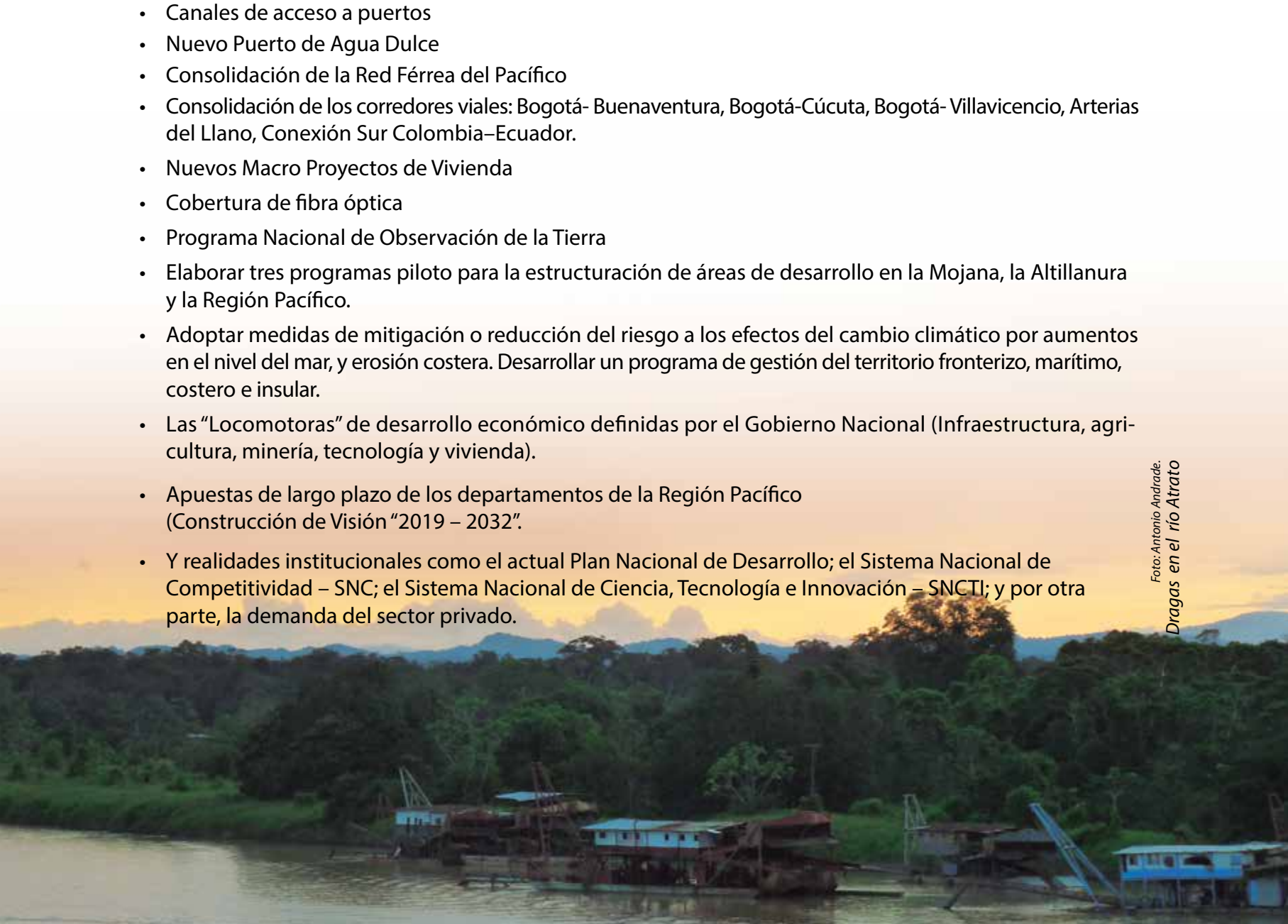


Foto: Antonio Andrade.
Dragas en el río Atrato

Sobre un Plan
Integrador de Región

Unido a las dinámicas propias de cada departamento, de acuerdo con los planes de desarrollo vigentes para los cuatro departamentos de la Región Pacífico, y considerando los intereses comunes dentro de sus ejes de desarrollo, en un Plan Integrador de Región se podrían incluir los siguientes programas:

- Programas de sostenibilidad ambiental y gestión integral del riesgo.
- Programa para la restauración, uso y conservación de ecosistemas y recursos naturales.
- Programa integral de educación con calidad y pertinencia para la región del Pacífico con énfasis en población indígena y afro.
- Programa de mejoramiento de la capacidad de respuesta de la red pública en salud en la Costa Pacífica.
- Programa de desarrollo y posicionamiento de la cultura del Pacifico.
- Programa de construcción de vivienda, agua potable y saneamiento básico.
- Programa para el fortalecimiento de procesos étnico territoriales.
- Programas para la seguridad y la convivencia.
- Programa de derechos humanos para el Pacífico colombiano.
- Programa para el desarrollo de centros y parques de Investigación e innovación para la Región Pacífico (BIOINNOVA- BIOPACÍFICO-PARQUE INTERNACIONAL DEL AGUA).
- Programa para la conectividad vial y multimodal e infraestructura eléctrica.
- Programa para la integración de un sistema de ciencia, tecnología e innovación regional.
- Programa de desarrollo de las Tics para la prosperidad del Pacífico.



Quibdó , Fiestas de San Pacho
Foto: Antonio Andrade

Competitividad según los Planes de Desarrollo Departamental

Estudio realizado por la Gobernación del Valle del Cauca y la Fundación para el Desarrollo Integral del Valle del Cauca –FDI

De acuerdo con lo contemplado en los diferentes planes del orden departamental (planes de desarrollo, planes regionales de competitividad, planes estratégicos regionales de ciencia, tecnología e innovación y agendas internas para la productividad y competitividad) de los cuatro departamentos que conforman la Región Pacífico colombiana, se pueden convalidar algunos intereses compartidos para desarrollar las apuestas productivas como la **hortofruticultura, el turismo, los servicios y tecnologías ambientales, la piscicultura y la acuicultura, las artesanías y la minería.**

El estudio exploratorio realizado por la Gobernación del Valle del Cauca y la Fundación para el Desarrollo Integral del Valle del Cauca –FDI- en concordancia con algunas de las apuestas productivas mencionadas anteriormente, define cuatro apuestas productivas por su potencial en el mercado de oferta y de demanda en la Cuenca del Pacífico: **Cacaotera, Hortícola, Frutícola y Pesquera-Acuícola.**

En el mencionado estudio se priorizan los siguientes **productos como de alto potencial para la Región Pacífico:**

- Cacao en grano y productos de transformación intermedia del Cacao
- Brócoli y Coliflor
- Frijoles, Aguacate y Piña
- Filetes frescos/refrigerados/congelados y otros peces congelados (tilapia roja), trucha (trucha arcoíris).

En los Planes Regionales de Competitividad vigentes para los cuatro departamentos de la Región Pacífico, se encuentran los siguientes puntos comunes para desarrollar en la región:

- Promover los emprendimientos, la creación de empresas y los fondos necesarios para su financiación.
- Desarrollar la asociatividad empresarial, los encadenamientos productivos, los procesos de clusterización y los sectores de clase mundial.
- Crear y fortalecer los fondos de capital semilla, capital de riesgo y fondos de innovación.
- Simplificar los trámites para la creación de empresas.
- Desarrollar una cultura de la formalidad empresarial.
- Formalizar la propiedad rural y la titulación de baldíos productivos.
- Generar un marco político, jurídico y fiscal para atraer inversiones.
- Desarrollar un clima y una cultura de la negociación, fomentando la creación y desarrollo de bionegocios.
- Fortalecer las capacidades, la infraestructura y la institucionalidad en CTI.
- Identificar y concretar fuentes de financiación y cofinanciación para proyectos de CTI.
- Mejorar la infraestructura aérea, portuaria y la oferta de sus servicios.
- Poner en operación el tren de conectividad de carga "tren del oeste".
- Desarrollar y consolidar plataformas de comercio exterior, logísticas y zonas francas.
- Fortalecer las políticas de responsabilidad social con el medio ambiente.
- Fortalecer las relaciones Universidad-Empresa-Estado.
- Desarrollar procesos de formación en logística internacional y mercadeo territorial.
- Desarrollar competencias en el bilingüismo.

Sectores Priorizados

Componente Bio

Áreas de posibles aplicaciones de la biotecnología como tecnología transversal con énfasis en: Biocombustibles, Bioindustria, Bioservicios, Biocomercio, Bioinformática, Biosostenibilidad, Etnobiodiversidad.

- Clúster de energías renovable a partir de biomasas
- Cadena de productos Agroalimentarios
- Clúster de productos nutracéuticos, cosméticos, farmacéuticos y fitofarmacéuticos de alto valor agregado, a partir de recursos biológicos
- Clúster de servicios de investigación y desarrollo de tecnologías para el sector agropecuario, pesquero y acuícola
- Cadena de servicios de BIOINFORMÁTICA y TELEMEDICINA
- Cadena de servicios asociados a la difusión y aprovechamiento sostenible de la etnobiodiversidad
- Cadena de la transformación de la guadua para los sectores de industria, la construcción y muebles para el hogar
- Cadena de turismo de negocios, corporativo, de compras, eco y agroturismo, gastronómico, deporte y aventura, histórico - religioso y cultural.
- Clúster de servicios y tecnologías ambientales para una producción más limpia y sostenible.



Minería ilegal, corregimiento de Zaragoza - Valle del Cauca - Foto: Aymer Álvarez.

El desarrollo de los componentes ***de Transporte Multimodal*** (aéreo, férreo, fluvial, marítimo, flota y puertos de cabotaje, vial); y para el ***Comercio Regional e Internacional*** (puertos, logística, zonas agroindustriales, zonas industriales, centros intermedios de acopio) completarían las bases necesarias para la competitividad del Pacífico colombiano.

La búsqueda de la competitividad regional no impide que sea desde la propia comunidad donde se deba empezar cualquier alternativa de desarrollo humano; lo importante es la persona y la colectividad o territorio al que pertenece. Es allí donde reside la fuerza del desarrollo. La interpretación del desarrollo humano, en términos de ampliación de las oportunidades de las personas para llevar la vida que estiman como un proceso que contempla no sólo el crecimiento económico, sino también su dimensión humana, sociocultural y ecológica.

La rica biodiversidad y el conocimiento ancestral, son la mayor riqueza del Pacífico colombiano. Acordes con el objetivo general de la Política Nacional de Biodiversidad de Colombia que busca promover la conservación, el conocimiento y el uso sostenible de la biodiversidad, así como la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados de la utilización de los conocimientos, innovaciones y prácticas asociados a ella por parte de la comunidad científica nacional, la industria y las comunidades locales, ***el proceso de visión de integración pacífico para el desarrollo contempla el enfoque de un desarrollo respetuoso con el medio ambiente y los derechos humanos.***

Se debe promover y favorecer una relación entre el conocimiento científico y los saberes ancestrales de las comunidades indígenas y afros y así aportar desde sus concepciones, los fundamentos para el aprovechamiento respetuoso de la gran riqueza de la región, para la solución o el control de problemas y necesidades de todos, como es el caso del deterioro de la biodiversidad originado por la actividad extractivista, que aún sigue considerando infinitos los recursos naturales.



Foto: Aymer Álvarez
Pescadores artesanales - Bahia de Buenaventura

Entrevista Para Paula Ximena Acosta Márquez

Sub-Directora Territorial y de Inversión Pública del Departamento Nacional de Planeación



Sub-Directora Territorial y de Inversión Pública del Departamento Nacional de Planeación es Ingeniera Industrial de la Universidad de los Andes, con especialización en Negociación y Relaciones Internacionales de la misma universidad. Cursó maestría en Ciencias Sociales en la Universidad de los Andes; maestría en Administración Pública, en Maxwell School, Syracuse University, Estados Unidos, y maestría en Economía de Georgetown University, Washington.

Como docente fue ponente de perspectivas y enfoques sobre seguridad ciudadana del Centro de Estudios Regionales de la Universidad de los Andes y profesora de Elección Racional y Análisis Neo institucional del programa de maestría del Departamento de Ciencia Política de los Andes.

En el Ministerio de la Protección Social ocupó los cargos de Viceministra Técnica y Asesora del Despacho del Ministro. Fue Secretaria General de Fedesarrollo y en el DNP se desempeñó como Asesora de la Subdirección General. En diálogo con la Revista Región Pacífico comentó desde su perspectiva y experiencia como alta funcionaria del Estado la integración de los cuatro departamentos de la Región Pacífico:

1. Tomando en cuenta su posición como Subdirectora Territorial y de Inversión Pública del D N P, ¿Cuál es su visión de la Región Pacífico?

El Pacífico es una región estratégica para la inserción del país hacia los mercados internacionales, gracias a los crecientes flujos comerciales y la infraestructura logística en desarrollo, los cuales facilitan actualmente el acceso a la Gran Cuenca del Pacífico, así como a los mercados suramericanos.

Adicionalmente, allí confluyen enormes potenciales para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y servicios ambientales (agua, bosques, minerales, biodiversidad, producción de oxígeno, de energía, entre otros), así como grandes atributos sociales y culturales, producto de la diversidad de sus habitantes, al albergar al 33% de la población indígena del país y al 44% de la población afrocolombiana. Esta región también se destaca por la formación de su capital humano, con la existencia de universidades y centros de pensamiento reconocidos en el país, especialmente en el Valle del Cauca y Cauca.

La región Pacífico alberga uno de los complejos ecológicos más importantes de Colombia, como lo es el Complejo Ecorregional del Chocó, caracterizado por su inmensa biodiversidad y por ser hogar de grupos étnicos ancestrales. Además, se cuenta con importantes ecosistemas marinos y de manglar por su condición costera y áreas protegidas como la Isla Gorgona, Gorgonilla y Malpelo, lo cual hace fundamental que a mediano y largo plazo la región articule y coordine acciones de interés común, principalmente en temas de Biodiversidad, étnicos y manejo de recurso hídricos para preservar y garantizar la riqueza de recursos de la región.

2. Desde su perspectiva ¿cuáles son los principales desafíos a los cuales se enfrenta la Región Pacífico en este proceso de integración regional?

Le menciono algunos de los retos por los que atraviesa la región:

• Consolidar una visión integradora de los departamentos que integran la región, la cual propenda por la cohesión social en un territorio tan diverso desde el punto de vista geográfico, económico, ambiental, social y cultural, donde puedan desarrollarse grandes emprendimientos logísticos, portuarios, comerciales, con iniciativas de etnodesarrollo local, que respondan a las particularidades de sus habitantes.

• Desarrollar infraestructura de transporte y logística, a través de proyectos de integración vial, marítima y fluvial en puntos clave como Buenaventura o Tumaco, que garanticen la integración al interior de la región y con el resto del país. Esto con el propósito de aprovechar su posición geográfica estratégica, y convertirse en un corredor de desarrollo que dinamice las relaciones del país con los mercados del Pacífico.

• Diseñar e implementar políticas diferenciadas que permitan superar las brechas en pobreza y calidad de vida que se acentúan especialmente entre los municipios del litoral y los que se encuentran articulados a los principales corredores nacionales, así como el fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión pública del desarrollo.

• Manejo integrado del territorio fronterizo, marítimo, costero e insular, así como de los ecosistemas estratégicos localizados en la región para la producción de recurso hídrico de relevancia para todo el país.

3 ¿Qué elementos son considerados, por usted como insumos básicos para la construcción de una visión integradora de región Pacífico, proceso en el que se encuentran los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle?

El primero y más importante, la articulación al interior de la región, con la nación y el mundo, la cual permita que la región sea el corredor dinámico que conecte al país con la cuenca del Pacífico; que se reduzcan de forma sostenida tanto la pobreza como las brechas de desarrollo entre sus zonas andina y costera; y que se dé acceso a los servicios básicos que dependen de la infraestructura y los equipamientos urbanos que se encuentran concentrados en las capitales y algunos centros subregionales.

Reconocer la fortaleza técnica de los equipos departamentales que vienen trabajando en la construcción de dicha visión, revisando e integrando todos los insumos de planificación que se han elaborado por y para el Pacífico en los últimos años, tales como el Plan Pacífico (1994), la Agenda Pacífico XXI (2001), la Política de Estado para el Pacífico (2007), entre otros ejercicios.

Aprovechar la voluntad política de los líderes locales que se encuentran comprometidos en la identificación de soluciones conjuntas a los problemas regionales, que respondan a un modelo de ordenamiento y desarrollo propio del pacífico colombiano.



Muelle de canoas pesqueras *Foto: Aymer Álvarez*

4 Desde su óptica, ¿qué proyecto integrador para el Pacífico colombiano dentro del marco de esta Alianza consideraría determinante?

Teniendo en cuenta que una de las apuestas coincidentes entre los cuatro departamentos de la región es el desarrollo en Ciencia y Tecnología, a través del fortalecimiento del capital humano, consideraría que este eje es clave para la competitividad de la región frente a otras regiones y de cara a su exposición internacional.

Adicionalmente, en el Plan Nacional de Desarrollo se incluyeron apuestas y proyectos estratégicos enfocados en temas como el manejo integral de zonas costeras y humedales y articulación de planes de ordenamiento tanto territorial como de cuencas hidrográficas; la generación de industria cultural y desarrollo del clúster del turismo; y la conectividad multimodal, mantenimiento y ampliación de la red vial, recuperación de la navegabilidad hidrofluvial y mejoramiento de puertos fluviales.

La Pesca de la Integración

La pesca, constitutiva de la cultura del Pacifico colombiano, - territorio y plataforma marítima con 1.300 kilómetros de costa, complementada por una compleja y palpitante telaraña fluvial con extensión de 76.500 Km^2 - , se ha convertido durante los últimos 10 años en una actividad productiva menor, impulsada más por la seguridad alimentaria que por ser una actividad productiva significativa, pese a su enorme potencial y arraigo cultural.

Más de 200 ríos caudalosos que rumorean nombres como San Juan, Patía, Baudó, Mira, Micay, Dagua, Anchicayá, Yurumanguí, Naya, Guapí, Atrato, Iscuandé y Mataje, son el sustento, las principales vías de comunicación y de comercio, y el espacio por donde circula la vida y la cultura de las gentes de la región del Pacífico colombiano.

El Proyecto

La generación de planes y programas que articulen la institucionalidad pública y privada hacia la coordinación de acciones con perspectiva nacional y global, impulsando los procesos de comercio al interior del país y promoviendo las exportaciones debe ponerse en marcha. El desarrollo del sector pesquero del país es importante no solo por su impacto económico y social, también por la necesidad de hacer frente a las actividades de extracción no controlada, que ocasionan desequilibrio en el ecosistema, disminuyen lentamente la biodiversidad y restan futuras posibilidades de sustento a las generaciones venideras.

La "Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera y Acuícola de la Región Pacífico Colombiana" como principal apuesta económica integradora de la región es la conclusión recogida por la mesa técnica del proceso de integración, luego de escuchar las voces de los cuatro gobernadores de la región, de los consejos comunitarios, de las comunidades indígenas, las asociaciones de pescadores, las cadenas regionales de pesca y los comercializadores; y luego de un análisis cruzado de los ejercicios de planificación de cada departamento articulados con el Plan Nacional de Desarrollo, Planes Regionales de Competitividad, PRC y de la revisión de experiencias de anteriores trabajos en la región Pacífica como la Agenda Pacífico 21.



Rumbo a la escuela
Vereda La Plata - Bahía Málaga Foto: Aymer Álvarez

Panorama

En Colombia, la producción pesquera es de 160.000 ton./año, de las cuales los pescadores artesanales marinos aportan cerca de 5.240/ton. /año. (camarón, pargo, pelada, merluza, sierra, tiburón, atún, piangüa, almeja, langosta, caracol y pelágicos costeros) y los continentales 29.000 ton., aproximadamente. La acuicultura en Colombia está representada por el cultivo de camarón (Camaronicultura) y el cultivo de peces (Piscicultura) cuyas principales especies son: Tilapia, Trucha y Cachama.

Según la ANDI la importación nacional de pescado congelado fue de 50.000 toneladas en 2012 y las de atún y sardina enlatada, 54.000 toneladas. Ambas cifras duplican la producción del Pacífico, que no supera las 60.000 toneladas-año.

De acuerdo con el Diagnóstico del Estado de la Acuicultura en Colombia (2011), la reducción más aguda en relación con la captura pesquera, se ha dado en el litoral Pacífico durante los últimos años, con una caída cercana a las 60.000 toneladas entre el 2004 y el 2010. Lo anterior, es bastante preocupante, teniendo en cuenta que el aporte de la captura en el Océano Pacífico representó el 59.01% de la producción total para el 2010, y en esta región se encuentran involucrados en la actividad pesquera cerca de 13.000 pescadores artesanales.

Pese a que la pesca industrial produce los mayores volúmenes, las actividades piscícolas en Colombia son llevadas a cabo principalmente por pescadores que hacen uso de métodos artesanales, pertenecientes a un estrato social de bajos ingresos y que dirigen su producción a los mercados locales. En este sentido, es imperativo que se dé paso a la inversión y ejecución de proyectos que promuevan el fortalecimiento organizacional, tecnológico, comercial y financiero, en todos los eslabones de la cadena, de tal manera, que bajo un enfoque de desarrollo sostenible, se otorgue igual importancia a la evolución económica, a la preservación del medio ambiente y al mejoramiento de la calidad de vida del recurso humano.

Dado que los pescadores artesanales de la costa Pacífica no han tecnificado sus métodos de pesca, no cuentan con equipos y herramientas apropiados, no hay proceso de agregación de valor gerenciados por grupos de pescadores artesanales, no existe un sistema de comercialización estable y justo que beneficie económicamente al pescador artesanal, no existe un proceso de articulación en las diferentes etapas de la cadena productiva de la pesca y

Pescador Artesanal, Río Atrato *Foto: Áymer Álvarez*





Foto: Antonio Andrade
Vista Aérea de Quibdó - Chocó

acuicultura ni se han realizado procesos estables y adecuados para la pesca y la acuicultura con apoyo del Estado; los Departamentos que hacen parte integral de la Región Pacifico (Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca), partiendo de la concertación de objetivos, estrategias y acciones, pretenden dar respuesta a las problemáticas comunes de este sector.

Aunque al respecto han surgido voces que alertan sobre el panorama de esta actividad en Colombia, revelado por el 'Diagnóstico de las principales pesquerías del Pacífico' que señala - entre otros aspectos - que los volúmenes de atún desembarcados por la flota industrial en puertos colombianos superaron las cuotas establecidas, es decir, su extracción es excesiva. Sucede igual con dos especies de pargo y con el camarón de aguas someras.

Paradójicamente, según el informe publicado en el diario El País de Cali en marzo 24 de 2013 "pescadores artesanales e industriales de la Costa Pacífica viven hoy un declive de su actividad. Las faenas actuales apenas sí le permiten sobrevivir a un sector que tuvo más de 35 empresas, la mayoría en Buenaventura". Continúa el informe afirmando, "las instalaciones de Copescol, una de las empresas pesqueras más antiguas de Buenaventura, son hoy apenas un recuerdo. Sus bodegas, ubicadas a orillas del estero San Antonio, se utilizan ahora para almacenar carbón. Un depósito que poco a poco está contaminando el estero.

De Bahía Cupica- la mayor empresa pesquera del Pacífico de finales de los 90 y principios del 2000 - no queda sino un aviso apenas visible desde el puente de El Piñal. La compañía fue cerrada en el 2008 luego de su intervención por parte de la Dirección Nacional de Estupefacientes, DNE. Llegó a tener 50 barcos pesqueros, y a pesar de las promesas del Gobierno de reactivarla, su naufragio es casi seguro. Similar suerte han corrido Arpecol, Inpesca, Marcol y Pescol, que hace dos décadas formaban parte de la cadena pesquera del Pacífico. Todas desaparecieron, y con ellas 16.000 empleos y más de 30.000 toneladas anuales de pescado.

En el Piñal existe un cementerio de pequeños barcos anclados en el olvido. Muchos están atrapados por el óxido, tras haber navegado en un mar de dificultades.

El estigma del narcotráfico también ha sido responsable de la crisis. El panorama preocupa. De 35 empresas de pesca industrial, apenas quedan dos: San Francisco y C.I. Maquila, que exportan a Europa y Estados Unidos. El resto de la cadena la componen unas 15 firmas comercializadoras.

La baja rentabilidad, la inseguridad, la competencia de las crecientes importaciones de pescado especialmente de Vietnam, China, Ecuador, Panamá, Perú y Argentina y los elevados costos de los combustibles tienen en jaque a esa industria.

El sector pesquero de la región Pacífico requiere hacer frente a sus debilidades, por cuanto es preciso generar alternativas de solución a corto, mediano y largo plazo.

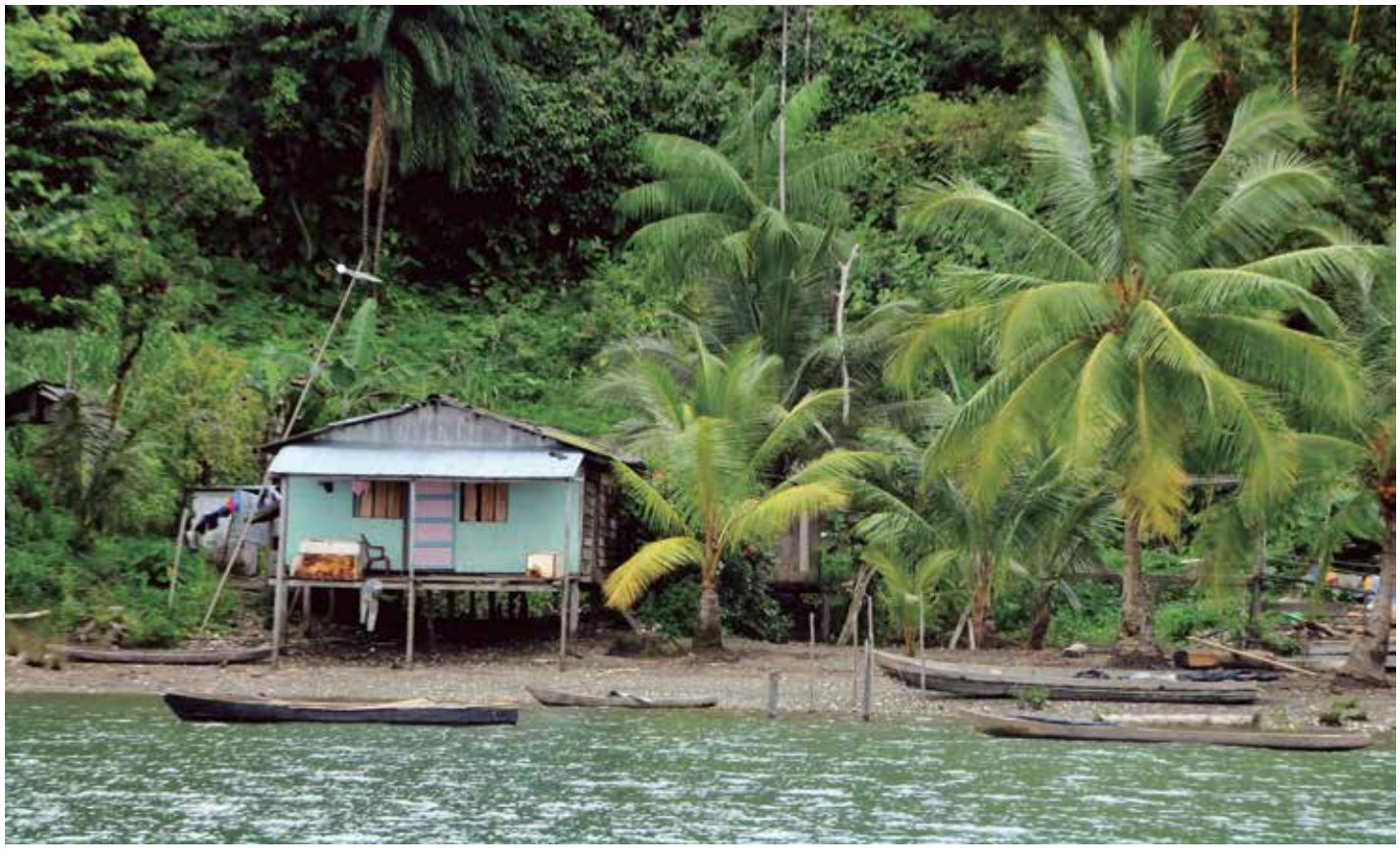
Es por ello que aunado a las posibilidades de apalancamiento económico producto de los recursos provenientes de la reciente Ley de Regalías, que abre la posibilidad de iniciar y emprender acciones para la transformación de ese sector, surge con el consenso de los cuatro gobernadores el proyecto para la "Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera y Acuícola de la Región Pacífica Colombiana".

En primera instancia, dado que la Región del Pacífico colombiano carece de procesos de innovación científica y tecnológica, que permitan agregar valor a los productos existentes, se pretende implementar un programa de Ciencia Tecnología e Innovación, que permita fortalecer la cadena de la pesca y la acuicultura en la Región Pacífico, con articulación de los actores que conforman la academia, el Estado y el sector productivo.

La Implementación de un Programa de Innovación Científica y Tecnológica para el Fortalecimiento de la Pesca y la Acuicultura en la Región Pacífico Colombiana a partir de la ejecución de proyectos de investigación básica y aplicada, liderados por grupos de investigación de reconocida trayectoria, los cuales pertenecen a las Instituciones de educación superior y centros de desarrollo tecnológico vinculados al proyecto. Esto permitirá la formación de Jóvenes investigadores innovadores además de magísteres y doctores, vinculados a los proyectos de investigación que se van a ejecutar. Igualmente, el recurso humano que conforma los equipos técnicos de las instituciones del orden departamental y municipal participantes de la presente propuesta. Cada uno de los componentes a desarrollar integra la participación de productores organizados o en consolidación, asentados en las zonas de influencia del proyecto, con el fin de que puedan apropiarse de los desarrollos y las metodologías que se obtengan como resultado de la ejecución del proyecto. El estudio será financiado por regalías de los cuatro departamentos destinadas al programa nacional de desarrollo de proyectos de Ciencia,Tecnología e Innovación.

Por otra parte, con regalías provenientes del Fondo de Compensación, se desarrollará un proyecto más amplio, que contempla en general, el impulso a la actividad pesquera.

Casa ribereña - *Foto: Aymer Álvarez*



Hablan los Gobernadores...

Gobernador del Cauca

Temístocles Ortega Narváez

Presidente del OCAD Región Pacífico.



Foto: tomada del sitio www.proclamadelcauca.com

Foto: Gobernación del Cauca

Cuál es su visión de la Región Pacífico, desde su punto de vista como Gobernador y como Presidente del OCAD?

Colombia es un país de regiones y ojalá que esta realidad se interiorice cada vez más en la mente de la sociedad colombiana, del Estado y de los gobiernos. Esto indica que tenemos características particulares, geográficas, económicas, sociales, culturales y ambientales, que deben considerarse cuando se trata de trazar políticas públicas. Esto significa también la necesidad de que el Estado avance en el reconocimiento de las autonomías regionales, y aunque en esto hemos avanzado, se requiere acelerar la marcha.

En este proceso se implica a los habitantes, a los dirigentes de cada región del país y, por supuesto también la toma de conciencia, en el sentido de lo que somos y en consecuencia la necesidad de articular políticas públicas y planes de desarrollo de contenido regional, más allá de lo local y departamental. Eso implica tener también conciencia de lo que somos capaces de hacer como región y sin duda alguna de construir cada vez más y mejores puentes para desarrollar proyectos de impacto regional.

La región del litoral Pacífico, por supuesto, dada su condición geográfica, hace parte de la Cuenca del Pacífico, donde está localizada la economía más grande del mundo, y hacia donde están mirando, desde hace mucho, los "Tigres asiáticos", dada su potencialidad medioambiental, y de biodiversidad, que es un gran potencial que debemos aprovechar; pero esto sólo será posible si articulamos, trazamos y ejecutamos proyectos de región.

Hasta ahora el trabajo, históricamente, ha sido un trabajo muy débil y se necesita avanzar más y construir región. Esperamos que estos recursos del Sistema Nacional de Regalías propicien ese proceso y definitivamente lanzarnos a buscar el mundo como región, más que como departamentos, e incluso como país.

¿Cuáles son los principales desafíos en este proceso de integración regional?

Sin duda el tener conciencia de que somos una región, biogeográfica, cultural y económicamente con características particulares. Ese es un desafío grande, pero el desafío más grande está al interior de esa región; tener conciencia de que sí somos una región y en consecuencia trabajar para construirla realmente. Hecho esto lanzarnos, por un lado, a trabajar proyectos de beneficio para nuestras poblaciones y por el otro lanzarnos al mundo a competir como región. En el país no hay ninguna región que actúe con un mínimo nivel de autonomía en materia de desarrollo como tal y de intercomunicación con el mundo. Es un tema en el que aún tenemos una deuda muy grande con nuestras regiones.

Intregación regional para beneficiar nuestras poblaciones y lanzarnos al mundo a competir como región. Temistocles Ortega.

El Plan de Desarrollo "Cauca Todas las Oportunidades" es considerado como el mejor de los elaborados por todos los departamentos del pais en su categoría ¿Cuáles fueron los insumos, los elementos que propiciaron la llegada a este punto?

Un plan de desarrollo como el nuestro, construido con las comunidades, lo hicimos con la gente de las diferentes regiones, a partir de la experiencia misma de las comunidades y de los estudios que en el Cauca se han hecho sobre el futuro del Departamento. Todos los elementos que tienen que ver con la planeación estratégica que se conocen fueron puestos en práctica y sobre todo el establecer claramente quiénes somos, qué tenemos, como debemos avanzar, como pasar hacia adelante y hasta donde debemos llegar. Nuestro plan contiene esos elementos, que son, sin duda, los que le han dado, a su juicio, la oportunidad de ser el mejor del país en su nivel.

¿Cuáles son los proyectos que se vienen manejando a través del OCAD en el Cauca?

El OCAD del Pacífico ha tocado, hasta ahora, en los cuatro departamentos, todos los temas que tienen relación con el desarrollo de los entes territoriales: Los temas viales, de energía, salud, educación, cultura, y por supuesto la diversidad étnica y cultural para poder apoyar esfuerzos de comunidades indígenas y campesinas. En general los recursos de las regalías de los departamentos del Pacífico han tocado todos los temas que tienen que ver con el desarrollo integral de las comunidades del Pacífico Colombiano.

¿Cuál es la situación actual del Departamento del Cauca, mirándolo hacia el futuro?

El Departamento del Cauca ha mejorado sustancialmente sus controles de seguridad, no hay duda de que hoy hay una percepción y una realidad diferente a la de hace unos años; tiene el Departamento también una enorme potencialidad para la generación de riqueza; somos la séptima zona industrial de Colombia, ubicada en el Norte del Cauca; estamos desarrollando también un vasto plan de vías pavimentadas para comunicarnos con otros municipios y los departamentos limítrofes, con el Huila particularmente, con el Caquetá y Putumayo, que es otro departamento que tiene una enorme biodiversidad; tenemos cinco parques naturales y reservas forestales que son hoy un patrimonio muy valioso para la generación de oxígeno y bienestar.

Este es un departamento con todos los climas y en particular con un clima propicio para proyectos que tienen que ver con salud, y en general, un departamento con una actividad económica fundamentada en el sector agropecuario, con altos componentes de manufactura e industria, que lo convierten en un sector muy atractivo para la inversión, y como lo señala nuestro eslogan, en un departamento con oportunidades para todos.

¿Cuál es el elemento integrador de esta zona del Pacífico?

Estamos trabajando un tema integrador con el Centro Nacional de Productividad, para unificar un proyecto de los cuatro departamentos en materia pesquera en esta rica región.

Esto nos permitirá, sin duda alguna, poder establecer una gran empresa en un sector con una enorme potencialidad pesquera como lo es la zona del Pacífico. Además, el elemento unificador de la región es el mar Pacífico, y por eso allí vamos a ejecutar, entre los cuatro departamentos, un proyecto muy importante que tiene que ver con la vida de las comunidades que es, sin duda alguna, la pesca artesanal y la pesca industrial y comercial.



Foto: Aymer Álvarez

Hablan los Gobernadores...

Gobernador del Chocó
Efrén Palacios Serna

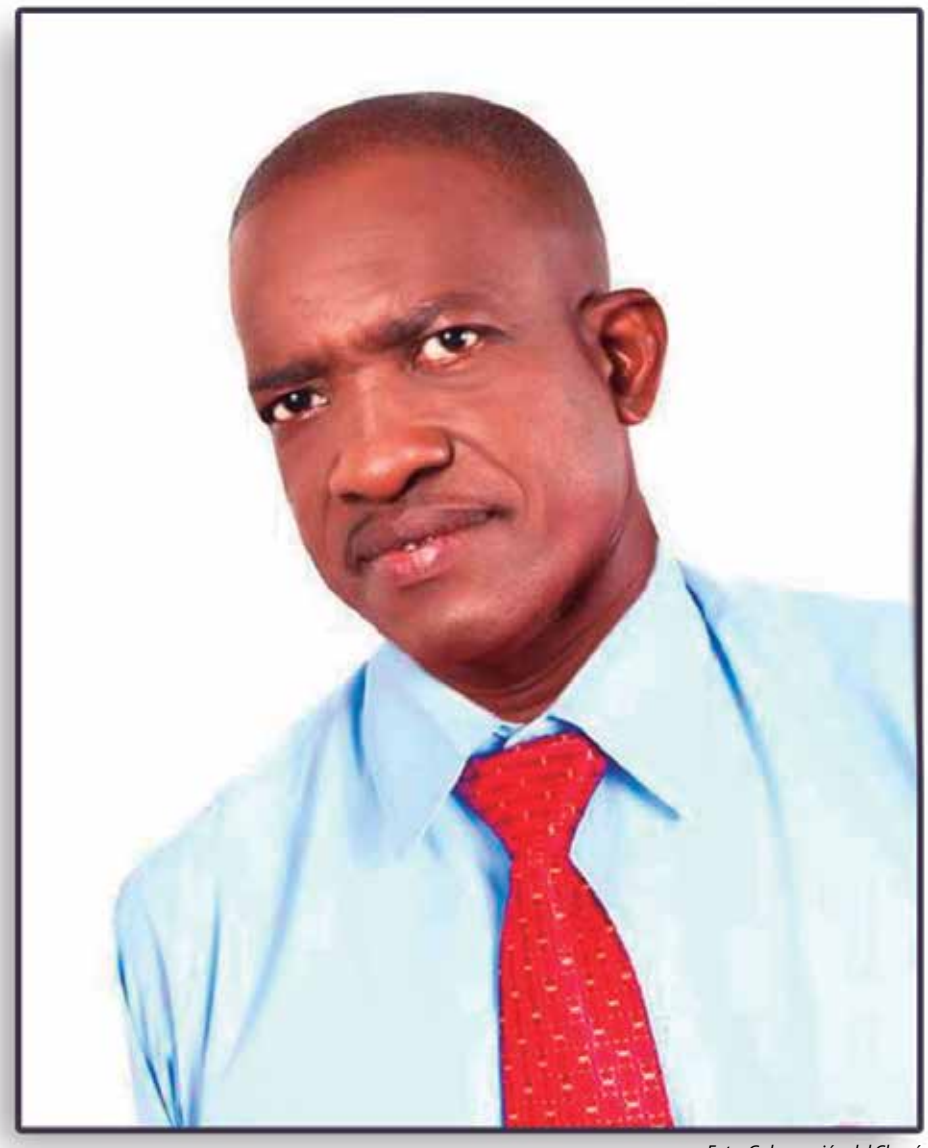


Foto: Gobernación del Chocó

Luego de una crisis que iniciara en el 2010, cuando la Corte Suprema de Justicia condenó a 18 meses al entonces gobernador del Chocó, Patrocinio Sánchez Montes de Oca por el delito de peculado culposo y luego la Fiscalía lo encarceló por otros delitos; de allí en adelante Pascual Agudelo y Antonio Gómez Rodríguez, estuvieran diez meses a cargo del departamento, cuando el gobierno de Santos, designó a Malcon Alí Córdoba para que terminara el período del exgobernador Sánchez.

Con las elecciones regionales del 2011 se pensó que se acabaría la interinidad en la silla de la gobernación chocoana, pero Luis Gilberto Murillo Urrutia elegido como gobernador fue suspendido del cargo, no por apropiarse de recursos, sino por darles una destinación distinta a la que la ley establece. En su período dos gobernadores encargados: Oscar Gamboa Zúñiga y Hugo Arley Tovar, tuvieron la dirección del departamento.

Por fortuna, el pasado 8 de diciembre de 2013, los chocoanos eligieron a Efrén Palacios como su nuevo gobernador, después de la jornada electoral atípica, luego de que el Consejo de Estado declarara nula la elección de Luis Gilberto Murillo en 2011.

La Revista Región Pacífico estuvo con el Gobernador Electo, con quien conversó acerca de la integración regional y de su departamento.

Reconociendo la importancia que la costa Pacífica ha tenido para la región a lo largo de su historia, se hace preciso dar una mirada a la forma en la cual el departamento de mayor expansión litoral en la zona, vive la alianza de los cuatro departamentos que pretenden consolidar una visión regional de futuro.

La revista Región Pacífico entrevistó al gobernador del departamento del Chocó, Efrén Palacio, quien con su investidura y experiencia puede aportarnos elementos importantes para la construcción de este panorama.

1. ¿Cuál es el principal significado que el departamento del Chocó le atribuye a Región Pacífico?

Para el Chocó, consolidar la Región Pacífico con los Departamentos del Valle, Cauca y Nariño, significa la posibilidad de potenciar los muchos elementos en común que compartimos; ya que evidentemente somos una eco-región homogénea en el occidente Colombiano, en la que los grupos humanos que la habitamos podríamos avanzar juntos, si así nos lo proponemos, en procesos de desarrollo humano y crecimiento económico sostenible y complementario; en los que tanto mestizos, como negros e indígenas, tengamos igualdad de oportunidades para incorporarnos a las dinámicas sociales, culturales, económicas y ambientales que mejoren de un lado la calidad de vida de todos sus habitante y además permita disminuir la enorme brecha de inequidad y desigualdad que se registra actualmente entre la zona andina y la del litoral pacífico.

Esto se podría lograr apoyándonos en estrategias que le apunten a mejorar las condiciones de productividad y competitividad, en función de la Biodiversidad y de los enormes recursos naturales que poseemos, así como de las ventajas comparativas que tenemos en razón de nuestro geoposicionamiento estratégico.

2. ¿Cuáles son las expectativas con las cuales Chocó se vincula a esta alianza?

Creemos que a través de esta alianza podremos contar con unos socios reales, que como hermanos, aunemos esfuerzos en torno a la difícil tarea de generar Desarrollo Integral para nuestras comunidades. Y es que asociados puede existir mayor complementariedad y equidad en los procesos de planeación y direccionamiento orientados al desarrollo de nuestros departamentos; facilitando la articulación funcional de las acciones y proyectos que se emprendan; lo cual nos facilitará el empoderamiento y la articulación a las dinámicas económicas del resto del país, así como también disminuir las ya citadas brechas de desigualdad que actualmente existen al interior de nuestra región.

Esta misma condición nos va a permitir como departamento, que tengamos aliados fuertes políticamente para el abordaje de los procesos que así lo requieran, como es la defensa de nuestro territorio, sin que estemos siempre en desventaja numérica y por fuera de las grandes decisiones que desde el nivel central se toman y que inciden directamente en las zonas periféricas. Juntos podremos exigir que lo que sea para nosotros se haga con nosotros, lo cual nos resulta mucho más difícil si estamos luchando separados por alcanzar las mismas reivindicaciones que como pueblo merecemos.

3. Teniendo en cuenta el rol que el Chocó ha desempeñado dentro del proceso de asociatividad Región Pacífico, ¿cuáles han sido esos proyectos adelantados por el departamento dentro del OCAD regional?

Estamos abordando la conectividad regional desde varios frentes y uno de ellos tiene que ver con la aprobación del proyecto que nos permitirá contar con una Red de Aeropuertos del Pacifico para la consolidación de sectores como el Turismo de naturaleza y que en el caso del Chocó, además de las pistas de Juradó, Nuquí, Bahía Solano y Pizarro, también se incluyen las de Capurganá y Acandí, ubicadas en el Caribe, pero que forman parte de nuestra región; porque, no olvidemos que nuestra región es interoceánica y como tal estamos proyectándonos con ésta y otras iniciativas, a corto, mediano y largo plazo.

De otro lado se estructuró el primer proyecto integrador entre los cuatro departamentos orientado a consolidar paquetes tecnológicos para la pesca marítima y la acuicultura continental, que nos permitirá, basados en una de nuestras grandes fortalezas como son los espejos de agua ex-

Lavado de oro con batea - Santa Bárbara de Iscuandé *Foto: Aymer Álvarez*



istentes, que podamos aportar alimentos que se demandan en el mundo entero desarrollando tecnologías propias, orientadas a optimizar la productividad y competitividad de este sector. Podemos mirar casos de países vecinos, con estas mismas características como Ecuador y Perú en donde estos renglones de la economía juegan un papel importantísimo en el PIB nacional y que para el caso de Colombia, es un sector en el que nuestros actuales niveles de productividad no dan abasto para las demandas internas y externas de alimentos.

4. Reconociendo que el Chocó hace parte de otros procesos asociativos, ¿cuál es el fruto de esas otras dinámicas de alianza regional?

La ley de Ordenamiento Territorial prevé este tipo de alianzas y las define a través de varias opciones. Una de ellas es el Contrato Plan que se puede suscribir entre varias entidades territoriales, no necesariamente de la misma región; que para nuestro caso estamos desarrollando con Antioquia y Córdoba, en la subregión del "Atrato - Gran Darién", como lo hemos denominado; lo cual no es obstáculo para la consolidación de región porque, para los cuatro es claro que además de que "Somos Pacífico" tenemos vecinos estratégicos con los cuales se han desarrollado dinámicas de intercambio a través de los tiempos y que éstas deben continuar e incluso fortalecerse, porque forman parte de nuestra cotidianidad y la de nuestras gentes. Así lo dejamos establecido desde un principio cuando se comenzó a trabajar en el Acuerdo de voluntades entre los cuatro departamentos.



Casa ribereña - Foto: Aymer Álvarez

El fruto que se ha obtenido es la estructuración de una estrategia integral de planeación, con intervenciones sectoriales que generan economías de escala en estos mismos procesos, que aceleran y tecnifican las intervenciones del Estado a través de la coordinación y cooperación interinstitucional entre las entidades que hacen presencia en la subregión y en algunos casos a través de alianzas productivas público-privadas; todas orientadas a alcanzar el mejor estar de nuestra gente. Allá también, como en el caso de nuestra alianza, se comenzó por mejorar la conectividad para la productividad, priorizando entre otros proyectos la pavimentación de la vía Riosucio – Urabá, que como en el caso nuestro de Cartago – Nóvita, es de absoluta trascendencia por el impacto que se genera en las diferentes dinámicas de intercambio a través de la red nacional de vías carreteables.

5. ¿Cuáles son los focos de atención resaltados en la ruta de progreso del departamento?

Elementos como nuestro geoposicionamiento estratégico, la altísima biodiversidad que poseemos y el agua como elemento generador de riqueza, así como también la Cultura entendida como empresa para el entretenimiento, son solo algunos de los muchos elementos que compartimos y que bien podrían cimentar un modelo de desarrollo sostenible, complementario entre sí, equitativo y competitivo; que basado en la oferta natural y cultural que poseemos nos consolide y posicione para lograr mejorar el indicador de calidad de vida de nuestra gente, que bien podría estar por encima del promedio nacional y no por debajo como ahora estamos -al menos en el Litoral-, ya que nuestras riquezas así nos lo permiten. Creemos que unidos se podrá avanzar en el camino de disminuir el grado de empobrecimiento del que hemos sido objeto, mediante el modelo económico extractivista que hasta ahora ha reinado, sobre todo en el Litoral; que paradójicamente es la zona que tiene el mejor escenario prospectivo de desarrollo en toda la región.

6. Finalmente, atendiendo al impacto de la gestión puesta en marcha para el avance de la región, ¿qué futuro le augura al Chocó en el mediano y largo plazo?

De la mano de Dios y con mucho esfuerzo, los chocoanos "Unidos para el Desarrollo" le auguramos un buen futuro a nuestro queridísimo Departamento, en la medida en que juntos trabajemos por el progreso, por la paz, por el cambio y por el respeto a los valores éticos, así como a la vida. En alianza con el Pacífico proponemos una nueva alternativa nacional en la que ganemos todos, mediante acciones que consideremos pertinentes, dejando claro que "si es para nosotros, es con nosotros".

En el corto plazo estamos trabajándole al saneamiento fiscal y fortalecimiento institucional en el que ya estamos avanzando ya que este se constituyó en un instrumento básico que nos permitirá en el mediano y largo plazo obtener los logros programados en esta alianza y en el marco de nuestro plan de desarrollo, que más que un plan, propone un modelo nuevo de hacer las cosas y por ende de obtener mejores resultados.

Gobernador de Nariño

S. Raúl Delgado Guerrero

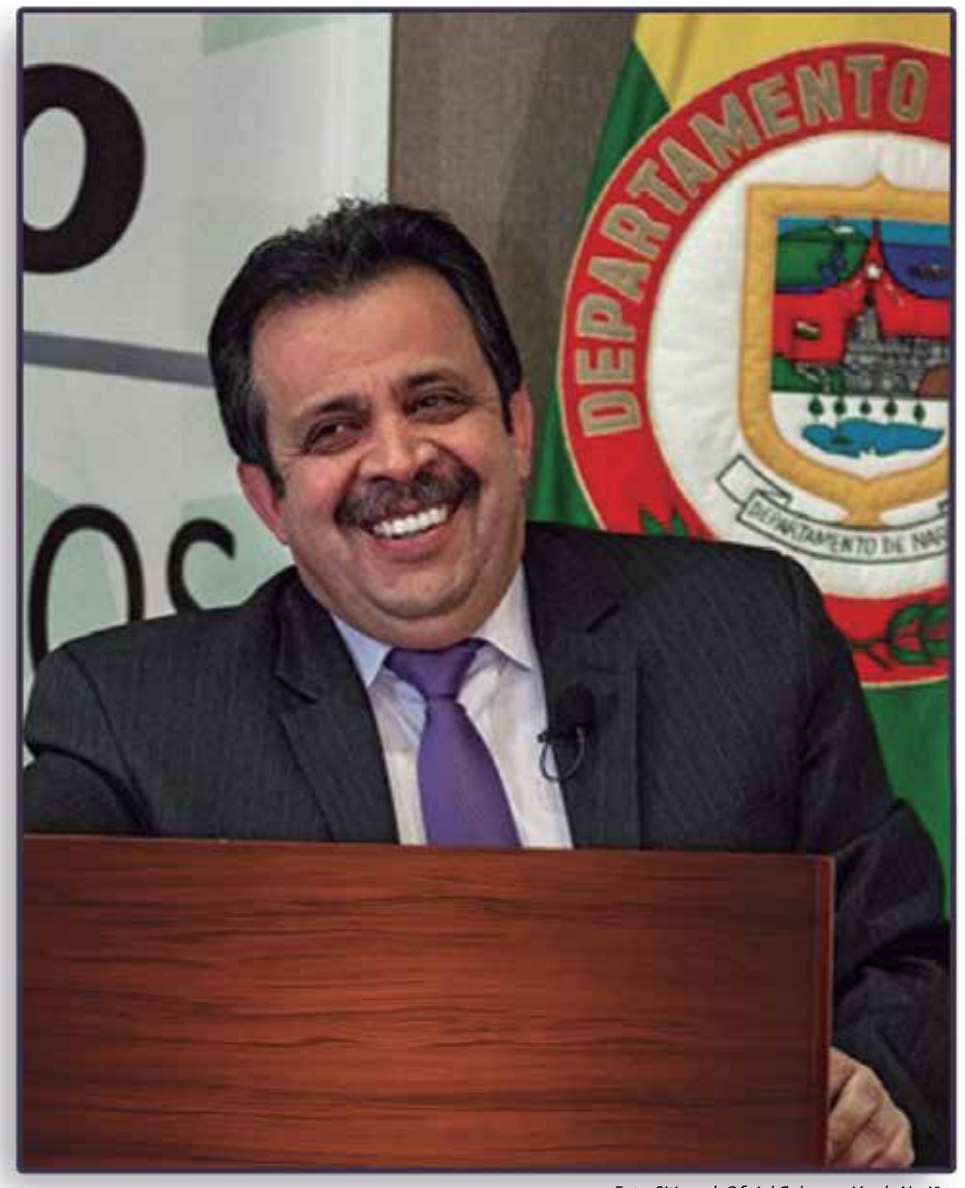


Foto: Sitio web Oficial Gobernación de Nariño

Para tener un mayor acercamiento a todo lo que comprende el proceso de asociatividad Región Pacífico, es importante conocer la perspectiva de sus actores. En esta ocasión, Raúl Delgado, gobernador de Nariño, nos cuenta los principales detalles de esta alianza desde su posición como presidente del OCAD hasta el pasado mes de junio de 2013.

Tomando en cuenta su amplio conocimiento sobre el Pacífico colombiano, su experiencia durante la presidencia del OCAD de esta región y desde su posición como gobernador de Nariño, compártanos su visión de desarrollo regional.

El Pacífico colombiano es una región de paradojas, tal vez es la región con más riqueza cultural, étnica, ambiental y económica del país, pero al mismo tiempo es la región que presenta mayores desequilibrios sociales mayor pobreza mayor nivel de NBI y también una de las regiones donde está más agudizado el conflicto, entonces el gran reto del desarrollo de esta región es cómo aprovechar las potencialidades del pacífico para mejorar las condiciones de vida de sus gentes al tiempo que preserva y protege la enorme riqueza ambiental

¿Cuál es la importancia que las regalías cobran dentro del proceso de integración regional?

En general, los departamentos del Pacífico, son departamentos ganadores con el sistema de regalías; hay que recordar que en el país hubo departamentos que percibían menos ingresos y ahora los hemos visto incrementados. Los departamentos del Pacífico son de los ganadores, las regalías se han convertido y se seguirá

convirtiendo en una fuente importante, - y esto hay que decirlo con claridad-, para que poco a poco se vaya asumiendo con éxito el reto de mejorar la calidad de vida de los habitantes, así como la infraestructura para la productividad y las comunicaciones.

Es positivo el sistema de regalías para el Pacífico, y al mismo tiempo que los proyectos se aprueban en un nivel regional, lo que ha permitido una mayor integración entre los cuatro departamentos de la región Pacífico, aunque nos falta avanzar en la identificación de proyectos comunes que de verdad beneficien a los cuatro departamentos del Pacífico, pero, hemos iniciado en buena hora con un proyecto de pesca que presentaremos como región en el próximo OCAD.

"El tener como eje la biodiversidad y la riqueza ambiental, puede en algún momento llevar a desechar megaproyectos, si estos rompen un ecosistema y amplían las brechas sociales."
S. Raúl Delgado Guerrero

Como ex-presidente del OCAD de la Región Pacífico, ¿cuáles cree usted han sido los proyectos más significativos que han presentado los departamentos?

Todos los proyectos obedecen a necesidades, aquí no hay proyectos suntuarios, todos buscan siempre favorecer en su respectivo departamento a un grupo significativo de municipios, o a una cadena productiva, o mejorar la infraestructura al interior de cada departamento, es decir en su conjunto son proyectos con un hondo contenido social dadas las carencias que se viven en esta región.

Doctor Delgado sus propuestas de desarrollo para la región Pacífico, son de vanguardia, anteponiendo la protección y conservación ambiental, al desarrollo productivo por sí mismo. ¿Puede ampliarnos su posición al respecto?

Repito, yo creo que la inmensa riqueza de la región Pacífico es su biodiversidad y su diversidad étnica y cultural. A mi juicio ese debe ser el centro a la hora de pensar en un verdadero desarrollo, un desarrollo humano, sostenible; no solo pensar en un crecimiento económico. El tener como eje la biodiversidad y la riqueza ambiental, puede en algún momento llevar a desechar megaproyectos, si estos rompen un ecosistema y amplían las brechas sociales.

Y por último, ¿cómo ha sido la implementación en su departamento de lo aprobado en los OCAD?

Vamos avanzando, el sistema de regalías se está implementando, y no es fácil cuando arranca todo un sistema nuevo, pero ya hemos iniciado con la contratación de los primeros proyectos, creo que son alrededor de 30 y esperamos acelerar ese proceso.



Ecuentro Indígena, *Bajo Baudó - Escogencia de semillas para la siembra - Foto: Aymer Álvarez.*

Gobernador del Valle

Ubeimar Delgado Blandón

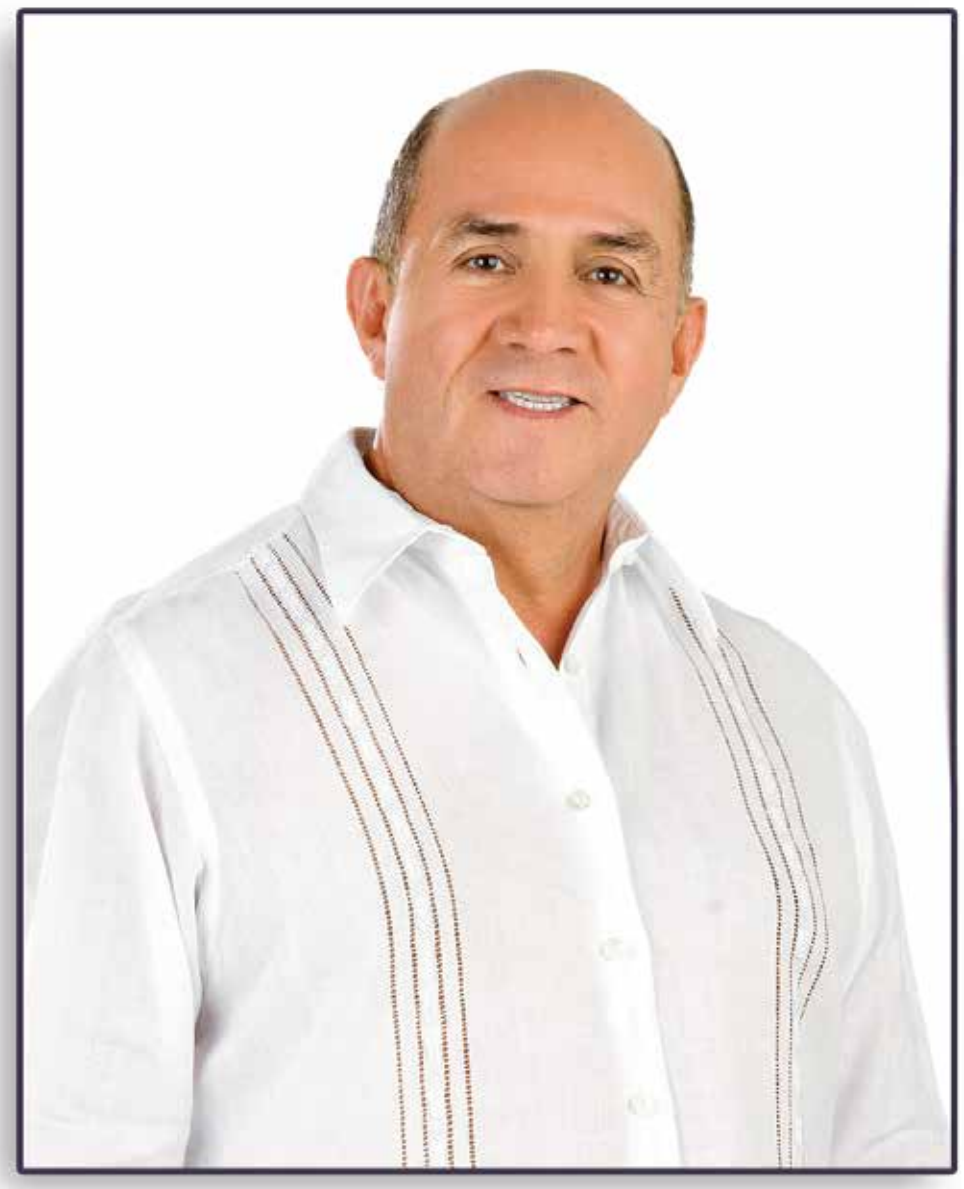


Foto: Gobernación del Valle

La Revista Región Pacífico entrevistó al Gobernador del Valle, Ubeimar Delgado Blandón para conocer sus puntos de vista sobre el proceso de integración que viven los departamentos que comparten el litoral Pacífico y reafirmó la decisión del Valle de fortalecer el proceso al tiempo que alentó a los demás gobernadores a crear un fuerte bloque para impulsar proyectos de interés común, ante el Gobierno Nacional. El siguiente es el texto de la entrevista:

Señor Gobernador del Valle, en relación con la Región Pacífico, ¿cuáles son las expectativas que el Valle del Cauca ha puesto sobre este proceso de integración regional?

El Valle del Cauca siempre ha considerado a la Región Pacífico como su región natural, así lo ha sido desde la configuración territorial primigenia de nuestro Estado colombiano después de la Colonia.

El Estado del Gran Cauca, con epicentro en Popayán comprendía el territorio desde lo que hoy es Nariño hasta el Chocó. Es decir, siempre hemos sido de la misma región.

Ahora en pleno siglo XXI, cuando el eje del desarrollo ha migrado del Atlántico al Pacífico, el Puerto de Buenaventura y el Valle del Cauca, se convierten en el escenario por donde transita el mayor intercambio internacional de Colombia.

Ello debe tener un especial significado no sólo para los habitantes y el territorio vallecaucano, sino para toda la población y territorio con quienes compartimos este litoral.

Buena parte de los problemas del litoral se revierten en el Valle del Cauca, por eso creo que la integración

debe ser la ocasión para que las oportunidades del desarrollo se expandan hacia todos los habitantes del litoral, de Chocó, Cauca, Nariño y, por supuesto, del Valle; para que cerremos esas brechas sociales y territoriales como lo propone el actual Plan Nacional de Desarrollo; para que construyamos un territorio próspero en la época del posconflicto, y para que nuestro litoral Pacífico se coloque a la altura del resto de litoral Pacífico americano y de esa manera podamos insertarnos competitivamente en la Cuenca Internacional del Pacífico.

Nuestra gran expectativa es que definitivamente se salde la deuda nacional de Colombia con el Pacífico a través de obras de infraestructura social, proyectos productivos, aprovechamiento sostenible de la biodiversidad, desarrollo de todo ese talento humano que desborda nuestra población y que sin dilaciones y con premura, se construya la plataforma de infraestructura de conectividad, logística y de servicios que requiere la región y Colombia para asumir los retos de los tratados que la Nación ha firmado y estos proyectos estratégicos no son departamentales son proyectos y programas regionales que requieren políticas públicas de Estado e inversiones que no podemos lograr aisladamente sino en un gran equipo como Región.

"Estoy convencido que la integración entre los departamentos del Pacifico, es fundamental para impulsar el desarrollo de nuestras comunidades, pero esa integración debe ser más real que virtual, con base en proyectos concretos que nos beneficien a todos y que comprometan al Gobierno Nacional":
Ubeimar Delgado Blandón

Esas son nuestras expectativas frente al proceso de integración regional del Pacífico colombiano.

¿Cómo se conecta el plan de desarrollo del Valle del Cauca con la integración regional?

Todos los temas que le he mencionado anteriormente están considerados, de una u otra forma, en nuestro Plan Departamental de Desarrollo "Vallecaucanos Hagámoslo Bien", tanto en los proyectos estratégicos que identificamos para gestión, como en el compromiso frente al proceso de integración regional.

Hay un capítulo de nuestro Plan denominado "Regionalización y Subregionalización del Valle del Cauca" dedicado a este tema, en donde se trazan las líneas gruesas, los objetivos y las metas de lo que pretendemos en él y es importante destacar que la asociación territorial, no sólo la vislumbramos hacia fuera, con otros departamentos.

En el mundo actual, no podemos concebir grandes propósitos de manera individual o aislada, debemos concentrar los esfuerzos y recursos en temas y asuntos estratégicos para la población y el territorio, solo es posible alcanzarlo de manera asociada, para ello son los procesos de integración regional y subregional.



Muelle de Buenaventura - Valle del Cauca - Foto: Aymer Álvarez

Estoy convencido que la integración entre los departamentos del Pacífico, es fundamental para impulsar el desarrollo de nuestras comunidades, pero esa integración debe ser más real que virtual, con base en proyectos concretos que nos beneficien a todos y que comprometan al Gobierno Nacional en su ejecución.

¿Qué proyectos se han presentado para el Valle del Cauca, a través del OCAD regional?

El cuadro adjunto muestra cómo todos los recursos que le corresponden al Valle por Ocad Pacífico, los hemos orientado a proyectos que nos permitan fortalecer la infraestructura social y al cumplimiento de las metas de nuestro Plan Departamental de Desarrollo. Vamos despacio pero con paso firme.

PROYECTOS SGR POR SECTOR DE INVERSION (2012/13/14)	Valor Total proyectoV	alor SGR 2012-2014	% SGR	Valor Aprobado a la fecha
TICS-Desarrollo Institucional	23.456.542.952	23.456.542.952	7,12	10.856.542.952
Infraestructura	235.049.688.439	110.270.972.817	33,46	39.193.169.817
Vivienda y Saneamiento Básico	25.581.000.000	25.581.000.000	7,76	1.348.888.139
Educación Básica y Media	83.576.561.326	61.103.217.326	18,54	53.000.000.000
Educación Superior	11.855.384.626	8.833.991.348	2,68	1.833.991.348
Deporte y la Recreación	1.650.000.000	1.650.000.000	0,50	1.650.000.000
Apuestas Productivas (Agricultura)	48.582.891.663	22.804.876.804	6,92	0
Medio Ambiente	682.719.175	682.719.175	1,82	682.719.175
Desarrollo Social	6.000.000.000	6.000.000.000	1,82	0
Programas Étnico - Territoriales	6.000.000.000	6.000.000.000	1,82	0
Turismo y Cultura	73.197.000.000	33.700.000.000	10,23	27.200.000.000
Salud	17.057.000.000	16.500.000.000	5,01	27.200.000.000
Gobierno	46.800.000.000	13.000.000.000	3,94	2.000.000.000
Valor Total Proyectos	579.488.788.181	329.583.320.422		137.765.311.431

Fuente: Secretaría de Planeación Departamental del Cauca



Chirimía - Foto: Antonio Andrade

Entrevista

Jefe de Planeación del Cauca
Daniel Luna Fals

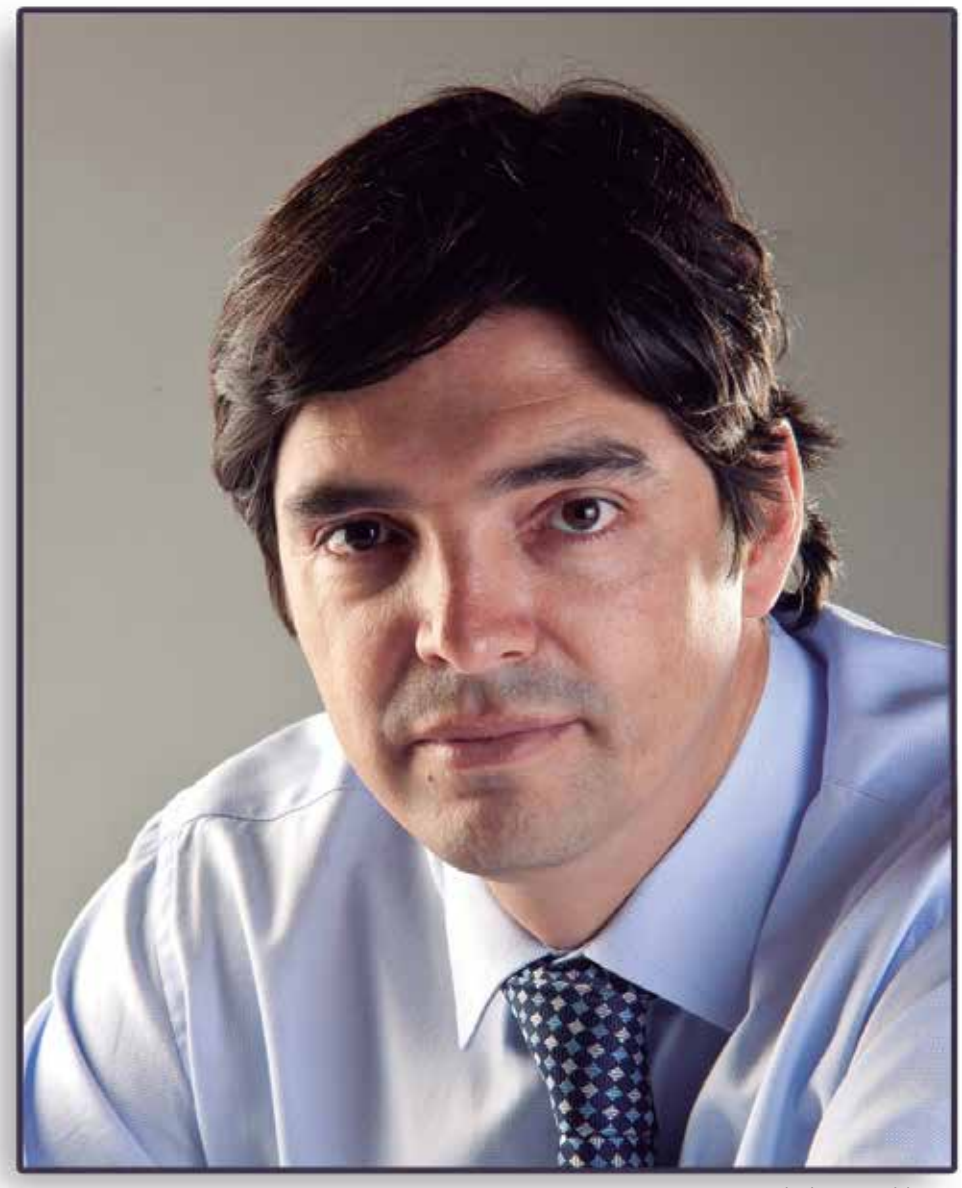


Foto: Secretaría de Planeación del Cauca

¿Cómo contribuyen las Secretarías de Planeación Departamentales a asegurar la continuidad del proceso de integración por encima de las incertidumbres del a veces cambiante ambiente político?

Estamos garantizando que el proceso de integración avance y se proyecte hacia el futuro, de tal manera que los próximos gobiernos continúen esta labor determinante para el desarrollo de nuestros departamentos y del país.

Con el apoyo y coordinación del Centro Nacional de Productividad - CNP, estamos aportando los instrumentos técnicos para determinar tanto la visión de región como la priorización de proyectos de impacto regional que faciliten la gestión de recursos de inversión para el Pacífico.

¿Qué tanto se ha avanzado en la integración y bajo qué mecanismos?

Hemos logrado consolidar un proceso permanente de integración a través del cual estamos construyendo una visión de la Región Pacífico con la participación de todos los actores, para lograr un desarrollo económico y social sostenible para el Pacífico integrando el litoral con todo el territorio de los cuatro departamentos.

Como resultado, formulamos el primer proyecto de impacto regional financiable con recursos de regalías de los cuatro departamentos dirigido al fortalecimiento de la pesca. Igualmente, orientados por el Departamento Nacional de Planeación, la Federación Nacional de Departamentos y la cooperación de Tony Blair Associates, hemos priorizado dos proyectos

que recibirán apoyo del Gobierno Nacional para su formulación; Fortalecimiento de la Red Portuaria, Fluvial y Marítima e Infraestructura vial del Pacífico y Desarrollo Rural con enfoque integral.

¿Cómo sería desde la LOOT el mejor escenario para la integración?

La Ley 1454 del 2011 establece las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio Colombiano, establece principios rectores del ordenamiento, y define instrumentos para el desarrollo territorial entre otros.

Esta ley brinda importantes posibilidades de integración, sin embargo también establece los principios y el marco institucional que deben guiar el ordenamiento territorial en Colombia como son la Comisión de Ordenamiento Territorial - COT a nivel nacional y las Comisiones Regionales de Ordenamiento Territorial – CROT (Departamentales y Municipales), organismos asesores que orientan la aplicación de los principios de la LOOT y facilitan los procesos de integración.

Para el Pacífico podría desarrollarse una Asociación de Departamentos como esquema asociativo territorial, siempre y cuando sea el resultado de un amplio consenso entre los sectores que hacen parte de las CROT y como consecuencia de un análisis que garantice la consolidación de los principios de la Ley entendiendo el ordenamiento como un "instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva de país".

Debemos avanzar como propuso Orlando Fals Borda, a lo largo de su trayectoria en un nuevo ordenamiento territorial con criterios sólidos de una mejor organización del territorio, acorde con las realidades históricas, culturales y sociales.

¿Cómo se ha logrado fortalecer la red institucional alrededor del proceso de integración de la Región Pacífico?

A través de región Pacífico, hemos logrado consolidar la relación entre la academia, el sector público y el sector privado representado en el Centro Nacional de Productividad – CNP, entidad que ejerce la Secretaría Técnica de este proceso de integración regional garantizando continuidad, sostenibilidad y participación de todos los sectores en la construcción de la agenda que guía el proceso. Igualmente, la integración de los cuatro departamentos ha mostrado positivos resultados desde el inicio del Sistema General de Regalías – SGR facilitando la evaluación y aprobación de iniciativas de alto impacto con la participación de los tres niveles de gobierno lo que se traduce en la aprobación de 167 proyectos por $ 776.000 millones de recursos del SGR.

Colombia tiene interés en construir una plataforma de articulación política, de integración económica y comercial y de proyección al mundo, con especial interés en acercarse al poderoso mercado del Asia-Pacífico región integrada por 21 países y que según las proyecciones, en 2040 podrían representar dos tercios de la economía global. Paradójicamente, el litoral Pacífico es una de las regiones con mayor índice de pobreza de Colombia y por ello, cualquier acción debe estar encaminada primero a construir nuevas condiciones de progreso para nuestra gente.



Atardecer en la Barra *- Valle del Cauca*
Foto: Carlos Miguel Varona

Entrevista

Secretario de Planeación del Chocó

Francisco Abraham Palacios



Foto: Centro Nacional de Productividad

1. ¿Cómo contribuyen las Secretarías de Planeación Departamentales a asegurar la continuidad del proceso de integración por encima de las incertidumbres del a veces cambiante ambiente político?

La continuidad que hemos tenido se basa en que este proceso de integración del andén Pacífico colombiano, que busca consolidarnos como Región Pacífico; surgió como una respuesta a diferentes dinámicas sociales, económicas, ambientales, culturales e institucionales; está articulado a ellas por la homogeneidad que nos caracteriza y que nos llevó a suscribir en el 2010, el Acuerdo de Voluntades entre los cuatro departamentos en pro del Desarrollo integral de nuestras comunidades. Por ello no depende de los cambiantes escenarios políticos que se den en nuestros departamentos, ya que la agenda que estamos proponiendo obedece a estas dinámicas regionales y se enmarca en una política de Estado y no de gobierno.

Existe una mesa técnica que está a cargo del Centro Nacional de Productividad que apoya a los 4 Secretarios de Planeación y le da continuidad a los procesos; desde allí se planifica, se está consolidando un escenario prospectivo para la región, se promueve la articulación con las instituciones del nivel nacional, se definen metodologías de trabajo y se articulan iniciativas de interés común para los cuatro, entre otras actividades.

En esta tarea somos la región que va a la vanguardia a nivel nacional y los hechos así lo demuestran, porque hemos estado ya sometidos a cambios de Gobernadores como los ocurridos en los Departamentos del Valle y más recientemente en el Chocó, sin embargo la integración continúa y se ha fortalecido a tal punto que hoy ya hemos estructurado Proyectos de Integración Regional para ser cofinanciados con recursos de regalías regionales, como es el caso del proyecto de Pesca Marítima en el Pacífico, que se ejecutará en los 4 departamentos y cuya fase 2 le apunta a la generación de paquetes tecnológicos para la acuicultura continental. También se adelantan algunas iniciativas de apuestas productivas y de infraestructura como son la Red de Aeropuertos del Pacífico, que para el caso de Chocó prevé la optimización de las pistas de Juradó, Bahía Solano, Nuquí y Pizarro en el Bajo Baudó.

2. ¿Qué tanto se ha avanzado en la integración y bajo qué mecanismos?

Todo surgió y se configuró como un Acuerdo de Voluntades suscrito en el 2010, que de alguna manera respondía a los lineamientos de la LOOT y que hoy día de hecho así sigue funcionando; porque aquí se respetan las dinámicas propias, se fortalecen las de grupo, se generan economías de escala, se apoya interinstitucionalmente y algo muy importante: se genera confianza para que la articulación continúe y se fortalezca. La mecánica de operación surge desde las cuatro Gobernaciones a través de sus Secretarías de Planeación Departamentales desde las cuales se hacen aportes para implementación de las agendas de productividad y competitividad, entre otros aspectos.

Se aporta a la consolidación y sostenibilidad del proceso articulando las iniciativas a las diferentes dinámicas sectoriales. La coordinación entre nosotros se hace a través de las Mesa Técnica de Integración Regional, la cual está conformada por los cuatro Secretarios de Planeación de los Departamentos del Valle, Cauca, Nariño y Chocó y cuya Secretaría técnica la coordina el Centro Nacional de Productividad CNP en Cali.

lado afianzamos la alianza estratégica entre los cuatro apuntándole en conjunto a soluciones en grande, hemos redimensionado la percepción de la región, ya que ahora nos vemos como una región interoceánica entre el Atlántico y el Pacífico, supranacional ya que va desde Panamá hasta el Ecuador, interétnica y pluricultural, con litoral y montañas, somos considerados como uno de



Panorámica de Quibdó - *Foto: Antonio Andráde*

3. ¿Cómo sería desde la LOOT el mejor escenario para la integración?

Sólo la experiencia nos dirá eso, porque recuerde que la LOOT no se ha implementado en toda su extensión en ninguna parte del país. Entre las opciones que nosotros consideramos están por ejemplo las Regiones de Planeación y Gestión RPG; o la figura de los Contratos Plan que ya se han venido ejecutando en alianzas con algunos departamentos. Creemos que, por ejemplo, con la Nación se podría pactar un Gran Contrato Plan para el Pacífico, que a diferencia de los Conpes que no se le niegan a nadie, se convierta en un instrumento verdaderamente útil, que contenga como contrato que es, los compromisos entre la nación y las regiones para direccionar e invertir en el desarrollo de las mismas interviniendo en aspectos macro como son las grandes obras de infraestructura, orientadas a eliminar las trampas de pobreza que han tenido sumido al Chocó en la miseria, la marginalidad, el ostracismo y el subdesarrollo.

Nuestra integración está enmarcada en las mismas libertades que da la ley de ordenamiento territorial y nuestra propuesta por un lado reconoce y respeta las relaciones e intercambios que tradicionalmente se han dado en cada uno de los departamentos con sus respetivos vecinos, lo cual no obsta para que se consolide la integración y se mantengan y fortalezcan esas relaciones estratégicas en cada una de las subregio nes que existen dentro de la Región. Y por el otro

los últimos Hotpots que le quedan a la tierra en temas de Biodiversidad y Agua que existe en el mundo actualmente.

4. ¿Cómo se ha logrado fortalecer la red institucional alrededor del proceso de integración de la Región Pacífico?.

Indudablemente se ha facilitado la interacción entre los Gobernadores para la aprobación de los proyectos financiados con recursos de Regalías en el OCAD regional. Se adelantan iniciativas de fuerte impacto regional como el Plan Paz-cífico, que se constituye en una estrategia que le apunta entre otros aspectos a realizar grandes inversiones que faciliten el proceso de reconstrucción del tejido social en el periodo del postconflicto, como un instrumento de consolidación de la Paz. Se han incorporado a esta dinámica diferentes actores interesados en el tema; de un lado las instituciones públicas a nivel del departamento, que además de los programas que desarrollan, nos suministran la información estadística en torno a los temas sectoriales y de otro lado se está articulando con la sociedad civil organizada; que también requiere desde el punto de vista institucional mayor fortalecimiento y mayor grado de articulación y cohesión para avanzar con las iniciativas propias, nacidas desde la misma Región; para nosotros y con nosotros.

Entrevista

Luis Alfonso Escobar Jaramillo

Secretario de Planeación de Nariño



Foto: Centro Nacional de Productividad

¿Cómo contribuyen las Secretarías de Planeación Departamentales a asegurar la continuidad del proceso de integración por encima de las incertidumbres del a veces cambiante ambiente político?

Cuando se proponen estrategias de Planificación y desarrollo a largo plazo, su garantía depende por supuesto de la construcción de gobernanza en el territorio, lo que significa poder movilizar a todos los actores sociales alrededor de una idea que habrá de concretarse en una institucionalidad que cobije a todos.

En el departamento de Nariño, por ejemplo, tenemos 13 subregiones y lo que estamos tratando de hacer es que en el diálogo que tienen los alcaldes de las sub-regiones a través de los proyectos estratégicos que están planteados en el plan de desarrollo, se cree una organización a partir de una de las figuras planteadas en la LOOT sobre los esquemas asociativos de municipios que pueden ser las "Regiones de Planificación". Aglutinar las voluntades de los alcaldes - y por supuesto-, de las demás instituciones, a través de la idea de desarrollo de una región. La integración para el desarrollo por esta vía, implica que en el caso concreto del departamento de Nariño, puedan desarrollarse las subregiones. En el marco de la Región Pacífico esto debe consolidarse, continuar identificando y desarrollando proyectos de carácter regional pero con una visión estratégica; garantizar la continuidad depende sin duda que también podamos avanzar en un esquema asociativo, pero también, en la conformación de una institucionalidad -por ejemplo una "Agencia de Desarrollo para la Región Pacífico" que promueva ese desarrollo en común y

que permita obviar los a veces cambiantes procesos políticos.

¿Qué tanto ha avanzado la integración y bajo qué objetivos?

Desde antes de que iniciaran los actuales gobiernos departamentales, sobre una idea muy general de Región se acordaron unos temas e iniciativas básicos en asuntos de infraestructura, salud y educación, es decir, a través de unos proyectos estructurantes para la Región Pacífico. Cada uno de los departamentos acordó reflejar esos acuerdos en sus respectivos planes de desarrollo y hoy ya estamos avanzando, estructurando proyectos de región como el "Proyecto de Pesca" en lo Productivo, y en Ciencia y Tecnología, el del "Coco" , que son sin duda, transversales en la alianza de la Región Pacífico.

¿Cómo sería desde la LOOT el mejor escenario para la Integración?

Sin duda lo que debe tener cada departamento es su Comisión Regional de Ordenamiento Territorial la cual es técnica y asesora del departamento y ha de recomendar cuál sería la fórmula de asociación más conveniente. Hay siete esquemas o figuras de asociación y la Comisión Regional de Ordenamiento ha de estudiar técnicamente como aplicar la LOOT para contribuir con este proceso de integración, que ya comenzó por la vía de los proyectos.

¿Cómo se ha logrado fortalecer la red institucional alrededor del proceso de integración de la Región Pacífico?

Yo creo que parte de construir red al interior de cada departamento pero con propósitos de región. Cuando hablamos de desarrollo institucional alrededor de la Región Pacífico se plantea, por ejemplo la baja capacidad de interlocución de las alcaldías con el gobierno departamental y con el gobierno nacional. Implica que tengamos en cuenta que esa baja capacidad institucional debe estar fortalecida por un desarrollo institucional que permita esa interlocución, fortalecer las capacidades de las alcaldías del litoral, al igual que sus capacidades para la asociatividad.

En síntesis, fortalecer institucionalmente los departamentos en función de la Región Pacífico debe ser el objetivo. Primero tener claridad de visión de Región Pacífico, a que le apuntamos y un programa general y es en ese marco que cada departamento tendrá que aglutinar el desarrollo institucional de las sub-regiones de su departamento en función de región. También, hay un consenso de visión desde lo técnico, y hay que pasar y asumir esa visión desde lo político, con los cuatro gobernadores, con los alcaldes y sobre todo, con la bancada parlamentaria de los cuatro departamentos aunados. Es ahí donde tenemos que apuntar.

El Morro - Tumaco



Entrevista

Director de Planeación del Valle

Christian Munir Garcés Aljure



Foto: Gobernación del Valle

La integración de los cuatro departamentos con el fin de concretar el desarrollo humano de las gentes del litoral Pacífico colombiano, está sustentada en el acuerdo de voluntades de los anteriores mandatarios seccionales, al que le han dado continuidad los actuales, además, del camino construido desde entonces, pero, ¿Cómo contribuirían las Secretarías de Planeación Departamentales a asegurar la continuidad del proceso de integración por encima de las incertidumbres del a veces cambiante ambiente político?

El hecho de que los actuales Gobernadores hayan asumido la continuidad del Acuerdo de Voluntades para la construcción de la Región Pacífico es muy significativo. Es un mensaje de madurez política regional en un asunto estratégico para el territorio, su población y la Nación; es una señal de que han entendido la importancia, la pertinencia y la urgencia de avanzar en esta alianza estratégica regional.

A las Secretarías de Planeación nos corresponde diseñar y construir, con los actores sociales de la región la visión del desarrollo regional y todo el soporte técnico y de información que facilite y contribuya a una concertada y asertiva toma de decisiones a través de planes, programas y proyectos estratégicos regionales.

En la medida en que nos pongamos de acuerdo respecto de nuestras fortalezas y potencialidades en la región, que identifiquemos las oportunidades en el concierto nacional e internacional, que nos tracemos metas comunes y estructuremos los proyectos estratégicos que nos articulen, estaremos avanzando con paso firme en la construcción de un norte para el proceso de integración regional. Esa es la razón misional de las Secretarías de Planeación Departamental, en eso podemos contribuir y es lo que estamos haciendo.

¿Qué tanto se ha avanzado en la integración y bajo qué mecanismos?
Con los anteriores Gobernadores se avanzó en la firma del acuerdo de voluntades que sigue siendo el referente básico de la integración regional; se formalizó la voluntad integracionista con reconocimiento nacional, se logró avanzar en la identificación de los temas estratégicos regionales y se pudo insertar algunos de ellos en el Plan Nacional de Desarrollo.

Los actuales Gobernadores, insertaron en los planes de desarrollo de los cuatro departamentos, objetivos, programas, metas y proyectos para la consolidación de la Región Pacífico y los cuatro departamentos han avanzado en la gestión y ejecución de buena parte de ellos a través de los recursos de regalías y mediante la figura de Contratos Plan con el Gobierno Nacional. Se ha avanzado y consolidado el OCAD Regional, del cual el Departamento Administrativo de Planeación del Valle hace la Secretaría Técnica, en él se han priorizado proyectos y asignado recursos importantes para los cuatro departamentos, en montos que hace mucho tiempo los departamentos no disponían. Esperamos que en el 2014 se visualice, con mayor claridad, el impacto de su ejecución.

Esta es la única región del país que ha priorizado un programa regional, con alto impacto en la población del litoral, particularmente visionario de cara al post conflicto, el proyecto regional de pesca. Considero que la región en conjunto y los cuatro departamentos individualmente, están avanzando
en el llamado que se está haciendo en la Cumbre de Gobernadores que está sesionando, prepararnos para el posconflicto.

¿Cómo sería desde la LOOT, el mejor escenario para la integración?

El Gobierno del Valle del Cauca se la ha jugado por la construcción de región a fondo, considero que solo el fortalecimiento de la descentralización y la autonomía regional es lo que permitirá al país detonar el desarrollo y superar sus atrasos, esa fue precisamente la conclusión de Tony Blair en el encuentro de Gobernadores.

En 2011, por iniciativa nuestra, se gestionó y aprobó una Ordenanza que facultó al Gobierno Departamental a avanzar en la conformación de una Región Administrativa y de Planificación- RAP con los departamentos del Pacífico. En términos constitucionales y de la LOOT, es la figura que nos enrutaría en firme hacia la conformación de una región autónoma como la que aspira el Caribe. Sin embargo, este es un proceso asociativo y requiere la voluntad de todos los asociados y en los demás departamentos consideraron que todavía no estaban dadas las condiciones para avanzar en esa dirección y nosotros debemos respetar eso, la opinión de nuestros asociados, porque justamente eso, el respeto, es el pegamento de la asociatividad.

En las condiciones actuales, considero que en el marco de la LOOT, la Región de Planificación y Gestión-RPG, es la figura más viable, es una alianza estratégica por proyectos que permanece o desaparece en tanto haya o no asuntos de interés común, para el caso, proyectos regionales.



Foto: Antonio Andráde

Es la figura que mejor se adapta a lo que estamos haciendo y en la medida en que avancemos, más adelante podremos llegar a la RAP.

¿Cómo se ha logrado fortalecer la red institucional alrededor del proceso de integración de la Región Pacífico?

Que este proceso tenga continuidad en dos períodos de gobierno es un avance importante, que indica por lo menos, que el tema trasciende a los gobiernos, también, que se ha logrado generar un marco de confianza institucional entre los gobiernos

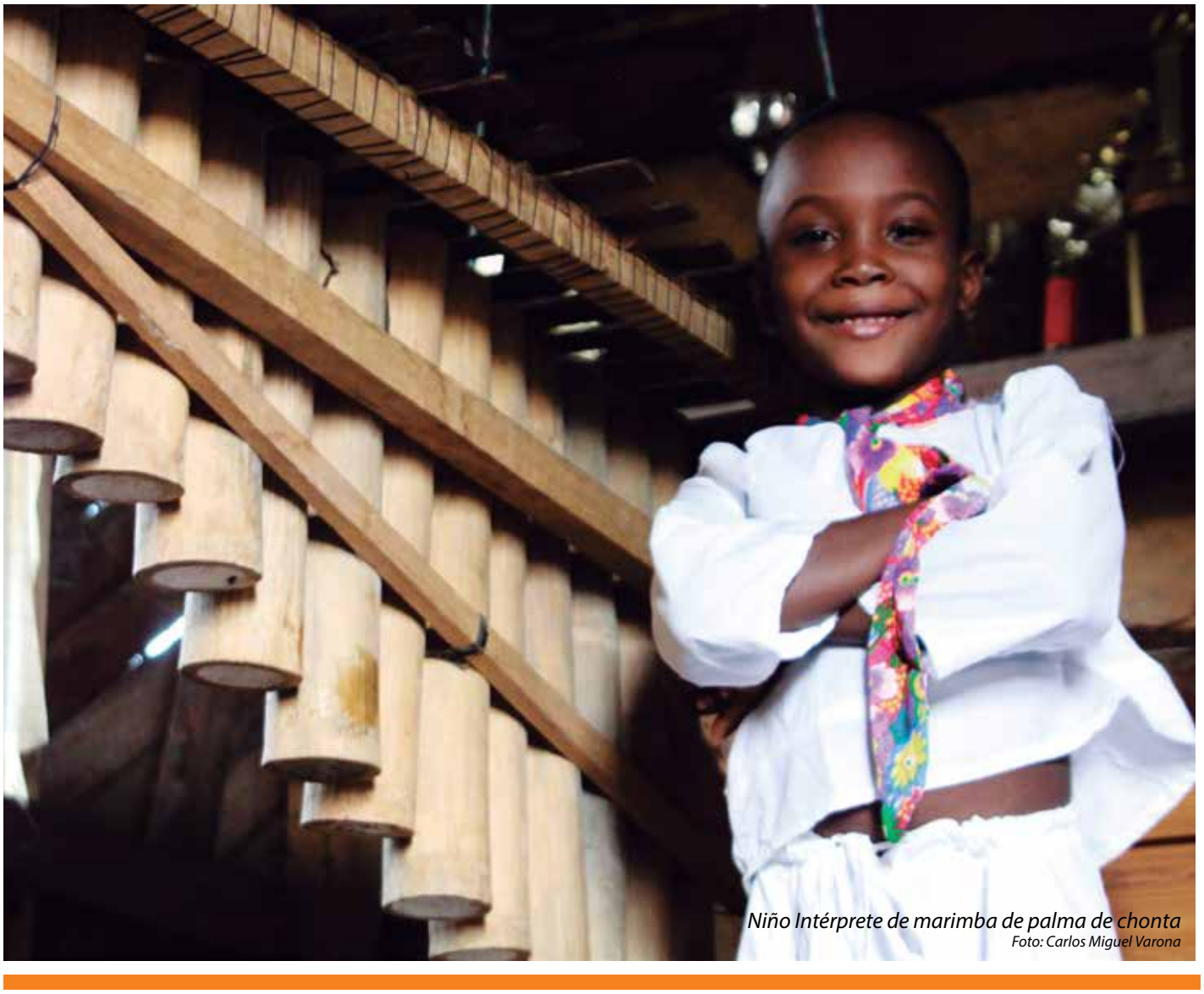
seccionales de los cuatro departamentos lo cual ha significado trabajo en equipo en tres niveles: una mesa regional de Gobernadores, que son quienes tienen la potestad de impartir las directrices y tomar decisiones para el desarrollo regional; una mesa técnica de Secretarios de Planeación que se reúne regularmente casi una vez por mes, en donde se imparten las directrices técnicas, se realizan los análisis previos y se validan los documentos que serán llevados a la mesa de Gobernadores; y una mesa técnica operativa que ejecuta las directrices, prepara los documentos e insumos para la mesa técnica.

Desde la perspectiva institucional, debo destacar el papel del Centro Nacional de Productividad en este proceso. Fue muy lúcida la idea de los Gobernadores, cuando en el Acuerdo de Voluntades, decidieron que la Secretaría Técnica de la Región, la ejerciera una entidad como el CNP, externa a los cuatro gobiernos departamentales, porque como tal, ha sido sustantivo en la continuidad de este proceso. Hay que tener presente que en el sector público, por lo general, con los cambios de gobierno, cambian los funcionarios de mando y con ello, la mayor parte de las veces se pierde la memoria, aquí, con la participación del CNP, por el contrario, hemos ganado la continuidad.

La puesta en marcha del nuevo Sistema Nacional de Regalías y con ello la instalación y funciona miento del OCAD Regional del Pacífico, es una institución que posibilita la priorización, estructuración, financiación y gestión de proyectos estratégicos regionales, no obstante que estos recursos no son suficientes para las necesidades regionales, son un aporte importante para ello.

Aspiramos en 2014 contar con una visión estratégica regional, con un modelo de operación y gestión con un plan o agenda estratégica quinquenal y con un importante medio como esta revista, que ya es una realidad, que regularmente esté dando cuenta de nuestra gestión, de nuestros resultados y que nos haga más visibles ante el país y el mundo, con ello estaremos dando pasos firmes en nuestra institucionalidad regional

Christian Munir Garcés Aljure
Director
Departamento Administrativo de Planeación
Gobernación del Valle del Cauca



Niño Intérprete de marimba de palma de chonta
Foto: Carlos Miguel Varona

Entrevista
Secretaría Técnica del OCAD del Pacífico



Foto: Centro Nacional de Productividad

La Revista Integración Región Pacífico dialogó con el doctor Christian Garcés Aljure, Secretario Técnico del OCAD Pacífico quien junto al doctor Diego Hau, Sub-Director de Inversión del Valle nos hablaron de los proyectos y la dinámica de los OCAD y el papel de los actores de la Integración Regional

GESTIÓN DE PLANEACIÓN VALLE DEL CAUCA, COMO SECRETARÍA TÉCNICA DEL OCAD REGIÓN PACÍFICO

VIGENCIAS 2012, 2013 - 2014

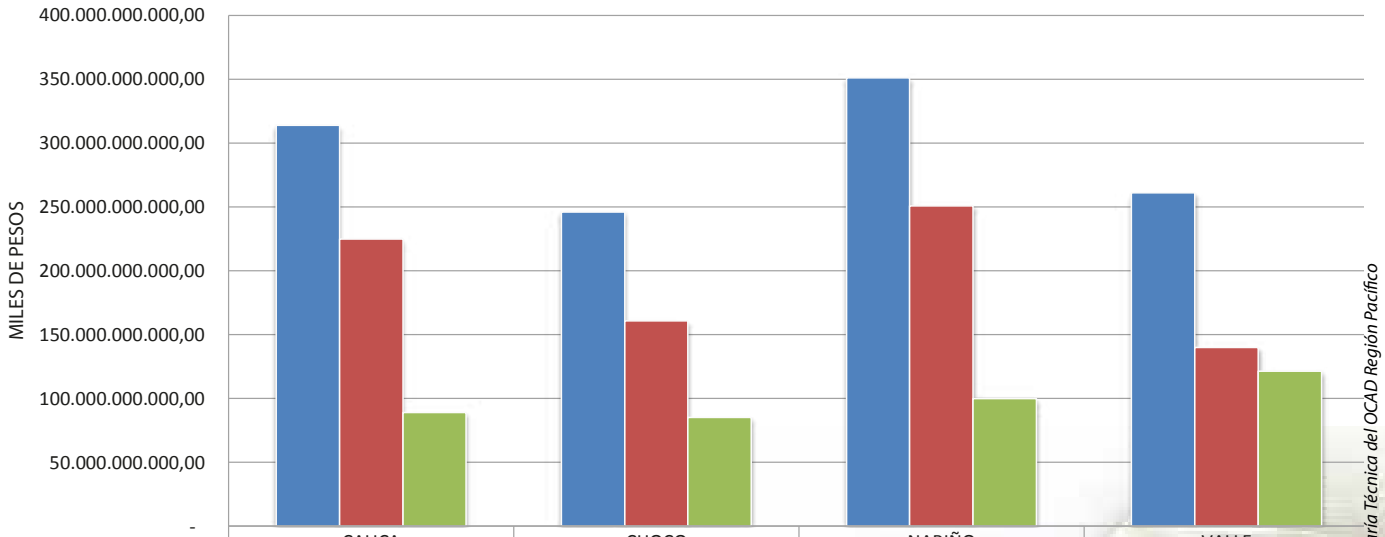
Información con corte al 25 de octubre

DEPARTAMENTO	RECURSOS ASIGNADOS	PROYECTOS APROBADOS	FONDO DESARROLLO REGIONAL	FONDO COMPENSACIÓN REGIONAL	TOTAL APROBADO	SALDO POR APROBAR
CAUCA	313.789.354.308	38	118.657.213.520	106.162.825.111	224.820.038.631	88.969.315.677
CHOCO	246.077.577.388	21	71.096.571.610	89.711.695.160	160.808.266.770	85.269.310.618
NARIÑO	351.012.380.899	84	153.540.461.706	97.406.338.717	250.946.800.423	100.065.580.476
VALLE DEL CAUCA	261.133.121.200	24	128.642.268.618	11.182.719.175	139.824.987.793	121.308.133.407
TOTALES	**1.172.012.433.796**	**167**	**471.936.515.454**	**304.463.578.163**	**776.400.093.617**	**395.612.340.179**

Fuente: Secretaría Técnica del OCAD Región Pacífico

OCAD REGIÓN PACÍFICO
RECURSOS APROBADOS POR DEPARTAMENTO

CORTE AL 25 DE OCTUBRE DE 2013



	CAUCA	CHOCO	NARIÑO	VALLE
TOTAL ASIGNADO	313.789.354.307,00	246.077.577.388,29	351.012.380.899,59	261.133.121.200,08
TOTAL APROBADO	224.820.038.631,00	160.808.266.770,00	250.946.800.423,00	139.824.987.793,00
SALDO POR APROBAR	88.969.315.676,00	85.269.310.618	100.065.580.476,59	121.308.133.407,08

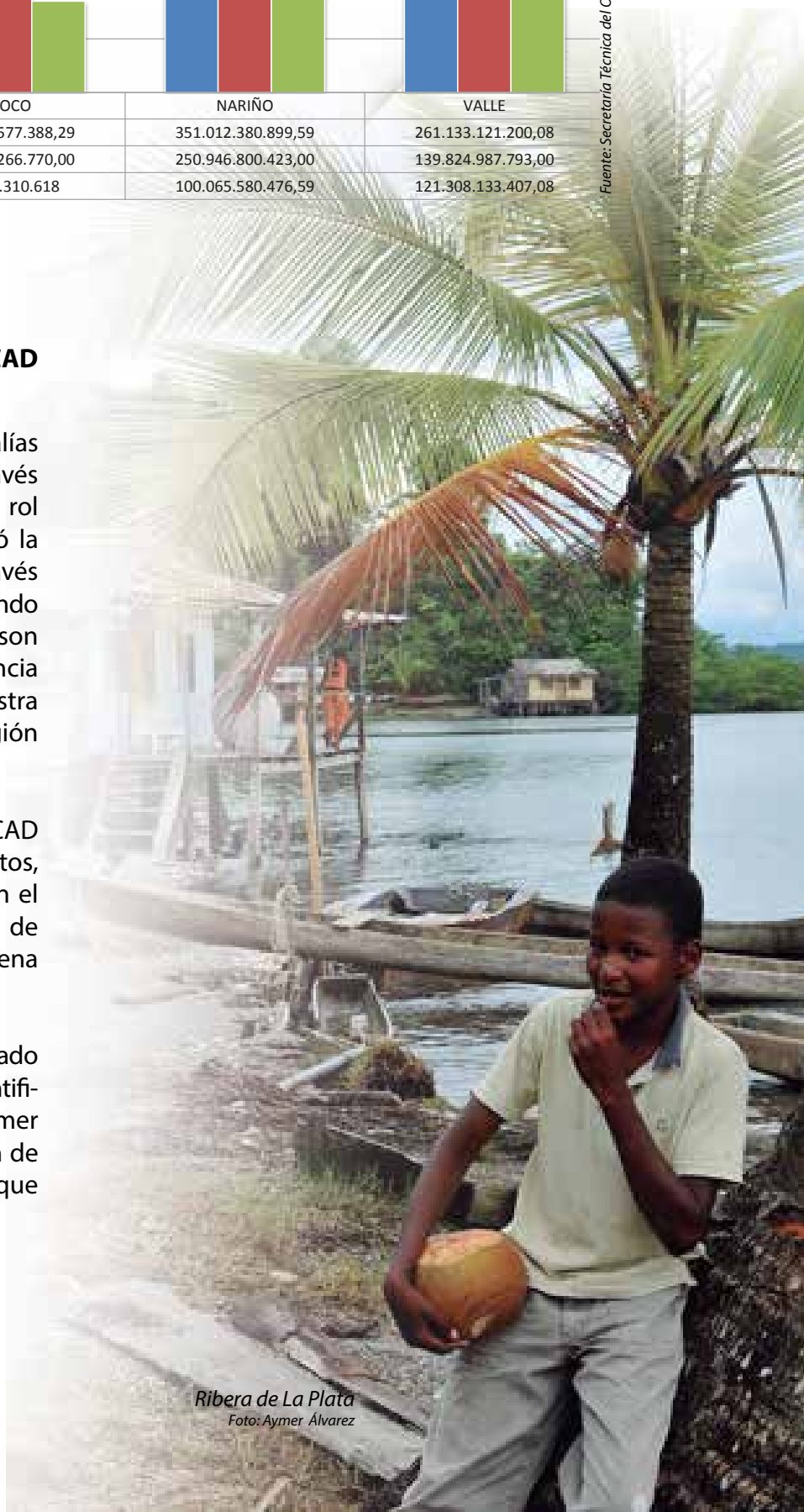
Fuente: Secretaría Técnica del OCAD Región Pacífico

¿Cuál es el rol de la Secretaría Técnica del OCAD Pacífico?

Desde la creación del Sistema General de Regalías –SGR- en mayo del año 2011, reglamentado a través de la Ley 1530 del siguiente año, que le dio un rol muy relevante a las gobernaciones y posibilitó la creación de las Secretarías Técnicas, donde a través de los Fondos de Compensación Regional y el Fondo de Desarrollo Regional, principalmente, que son administrados en los OCAD, y el Fondo de Ciencia Tecnología e Innovación, que aunque lo administra COLCIENCIAS, ha permitido en el caso de la región Pacífico concretar proyectos conjuntos.

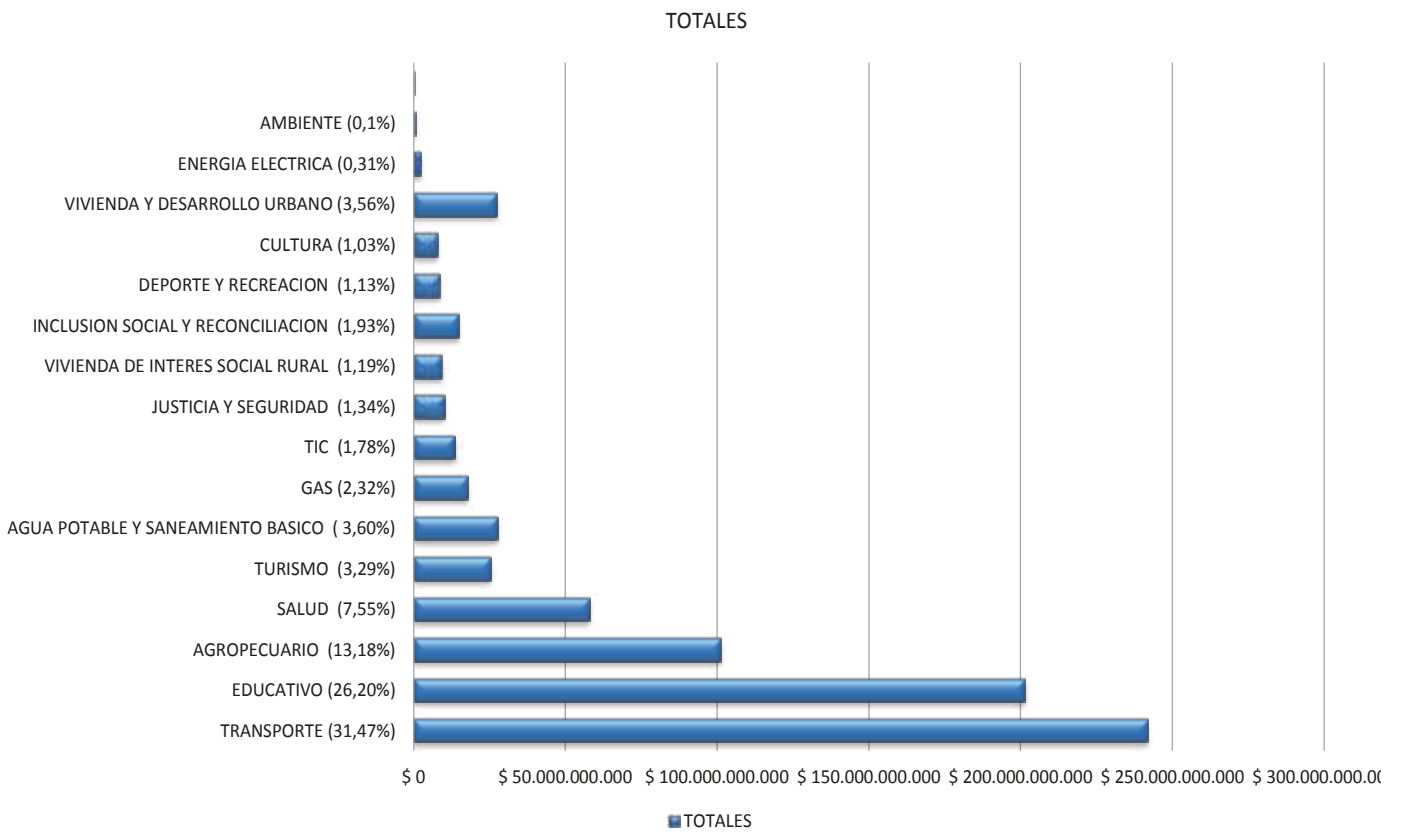
Desde el año 2012, la Secretaría Técnica del OCAD Pacífico, -por elección de los cuatro departamentos, quienes han designado nuevamente al Valle en el año 2013-, es coordinada desde la Secretaría de Planeación del Valle, en un espaldarazo a su buena gestión.

Si segmentáramos el ciclo de un Proyecto presentado en tres momentos generales, el proceso de identificación, formulación y estructuración sería el primer momento. El segundo, es el proceso de gestión de su aprobación; y cierra con el tercer momento que es la ejecución del proyecto.



Ribera de La Plata
Foto: Aymer Álvarez

RECURSOS APROBADOS POR SECTORES SGR REGION PACIFICO VIGENCIA 2012, 2013 - 2014



Fuente: Secretaría Técnica del OCAD Región Pacífico

Del primer y último momento, se ocupan los municipios y departamentos. El segundo es tarea nuestra.

Nuestro rol es el de coordinar la implementación del Sistema General de Regalías, lo que significa poner en marcha todas las normas, decretos, acuerdos, circulares, manuales, etc, para después, operar y hacer funcionar el sistema; es decir, hacerse cargo de todos los procesos desde la presentación de los proyectos, hasta que son aprobados y se inicia su ejecución.

El rol del que se ocupa la Secretaría Técnica del OCAD en el segundo momento, implica superar una serie de pasos y filtros de calidad en cuanto a los aspectos macro del proceso, como en el nivel de detalle, en las secretarías de Planeación de los municipios y departamentos, en el Departamento de Planeación Nacional, en diferentes Ministerios, con los Comités Consultivos, con los órganos de control, con los requerimientos de la comunidad, con los reportes al Congreso y las reuniones con los congresistas, hasta formalizar y hacer aprobar los proyectos.

Otro rol de la Secretaría Técnica del OCAD, es la Asesoría y Asistencia Técnica a los departamentos, municipios y comunidades. Es así como contribuimos a la integración regional, dado que por razones de nuestro trabajo, somos soporte para reunir a los actores gubernamentales, también operativizamos y materializamos lo que inicialmente es una visión de las comunidades, alcaldes y gobernadores,

¿Cuántos y cuáles proyectos han sido aprobados en los distintos encuentros del OCAD Pacífico?

En julio 18 del año 2012 se realizó la primera reunión del OCAD Pacífico donde básicamente se tomaron decisiones administrativas, pero fue en Tumaco el 17 de noviembre del mismo año, municipio emblemático de la Región Pacífico donde empezaron los OCAD.

Desde el 17 de noviembre del 2012 hasta el 21 de noviembre del año 2013 el OCAD Pacífico ha sesionado 14 veces. Se han realizado reuniones además en Quibdó y Popayán, con el objetivo de darle a los OCAD el carácter regional que deben tener.

Hasta el OCAD del 25 de octubre de 2013, se han aprobado 167 proyectos de inversión, 38 para el Cauca, 21 para Chocó, 84 para Nariño y 24 para el Valle del Cauca de las vigencias de los años 2012, 2013 y 2014. Son $776.400 millones de pesos aprobados. En cuanto a la distribución, el 31.5% se ha destinado a transporte, porque por las vías se conectan las vidas; el 26% en educación, el agro con el 13%, salud con el 7.5 %, turismo con el 3%, igual que saneamiento básico y agua, los demás rubros son para proyectos de gas, tecnologías de la información, justicia, vivienda, atención de víctimas y reconciliación, deporte y recreación, cultura y medio ambiente.

Entrevista

Director del Programa Presidencial de Asuntos Afrocolombianos, Ex-Gobernador encargado del departamento del Chocó.

Óscar Gamboa

Doctor Gamboa, ¿cómo ve usted el proceso de integración de los cuatro departamentos de la Región Pacífico?

Es un imperativo por varias razones, de tipo ambiental, cultural, étnico. Compartimos un mismo mar y creo que ha sido un absurdo de nuestra historia que los departamentos que comparten el mar Pacífico hayan buscado más alianza con los departamentos andinos que entre sí.

El Andén Pacífico es el andén de la prospectiva, sobre eso estamos de acuerdo tirios y troyanos, pero no avanzamos en la compactación regional tomando como base el andén de norte a sur, sino más bien buscamos integrarnos de oeste a este. Claro que hay que integrarse con los departamentos andinos, pero hagamos primero el bloque regional que nos hace más fuertes en términos de alianza, en términos de ofertas y demandas, porque un Pacífico unido es una biodiversidad unida, es una prospectiva unida, sobre todo un territorio de inmensas oportunidades unido.

De cara a la Alianza Pacífico y al proceso de integración regional de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano ¿Cómo ve esta confluencia de hechos y de oportunidades para la región?

En mi concepto y usando el lenguaje popular diría que "los astros están alineados" estamos en el momento de las dinámicas comerciales, de bloques de regiones en el mundo, y de dinámicas comerciales entre países en el mundo. La Alianza Pacífico es una apuesta de unos países que comparten un océano y una visión de integración y pasan por momentos muy esperanzadores en su desarrollo.

El hecho de que el puerto de Buenaventura haya sido designado por el Presidente Juan Manuel Santos como la capital de la Alianza



Foto: Programa Presidencial de Asuntos Afrocolombianos

Pacífico, le impone al departamento del Valle un liderazgo natural, pero un liderazgo con gerencia, capaz de mostrar resultados, -mas no ese liderazgo de orgullo regional-, sino el que es capaz de organizar una arquitectura para el momento histórico de la oportunidad. Han venido ocurriendo cosas, en el pasado mes de septiembre tuvo lugar la III Cumbre Mundial de mandatarios Africanos y Afrodescendientes, donde Cali quedó decretada por unanimidad como la Capital de la Alianza Mundial para promover el desarrollo económico de los pueblos africanos y afrodescendientes del mundo. Cali es la sede permanente y tengo el honor de haber sido escogido unánimemente como el Director de dicha Alianza. Proximamente se reunirá el comité directivo de esta Alianza en Nueva York en las Naciones Unidas con el Expresidente Ford, la Fundación Bill Gates, el presidente del BID, altos funcionarios del Banco Mundial y la bancada de congresistas afroamericanos y demócratas de USA.

Esta alianza global afrodescendiente va a articularse con las dinámicas comerciales. La cumbre que tuvo como sedes a Cali y Cartagena en el pasado mes de septiembre ha dejado el mensaje de que el pueblo afro debe dejar ese discurso contestatario a veces reactivo y articularse a las dinámicas comerciales para poder avanzar.

Tras la muerte del líder Mandela, la mejor forma de homenajearlo es integrándonos.

Con relación al Departamento del Chocó, del que fui gobernador encargado, les dije en alguna ocasión a un grupo de periodistas que el querido pueblo chocoano se siente el más pobre y piensan que su departamento también es el más pobre; pero ¿cómo va a ser el departamento más pobre si es Caribe y Pacífico al mismo tiempo? Es el departamento minero en oro y platino de Colombia, pero con el gran contraste que nuestra Universidad del Chocó no tiene Facultad de Minas, entonces cómo hacemos para potenciar nuestra riqueza.

Es el departamento hídrico, por pluviosidad y fluviosidad, pero el agua la traemos desde Medellín o Pereira, y la universidad debería tener carreras relacionadas con la ingeniería hidráulica; o sea cuando hablo de oportunidad es que hay muchas cosas por hacer y aquí estamos encontrando dinámicas comerciales potenciadas, dinámicas étnicas afrodescendientes del mundo, sintonizándonos con el tema del desarrollo económico en un momento político de Colombia, avanzando en el tema de la paz. De manera que me declaro francamente optimista, me centro más en los desafíos de oportunidad que en las cosas malas que han pasado y siguen pasando pues los peores momentos ya pasaron.

Existe una gran deuda social y económica con el Pacífico y es urgente atender las necesidades de sus comunidades, ¿podría darle a la Revista de la Integración Pacífico su visión sobre este tema?

Toda la vida nos la hemos pasado demandando algo que es cierto -pero miremos-, el modelo de gobernanza es un modelo centralista y a medida que nos alejamos de Bogotá se nos va perdiendo el Estado con toda su oferta e instituciones. Nos hemos quedado endógenamente muy cómodos en la posición de objetos y necesitamos ser sujetos partícipes de la arquitectura del desarrollo. Que nos han discriminado y excluido es cierto pero eso no lo vamos a resolver quejándonos, sino poniéndonos el overol y si la puerta está cerrada, con altura, madurez, profesionalismo, consistencia técnica, académica, ética y conceptual la vamos a abrir.
Hoy hay nativos de la región del litoral profesionales en todas las disciplinas a nivel de pregrado,



Baile del Currulao
Foto: Aymer Álvarez

posgrado y doctorados, con un desafío de liderazgo por desarrollar, hay que fortalecer como estrategia la formación de Capital Humano, que nuestros jóvenes, después de hacer maestrías y doctorados regresen robustos en intelectualidad, ética y sobre todo liderazgo a aportar.

¿Cómo ve usted el proceso de integración Regional a la luz de las voluntades de los cuatro gobernadores y al Valle insertándose en este proceso?

Como vallecaucano tengo que reconocer un error histórico. El Valle del Cauca ha debido tener más vocación de integración vertical norte-sur. El Valle debe ser el departamento líder de la integración regional, es el mayor de edad de los cuatro, disculpándome de los demás departamentos, pese a que me siento igualmente caucano, nariñense y chocoano, pero en desarrollo de infraestructura, tecnología y en otras características institucionales, el Valle del Cauca tiene que ser más perseverante en la construcción del bloque regional. Es que el puerto de Buenaventura, las oportunidades que genera en términos comerciales, no las genera ningún otro departamento porque no tiene un puerto con las mismas características. O más bien, ya no podemos hablar de un puerto, sino de unos puertos, porque no solo están los públicos, sino que podemos hablar de unos puertos y muelles privados que ya vienen en camino.

El Valle del Cauca debe asumir como propia la causa, porque a la hora de los beneficios y de retorno de esa construcción de una región compacta, el Valle sería un gran beneficiario; y cuando se piensa en una región Pacífico compacta e integrada, lo primero que hay que considerar es la gente.

La reflexión es ¿Integrarnos para qué y para quién? No nos vamos a integrar para que las compañías e inversores ganen más plata alejándose de la sociedad civil. Sería hacer la del vivo bobo, porque se explota la sociedad. Sí hay región geográfica y económicamente hablando, pero no humanamente, nunca habrá una región viable.

La construcción de región debe estar sustentada en la formación de capital humano y su integración como tejido social. Necesitamos que del tren de la prosperidad, vaya prendida igualmente la prosperidad social. No puede haber una región próspera con una sociedad humanamente desecha. Esto nos graduaría como una región ejemplar.

Un equipo y un método para pensarnos entre sí...

El Centro Nacional de Productividad C N P, basado en sus sólidos antecedentes de trabajo en red para la optimización de recursos y potencialización de capacidades de sectores productivos y organizaciones, unido a la experiencia acumulada en modelos asociativos desarrollada en el sector empresarial, conduce la concertación de una visión integradora de región de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano, como un dedicado artesano tejedor de filigrana, para avanzar en la concreción de un proyecto colectivo de desarrollo humano sostenible en la Región Pacífico en el mediano y largo plazo.

Un intenso trabajo llevado con paciencia y dedicación, originado en el liderazgo colectivo iniciado por los cuatro gobernadores que firmaran en octubre de 2010 el histórico Acuerdo de Voluntades, y que continúan por fortuna sus actuales sucesores quienes conforman la instancia directiva, desde el entendimiento de la oportunidad y la conciencia de ser agentes históricos, políticos y técnicos que sin protagonismos deben adelantar el proceso de la integración regional como medio insoslayable para el desarrollo integral de la Región Pacífico.

Como todo aquello que vale la pena, el proceso integrador, - aún en esta etapa primaria de construir visión-, ha implicado iniciar ajustes que obligan al desprendimiento de mentalidades, costumbres regionalistas y prácticas de la política real; lógicas muy arraigadas, heredadas como lastre del "viejo país" que se niega a desaparecer y permitir el surgimiento de nuevas dinámicas como la del proceso integrador de región y los actos de buen gobierno y alta política sobre los que tiene que fundamentarse. Este nuevo valor, de una cultura política pensada más allá de los periodos de los gobernantes y fundada en una visión integradora de desarrollo, en la que los gobernantes de los cuatro departamentos pese a las históricas asimetrías en sus niveles globales de desa rrollo, como iguales, trascienden igual a sus inmediatos antecesores la vigencia de su periodo de gobierno, anteponen a sus propias agendas y compromisos electorales el desarrollo desde la integración, comparten y se hermanan cuando se encuentran el litoral pacífico colombiano, - biodiverso y rico en recursos naturales no renovables-, compartiendo su cultura, razas, etnias y paisaje, y lamentablemente también, años y años de olvido y la misma triste realidad de exclusión que reflejan sus indicadores de desarrollo humano.

He ahí el horizonte que ha empezado, el nuevo reto que recién comienza, en el que el Centro Nacional de Productividad ha estado tejiendo un futuro que se pretende más digno a través del diseño e implementación de un modelo de integración en construcción.

El Centro Nacional de Productividad, como Secretaría Ejecutiva del proceso "Región Pacífico de Colombia: Tierra de Paz, Mar de Prosperidad", articula y mantiene una mesa que estructura el trabajo técnico orientado a la construcción sinérgica y colectiva del desarrollo humano desde un modelo propio de asociatividad territorial regional.

La historia del Centro Nacional de Productividad en la secretaría de la mesa técnica en lo que va de este proceso, es también la de los actores protagonistas del mismo. Es a su vez la historia del caminar de unos y otros por senderos que se bifurcan para



Miembros de la Mesa Técnica Asesora del Proceso de Integración Región Pacífico *Foto: Centro Nacional de Productividad*

definitivamente encontrarse en un propósito común que no siempre es contado, en el que lo que sale a la luz, lo que queda para la historia oficial son los protagonistas, las cifras y resultados, donde no se revela su historia privada y humana de las alegrías y sinsabores, las pequeñas y grandes victorias cotidianas, ni los momentos en que todo el horizonte pareciera cerrarse; pero también sin lo más importante y trascendental de esta experiencia: sin aprehender, sistematizar y replicar la construcción del modelo de integración regional surgido.
El componente técnico orientado por el Centro Nacional de Productividad a través de la figura de la Secretaría Técnica, donde ha primado el avanzar, el sembrar confianza y la construcción colectiva de futuro, apoya sin resistencias los desarrollos colectivos, institucionales, y en próximos estadios del proceso, los privados, de la sociedad civil y de las organizaciones de base. Postura de la Secretaría que se ha extendido a lo largo del proceso -incluso en aspectos que trascienden al espacio de lo político-, y que no ha permitido protagonismos individuales ni de equipos, manteniendo vivo el interés y el trabajo con un mismo propósito, generando una ruta para encontrar las fortalezas, los puntos donde convergen los intereses comunes para la integración del Pacífico.

Un equipo multidisciplinario, conformado por profesionales de los cuatro departamentos, personas sensibles con calidad humana y capacidad de servicio, comprometidas en elevar la calidad de vida de los habitantes de la Región Pacífico -de amplio nivel y suficiencia académica, con trayectoria y conocimiento acumulado a través de anteriores ejercicios de integración en la Región Pacífico- conforman la Mesa Técnica integrada además por los secretarios de despacho de cada departamento y sus asesores. Una mesa paralela, conformada por el equipo del Centro Nacional de Productividad y expertos que asesora a los gobernadores en el proceso de integración, efectúan en conjunto la planeación y la prospectiva regional, dando a su vez soporte operativo, conectando y tejiendo voluntades, tareas, acciones -y hasta limando asperezas-, paso a paso, ladrillo a ladrillo, coordinan como equipo un proceso, que pese a no estar exento de obstáculos y sobresaltos, busca la ruta para que la oportunidad de la región no se quede en el sueño y la esperanza.

Pese a no pretender que todo ha sido un camino fácil, sí priman en el ambiente de trabajo la camaradería y la hermandad en el equipo, logrando establecer un espacio de conciliación y construcción frente a temas fundamentales como la inequidad, la desigualdad y las miradas independientes de cada departamento.
La metodología es la de una asociatividad basada en la confianza construida entre los gobernadores y los equipos técnicos.

Los miembros de la mesa técnica han evaluado los diferentes ejercicios de planeación e intervención realizados en la Región Pacífico desde los años noventa. Análisis y matriz cruzada de cada uno de los planes de desarrollo de los cuatro departamentos, de los documentos construidos, lecciones aprendidas, para planear y diseñar proyectos sobre las convergencias. Las líneas gruesas de las propuestas suscritas en el acuerdo de voluntades, están presentes en las planeaciones de los cuatro departamentos como prioridades.



Instalación del Primer OCAD Región Pacífico, *de izquierda a derecha Ubeimar Delgado, Gobernador del Valle; Hugo Tobar, Exgobernador del Chocó; Raúl Delgado, Gobernador de Nariño; Temístocles Ortega, Gobernador del Cauca* - *Foto: Centro Nacional de Productividad*

Con dos recorridos: de política pública hacia "abajo", es decir, de los gobernantes hacia la visión de región; y de "abajo" hacia "arriba", desde las comunidades hacia la visión de región. Miradas transversales a los temas coyunturales de región han permitido el avance, y el que los departamentos coincidan y aprueben una visión compartida de desarrollo regional. Se busca con ello, que a través del inventario de proyectos de interés común -algunos incluso elaborados en el pasado-, e identificar perfiles de proyectos, que al desarrollarlos impacten los indicadores de atraso y rezago del litoral Pacífico.

Los proyectos prioritarios se enfocan en lograr superar indicadores



Miembros Mesa Técnica Asesora del Proceso de Integración Región Pacífico
Jaime Marines, Luis A. Escobar, Gerardo Flórez y Eugenio Estupiñán

Foto: Archivo Centro Nacional de Productividad

de NBI, desempleo, educación y en general de la calidad de vida para saldar la deuda
no pagada del estado con los habitantes de este territorio.

El Proyecto conjunto de pesca, en el que los cuatro departamentos se han puesto de acuerdo en el marco de la asociatividad, el cual -una vez supere su etapa final de estructuración para los fondos de compensación regional, desarrollo regional y de ciencia, tecnología e innovación-, es una victoria temprana. En él, al impactar líneas estratégicas, se permitirá poner en la realidad lo construido en integración regional.

Sin duda, el hacer una realidad que los gobernantes, las instituciones públicas y privadas, y el asegurado concurso del sector privado y de las organizaciones de base de la región, trabajen en consenso y definan escenarios de futuro, es el mejor proyecto integrador de región.

Frente a otras regiones del país, la región del litoral Pacífico -incluso al interior de sus mismos departamentos, como es el caso del Valle, Nariño y Cauca-, se marca una dramática brecha. Desde el acuerdo de voluntades quedaron expresados los temas para mejorar la competitividad y la productividad de la región. Son más los puntos de encuentro que los de desencuentro.

Elementos comunes de desigualdad, indicadores negativos de calidad de vida, y la migración del Pacífico que trasladan las problemáticas sociales hacia las ciudades centrales, hacen que de manera urgente deba trabajarse sobre el territorio.

El liderazgo colectivo de los gobernadores ha sido fundamental dentro del proceso de integración. Les ha sido fácil ponerse de acuerdo sobre los temas claves, cada uno ha tenido sus momentos para liderar y jalonar el proceso.

Las relaciones de confianza entre los integrantes de la mesa técnica es el factor más importante dentro del proceso de integración de la Región Pacífico.

Los Secretarios de Planeación en un liderazgo colectivo conciben la región de manera integral, comparten logros y retos como encargados precisamente de la planeación de un territorio y tienen el desafío desde la Mesa Técnica de lograr el mejoramiento de los indicadores económicos y sociales de la Región Pacífico. Junto a las Secretarías de Agricultura de los cuatro Departamentos, han materializado, con la aprobación de los cuatro gobernadores, el proyecto de Pesca, un proyecto integrador y detonante para la región.



Foto: Gobernación del Cauca

***Secretarios de Planeación de los cuatro departamentos** • Francisco Abraham Palacios • Christian Munir Garcés Aljure • Daniel Luna Fals • Luis Alfonso Escobar Jaramillo*



TRABAJAMOS
PARA PRODUCIR
BARRILES LIMPIOS

EL
FUTURO
ES
TRABAJO

Por eso hemos generado más de **30.000 empleos** en las diferentes regiones de operación.

En Ecopetrol las palabras son hechos que nos hacen confiar en un mejor futuro.

El futuro que nos inspira es Colombia.

ecopetrol
ENERGÍA PARA EL FUTURO