Vol. 2 | Año 2 | 2015
ISSN 2357-6146

Revista Integración Región Pacífico

Desarrollo
de los municipios colombianos **Pág 5**

Un equipo y un método
para pensarnos como región **Pág 29**

Integración
regional del Pacífico colombiano **Pág 71**



INTEGRACIÓN



Región Pacífico de Colombia

Tierra de Paz, Mar de Prosperidad

Gobernación del Cauca

Gobernación del Chocó

Gobernación de Nariño

Gobernación del Valle del Cauca

Contenido

I. Editorial:

El Pacífico está de moda pág. 03

II. ¿De dónde venimos?

Desarrollo de los municipios del Pacífico colombiano pág. 05
Tipologías municipales y entornos de desarrollo de la región Pacífico pág. 08
Tipologías municipales y entornos de desarrollo del Pacífico Andino pág. 10
Total tipologías y entornos de desarrollo de la región Pacífico pág. 13
Desempeño Integral Municipal en la región Pacífico colombiana pág. 14
Conclusiones del desempeño Integral Municipal de la región Pacífico pág. 24
Comparativo por regiones - Desempeño Integral Municipal 2013 pág. 26

III. ¿En dónde estamos?

Un equipo y un método para pensarnos como región pág. 29
Victorias tempranas del proceso de integración pág. 33
Plan Pazcífico pág. 41
Bancada parlamentaria: Pleno respaldo a las iniciativas presentadas por los cuatro gobernadores pág. 44
Proyecto Piloto Integración región Pacífico: Consolidación de la cadena productiva pesquera y acuícola de la región Pacífico colombiana pág. 47
Articulación de la Mesa Técnica del proceso de Integración Pacífico con la Gerencia del Pacífico pág. 49
Esfuerzos interinstitucionales de la región Pacífico: Proyecto alianzas regionales para la innovación pág. 53
Entrevista al exministro de Hacienda Juan Carlos Echeverry Garzón pág. 56
Informe de gestión Secretaria Técnica del OCAD Pacífico pág. 61
Sistema General de Regalías - (SGR) pág. 71
Entrevista a los presidentes del OCAD pág. 74
Fortalezas y debilidades del OCAD Pacífico pág. 79

IV ¿Para dónde vamos?

Integración regional del Pacífico colombiano pág. 81
Mirada desde el DNP del proceso de integración regional pág. 86
Ecopetrol S.A. unida al desarrollo de las regiones del país pág. 88

Gobernadores
Cauca Temístocles Ortega Narváez
Chocó Efrén Palacios Serna
Nariño Raúl Delgado Guerrero
Valle del Cauca Ubeimar Delgado Blandón

Secretarios de Planeación:
Cauca Daniel Luna Fals
Chocó Francisco Abraham Palacios
Nariño Luis Alfonso Escobar Jaramillo
Valle del Cauca Juan Guillermo Valencia

Entidad Articuladora de la Integración Regional del Pacífico
Centro Nacional de Productividad

Comité Editorial
Antonio Andrade Arriaga — Asesor Gobernación del Chocó
Eugenio Jacob Estupiñán Guevara — Asesor Gobernación de Nariño
Gerardo Ignacio Flórez Reina — Profesional Especializado Gobernación del Valle
Jorge E. Almario García — Sub-director de Desarrollo Territorial del Valle
Juan Manuel Moncada A. — Jefe Regional Activo- Ecopetrol Occidente
Martha Lucía Perlaza R. — Dirección Mesa Técnica Región Pacífico
Andrés Fernando Vallejo Gómez — Coordinador Sistema Integrado de Gestión de Calidad

Dirección Revista
Martha Lucía Perlaza R.

Edición y Redacción:
Luis Fernando Victoria V. — Comunicaciones - Centro Nacional de Productividad

Investigación
Equipo Técnico - Centro Nacional de Productividad

Diseño Gráfico
Henry Linares — Equipo de diseño Centro Nacional de Productividad

Fotografías:
• Jorge Idárraga
• Antonio Andrade
• Jahled Shiloh
• Andrés Ramírez Cujar
• Gobernación del Cauca
• Gobernación de Nariño
• Archivo Centro Nacional de Productividad
• Foto Portada: Antonio Andrade

ISSN: 2357-6146
Centro Nacional de Productividad
Calle 67 Norte No. 7N-59 Edificio Procasan Barrio Menga, Cali - Valle
PBX: (57) (2) 665 09 05
E-mail: cnp@cnp.org.co
www.cnp.org.co

Editorial



Martha Lucía Perlaza
Directora Ejecutiva
Centro Nacional de Productividad
COLOMBIA
Producimos Resultados

El Pacífico está de moda

En el mundo como en el país, varias organizaciones gubernamentales y no gubernamentales se concentran en la cuenca del Pacífico como un universo de oportunidades para el intercambio comercial, cultural y técnico.

En nuestro país, en los diferentes escenarios públicos, privados, institucionales, centros de pensamiento y organizaciones sociales, igualmente se identifican necesidades y se proponen estrategias y acciones para aportar al progreso de la región Pacífico del país, ponerla a tono con sus pares en Latinoamérica y el mundo, y en condiciones para participar de las oportunidades que se crean con este auge mundial.

Prueba de ello es el esfuerzo que adelanta el equipo liderado por los cuatro gobernadores de la región Pacífico, la mesa técnica y el Centro Nacional de Productividad, quienes nos hemos unido en el propósito de promover este bello territorio hacia el progreso. El Gobierno Nacional por su parte, entre otras acciones, ha creado la Gerencia para el Pacífico para darle mayor competitividad, sendos esfuerzos que por fortuna confluyen en beneficio de la región.

En esta edición compartimos algunos logros fruto del proceso de construcción colectiva, desde una visión conjunta de desarrollo integral, a través de proyectos que empiezan a emerger como testimonio de una región que se levanta una vez más desde sus dificultades, esta vez, colectivamente, construyendo consensos, sumando liderazgos y materializando esperanzas.

Tenemos un agradecimiento con la vida por permitirnos el privilegio de iniciar las bases para la construcción de un nuevo escenario desde nuestra función técnica, del conocimiento, la voluntad, la fe en un mejor porvenir y la mirada consensuada de todos los actores que animan el proceso de integración regional.

Con entusiasmo celebramos en esta edición la conformación de la bancada parlamentaria del Pacífico colombiano, con quienes hemos sostenido reuniones periódicas y obtenido su total apoyo y compromiso con el proceso de integración de la región Pacífico y el Plan Pazcífico - estrategia que atenderá las necesidades más críticas del territorio Pacífico-, constituyéndose su liderazgo, unido al de gobernadores, diputados, alcaldes de los departamentos de Chocó, Cauca, Nariño y Valle del Cauca, en una nueva fuerza política regional de todos los matices ideológicos y partidistas, los que unidos al pleno respaldo de las gentes, gremios, universidades y organizaciones étnicas y sociales, llenan de esperanza a todo el territorio y al país.

Los mensajes recibidos de las universidades del país, de las instituciones del orden nacional e internacional, empresarios y líderes de opinión, con relación a la primera edición de la Revista, nos estimulan, llenan de entusiasmo y confianza, no sólo en el proceso de integración regional que adelantan los departamentos de la región Pacífico con la coordinación técnica del Centro Nacional de Productividad, sino con la calidad editorial y relevancia informativa y periodística, según nuestros calificados y exigentes lectores. Son mensajes sinceros, llenos de contenido, que denotan una lectura juiciosa y profunda de lo que allí presentamos, que nos han de permitir seguir creciendo a partir de este nuestro segundo número, y que en adelante continuará entregándose trimestralmente.

La región Pacífico está en la escena nacional; los colombianos, al valorar a su gente y comprender sus esperanzas, sueños, cosmovisión y la sabiduría de su cultura con sus particulares miradas y formas de relacionarse con la naturaleza, han empezado a sensibilizarse con su problemática y a reconocer la urgencia de ir cerrando las brechas que separan a sus habitantes de una vida digna.

La tarea de construir una propuesta de desarrollo que acerque las bondades del mundo moderno para la transformación del territorio, y que a su vez propenda por una relación armoniosa entre los seres humanos y la naturaleza, abriendo espacio a las propuestas de los saberes ancestrales relativos al "Buen Vivir", ha empezado a ser reconocida y aceptada en espacios técnicos, académicos, políticos y de opinión.

Celebremos que el Pacífico esté de moda para que nos permitamos encontrarnos como colombianos en un territorio de embrujo, sueños y porvenir.

¡La nueva Colombia también se construye desde el Pacífico!

INTEGRACION

Región Pacífico de Colombia

Tierra de Paz, Mar de Prosperidad

¿ De dónde venimos ?

Desarrollo de los municipios del Pacífico colombiano

Es indudable que la región Pacífico y en particular el Litoral Pacífico colombiano, es una de las regiones de Colombia con una mayor brecha en su desarrollo económico y social, que se ha traducido en bajos niveles de calidad de vida de su población, generando una deuda histórica del país con esta región, que a su vez posee un gran potencial de desarrollo.

Dado que el municipio es la célula del tejido institucional del país, y que su estado de desarrollo y su capacidad de gestión impactan en primera instancia y de manera directa el nivel socioeconómico de su territorio, la mesa técnica, dentro del marco de la construcción de la visión de la región Pacífico, consideró fundamental revisar el estado de desarrollo de los 178 municipios que conforman el Pacífico colombiano.

Para ello, el equipo técnico del proceso de integración de la región Pacífico de Colombia, elaboró un perfil básico de cada municipio considerando dos instrumentos diseñados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP): uno denominado Tipologías Municipales y el otro Índice de Desempeño Integral Municipal (IDIM). Ambos instrumentos sirven de base para identificar metas en el corto plazo que contribuyan de manera significativa a reducir las altas brechas que prevalecen particularmente en el Litoral Pacífico. A continuación se presenta cada uno de estos instrumentos y se analiza su aplicación a los municipios de la región Pacífico.

Tipologías municipales y sus entornos de desarrollo

Como lo señala el Departamento Nacional de Planeación, (DNP), la necesidad de evaluar el desarrollo de las entidades territoriales se ha convertido en una labor inaplazable dentro del actual esquema de descentralización política y fiscal del país, sobre todo porque este proceso ha acentuado las responsabilidades de los gobiernos sub-nacionales en la búsqueda del fortalecimiento de sus capacidades institucionales, fiscales, administrativas y gerenciales.

Dentro de este contexto, los municipios, que son en su naturaleza la célula del Estado, juegan un papel fundamental que se refleja en la prestación de servicios públicos y otros servicios básicos, la inversión en obras que propician el desarrollo local, la ordenación del desarrollo de su territorio, la promoción de la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes, entre otras funciones.

Por lo tanto la efectividad de la gestión del municipio incide de manera determinante en el nivel y calidad de vida de la población municipal, tanto del casco urbano como de su área rural. Si este efecto se escala a nivel nacional, la incidencia de la calidad de la administración municipal es uno de los determinantes en el desarrollo del país.

Es así que para hacer una aproximación a la realidad actual de los municipios en Colombia, el DNP diseñó una nueva metodología para tipificar los municipios del país, dado que la actual distribución por categorías municipales no resulta suficiente para caracterizar los municipios y limita en consecuencia el diseño de políticas públicas diferenciadas. Esta primera categorización se basa solamente en dos variables (Ley 617 de 2000): la población municipal y los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) que genera el municipio.

De esta forma se establece un escalafón con una categoría especial y seis categorías más, en donde la categoría especial y la primera corresponden a grandes municipios; la segunda, tercera y cuarta corresponden a municipios intermedios, y la quinta y sexta a municipios básicos (ver Tabla 1).

Tabla 1.
Categorización de los municipios para todo el pais según Ley 617 de 2000

Tipo	Descripción	Número de Municipios
Grandes Municipios	Mayor a 100.000 habitantes Mayor a 100.000 SMVLV	27 (2,4%)
Municipios Intermedios	Entre 20.001 y 100.000 habitantes Entre 25.001 y 100.000 SMVLV	63 (5,7%)
Municipios Básicos	Hasta 20.000 habitantes Hasta 25.000 SMVLV	1011 (91,8%)

Fuente: DNP.



La nueva caracterización realizada por el DNP es mucho más amplia, introduciendo el concepto de Entornos de Desarrollo asociado a las tipologías municipales, en donde éstos muestran los niveles de desarrollo alcanzados por los diferentes municipios, de acuerdo con tres categorías: desarrollo robusto (A y B), desarrollo intermedio (C, D y E) y desarrollo incipiente (F y G). Este concepto de entorno hace referencia en general a las condiciones que ofrece un territorio, en este caso un municipio, para favorecer y permitir a sus habitantes potenciarse a sí mismos y desarrollar plenamente sus capacidades. Según Boisier (2004), el desarrollo lo logran las personas en su individualidad y en su sociabilidad. Ni el sector público, ni el privado, pueden producir el desarrollo de las personas; pueden sí, crear las condiciones de entorno para que se produzca dicho desarrollo.

Las tipologías municipales y su clasificación en Entornos de Desarrollo permiten diversas aplicaciones, como ubicar municipios similares a los que se pueden aplicar políticas afines y efectuar un mapeo del país que determine la estructura de los municipios de acuerdo con sus características básicas. Esto tiene efectos favorables, dado que posibilita visualizar a nivel nacional la situación municipal del país. Otra aplicación es que las tipologías y los entornos municipales son un insumo importante para la determinación de brechas y metas para la formulación de los diferentes Planes de Desarrollo municipal en el país.

Las tipologías se construyeron a partir de seis componentes, a cada uno de los cuales se asoció una batería de variables, cuyas estadísticas están disponibles a nivel de todos los municipios del país. Estas variables se presentan en la Tabla 2.

Tabla 2. Variables asociadas a los Entornos de Desarrollo Municipal

COMPONENTE	VARIABLE
Funcionalidad Urbano - Regional	Población Municipal %Población Resto sobre Total Promedio Crecimiento Poblacional (2010 - 2014) Densidad Poblacional Variable Aglomeraciones
Dinámica Económica	Valor Agregado Ingresos Entidad Territorial Penetración Internet Disparidades Económicas
Calidad de Vida	Índice de Pobreza Multidimensional Mpal.
Ambiental	Hectáreas de Bosques Inversión Sector Ambiental
Seguridad	Componente Seguridad Índice de Vulnerabilidad Territorial
Institucional	Desempeño Fiscal Mpal. Requisitos Legales Municipales

Fuente: DNP.



Puente entre caseríos - Bajo Baudó - Foto: Andrés Ramírez

En la Tabla 3 se presentan los resultados de la clasificación general de los Entornos de Desarrollo Municipal para la región Pacífico de Colombia.

Tabla 3. Resumen Entornos de Desarrollo Municipal

RESUMEN REGIÓN PACÍFICO						
Entorno de Desarrollo Municipal		No. de Municipios	%	No de Municipios	%	
A	Robusto	1	0,6	5	2,8	
B		4	2,2			
C	Intermedio Alto	16	9,0	93	52,2	
D	Intermedio Medio	31	17,4			
E	Intermedio Bajo	46	25,8			70,8
F	Incipiente	45	25,3	80	45,0	
G		35	19,7			
TOTALES		178	100	178	100	

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Tipologías Municipales

Mapa 1. Tipologías Municipales de la Región Pacífico

Fuente: DNP, Tipologías Municipales

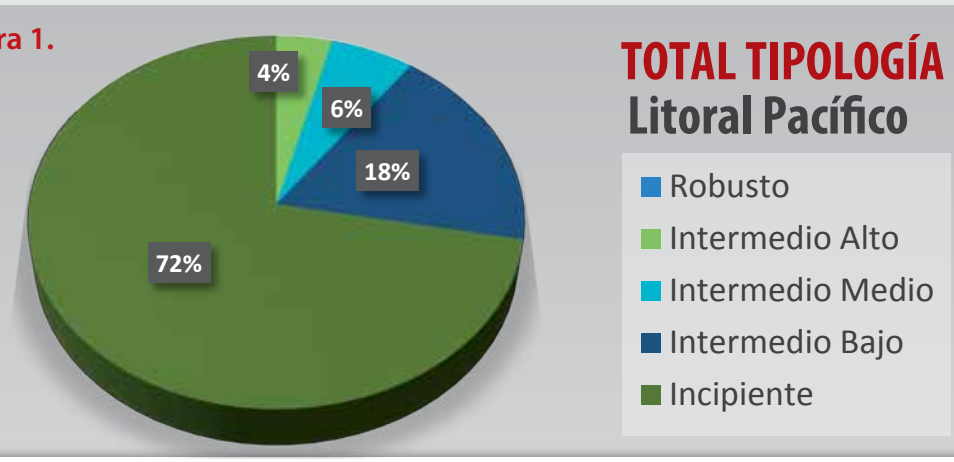
Panorámica Quibdó - Foto: Antonio Andrade

TIPOLOGÍAS MUNICIPALES Y ENTORNOS DE DESARROLLO DE LA REGIÓN PACÍFICO

A continuación en las tablas 4, 5 y Figura 1, se presentan las tipologías y los entornos de desarrollo de los municipios del Pacífico, tanto los 50 del litoral, como los 128 del Pacífico Andino

TIPOLOGÍAS MUNICIPALES Y ENTORNOS DE DESARROLLO DEL LITORAL PACÍFICO

Figura 1.



Categoría	Total tipología litoral Pacífico				Total litoral Pacífico
	Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca	
Robusto	0	0	0	0	**0**
Intermedio Alto	0	1	0	1	**2**
Intermedio Medio	0	3	0	0	**3**
Intermedio Bajo	0	8	1	0	**9**
Incipiente	9	18	9	0	**36**
Total	**9**	**30**	**10**	**1**	**50**

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013



Malecom Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga

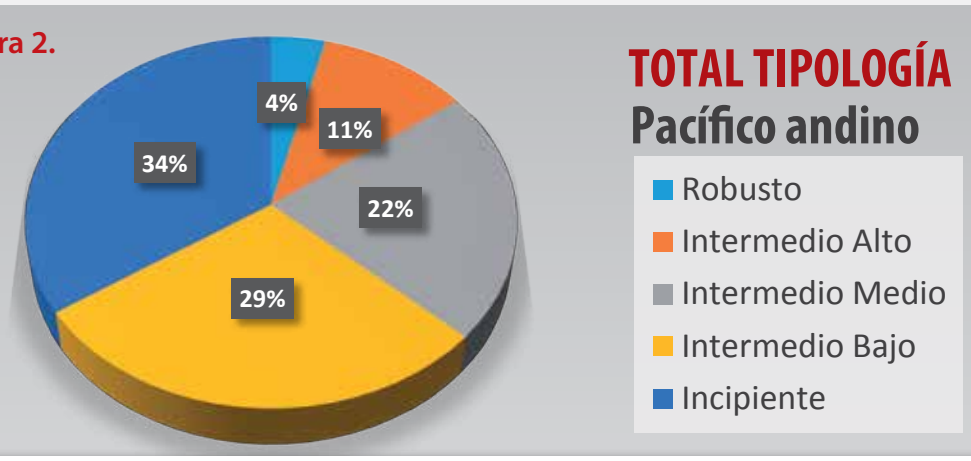
Tabla 4. Tipologías municipales y entornos de desarrollo del Litoral Pacífico

Dpto.	MUNICIPIO	Calificación tipología	Tipología municipal	Entorno de Desarrollo	Participación de los 50 m/pios del litoral
CHOCÓ	QUIBDÓ	0,51	C	Intermedio Alto	Total 2 MUNICIPIOS
VALLE DEL CAUCA	BUENAVENTURA	0,55	C	Intermedio Alto	
CHOCÓ	CÉRTEGUI	0,49	D	Intermedio Medio	Total 3 MUNICIPIOS
CHOCÓ	SIPÍ	0,45	D	Intermedio Medio	
CHOCÓ	CONDOTO	0,45	D	Intermedio Medio	
CHOCÓ	CANTÓN DEL SAN PABLO	0,45	E	Intermedio Bajo	Total 9 MUNICIPIOS
CHOCÓ	ITSMINÁ	0,45	E	Intermedio Bajo	
CHOCÓ	UNIÓN PANAMERICANA	0,43	E	Intermedio Bajo	
CHOCÓ	BAGADÓ	0,42	E	Intermedio Bajo	
CHOCÓ	MEDIO BAUDÓ	0,41	E	Intermedio Bajo	
CHOCÓ	MEDIO ATRATO	0,41	E	Intermedio Bajo	
CHOCÓ	ACANDÍ	0,41	E	Intermedio Bajo	
CHOCÓ	CARMEN DEL DARIÉN	0,41	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	TUMACO	0,42	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	LÓPEZ DE MICAY	0,38	F	Incipiente	Total 18 MUNICIPIOS
CAUCA	MORALES	0,38	F	Incipiente	
CAUCA	GUAPI	0,38	F	Incipiente	
CAUCA	BUENOS AIRES	0,37	F	Incipiente	
CAUCA	SUÁREZ	0,39	F	Incipiente	
CHOCÓ	RIOSUCIO	0,41	F	Incipiente	
CHOCÓ	TADÓ	0,40	F	Incipiente	
CHOCÓ	BOJAYÁ	0,39	F	Incipiente	
CHOCÓ	BAHÍA SOLANO	0,39	F	Incipiente	
CHOCÓ	BAJO BAUDÓ-PIZA	0,39	F	Incipiente	
CHOCÓ	EL CARMEN	0,39	F	Incipiente	
CHOCÓ	RIO QUITO	0,37	F	Incipiente	
CHOCÓ	ALTO BAUDÓ	0,37	F	Incipiente	
CHOCÓ	NÓVITA	0,37	F	Incipiente	
CHOCÓ	SAN JOSÉ DE PALMAR	0,37	F	Incipiente	
CHOCÓ	RÍO IRO	0,36	F	Incipiente	
NARIÑO	BARBACOAS	0,37	F	Incipiente	
NARIÑO	FRANCISCO PIZARRO	0,36	F	Incipiente	
CAUCA	ARGELIA	0,28	G	Incipiente	Total 18 MUNICIPIOS
CAUCA	EL TAMBO	0,34	G	Incipiente	
CAUCA	BALBOA	0,35	G	Incipiente	
CAUCA	TIMBIQUÍ	0,36	G	Incipiente	
CHOCÓ	MEDIO SAN JUAN	0,36	G	Incipiente	
CHOCÓ	NUQUÍ	0,36	G	Incipiente	
CHOCÓ	JURADO	0,35	G	Incipiente	
CHOCÓ	LITORAL DEL SAN JUAN	0,34	G	Incipiente	
CHOCÓ	UNGUÍA	0,33	G	Incipiente	
CHOCÓ	LLORÓ	0,31	G	Incipiente	
CHOCÓ	ATRATO	0,29	G	Incipiente	
NARIÑO	SANTA BÁRBARA	0,36	G	Incipiente	
NARIÑO	MOSQUERA	0,36	G	Incipiente	
NARIÑO	EL CHARCO	0,35	G	Incipiente	
NARIÑO	ROBERTO PAYÁN	0,35	G	Incipiente	
NARIÑO	LA TOLA	0,35	G	Incipiente	
NARIÑO	MAGÜÍ-PAYÁN	0,32	G	Incipiente	
NARIÑO	OLAYA HERRERA	0,29	G	Incipiente	

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Tipologías municipales

TIPOLOGÍAS MUNICIPALES Y ENTORNOS DE DESARROLLO DEL PACÍFICO ANDINO

Figura 2.



Categoría	Total tipología Pacífico andino				Total Pacífico Andino
	Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca	
Robusto	1	0	1	3	5
Intermedio Alto	1	0	1	12	14
Intermedio Medio	7	0	8	13	28
Intermedio Bajo	8	0	18	11	37
Incipiente	16	0	26	2	44
Total	**33**	**0**	**54**	**41**	**128**

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Tabla 5. Detalle Municipios del Pacífico Andino en tipologías municipales y entorno de desarrollo

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	Calificación Tipología	Tipología Municipal	Entorno de Desarrollo	Participación Municipios
CAUCA	POPAYÁN	0,59	B	Robusto	
VALLE DEL CAUCA	CALI	0,67	A	Robusto	
VALLE DEL CAUCA	YUMBO	0,65	B	Robusto	
VALLE DEL CAUCA	TULUÁ	0,59	B	Robusto	
NARIÑO	PASTO	0,62	B	Robusto	
CAUCA	GUACHENÉ	0,54	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	BUGA	0,56	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	ZARZAL	0,56	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	PALMIRA	0,56	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	GINEBRA	0,54	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	JAMUNDÍ	0,53	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	BUGALAGRANDE	0,53	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	EL CERRITO	0,53	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	CANDELARIA	0,51	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	RIOFRÍO	0,51	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	ANDALUCIÁ	0,51	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	RESTREPO	0,51	C	Intermedio Alto	
VALLE DEL CAUCA	PRADERA	0,50	C	Intermedio Alto	
NARIÑO	CUMBAL	0,51	C	Intermedio Alto	





Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Tipologías municipales

Tabla 5 continúa en página siguiente...

Viene de página anterior

Tabla 5. Detalle Municipios del Pacífico Andino en tipologías municipales y entorno de desarrollo

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	Calificación Tipología	Tipología Municipal	Entorno de Desarrollo	Participación Municipios
CAUCA	SAN SEBASTIÁN	0,46	D	Intermedio Medio	
CAUCA	PIENDAMÓ	0,46	D	Intermedio Medio	
CAUCA	PÁEZ	0,47	D	Intermedio Medio	
CAUCA	SANTANDER DE Q.	0,47	D	Intermedio Medio	
CAUCA	PUERTO TEJADA	0,50	D	Intermedio Medio	
CAUCA	INZÁ	0,48	D	Intermedio Medio	
CAUCA	MIRANDA	0,49	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	FLORIDA	0,49	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	SEVILLA	0,49	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	GUACARÍ	0,49	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	ROLDANILLO	0,49	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	DAGUA	0,49	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	CALIMA-DARIÉN	0,48	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	CARTAGO	0,50	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	OBANDO	0,46	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	VIJES	0,46	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	BOLÍVAR	0,46	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	SAN PEDRO	0,47	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	YOTOCO	0,45	D	Intermedio Medio	
VALLE DEL CAUCA	LA VICTORIA	0,45	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	CHACHAGÜÍ	0,48	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	CONSACÁ	0,48	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	PUERRES	0,47	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	IPIALES	0,47	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	NARIÑO	0,50	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	IMUÉS	0,46	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	TÚQUERRES	0,46	D	Intermedio Medio	
NARIÑO	GUACHUCAL	0,45	D	Intermedio Medio	
CAUCA	TIMBÍO	0,45	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	TORIBÍO	0,44	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	CORINTO	0,42	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	PURACÉ	0,43	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	CALOTO	0,42	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	SOTARÁ	0,41	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	PATÍA (EL BORDO)	0,41	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	SILVIA	0,41	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	ULLOA	0,45	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	LA CUMBRE	0,45	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	VERSALLES	0,44	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	TRUJILLO	0,44	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	ANSERMANUEVO	0,43	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	EL DOVIO	0,43	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	ARGELIA	0,43	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	LA UNIÓN	0,43	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	ALCALÁ	0,43	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	CAICEDONIA	0,43	E	Intermedio Bajo	
VALLE DEL CAUCA	EL ÁGUILA	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	EL PEÑOL	0,45	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	YACUANQUER	0,45	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	LA FLORIDA	0,44	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	POTOSÍ	0,44	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	SAN BERNARDO	0,44	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	SAN PABLO	0,43	E	Intermedio Bajo	





Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Tipologías municipales

Tabla 5 continúa en página siguiente...

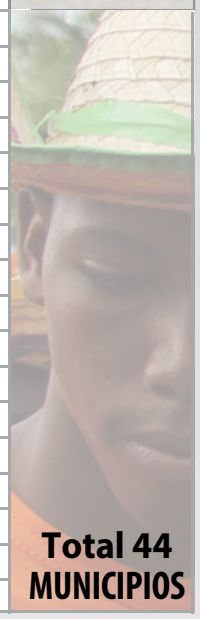
Viene de página anterior

Tabla 5. Detalle Municipios del Pacífico Andino en tipologías municipales y entorno de desarrollo

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	Calificación Tipología	Tipología Municipal	Entorno de Desarrollo	Participación Municipios
NARIÑO	TANGUA	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	FUNES	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	LA LLANADA	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	OSPINA	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	BELÉN	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	SANDONA	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	SAPUYES	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	EL TABLÓN	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	SAMANIEGO	0,42	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	ILES	0,41	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	GUALMATÁN	0,41	E	Intermedio Bajo	
NARIÑO	CUMBITARA	0,41	E	Intermedio Bajo	
CAUCA	LA SIERRA	0,41	F	Incipiente	
CAUCA	VILLA RICA	0,41	F	Incipiente	
CAUCA	TOTORÓ	0,38	F	Incipiente	
CAUCA	PADILLA	0,38	F	Incipiente	
CAUCA	CALDONO	0,40	F	Incipiente	
CAUCA	LA VEGA	0,39	F	Incipiente	
VALLE DEL CAUCA	TORO	0,40	F	Incipiente	
VALLE DEL CAUCA	EL CAIRO	0,38	F	Incipiente	
NARIÑO	EL TAMBO	0,41	F	Incipiente	
NARIÑO	ANCUYÁ	0,41	F	Incipiente	
NARIÑO	SAN LORENZO	0,40	F	Incipiente	
NARIÑO	MALLAMA	0,40	F	Incipiente	
NARIÑO	LINARES	0,39	F	Incipiente	
NARIÑO	RICAURTE	0,39	F	Incipiente	
NARIÑO	GUAITARILLA	0,39	F	Incipiente	
NARIÑO	ARBOLEDA	0,39	F	Incipiente	
NARIÑO	PUPIALES	0,39	F	Incipiente	
NARIÑO	CÓRDOBA	0,39	F	Incipiente	
NARIÑO	LA CRUZ	0,38	F	Incipiente	
NARIÑO	BUESACO	0,38	F	Incipiente	
NARIÑO	CUASPUD-CARLOSAMA	0,38	F	Incipiente	
NARIÑO	ALBÁN	0,38	F	Incipiente	
CAUCA	BOLÍVAR	0,38	F	Incipiente	
NARIÑO	POLICARPA	0,37	F	Incipiente	
CAUCA	CAJIBÍO	0,37	F	Incipiente	
NARIÑO	ALDANA	0,37	F	Incipiente	
NARIÑO	SANTACRUZ	0,36	F	Incipiente	
NARIÑO	CONTADERO	0,36	G	Incipiente	
CAUCA	PIAMONTE	0,36	G	Incipiente	
NARIÑO	PROVIDENCIA	0,36	G	Incipiente	
NARIÑO	LA UNIÓN	0,36	G	Incipiente	
NARIÑO	LOS ANDES	0,36	G	Incipiente	
CAUCA	ALMAGUER	0,35	G	Incipiente	
CAUCA	ROSAS	0,35	G	Incipiente	
NARIÑO	SAN PEDRO DE CARTAGO	0,35	G	Incipiente	
NARIÑO	TAMINANGO	0,35	G	Incipiente	
NARIÑO	COLÓN-GÉNOVA	0,35	G	Incipiente	
CAUCA	SUCRE	0,34	G	Incipiente	
NARIÑO	LEIVA	0,34	G	Incipiente	
CAUCA	SANTA ROSA	0,34	G	Incipiente	
CAUCA	JAMBALÓ	0,34	G	Incipiente	
CAUCA	FLORENCIA	0,33	G	Incipiente	
CAUCA	MERCADERES	0,33	G	Incipiente	
NARIÑO	EL ROSARIO	0,32	G	Incipiente	



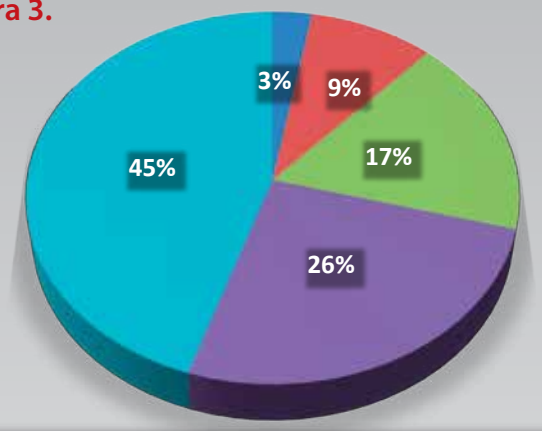




Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Tipologías municipales

TOTAL TIPOLOGÍAS Y ENTORNOS DE DESARROLLO DE LA REGIÓN PACÍFICO

Figura 3.



TOTAL TIPOLOGÍA
Región Pacífico

- Robusto
- Intermedio Alto
- Intermedio Medio
- Intermedio Bajo
- Incipiente

Tipología integral Municipal 2015 litoral Pacífico

Categoría	Municipios										Total región Pacífico
	Litoral Pacífico				Total litoral Pacífico	Pacífico Andino				Total Pacífico Andino	
	Cauca	Chocó	Nariño	Valle del		Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca		
Robusto	0	0	0	0	**0**	1	0	1	3	**5**	**5**
Intermedio Alto	0	1	0	1	**2**	1	0	1	12	**14**	**16**
Intermedio Medio	0	3	0	0	**3**	7	0	8	13	**28**	**31**
Intermedio Bajo	0	8	1	0	**9**	8	0	18	11	**37**	**46**
Incipiente	9	18	9	0	**36**	16	0	26	2	**44**	**80**
Total litoral Pacífico	**9**	**30**	**10**	**1**	**50**	**33**	**0**	**54**	**41**	**128**	**178**

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Finalmente...

Como se puede observar, la mayoría de los municipios de la región Pacífico presentan un entorno de desarrollo intermedio bajo e incipiente, que equivale a 126 municipios de los 178 que conforman la región (70,8% del total de municipios). Es decir, que la gran mayoría de los entornos municipales aún se encuentran en una etapa inicial de desarrollo.

Al comparar los resultados de las dos franjas, litoral y andina, de la región Pacífico, se aprecia que existe una gran asimetría en los entornos municipales de ambas regiones geográficas. Mientras en el Litoral el 90% de los municipios corresponden a entornos intermedios bajos e incipientes, en el Pacífico Andino es el 63,3%. Esto plantea grandes retos que deben estar orientados al fortalecimiento institucional de los municipios y a su articulación con una serie de proyectos estratégicos de carácter transversal para la región.

Podemos decir, que sólo en la medida en que se logre una integración efectiva de la región Pacífico colombiano y que ésta se traduzca en una red de regiones y municipios que articulen sus esfuerzos y los recursos tanto los propios como los provenientes de la nación, se logrará un desarrollo real de esta región tan apartada del desarrollo nacional.

Desempeño Integral Municipal

en la región Pacífico colombiana

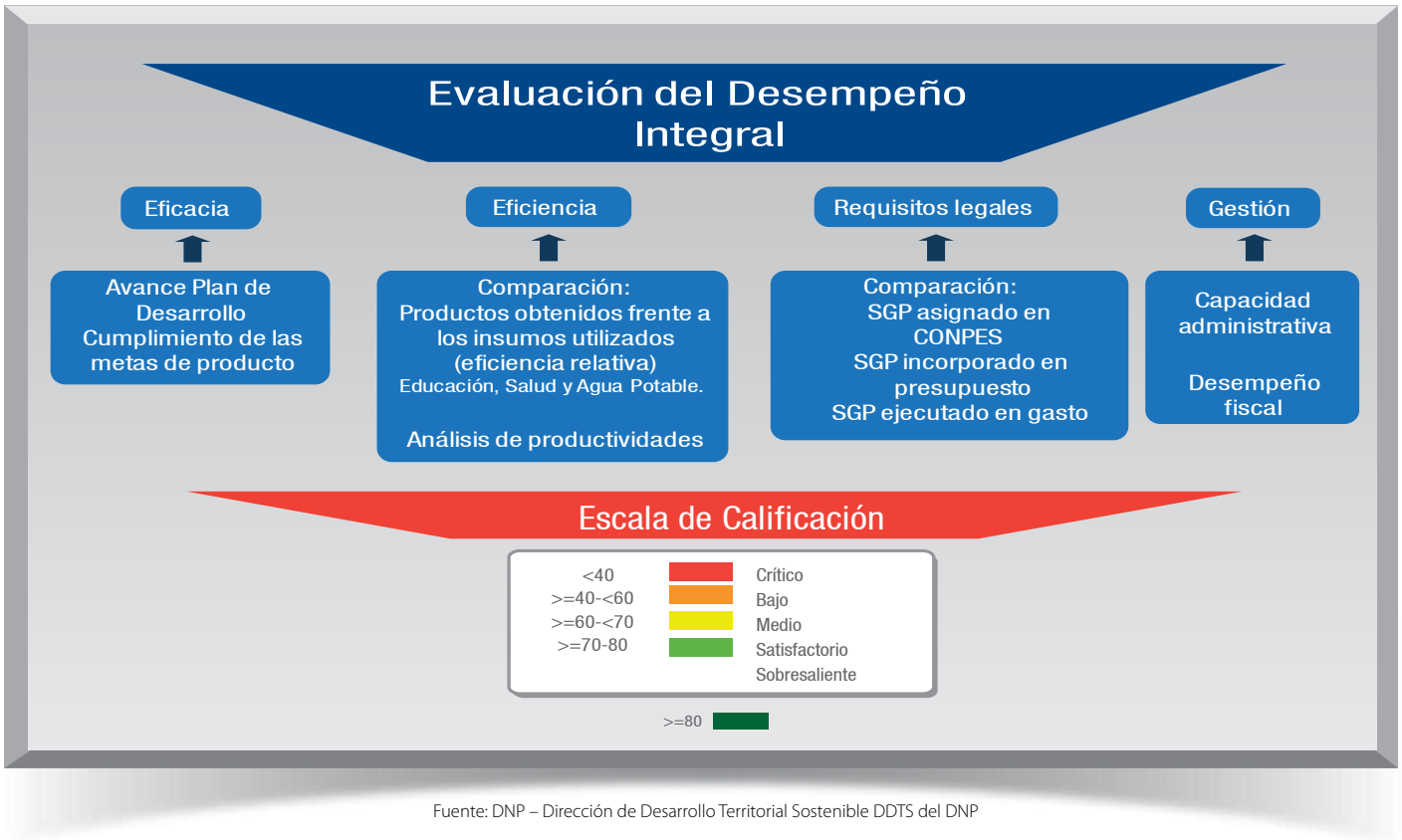


Panorámica Quibdó - Foto: Antonio Andrade

El otro índice que la Mesa Técnica de la Región Pacífico utilizó como herramienta de análisis fue la Evaluación del Desempeño Municipal (IDIM), el cual resulta sustancial para garantizar una adecuada gestión de los municipios y por esta vía contribuir efectivamente al mejoramiento de la calidad de vida de la población.
La metodología de medición y análisis del desempeño integral municipal del DNP permite a los niveles nacional, departamental y municipal evaluar la gestión pública de los municipios.

Esta metodología evalúa la gestión municipal en cuatro componentes integrados:
1. Eficacia.
2. Eficiencia.
3. Cumplimiento de requisitos legales
3. Gestión

Figura 4. Componentes del Desempeño Integral Municipal



Fuente: DNP – Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible DDTS del DNP

La Evaluación del Desempeño de los Municipios se sintetiza a su vez en el Índice de Desempeño Integral Municipal (IDIM), el cual resume el desenvolvimiento de las administraciones municipales desde una perspectiva integral con base en los resultados obtenidos en los componentes antes señalados.
Los resultados de la región Pacífico se presentan en la Tabla 6, en donde el promedio de desempeño integral de sus municipios fue satisfactorio, con una calificación de 71 puntos. Dicho indicador también mejoró respecto al 2012 cuando hubo un salto de categoría de medio a satisfactorio, producto de un incremento de 6,1 puntos.

Este resultado se debe en buena parte a los avances significativos en eficacia entre el 2012 y el 2013 que se tradujo en un mejor cumplimiento de metas en sus planes de desarrollo. En materia de cumplimiento de requisitos legales y gestión, la región también presentó un nivel satisfactorio con calificaciones de 78,2 y 75,3 puntos respectivamente. En materia de eficiencia su calificación sigue siendo baja con 54,1 puntos, lo que refleja una baja productividad en la utilización de los recursos a nivel municipal.

Tabla 6. Promedio región Pacífico por componente

Promedio región Pacífico por componente					
Año	**Eficacia**	**Eficiencia**	**Requisitos legales**	**Gestión**	**Desempeño Integral Municipal**
2013	↑ 79,1	↑ 54,1	↓ 78,2	→ 75,3 SE MANTIENE	↑ **71,0**
2012	54,2	51,4	79,0	75,3	**64,9**

Fuente: DNP



Fiestas de "San Pacho"; Quibdó - Foto: Antonio Andrade

*En las Tablas 7, 8 y 9 con sus respectivos gráficos, presentados a continuación, se aprecia la **disparidad del desempeño integral** de los municipios del Litoral Pacífico entre sí. Las Tablas 10, 11 y 12 con sus respectivos gráficos, **permiten apreciar las brechas** que separan los municipios de la región andina de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano.*

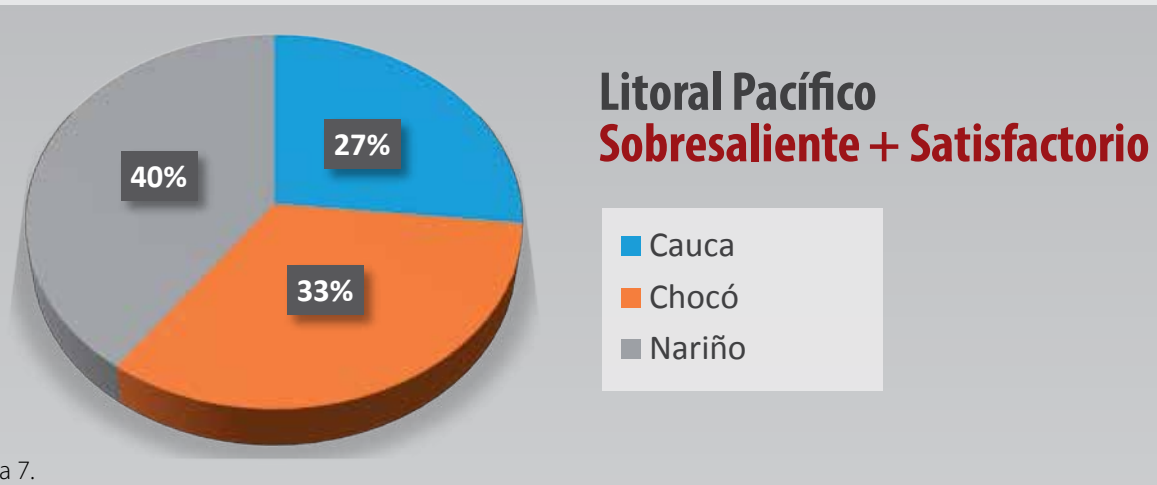
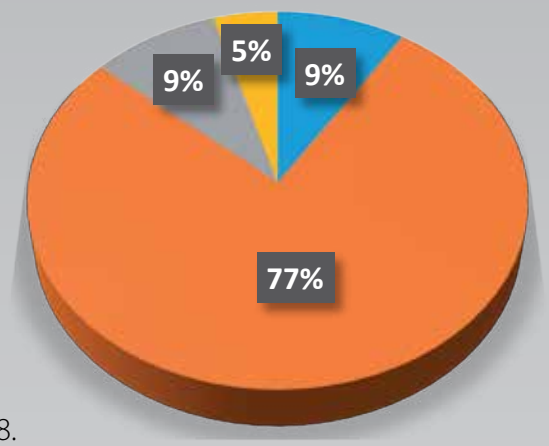


Tabla 7.

LITORAL PACÍFICO
Categoría Sobresaliente + Satisfactorio

Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Total 50 Municipios
Cauca	1	El Tambo	80,2	Sobresaliente	
	2	Balboa	78,3	Satisfactorio	
	3	Moráles	74,7	Satisfactorio	
	4	Suarez	74,7	Satisfactorio	
Chocó	1	Bajo Baudio (Pizarro)	78,0	Satisfactorio	
	2	Certeguí	70,0	Satisfactorio	
	3	Litoral Del San Juan	72,5	Satisfactorio	
	4	Medio Baudó	72,6	Satisfactorio	
	5	Novita	71,6	Satisfactorio	
Nariño	1	Mosquera	78,7	Satisfactorio	
	2	El Charco	79,0	Satisfactorio	
	3	Francisco Pizarro	74,9	Satisfactorio	
	4	Magui-Payán	78,0	Satisfactorio	
	5	Roberto Payán	71,0	Satisfactorio	
	6	Tumaco	77,8	Satisfactorio	
Total Sobresaliente + Satisfactorio	**15**				

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013



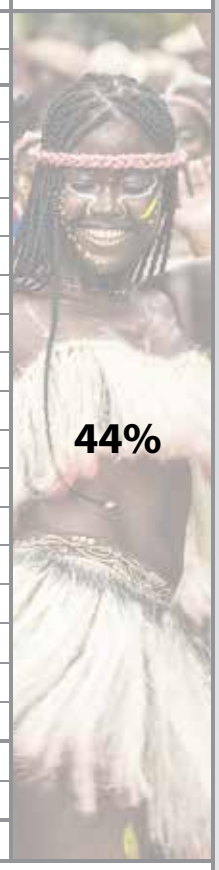
Litoral Pacífico
Medio

- Cauca
- Chocó
- Nariño
- Valle del Cauca

Tabla 8.

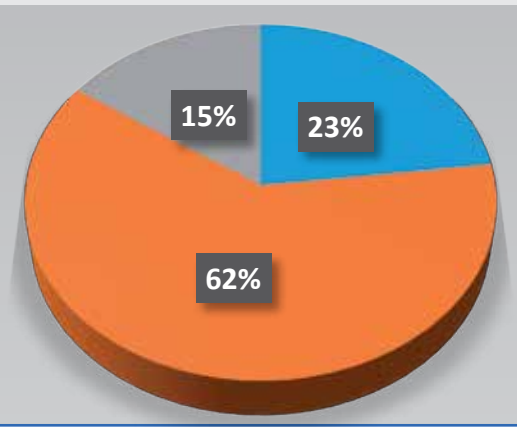
LITORAL PACÍFICO
Categoría Medio

Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Total 50 Municipios
Cauca	1	Buenos Aires	69,8	Medio	
	2	Argelia	61,7	Medio	
Chocó	1	Acandi	69,9	Medio	
	2	Lloró	69,5	Medio	
	3	Condoto	68,6	Medio	
	4	Bahia Solano (Mutis)	68,0	Medio	
	5	Bojayá (Bellavista)	67,9	Medio	
	6	Nuquí	67,1	Medio	
	7	Carmen del Darién	67,8	Medio	
	8	Sipí	66,4	Medio	
	9	Canton de San Pablo	65,3	Medio	
	10	Riosucio	65,3	Medio	
	11	Juradó	63,8	Medio	
	12	Atrato	63,4	Medio	
	13	San José del Palmar	63,2	Medio	
	14	Unguia	63,0	Medio	
	15	Tadó	62,8	Medio	
	16	Medio San Juan	62,6	Medio	
	17	Medio Atrato	61,9	Medio	
Nariño	1	Santa Barbara	69,8	Medio	
	2	La Tola	69,0	Medio	
Valle del Cauca	1	Buenaventura	62,7	Medio	
Total Medio	22	22			



Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Fiestas de "San Pacho" Quibdó - Foto: Antonio Andrade



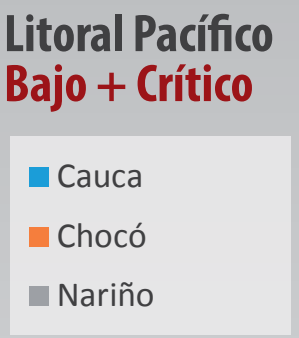


Tabla 9.

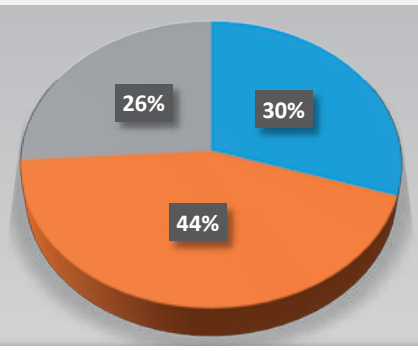
LITORAL PACÍFICO
Categoría bajo + crítico

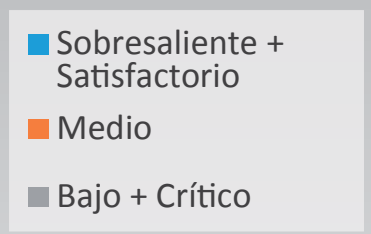
Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Total 50 Municipios
Cauca	1	López	58,1	Bajo	
	2	Guapi	53,9	Bajo	
	3	Timbiquí	52,7	Bajo	
Chocó	1	Rio Quito	57,2	Bajo	
	2	Istmina	55,8	Bajo	
	3	Quibdó	55,5	Bajo	
	4	Alto Baudó (Pie de Pato)	55,3	Bajo	
	5	Río Iró	53,1	Bajo	
	6	El Carmen	49,8	Bajo	
	7	Unión Panamericana	38,4	Critico	
	8	Bagadó	36,3	Critico	
Nariño	1	Olaya Herrera	57,0	Bajo	
	2	Barbacoas	39,0	Critico	
Total Bajo + Crítico	13				



Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

TOTAL DESEMPEÑO INTEGRAL - LITORAL PACÍFICO





Categoría	Litoral Pacífico				Total litoral Pacífico
	Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca	
Sobresaliente + Satisfactorio	4	5	6	0	15
Medio	2	17	2	1	22
Bajo + Crítico	3	8	2	0	13
Totales	**9**	**30**	**10**	**1**	**50**

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Desempeño municipal Pacífico Andino

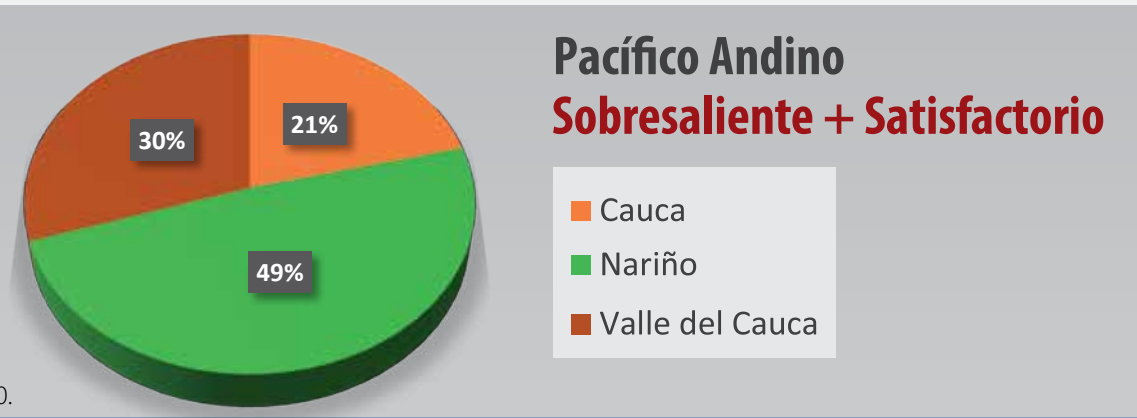


Tabla 10.

Pacífico Andino
Categoría Sobresaliente + Satisfactorio

Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Total 128 Municipios
Cauca	1	Corinto	84,6	Sobresaliente	70%
	2	Miranda	83,9	Sobresaliente	
	3	Puerto Tejada	82,2	Sobresaliente	
	4	Cajibio	82,1	Sobresaliente	
	5	Sotara	82,1	Sobresaliente	
	6	Rosas	80,7	Sobresaliente	
	7	Guachené	79,3	Satisfactorio	
	8	Villa Rica	78,9	Satisfactorio	
	9	Totoro	78,8	Satisfactorio	
	10	Piendamo	78,3	Satisfactorio	
	11	Inza	77,7	Satisfactorio	
	12	Bolivar	77,0	Satisfactorio	
	13	Caloto	76,1	Satisfactorio	
	14	Toribio	75,3	Satisfactorio	
	15	Popayan	75,3	Satisfactorio	
	16	Jambalo	74,8	Satisfactorio	
	17	La Sierra	74,4	Satisfactorio	
	18	Paez	70,9	Satisfactorio	
	19	Silvia	70,1	Satisfactorio	

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Tabla 10 continúa en página siguiente...



Pescadores Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga

Viene pág. anterior

Tabla 10. Desempeño Integral Municipal 2013, Pacífico andino sobresaliente y satisfactorio

Pacífico Andino
Categoría Sobresaliente + Satisfactorio

Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Municipios
Nariño	1	Cumbal	87,1	Sobresaliente	70%
	2	Pasto	86,2	Sobresaliente	
	3	Guachucal	83,4	Sobresaliente	
	4	Ipiales	83,2	Sobresaliente	
	5	Samaniego	83,2	Sobresaliente	
	6	Nariño	82,9	Sobresaliente	
	7	Guaitarilla	82,7	Sobresaliente	
	8	Iles	82,5	Sobresaliente	
	9	Taminango	82,5	Sobresaliente	
	10	La Cruz	82,0	Sobresaliente	
	11	Gualmatan	81,8	Sobresaliente	
	12	El Tambo	81,8	Sobresaliente	
	13	El Peñol	81,5	Sobresaliente	
	14	Puerres	81,3	Sobresaliente	
	15	Colon-Genova	80,7	Sobresaliente	
	16	San Bernardo	80,7	Sobresaliente	
	17	Belen	80,3	Sobresaliente	
	18	Funes	80,2	Sobresaliente	
	19	Sapuyes	80,0	Sobresaliente	
	20	El Tablon	79,5	Satisfactorio	
	21	Los Andes	79,2	Satisfactorio	
	22	Buesaco	79,2	Satisfactorio	
	23	San Pablo	78,9	Satisfactorio	
	24	Providencia	78,9	Satisfactorio	
	25	Alban	78,8	Satisfactorio	
	26	Mallama	78,5	Satisfactorio	
	27	Chachagui	78,4	Satisfactorio	
	28	Policarpa	78,0	Satisfactorio	
	29	Ospina	77,8	Satisfactorio	
	30	Tuquerres	77,2	Satisfactorio	
	31	Arboleda	77,1	Satisfactorio	
	32	Cuaspud-Carlosama	76,8	Satisfactorio	
	33	San Lorenzo	76,4	Satisfactorio	
	34	Imues	76,2	Satisfactorio	
	35	Contadero	75,2	Satisfactorio	
	36	La Llanada	74,9	Satisfactorio	
	37	Pupiales	74,9	Satisfactorio	
	38	Linares	74,5	Satisfactorio	
	39	El Rosario	74,1	Satisfactorio	
	40	Yacuanquer	73,4	Satisfactorio	
	41	La Florida	72,4	Satisfactorio	
	42	Potosi	72,3	Satisfactorio	
	43	Tangua	71,9	Satisfactorio	
	44	Ricaurte	71,3	Satisfactorio	

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Tabla 10 continúa en página siguiente...

Viene pág. anterior

Tabla 10. Desempeño Integral Municipal 2013, Pacífico andino sobresaliente y satisfactorio

Pacífico Andino Categoría Sobresaliente + Satisfactorio					
Región	**N**	**Municipios**	**Indicador de Desempeño Integral IDIM**	**Categoría**	**Participación Total 128 Municipios**
Valle del Cauca	1	Palmira	91,5	Sobresaliente	**70%**
	2	Pradera	89,7	Sobresaliente	
	3	El Águila	83,7	Sobresaliente	
	4	Cali	83,1	Sobresaliente	
	5	Bolívar	80,8	Sobresaliente	
	6	Yumbo	80,4	Sobresaliente	
	7	Restrepo	80,4	Sobresaliente	
	8	Toro	79,1	Satisfactorio	
	9	Tuluá	78,8	Satisfactorio	
	10	Versalles	78,6	Satisfactorio	
	11	Ansermanuevo	78,3	Satisfactorio	
	12	Caicedonia	77,9	Satisfactorio	
	13	Sevilla	77,8	Satisfactorio	
	14	Zarzal	76,6	Satisfactorio	
	15	Ulloa	75,9	Satisfactorio	
	16	Ginebra	75,1	Satisfactorio	
	17	San Pedro	73,8	Satisfactorio	
	18	Candelaria	73,5	Satisfactorio	
	19	Bugalagrande	73,4	Satisfactorio	
	20	Argelia	73,3	Satisfactorio	
	21	Buga	73,0	Satisfactorio	
	22	Guacarí	72,3	Satisfactorio	
	23	Riofrio	72,0	Satisfactorio	
	24	La Victoria	71,5	Satisfactorio	
	25	Vijes	71,4	Satisfactorio	
	26	Cartago	70,6	Satisfactorio	
	27	Andalucía	70,7	Satisfactorio	
Total Sobresaliente + Satisfactorio	90				

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013



Panorámica Quibdó - Foto: Antonio Andrade

Tabla 11. Desempeño Integral Municipal 2013, Pacífico andino categoría media

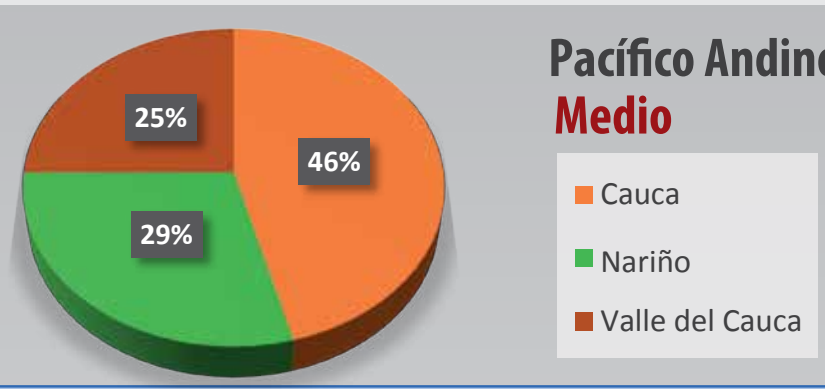


Tabla 11

Pacífico Andino
Categoría medio

Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Total 128 Municipios
Cauca	1	Piamonte	69,6	Medio	
	2	La Vega	69,2	Medio	
	3	Almaguer	68,8	Medio	
	4	Mercaderes	68,7	Medio	
	5	Sucre	67,7	Medio	
	6	Patia (El Bordo)	67,4	Medio	
	7	Puracé	67,0	Medio	
	8	Caldono	65,5	Medio	
	9	Santander de Quilichao	65,2	Medio	
	10	Timbio	64,9	Medio	
	11	Padilla	63,7	Medio	
Nariño	1	Cumbitara	69,7	Medio	19%
	2	Consacá	69,0	Medio	
	3	Santacruz	67,9	Medio	
	4	Ancuya	67,7	Medio	
	5	Cordoba	62,7	Medio	
	6	Sandona	62,5	Medio	
	7	San Pedro de Cartago	60,1	Medio	
Valle del Cauca	1	Roldanillo	69,3	Medio	
	2	Obando	69,1	Medio	
	3	Dagua	66,6	Medio	
	4	La Cumbre	65,9	Medio	
	5	Yotoco	64,3	Medio	
	6	El Dovio	63,0	Medio	
Total medio	24				

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Niños en la playa de la costa del Cauca - Foto: Gobernación del Cauca

Tabla 12. Desempeño Integral Municipal 2013, Pacífico Andino categoría bajo - crítico

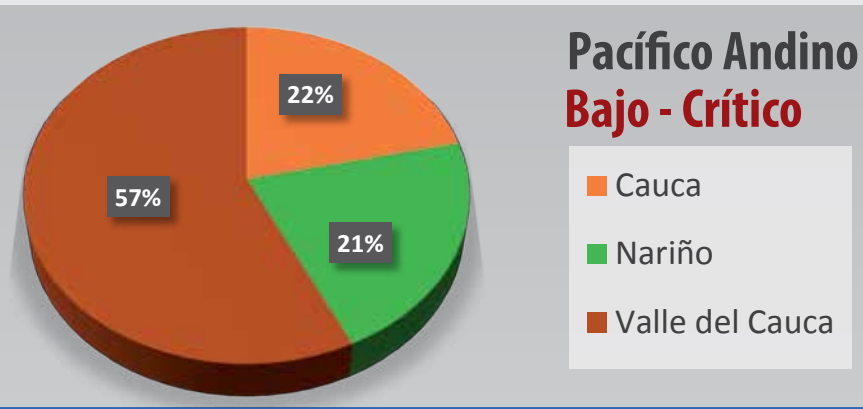


Tabla 12

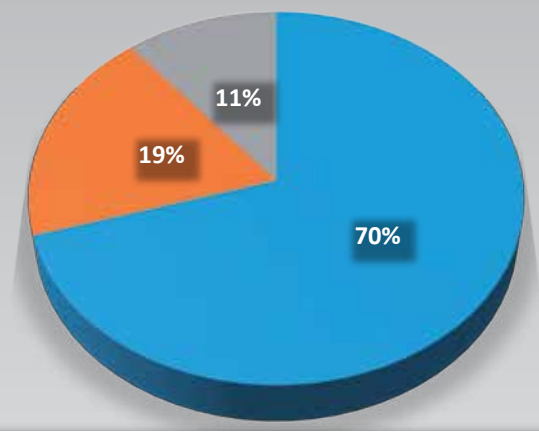
Pacífico Andino
Categoría Bajo + Crítico

Región	N	Municipios	Indicador de Desempeño Integral IDIM	Categoría	Participación Total 128 Municipios
Cauca	1	Santa Rosa	59,8	Bajo	11%
	2	Florencia	58,7	Bajo	
	3	San Sebastián	58,0	Bajo	
Nariño	1	Leiva	57,4	Bajo	
	2	Aldana	56,9	Bajo	
	3	La Unión	46,5	Bajo	
Valle del Cauca	1	Calima-Darién	59,9	Bajo	
	2	El Cerrito	59,9	Bajo	
	3	El Cairo	58,5	Bajo	
	4	Florida	58,0	Bajo	
	5	Jamundí	50,6	Bajo	
	6	Alcala	49,1	Bajo	
	7	Trujillo	47,4	Bajo	
	8	La Unión	37,5	Critico	
Total Bajo + Crítico	14				

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013



Malecom Quibdó - Foto: CNP



TOTAL PACÍFICO ANDINO

- Sobresaliente + Satisfactorio
- Medio
- Bajo + Crítico

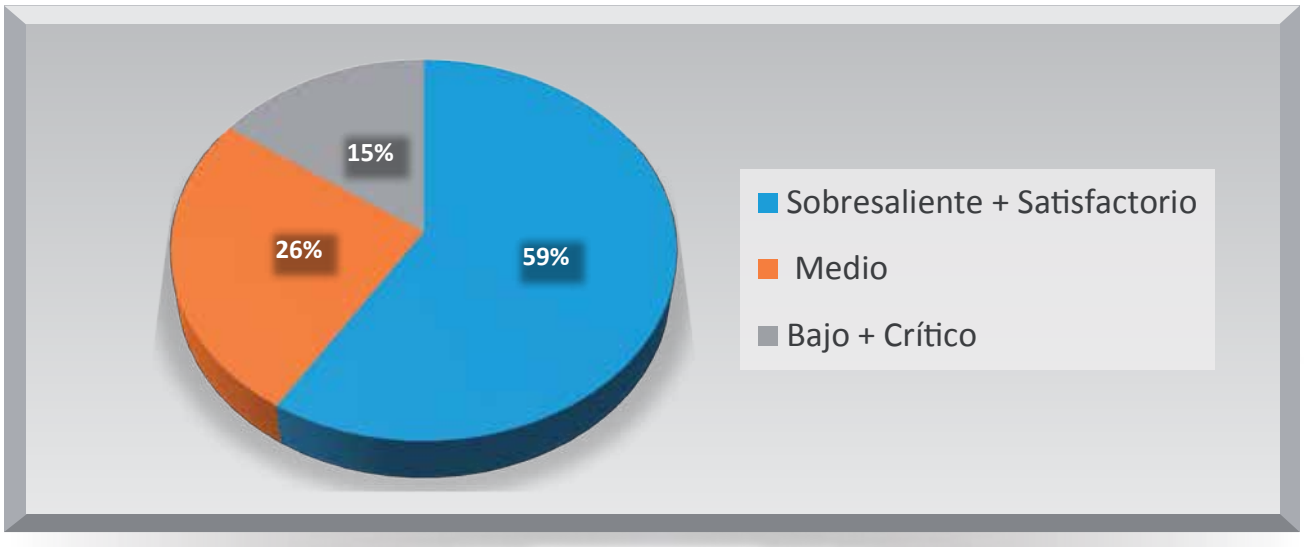
Categoría	Pacífico Andino				Total Litoral Andino
	Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca	
Sobresaliente + Satisfactorio	19	0	44	27	90
Medio	11	0	7	6	24
Bajo + Crítico	3	0	3	8	14
Totales	**33**	**0**	**54**	**41**	**128**

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Conclusiones del desempeño integral municipal de la región Pacífico

De acuerdo con esta medición, el 59% de los municipios del Pacífico colombiano obtuvieron resultados por encima de los 70 puntos, ubicándolos entre los niveles de desempeño satisfactorios y sobresalientes. El 25,8% se ubicó en el nivel medio y el 15,2% entre los niveles bajo y crítico de desempeño, como se observa en la siguiente Tabla-resumen 13:

TOTAL DESEMPEÑO INTEGRAL REGIÓN PACÍFICO



Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Pescadores Río atráto - Foto: Antonio Andrade

Tabla 13.

Resumen Desempeño Integral Municipal 2013 región Pacífico												
Categoría	Municipios										Total Región Pacífico	Paritici pación %
	Litoral Pacífico				Total Litoral Pacífico	Región Andina				Total Región Andina		
	Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca		Cauca	Chocó	Nariño	Valle del Cauca			
Sobresaliente	1	0	0	0	1	6	0	19	7	32	**33**	19%
Satisfactorio	3	5	6	0	14	13	0	25	20	58	**72**	40%
Total Sobresaliente + Satisfactorio	**4**	**5**	**6**	**0**	**15**	**19**	**0**	**44**	**27**	**90**	**105**	**59%**
Medio	2	17	2	1	22	11	0	7	6	24	**46**	26%
Total Medio	**2**	**17**	**2**	**1**	**22**	**11**	**0**	**7**	**6**	**24**	**46**	**26%**
Bajo	3	6	1	0	10	3	0	3	7	13	**23**	13%
Crítico	0	2	1	0	3	0	0	0	1	1	**4**	2%
Total Bajo + Crítico	**3**	**8**	**2**	**0**	**13**	**3**	**0**	**3**	**8**	**14**	**27**	**15%**
Total Región Pacífico	**9**	**30**	**10**	**1**	**50**	**33**	**0**	**54**	**41**	**128**	**178**	100%

Fuente: Departamento Nacional de Planeación - DNP

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013

Al comparar el desempeño municipal entre las franjas del Litoral y andina que componen la región Pacífico, se observa que siguen prevaleciendo las asimetrías entre ambas subregiones. En el caso andino, el 70,3% tuvieron desempeños entre satisfactorios y sobresalientes. Mientras en el Litoral esta proporción alcanzó sólo el 30% de sus municipios. En los casos de menor desempeño, en el Pacífico andino el 10,9% de sus municipios se encuentra entre los niveles de bajo y crítico, en contraste con el Litoral, en donde esta proporción fue del 26%. Esto implica la necesidad de hacer un gran esfuerzo para fortalecer institucionalmente los municipios del Litoral, que permita mejorar su capacidad de gestión y la productividad en la utilización de los recursos.

Municipios con alto desempeño

Departamento	Municipios	Calificación
Valle del Cauca	Palmira	92.5
Nariño	Cumbal	87.2
Cauca	Corinto	84.6
Chocó	Bajo Baudó (Pizarro)	78

Departamentos con Municipios con desempeño sobresaliente y satisfactorio

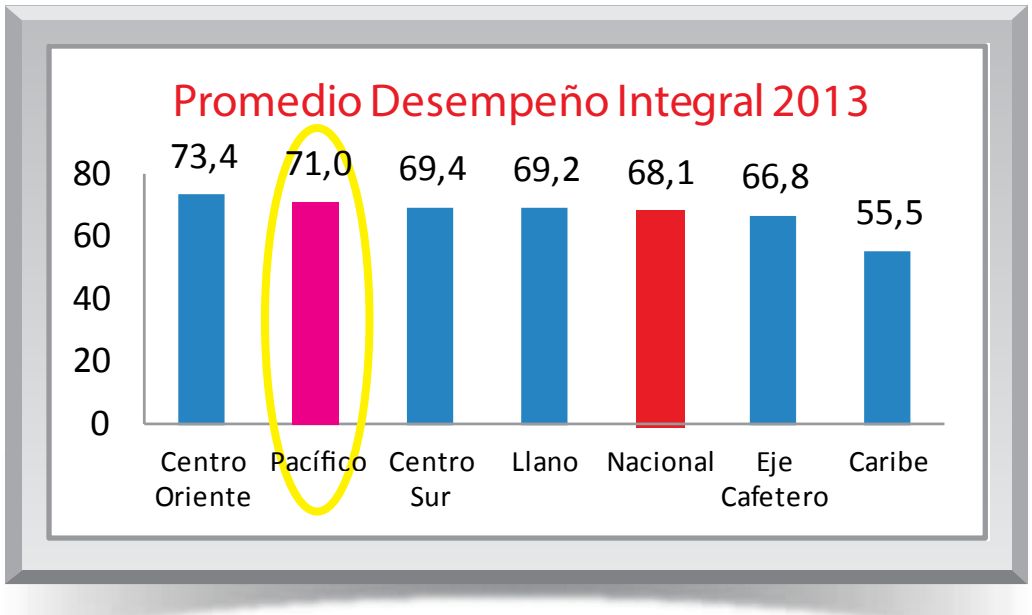
Departamento	Total de Municipios	% Desempeño
Nariño	50 de 64	78.1 %
Valle del Cauca	27 de 42	64.3 %
Cauca	23 de 42	54.7 %
Chocó	5 de 30	16.7 %

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP - Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - 2013



Norte de la costa Pacífca Chocoana - Foto: Andrés Ramírez

Comparativo por regiones
Desempeño Integral Municipal 2013



Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Evaluación del Desarrollo Integral de los Municipios y Distritos, Vigencia 2013.

DESEMPEÑO INTEGRAL MUNICIPAL 2013
COMPARATIVO REGIONAL POR COMPONENTES

COMPONENTE		REGIONES							Promedio Nacional	Pacífico Frente al Nacional
		Caribe	Centro Oriente	Centro Sur	Eje Cafetero	Llano	Pacífico	Puesto		
Eficacia		56,0	80,0	74,8	60,5	70,4	79,1	2	72,0	↑
Eficiencia		46,1	58,6	49,4	60,7	54,9	54,1	4	54,9	↓
Requisitos Legales		67,8	79,0	80,4	73,5	78,2	78,2	3	76,1	↑
Gestión	Capacidad Administrativa	65,8	83,6	82,7	76,8	80,0	85,9	1	79,4	↑
	Desempeño Fiscal	66,0	68,3	67,1	68,3	71,8	64,5	6	67,4	↓

Fuente: CNP (2014) a partir de DNP, Evaluación del Desarrollo Integral de los Municipios y Distritos, Vigencia 2013.

En términos comparativos la región Pacífico se ubicó con un resultado promedio de 71 puntos después de la región Centro Oriente, superando las demás regiones del país y el promedio nacional, como se ilustra en la Gráfica anterior. Esto en gran parte obedeció a los buenos resultados de la región Pacífico en el componente de capacidad administrativa, donde se ubicó en el primer puesto con 85,9 puntos y en el componente de eficacia donde se ubicó segunda con 79,1 puntos. Al revisar las cifras en el componente de capacidad administrativa se encuentra que la Región Pacífico cuenta con 81% de los municipios en nivel "Sobresaliente" y 11% en el rango "Satisfactorio". Así, de las 178 entidades territoriales que conforman esta región, 145 obtuvieron resultados en estas categorías. Por su parte, en el componente de eficacia la Región Pacífico es superior al promedio municipal del país y corresponde al nivel "Satisfactorio". Esto significa que, en promedio, sus alcaldías cumplieron las metas de sus planes de desarrollo con niveles "Satisfactorio".

A pesar de esta segunda posición de la Región Pacífico en los resultados regionales generales, se observó también que en materia de desempeño fiscal, el Pacífico colombiano ocupó el último puesto con 64,5 puntos. En este sentido, la región Pacífico presenta grandes contrastes, donde los municipios del Valle

del Cauca alcanzan calificaciones importantes (69,0 puntos en promedio), mientras que los de Chocó se muestran como territorios con grandes requerimientos en términos de apoyo administrativo para mejorar su gestión fiscal (60,2 puntos en promedio). De acuerdo con el DNP, departamentos como el Chocó gastan en funcionamiento un volumen muy alto de recursos en comparación con la inversión. Es así como gasta aproximadamente $90 de cada $100 reflejando la insostenibilidad de sus finanzas al no tener recursos para pagar sus propios gastos operativos.

También se observó que en el componente de eficiencia existen retos importantes para el Pacífico colombiano. En esta materia ocupó el cuarto puesto a nivel regional con 54,1 puntos, levemente por debajo del promedio nacional que arrojó 54,9 puntos. 72 de sus municipios registraron un desempeño "Bajo" en eficiencia y 36 en "Crítico", es decir, el 60,7 % de sus municipios se encuentran en situación baja y crítica en eficiencia.

Al comparar las dos regiones costeras del país se observa que la región Pacífico presenta mejores desempeños que la región Caribe, que obtuvo 55,5 puntos en promedio, la cual ocupó el último lugar entre las regiones del país en materia de eficacia, eficiencia, requisitos legales y capacidad administrativa. La región Caribe sólo superó a la región Pacífico en los resultados del desempeño fiscal con 66 puntos frente a 64,5 de la región Pacífico.

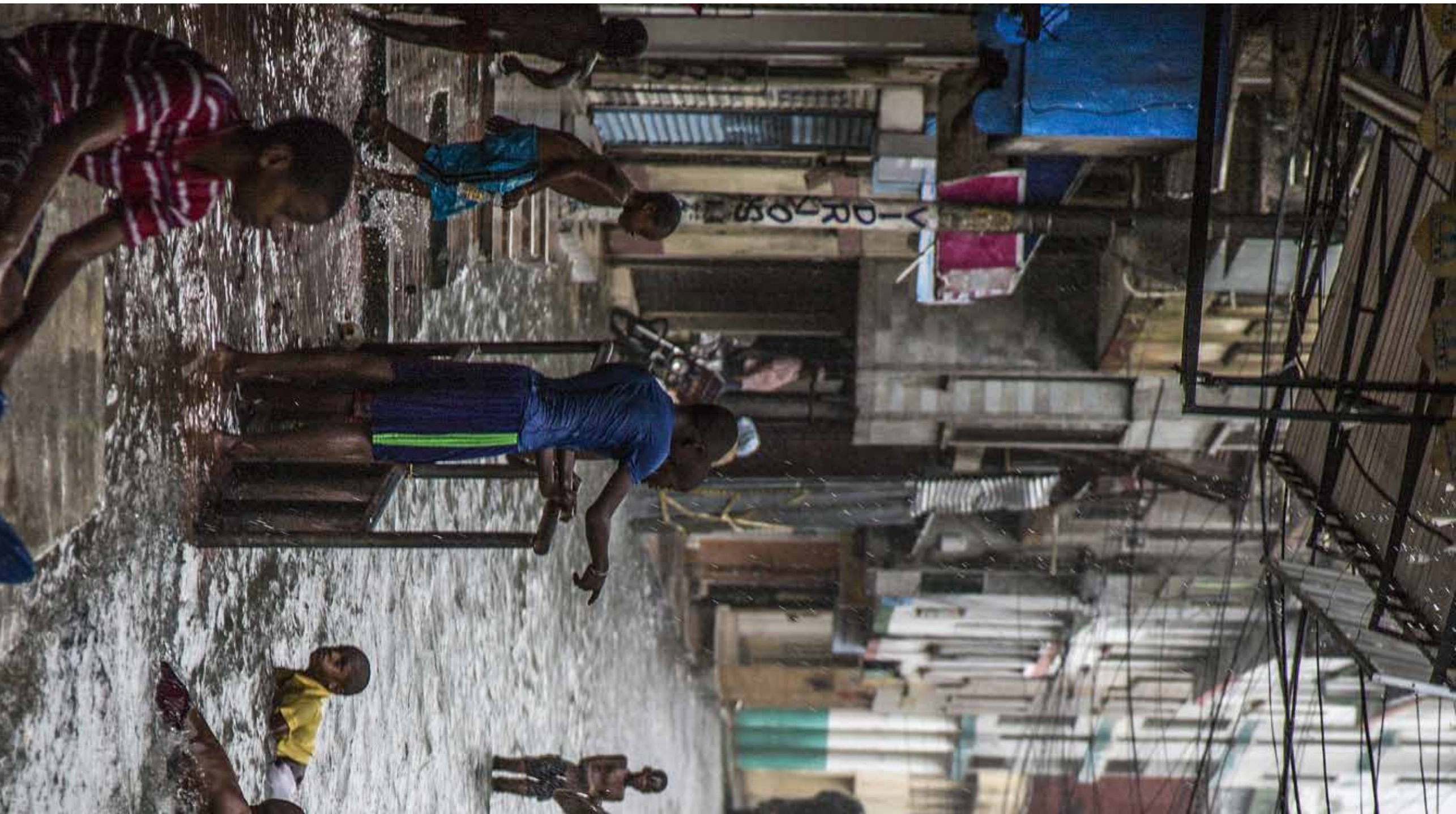
En resumen, cerca del 19% de los municipios de la región Caribe presentaron resultados críticos (37 con una medición menor a 40 puntos) y solo 5 de sus municipios registraron una medición sobresaliente en el desempeño integral. En el caso de la región Pacífico, sólo el 2,2% de los municipios presentaron resultados críticos (3 en el Litoral Pacífico y 1 en su franja Andina) y 33 municipios lograron una medición sobresaliente en su desempeño integral (1 en el Litoral Pacífico y 32 en la franja Andina).

A pesar de estos resultados, se puede concluir que la medición del Desempeño Integral en la región Pacífico evidencia disparidades que aún requieren atención, en la medida en que esta valoración refleja necesidades de ajuste a la prestación de bienes y servicios por parte de las alcaldías, de forma que se atiendan más contundentemente las necesidades de la población. Con estos indicadores y desempeños municipales, el Pacífico colombiano enfrenta un gran desafío, y es la posibilidad de fortalecer la gerencia de lo público, para elevar en particular los niveles de desempeño fiscal y sus indicadores de eficiencia en aspectos evaluados como: cobertura en educación, calidad en educación, régimen subsidiado, plan ampliado de inmunizaciones (programas de vacunación), agua potable y saneamiento básico y calidad del agua.



Familia de pescadores en manglares de Bahia Málaga - Foto: Jorge Idárraga

¿Dónde estamos?



Un equipo y un método para pensarnos como región

El proceso de integración de la Región Pacífico ha sido un propósito regional que se formalizó hace seis años con el acuerdo de voluntades firmado en 2010 por los gobiernos departamentales de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca. Este acuerdo, fue ratificado en 2011 por los señores gobernadores elegidos para el período 2012-2015, doctores: Temístocles Ortega Narváez, Efrén Palacios Serna, Raúl Delgado Guerrero y Ubeimar Delgado Blandón.

Aunque previamente en diversas oportunidades se han impulsado iniciativas tendientes a concretar el desarrollo integral de la región Pacífico, a través de experiencias como las del IDOC en los años 70 para la integración de los departamentos del Occidente colombiano; PLAIDECOP Plan de Desarrollo Integral para la Costa Pacífica en 1983; el CORPES de Occidente, creado a partir de la Ley 076 de 1985; el Plan Pacífico (1994-2007) y la Agenda Pacífico XXI, es claro que en la actualidad viene generando un compromiso y un apoyo decidido de los mandatarios regionales de darle continuidad al proceso y prioridad dentro de sus agendas departamentales, que por fortuna ha contado también con el respaldo del Bloque Parlamentario Regional y de líderes representativos de la región. Se auguran nuevos tiempos de real esperanza para la región Pacífico.

Es así como se ha mantenido un proceso sistemático y continuo que se ha soportado en una estructura funcional conformada por el Consejo de Gobernadores que se ha apoyado en la Mesa Técnica de Integración y Desarrollo del Pacífico a la cual asisten permanentemente los Secretarios de Planeación Departamental y los delegados de los gobiernos departamentales quienes son expertos con un conocimiento profundo de la región.

Un factor de éxito ha sido además haber contado con el apoyo económico y en especie de los cuatro departamentos y disponer de una entidad técnica neutra con amplia experiencia como el Centro Nacional de Productividad, CNP, que articula el proceso de integración y gestiona recursos para mantener activa la Mesa Técnica. Se destaca el apoyo dado por Ecopetrol, sin el cual este próceso no hubiese podido fortalecerse.

Gracias a esta labor que cuenta con una trayectoria de seis años de trabajo colectivo permanente, con una brújula establecida en el acuerdo de voluntades y la voluntad política y la fortaleza técnica necesarias, la Región Pacífico colombiana cuenta con la madurez suficiente para consolidar su proceso de integración.

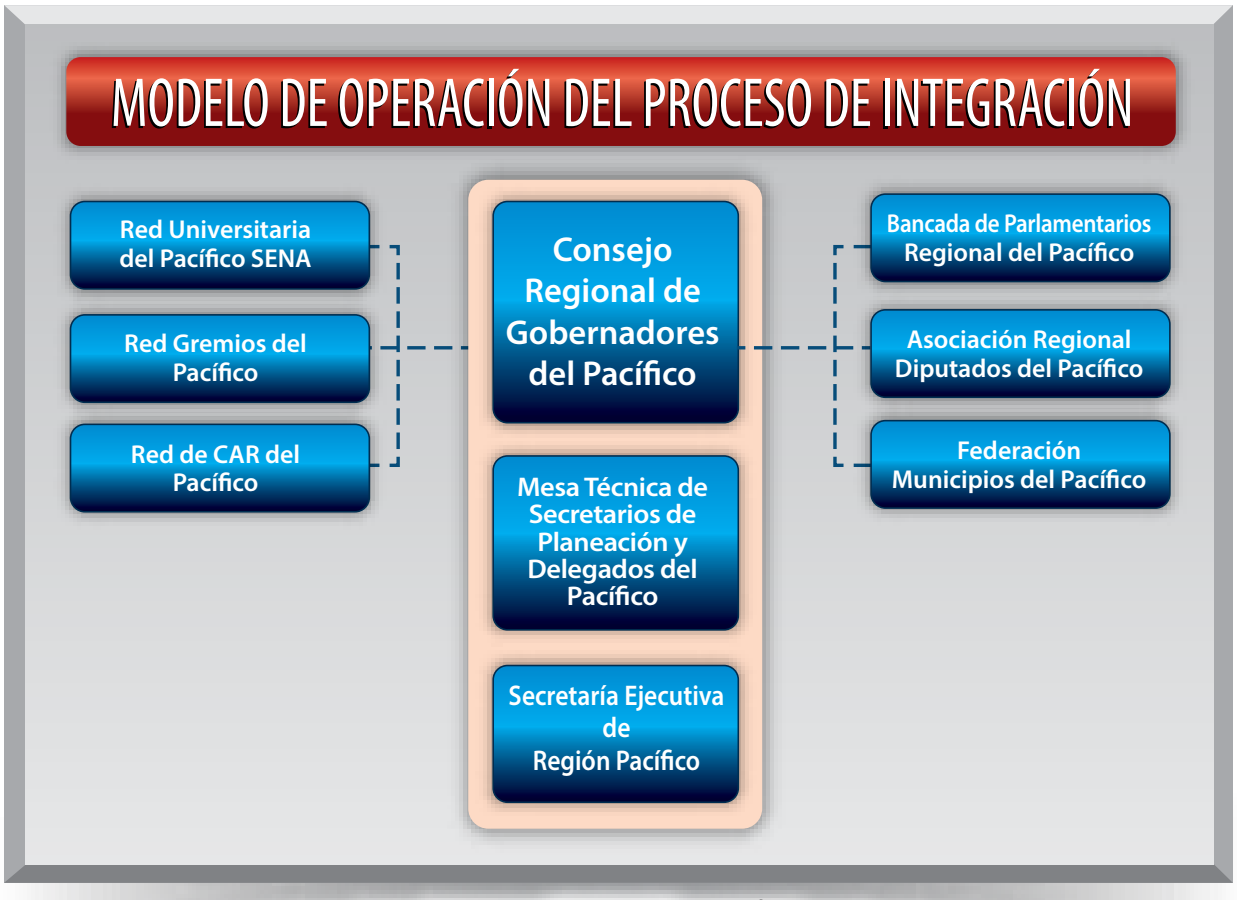
Niños jugando en la lluvia - Buenaventura
Foto: Jorge Idárraga

¿Cómo se concreta el Proceso de ***Integración de la Región Pacífico?***

Sin duda alguna, las anteriores iniciativas encaminadas a la integración regional tuvieron necesariamente que definir cada una sus propios modelos de dirección y operación, para normar las relaciones entre los actores involucrados en dichos procesos y las relaciones con el Estado para el alcance de sus objetivos.

El proceso de integración regional inició en octubre de 2010. Desde entonces hasta hoy se ha configurado el actual modelo de dirección y operación. Desde su inicio ha estado centrado en la concreción de unos acuerdos sobre lo que es fundamental para el desarrollo de esta región. Sin embargo, hay otros consensos operativos y de ajuste e interacción de los equipos para la buena marcha y eficiencia que también han debido construirse para precisar la manera de trabajar en equipo.

Se ha establecido una ruta y una metodología que han posibilitado que el proceso de los cuatro departamentos hacia su integración regional, no sólo sea alcanzable sino eficaz para lograr la transformación deseada y esperada. Esto a partir de las preguntas orientadoras ¿de dónde venimos?, ¿dónde estamos? y ¿para dónde vamos?, de precisar la línea de base acerca del desarrollo regional, definir el Macroproblema del Pacífico colombiano, tras una serie de pasos que integran las hipótesis de futuro, variables, actores clave, escenario apuesta y lograr la concreción de un modelo de integración regional para la región Pacífico.



Fuente: CNP Mesa tecnica región Pacìfico

El modelo referente para el proceso de integración regional lo conforman los cuatro gobernadores de los departamentos de la región Pacífico quienes constituyen el Consejo Regional de Gobernadores del Pacífico, la Mesa Técnica conformada por los asesores delegados de los gobernadores, los secretarios de Planeación y el equipo técnico que los acompaña y el Centro Nacional de Productividad como la entidad que desde la Secretaría Ejecutiva articula el modelo de dirección y operación del proceso.

Participan también otros actores esenciales y constitutivos al proceso de integración como la Bancada Parlamentaria de la región Pacífico, la Asociación de Diputados del Pacífico, la Federación de Municipios del Pacífico, la Red de Universidades del Pacífico, el SENA, y el Comité Intergremial del Pacífico. En doble vía, como articulador del Gobierno Nacional con el proceso de integración actúal, la Gerencia de la Región Pacífico y el DNP.

Definición de roles
de los actores del proceso de integración



Integrantes pioneros en la Mesa Técnica de la Integración Región Pacífico. *De pie, izquierda a derecha ; Gerardo Rivera Zúñiga, de la Gobernación del Cauca; Alvaro Obando, del ADEL del Departamento de Nariño; Martha Lucía Perlaza, DIrectora Ejecutiva del CNP; Vicente Mesa del CRC del Departamento de Nariño; Freddy López, del Departamento de Planeación del del Cauca; Sentados de izquierda a derecha; Gerardo Flórez, Delegado de la Gobernacón del Valle; Raúl Delgado, Secretario de Planeación del Departamento de Nariño; Eugenio Estupiñan, Asesor de la Gobernación de Nariño. Harold Banguero, Delegado Asesor - Gobernación del Valle; Wladimiro Garcés, Delegado del Departamento del Chocó; María Clara Carvajal, del Departemento del Cauca y Julio Llanos, Subsecretario de Desarrollo Municipal del Valle del Cauca*

Consejo Regional de Gobernadores

El Consejo Regional de Gobernadores además de ejercer la representación de la región a través de los gobernadores de los cuatro departamentos:

- Define los lineamientos y políticas generales para el desarrollo económico y social de la región Pacífico.
- Imparte las directrices de acción de la región Pacífico.
- Aprueba el Plan de Trabajo.

Los gobernadores y sus secretarios de planeación, desde los ejercicios de planificación realizados en sus territorios y expresados en gran parte en los Planes de Desarrollo departamental, son el contacto directo y permanente con las comunidades donde reúnen sus voces, necesidades y anhelos, además de aportar al conocimiento y la información acumulados sobre la realidad de sus regiones, así como sus iniciativas para la transformación de la realidad de sus comunidades.



Integrantes de la Mesa Técnica de la Integración Región Pacífico. ***De izquierda a derecha ;*** *Juan Guillermo Valencia, Secretario de Planeacíon del Valle; Antonio Andrade, Asesor de la Gobernación del Chocó; Gerardo Flórez, Asesor de la Gobernacón del Valle; Martha Lucía Perlaza, Directora Ejecutiva del CNP; Daniel Luna, Secretario de Planeación del Cauca y Eugenio Estupiñan, Asesor de la Gobernación de Nariño.*

Centro Nacional de Productividad (CNP)

El Centro Nacional de Productividad desde la Secretaría Ejecutiva:

- Da apoyo técnico al proceso de integración para el desarrollo regional del Pacífico colombiano.
- Convoca a las reuniones de delegados y eventos de carácter regional.
- Es el encargado del Protocolo de la Comunicación oficial de la región Pacífico y su monitoreo.
- Es el encargado de articular los actores de la región en favor de las iniciativas identificadas en las comisiones técnicas.
- Articula la bancada parlamentaria de la región Pacífico en torno al proceso de integración

Gestión parlamentaria

La totalidad de los senadores y representantes a la Cámara de los cuatro departamentos de la región Pacífico, trabajan alineados por la integración regional

- Su actuar profundiza los espacios de participación democrática de acuerdo con las necesidades de la región.
- Consolida la representación política de la región Pacífico en el espacio político nacional (Bancada Parlamentaria Regional).
- Coadyuva la gestión de recursos para el financiamiento del Plan Estratégico Regional para lo cual se cuenta con el apoyo logístico de las casas fiscales de los departamentos que integran la región Pacífico, con sede en Bogotá.
- Ejerce control político a la inversión en la región.



Foto: Website congreso

Victorias tempranas del Proceso de Integración

Logros y resultados de la Mesa Técnica

- Acuerdo de Voluntades de octubre de 2010, formulado por los anteriores gobernadores y ratificado por los actuales.
- Identificación y definición de proyectos, incluidos por la Mesa Técnica en los Planes de Desarrollo de los cuatro departamentos del Pacífico.
- Recomendar al Gobierno Nacional que en el Sistema General de Regalías (S.G.R) los departamentos no productores de hidrocarburos y recursos mineros, entren a participar de ellas, tal como lo menciona el exministro de Hacienda Juan Carlos Echeverry en la entrevista publicada en esta edición.
- Construcción del Plan Pazcífico.
- Proyectos Integradores, como la "Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera y Acuicola de la Región Pacífico Colombiana", actualmente aprobado y pendiente de ejecución, y el "Programa de Desarrollo Científico y Tecnológico, para la Cadena Acuícola del Litoral Pacífico Colombiano", presentados en esta publicación.
- Conformación y unión de la Bancada Parlamentaria en torno al proceso de integración regional y como apoyo al Plan Nacional de Desarrollo Capítulo Pacífico.
- Relaciones de confianza entre los actores.
- Pensarnos entre sí como región.
- Realización de esfuerzos interinstitucionales.
- Enlace con el Gobierno Nacional a través del DNP Subdirección de Desarrollo Territorial.
- Publicación de la Revista Integración Región Pacífico

Identificación de proyectos estratégicos para la región

Dentro de los ejercicios de construcción de integración, desde el año 2011 se establecieron mesas de trabajo que arrojaron la identificación de unos proyectos sobre los cuales los departamentos del Pacífico han continuado trabajando con base en los recursos que aporta el Sistema General de Regalías (SGR).

EDUCACIÓN

PROYECTO: Plan Integral de Educación con Calidad y Pertinencia para la Región Pacífico de Colombia

La formación de talento humano, con calidad y pertinencia, es un requisito para alcanzar la equidad para las comunidades y habitantes de la región Pacífico y su consecuente inserción en el mundo productivo contemporáneo, en condiciones dignas y en el marco de pleno respeto a su identidad cultural.



SALUD

En virtud de la dispersión geográfica que acarrea mayores costos en la garantía de servicios de salud por efectos de las distancias y del costo que implica el proceso prestacional, bajo el principio de equidad a departamentos con características similares en cuanto a dispersión geográfica, social, cultural y de infraestructura (vías, comunicaciones y de la red hospitalaria) debe trabajarse por la aplicación de la UPC diferencial para los municipios que la necesitan: 46 en total.

VIVIENDA

Construcción y mejoramiento integral de barrios y de vivienda urbana y rural. Fomento de la investigación aplicada para el desarrollo tecnológico de la vivienda, el saneamiento básico, el manejo y aprovechamiento de residuos sólidos. Fortalecer la legalización y titulación de tierras y el reasentamiento.

AGUA POTABLE

Los indicadores de cobertura de agua potable y saneamiento básico de la región del Pacífico son los más rezagados en comparación con el del resto del país. Incrementar con recursos de la Nación la bolsa TODOS POR EL PACÍFICO, para la terminación y ejecución de nuevos proyectos de agua potable, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos. Ampliar su cobertura en investigación y desarrollo de tecnologías de agua potable y saneamiento básico hacia toda la región Pacífico.
Realizar seguimiento y control específico a la continuidad en las políticas, inversiones y acciones públicas en agua potable y saneamiento básico urbano y rural que se han ejecutado o se están ejecutando.

INFRAESTRUCTURA

VÍAS TERRESTRES

- Doble calzada Rumichaca – Remolino – Popayán – Cali.
- Corredor Bogotá – B/ventura en los tramos que hacen falta incluyendo los accesos a B/ventura o al Nodo Portuario e incluyendo Mulaló - Loboguerrero.
- Carretera Popayán – Guapi (Iscuandé – Charco – Tola – Satinga).
- Corredor Intermodal Tumaco - Belén Do Pará, que incluya rehabilitación vía Tumaco San Francisco, variante San Francisco.
- Mocoa y construcción de la vía Puerto Asís – Puerto Ospina. Que incluya alternativa La Espriella - Remolino.
- Carretera Bogotá – Pereira – Ánimas – Nuquí y Quibdó - Medellín.
- Estudios para la mejor alternativa de conexión de B/ventura a la Orinoquía.
- Carretera Nóvita - Curundó – San José del Palmar – Cartago.

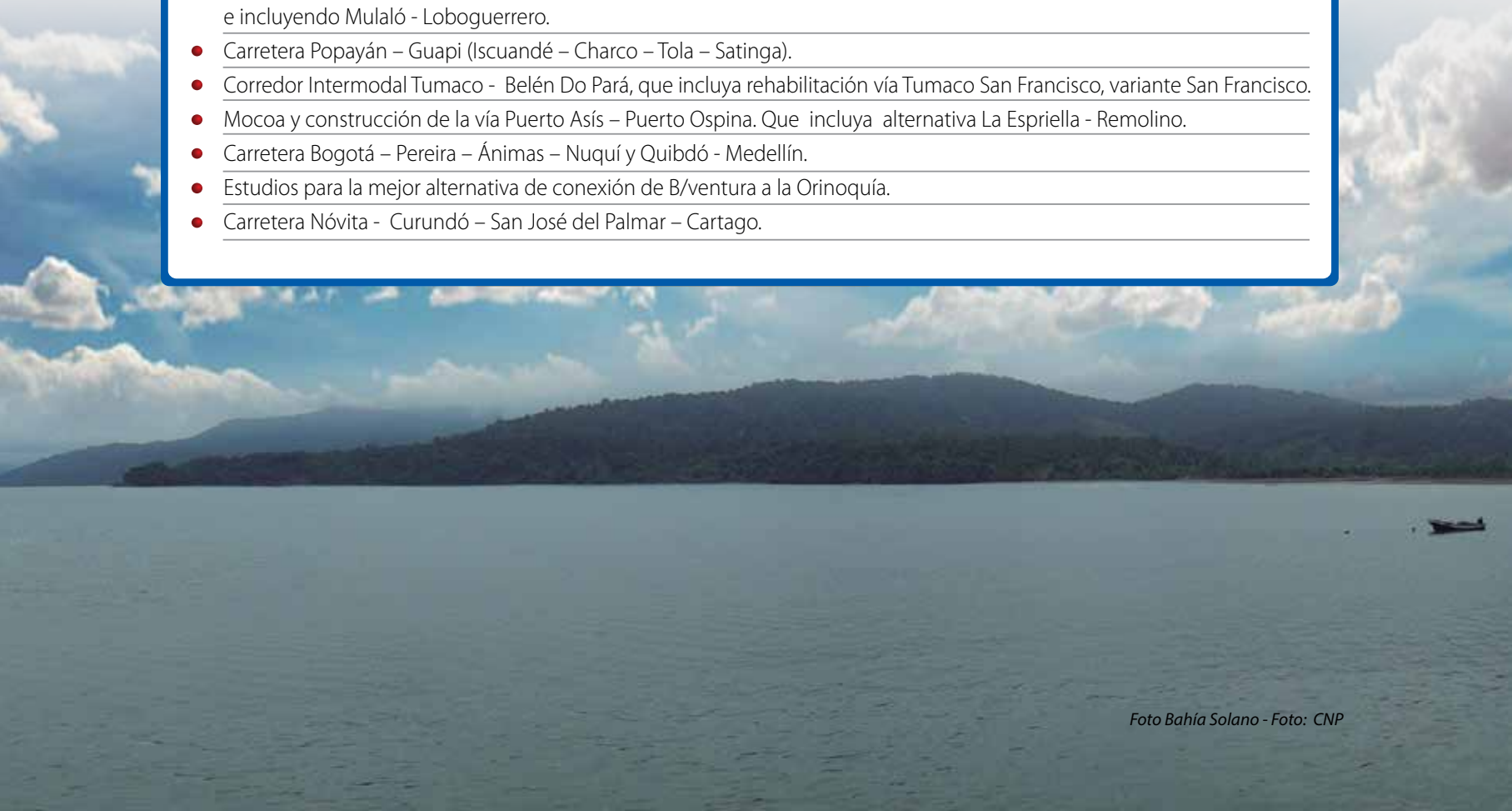


Foto Bahía Solano - Foto: CNP

INFRAESTRUCTURA — AEROPUERTOS REGIONALES E INTERNACIONALES

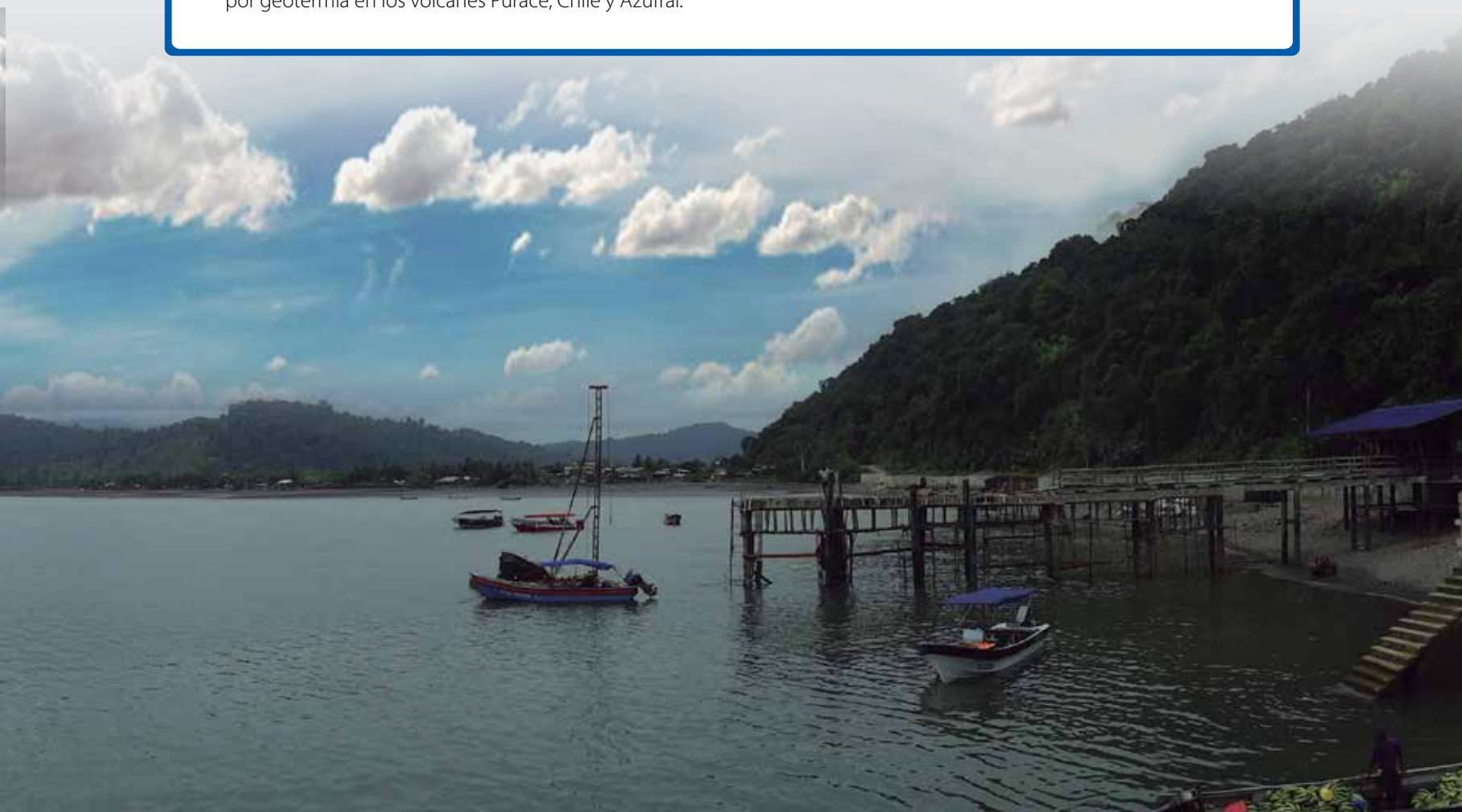
- Habilitación de una red de aeródromos que conecte los municipios de la costa Pacífica, teniendo como base la ampliación y optimización de los aeropuertos de Tumaco, El Charco, Guapi, B/ventura, Bahía Solano, Timbiquí, López de Micay, Juanchaco, Quibdó, Magüi, Payán, Olaya Herrera Bocas de Satinga (Nariño). Nuquí – Juradó (Chocó), Santa Bárbara Iscuandé (Nariño). Así como la viabilidad de la operación de un aeropuerto en el Patía. Modernización del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón. Ampliación del aeropuerto San Luis de Ipiales. Integración del aeropuerto de Matecaña y el aeropuerto de Santa Ana (Cartago).

INFRAESTRUCTURA — PUERTOS

- Profundización del canal de acceso al puerto de Buenaventura y al estero San Antonio. Impulsar zonas de actividades logísticas en el departamento del Chocó en el marco del Plan Arquímedes. Modernización del Puerto de Tumaco como puerto integral. Revisar la viabilidad del puerto de aguas profundas de Bahía Málaga. Rehabilitación integral de la cuenca del río Dagua. Continuación o ampliación del muelle pesquero La Playita en Buenaventura. Puerto de Tribugá en el municipio de Nuquí en el Chocó. Apoyo técnico y financiero al desarrollo de infraestructuras logística especializadas (ILES) en Buenaventura (CAEB), Buga, Yumbo e Ipiales.

INFRAESTRUCTURA — ENERGÍA

- Interconexión de los municipios del norte de Chocó (Unguía, Acandí, Juradó) con la línea de interconexión Colombia Centroamérica. Estudios de factibilidad refinería Tumaco. Construcción de poliducto para el transporte de combustibles líquidos desde la terminal de Yumbo hasta Pasto como reza en la Ley de Fronteras. Construcción del gasoducto desde la terminal de Yumbo hasta Pasto como reza en la Ley de Fronteras. Realizar la construcción de subestación bahía y la línea de energía Calima – Bahía - El Pailón de 115 Kv en Buenaventura. Realizar estudios de preinversión para generación eléctrica por geotermia en los volcanes Puracé, Chile y Azufral.



Las acciones o programas que se deben fortalecer o continuar para lograr las metas planteadas son:

CAUCA

CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

- Desarrollar e integrar un sistema de ciencia y tecnología e innovación regional.
- Fortalecer el Observatorio del Pacifico, los comités universidad empresa-estado de la región.
- Desarrollar e implementar una estrategia de apropiación social y productiva del conocimiento de la región Pacífico.
- Definir una estrategia de financiación regional de CTI.

SEGURIDAD Y CONVIVENCIA

- Fortalecer en las regiones las dinámicas de observatorios.
- Revisar profundamente la normatividad que rige el proceso de explotación de la minería.
- Formalizar la minería tradicional. Incrementar el control a las explotaciones ilegales de minería por parte del Estado.
- Incrementar las medidas de seguridad en las empresas mineras. Control al lavado de activos a través de la explotación minera.
- Fortalecer el aparato de justicia en el área del Pacífico. Asegurar la presencia de la fiscalía especializada.
- Programa "Sí se Puede", de desarrollo social sostenible.
- Corredor fluvial y marítimo del Pacífico para el control, con puertos en todas las poblaciones de la región.
- Sistema financiero que facilite el acceso a créditos a desplazados y víctimas.
- Construir un plan de derechos humanos para el Pacífico.
- Código regional de policía.
- Elaboración de planes de convivencia y seguridad ciudadana de acuerdo con las particularidades de la región.
- Ampliación y permanencia de la fuerza pública.



Mar Pacífico - Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga

Estas **APUESTAS PRODUCTIVAS** no sólo están dirigidas a erradicar la pobreza sino que se presentan como una herramienta para la sustitución de cultivos.

Adicionalmente se necesitan apuestas por parte del Estado como la creación del Viceministerio de Pesca, y avanzar en la formalización de la propiedad para acceder a créditos y recursos del Estado.

APUESTAS PRODUCTIVAS

- Fortalecimiento del subsector pesquero, acuícola y de la maricultura.
- Industrialización de la minería en la región.
- Desarrollo de las economías locales.
- Fortalecimiento de cultivos de frutas y hortalizas en la región.
- Fortalecer el cultivo de cafés especiales y su transformación productiva.
- Fortalecer el cultivo de cacao.
- Fortalecer el turismo (étnico, ecológico, cultural, gastronómico y religioso) en la región.
- Venta de servicios ambientales.

- Clúster Aeroespacial.
- Investigación y desarrollo en ciencia y tecnología.

- Agroindustralización.
- Fondo Regional de Capital Semilla.
- Clúster de logística nacional.
- Generación de energía eléctrica.
- Biocombustibles.
- Planta para procesamiento de leche en la región.
- Inclusión de la región en el Sistema Nacional de Creación e Incubación de Empresas.
- Parque de la Creatividad.
- Clúster de industrias culturales.
- Fortalecimiento de la explotación de madera con valor agregado.
- Fortalecimiento de la navegación de cabotaje.
- Cultivo de productos naturales para la cosmética y farmacéutica.



Foto: Mintransporte; Tunel Loboguerreo - Buenaventura. Hoy en funcionamiento

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

	INICIATIVAS	ACCIONES	ACTOR O ENTIDAD	RESPONSABILIDAD O CONTRIBUCIÓN
1	Construir una agenda de gestión conjunta	Lograr la voluntad política de los diferentes actores involucrados en el proceso. Acción conjunta de los cuatro departamentos para gestionar la aprobación de la Ley de Regalías, LOOT y Plan de Desarrollo Nacional. Formalizar propuestas que contribuyan en la gestión de recursos. Asignación de recursos para el fortalecimiento regional, dentro de la Ley de Regalías. Consolidar el concepto de región Pacifico. Crear espacios políticos participativos como el bloque regional y parlamentario.	Entes Territoriales Gobierno Nacional Congresistas Autoridades Étnicas Gremios Academia	Voluntad Política Recursos Logística Información
2	Formalizar y dinamizar el convenio que garantice la operatividad de la región Pacifico	Organización técnica, administrativa y financiera Identificar y establecer una red de cooperación interna. Dotar de una Secretaría para la región Pacífico. Impulsar la creación del Consejo Regional Pacífico. Impulsar la existencia de un observatorio / centro para la región Pacífico.	Entes Territoriales Corporaciones Públicas Gobierno Nacional Autoridades Étnicas Territoriales Academia Banco de la República	Recursos Logística Información Socialización
3	Fortalecimiento de los entes territoriales - Administración pública efectiva para la región	Talento Humano Competente. Propender por el Buen Gobierno. Fortalecimiento de las Finanzas Departamentales. Mejoramiento de procesos y Sistematización de la Gestión Pública.	ESAP DAFP DNP, CNSC Entes Territoriales	Recursos Logística Información
4	Fortalecimiento de la democracia y la legitimidad social	Reconocimiento de las autoridades étnicas Fortalecimiento de la identidad étnica y cultural de las comunidades negras , indígenas y campesinas. Fortalecimiento de la participación.	Ministerio del Interior Vicepresidencia de la República Gobernaciones Autoridades Étnico Territoriales	Recursos Logística Información

MEDIO AMBIENTE Y BIODIVERSIDAD

- **Fortalecimiento del ordenamiento ambiental** del territorio, articulando Planes vida, Planes de etnodesarrollo
  Problema. Uso ineficiente e insostenible del territorio, ocupación desordenada del territorio
  Objetivo: Garantizar el uso sostenible y adecuado del territorio.
- **Creación y fortalecimiento** de los Centros Regionales de investigación, desarrollo Tecnológico e Innovación en biodiversidad y demás recursos naturales
  Problema: Desconocimiento del uso potencial de los recursos naturales en la región.
  Objetivo: Fortalecer los procesos de investigación, desarrollo tecnológico e innovación con miras a la conservación y uso sostenible de los recursos naturales en la región .
- **Creación Red Regional de Monitoreo, Seguimiento y Control Ambiental en la Región**
  Problema: Deforestación, trafico ilegal de RN, uso indiscriminado de recursos naturales
  Objetivo: Velar por el uso legal y conservación de los recursos naturales para garantizar su sostenibilidad.
- **Plan Regional para la restauración, uso y conservación de ecosistemas y recursos naturales**
  Problema: Deforestación, tráfico ilegal y uso indiscriminado e inadecuado de los recursos naturales.
  Objetivo: Identificar, formular, gestionar y ejecutar iniciativas orientadas a la recuperación, uso adecuado y conservación sobre la base del diálogo de saberes (científico y ancestral).

CULTURA Y DEPORTE

- Administración, formación, promoción y posicionamiento de la región Pacífico, en lo cultural y deportivo.
- Desarrollo de la infraestructura cultural y deportiva. Desarrollo de las industrias culturales y deportivas.

ETNIAS Y GÉNERO

- Que desde la región se haga sinergia para que se dé cumplimiento a lo establecido en el Plan de Desarrollo para las comunidades afrodescendientes e indígenas.
- Demandar del Gobierno Nacional la realización y actualización del censo poblacional con enfoque diferencial y con participación activa de las comunidades afro e indígenas.
- Demandar del Gobierno Nacional la reglamentación del capitulo 4, 5 y 7 de la Ley 70 y la expedición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial establecido en los artículos 329 y 330 exclusivas para comunidades indígenas.
- Implementación del observatorio de género - LGBTI - como un escenario que permita abordar temáticas comunes para la equidad de género.
- Implementar en las escuelas y colegios públicos y privados de la región Pacifico la cátedra sobre diversidad sexual y géneros como un proceso de inclusión y respecto por la diferencia.

GESTIÓN DE RIESGO

- Se hace necesario que se incluya el Plan de Ordenamiento Territorial de las principales cuencas hidrográficas de la región Pacífico, así como el fortalecimiento del ordenamiento territorial y ambiental articulando planes de vida y planes de desarrollo.
- Implementación del Conpes del río Cauca (Fase I) y formulación de la Fase II.
- Documento Conpes para el río Dagua.
- Estudios de vulnerabilidad sísmica de edificaciones indispensables y reforzamiento estructural de las edificaciones que lo requieran.

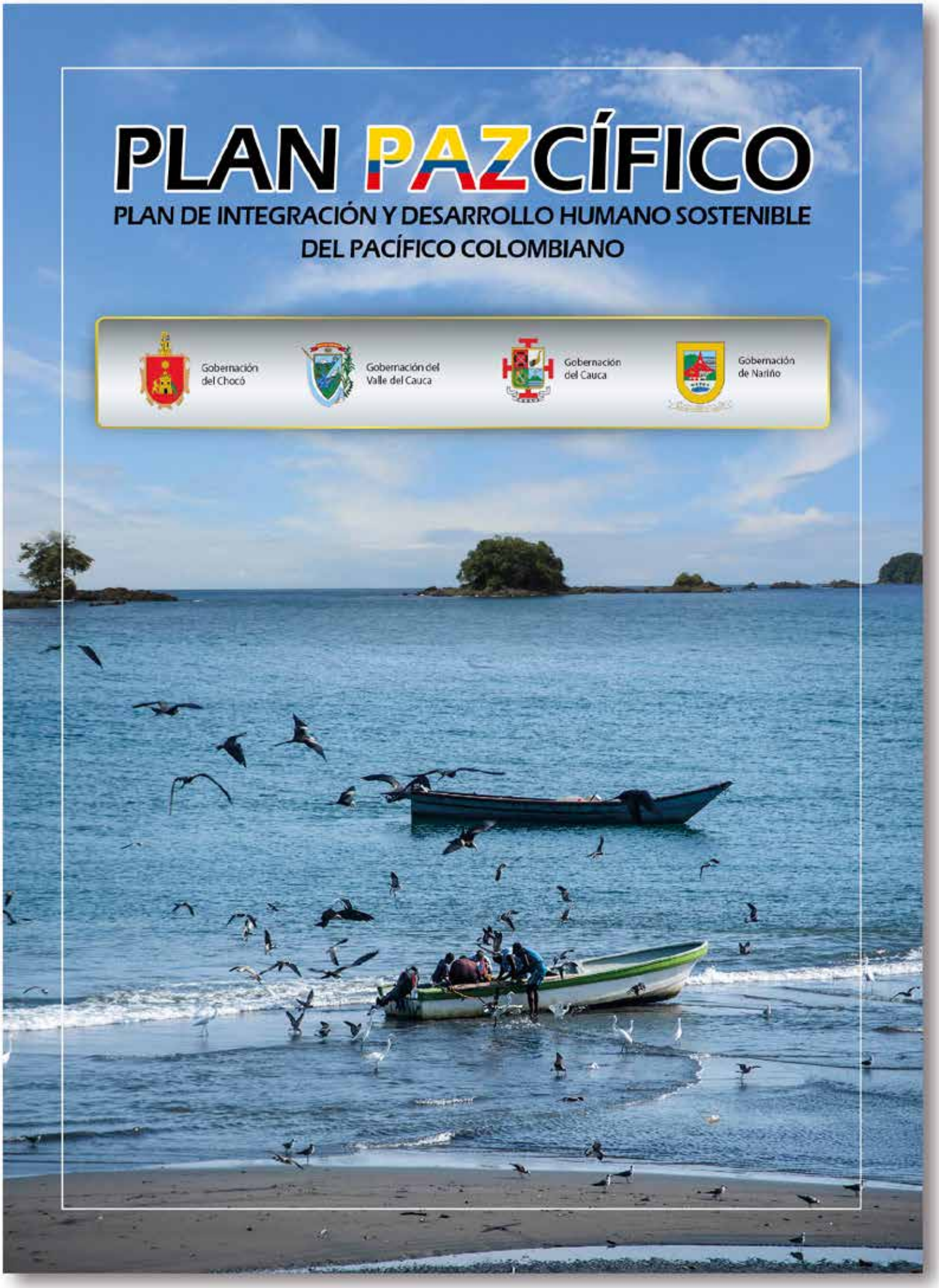
MEGAPROYECTOS

- Plan Integral de Educación con Calidad y Pertinencia de la Región Pacífico.
- Plan Integral para la Generación de Empleo e Ingresos a partir de las Apuestas Productivas para la Región Pacífico.

Una vez recogidas las iniciativas en las mesas de trabajo por parte de la Mesa Técnica coordinada por el CNP, se convierten en insumos para la construcción del plan Pazcífico.



Muelle de carga de Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga



Portada Documento Plan Pacífico

Plan Pazcífico

El Plan Pazcífico es uno de los resultados tangibles del trabajo de la Mesa Técnica del Proceso de Integración Región Pacífico.

El Plan Pazcífico como estrategia regional para la integración tiene como propósito fundamental en el corto y mediano plazo, el cierre de brechas socio-económicas existentes en la región y la reducción de las asimetrías entre los departamentos, históricas y profundas para el caso del Litoral Pacífico.

La gran herramienta para la materialización de la Visión de Integración de la región sin duda es el Plan Pazcífico, por ello su contenido involucra las diversas dimensiones del desarrollo, sin perder de vista su horizonte de tiempo que es de largo plazo (2038), su carácter sistémico, complejidad y nivel de interdependencia entre las diferentes dimensiones que conforman el desarrollo. En este sentido el plan presenta unos énfasis para el desarrollo con sus respectivos programas y subprogramas.

Este plan ha sido construido con el aporte de cada una de las gobernaciones de los departamentos que conforman la región Pacífico, en especial de sus propios gobernadores, de sus asesores, de los respectivos secretarios de Planeación Departamental y de la Bancada Parlamentaria.

Para la elaboración del Plan Pazcífico se revisaron diversos documentos que dan cuenta del amplio abanico de visiones, iniciativas, políticas, planes, programas y proyectos que se han direccionado y ejecutado buscando impactar el desarrollo de la región y sus pobladores. Este es el caso del Plan Pazcífico, la Agenda Pacífico XXI, el Conpes 3491, el Proyecto BioPacífico, las Agendas de Productividad y Competitividad, los Planes de Desarrollo Departamental, los Planes Estratégicos Regionales de Ciencia y Tecnología, entre otros.

Dado el marco estructural que ha generado el actual gobierno en materia de planificación de las regiones, en particular con los diálogos regionales que viene adelantando el Departamento Nacional de Planeación para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, "Todos por un nuevo país", el Plan Pazcífico con prioridad estratégica para este período se presenta asociado a los tres pilares del Gobierno Nacional y a las cinco estrategias transversales del DNP:

Para ello hemos formulado el Plan Pazcífico como estrategia de largo plazo hasta el 2038 .
En la metodología "Cierre de Brechas" aplica la priorización de corto plazo, dentro de los pilares y estrategias transversales del Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018

PILARES TRANSVERSALES DEL GOBIERNO NACIONAL	ESTRATEGIAS TRANSVERSALES (DNP)
EDUCACIÓN	Movilidad social
EQUIDAD	Infraestructura y competitividad estratégicas
PAZ	Consolidación del Estado Social de Derecho
	Transformación del campo y crecimiento verde
	Buen Gobierno

Copyright © 2014: Mesa Técnica Región Pacífico

Metodología

Con el fin de identificar los proyectos estratégicos para la vigencia 2015 – 2018, la Mesa Técnica desarrolló una metodología basada en los análisis de los instrumentos diseñados por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), denominados: Categorización de municipios, las variables asociadas a los entornos municipales, las tipologías municipales y el Índice de Desarrollo Municipal (IDM) presentados en las anteriores tablas, con la que se establecieron las metas municipales y el cierre de brechas de los 178 municipios de la región Pacífico, y los programas prioritarios definidos en el Plan Pazcífico.

Los municipios del Pacífico fueron categorizados y estractificados en cinco grupos homogéneos según el tipo de brechas que presentaran y según diez indicadores por municipio desarrollados por el DNP, los cuales fueron: Cobertura en educación, saber matemáticas, tasa de analfabetismo, tasa de mortalidad infantil, cobertura en vacunación con DPT, cobertura de acueducto municipal, déficit de vivienda cualitativo, déficit de vivienda cuantitativo, ingresos tributarios/total e ingresos tributarios per cápita.



Foto: Antonio Andrade

Los referentes para las metas fijadas para cada municipio, fueron obtenidos según sus promedios ponderados.

Una vez realizado el análisis de los indicadores de cada municipio, se procedió a establecer las metas.

La capacidad municipal fue analizada según el Índice de Desempeño Integral Municipal (IDIM), con estos elementos se analizaron y se fijaron las metas por municipio para el periodo 2015 – 2018.

Criterios de priorización para los proyectos del Plan Pazcífico

La metodología definida para la priorización de los proyectos aplicada por los departamentos del Valle del Cauca, Nariño, Cauca y Chocó, permite que de manera independiente realicen una priorización preliminar para definir los proyectos del Plan Pazcífico con énfasis en el Litoral. Dicha priorización está asociada a los tres pilares definidos por el Gobierno Nacional: Paz, Equidad y Educación y a las cinco estrategias transversales del Plan de Desarrollo Nacional 2014 – 2018: Movilidad Social, Infraestructura y Competitividad Estratégica, Consolidación del Estado Social de Derecho, Transformación del Campo y Crecimiento Verde, y Buen Gobierno.

Contenido Programático del Plan Pazcífico

Como se mencionó anteriormente, el Plan Pazcífico tiene como horizonte de futuro el año 2038, tiempo en el cual se aspira a concretar la Visión de Integración Regional. Sin embargo, aquí se presenta la propuesta de programas y subprogramas para ser incluidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, "Todos por un nuevo país" (ver tabla 8).

Litoral Pacífico

En este Plan, el Litoral Pacífico por sus condiciones socio-económicas, requiere de un tratamiento especial y prioritario para cerrar las brechas existentes; este ha sido un consenso de los Gobernadores, de la Mesa Técnica y de la Bancada Parlamentaria. En este sentido, a continuación se presentan los programas y subprogramas de carácter estratégico para el desarrollo del Litoral Pacífico colombiano, con los respectivos promedios de los indicadores que se desean impactar. Las líneas de base y las metas de cada indicador fueron establecidas para cada municipio como puede observarse en el anexo 7.2 y las metas generales se presentan en la Tabla 7.

El propósito del Plan Pazcífico consiste en reducir significativamente las brechas que existen entre el litoral y la nación, para pagar de esta forma la deuda histórica que tiene el país con esta región marginada del desarrollo nacional e incluirla de forma efectiva a las dinámicas económicas y sociales del país.

Por esto el país debe proponerse grandes retos para que en el corto plazo el Litoral Pacífico empiece a superar los limitantes estructurales que impiden su desarrollo. Para esto es necesario ponerse metas exigentes

Metas para el cierre de brechas del Litoral Pacífico 2015-2018

INDICADOR	LITORAL LÍNEA BASE	META PROMEDIO	PROMEDIO NACIONAL
Cobertura EducaciÓn Media ↑	17,54	31,53	42
Prueba Saber 11 ↑	40,94	45,66	45,53
Tasa de Analfabetismo ↓	17,97	10,25	9,1
Tasa de Mortalidad infantil ↓	34,59	18,28	16,8
Cobertura Vacunación DPT ↑	65,55	91,24	92,3
Cobertura Acueducto ↑	38,05	72,74	82
Déficit vivienda cualitativa ↓	63,74	37,83	25,8
Déficit vivienda cuantitativa ↓	11,47	8,55	12,7
Ingresos tributarios / Ingresos totales ↑	9,65	16,65	28,7

Para ampliar información del Plan Pazcífico, visite la página web del Centro Nacional de Productividad en el link:
www.cnp.org.co/que-hacemos/integracion-r-pacifico/documento-plan-pazcifico

Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga

Pleno respaldo *a las iniciativas presentadas*

por los cuatro gobernadores de la región Pacífico dieron los senadores y representantes que conforman la Bancada Parlamentaria del Pacífico

La bancada de parlamentarios de la región Pacífico, reunidos recientemente con los cuatro gobernadores de esta región, dio pleno respaldo al Plan Pazcífico -documento que recoge las iniciativas de los cuatro gobernadores de los departamentos de Cauca, Chocó, Valle del Cauca y Nariño en 34 proyectos-, y a la visión conjunta de desarrollo integral presentada por los mandatarios departamentales.

El Plan Pazcífico, es el resultado del trabajo conjunto de las gobernaciones de la región Pacífico de Colombia con la coordinación técnica del Centro Nacional de Productividad (CNP), que contiene en su dimensión social una infraestructura básica para el desarrollo humano, una dimensión ambiental y territorial, una dimensión cultural, una dimensión económica, una Infraestructura Básica para la Prosperidad y la Competitividad Regional y una dimensión institucional.

Más allá de la acogida y el acompañamiento a las iniciativas presentadas por los cuatro mandatarios regionales, el mensaje de integración de la región Pacífico fue un llamado que superó a su vez las fronteras de origen departamental, ideológico y partidista de los parlamentarios pertenecientes a los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle y a las distintas colectividades políticas



Reunión de la bancada parlamentaria con los Gobernadores del Pacífico. En la foto de Izquierda. a derecha Luis Escobar y Juan Guillermo Valencia, secretarios de Planeación de Nariño y Valle; Raúl Delgado, Ubeimar Delgado, Temistocles Ortega, gobernadores de Nariño, Valle del Cauca y Cauca. Foto: Comunicaciones CNP.

con actual representación en el Senado y la Cámara de Representantes del 2014 -2018.

Los parlamentarios recibieron el saludo protocolario del Gobernador del Valle del Cauca Ubeimar Delgado.

Los parlamentarios en amplias intervenciones se expresaron en torno a la alianza regional:

Nariño

Los senadores y representantes de Nariño pidieron actuar y buscar, una reunión con el director nacional de Planeación y el ministro de hacienda para que muchas de estas propuestas puedan incluirse en la agenda de inversiones del gobierno. Estuvieron de acuerdo en priorizar los temas que con más urgencia requieren de atención, sin dejar de incluir el posconflicto que se avecina. Recomendaron ser prácticos y realistas, e invitaron a las gobernaciones a trabajar unidas.

El presupuesto para construir vías rurales debe fortalecerse. No hay un plan de sustitución de cultivos ilícitos y no hay suficientes recursos para dar asistencia técnica a este asunto, señalaron.

Consideraron preocupante el tema de la salud y necesario avanzar en la disminución de las inequidades, y hacer un consenso de los modelos de educación para el desarrollo integral.



Reunión de gobernadores con bancada parlamentaria del Pacífico durante la presentación del Plan Pazcifico - Foto: Comunicaciones CNP.

Valle del Cauca

Algunos senadores y representantes del Valle del Cauca recordaron que este es un país planificado y administrado históricamente desde la zona andina. Este pensamiento ha impedido el desarrollo del Litoral Pacífico. Buenaventura tiene grandes limitaciones socioeconómicas y de infraestructura que representan la forma como el país ha estado de espaldas al desarrollo del Litoral. Se ha planificado durante muchos años una economía pensada en su mercado interno y en la creación de industrias y fábricas, pero alejada de los puertos, se ha descuidado el Pacífico y éste ha recogido las mayores limitaciones de la sociedad colombiana.

La mortalidad materna e infantil y desempleo son seis veces más altos en el Litoral que en Bogotá y Cali; las tasas de desempleo son catastróficas en Quibdó, Tumaco y Buenaventura, hecho que le da importancia a esta convocatoria que se adelanta.

Los parlamentarios del Litoral Pacífico y sus gobernadores deben permanecer en la búsqueda de su propio desarrollo. Igualmente condenar a los actores ilegales que han afectado a los pobladores del Pacífico con los atentados al sistema eléctrico, oleoductos, acueductos y violación permanente de la vida.

Se necesitan proyectos focalizados que recojan la confianza de todos los ciudadanos del Litoral. Hay que actuar inmediatamente y definir cuánto vale el Plan Pazcífico y a cuantos años.

Cauca

Los parlamentarios caucanos señalaron que debe atenderse el tema de la violencia. La sociedad civil debe manifestarse en contra de la delincuencia.

El Pacífico tiene enormes fortalezas con el tema interoceánico. Es preocupante el tema de la salud; en las propuestas presentadas no se observan soluciones a la salud en la región Pacífica.



Bancada Parlamentaria del Pacífico durante la presentacón del Plan Pazcifico - Foto: Comunicaciones CNP

Los Gobernadores

El gobernador de Nariño, Raúl Delgado, realizó un amplio inventario de las necesidades de la región. Particularmente invitó a priorizar los proyectos. La región Pacífico tiene mayor incidencia de la violencia y la minería ilegal, y en el posconflicto la región deberá tener un trato especial por el Gobierno Nacional. En el marco de la Alianza del Pacífico, -donde la región ha estado ausente de los negocios, de los TLC – debe ser claro el papel de nuestra región en esta importante alianza. ¿Es la Alianza del Pacífico una oportunidad de desarrollo para nuestro Pacífico colombiano?

Entre las mismas regiones del Pacífico colombiano existen brechas gigantescas; es por eso que los gobernadores, los presentes parlamentarios, alcaldes, gremios y universidades, deben ser una fuerza que vaya más allá de los sectores políticos y gubernamentales, para lograr un mejor tratamiento del Estado colombiano. El Plan Pazcifico en una primera etapa para el Litoral puede ser ganador.

Hay un ambiente favorable con el señor presidente, quien ha hecho anuncios de 400 millones dólares, con la creación de una gerencia para el Litoral. En razón de todo esto se proponen unos puntos que deben incluirse en el Plan de Desarrollo del Litoral Pacífico:

El gobernador del Cauca, Temístocles Ortega, invitó a trabajar por cambiar la historia de centralismo del estado colombiano.

Debemos priorizar los proyectos. Esta reunión es una muestra para construir una fuerza política y social de la región como herramienta imprescindible para hablar de desarrollo y unidad.

El gobernador del Chocó Efrén Palacios declaró que "La región ha sido la más golpeada por el conflicto, se quiere que los parlamentarios den su mano amiga y nos ayuden a avanzar hacia el desarrollo anhelado por todas las personas de la región Pacífico colombiana. Hay que defender el territorio para erradicar la pobreza que hoy tiene el Pacífico colombiano. Invitó a aunar esfuerzos para que el Pacífico tenga un mejor vivir.

Del encuentro surgió una agenda que podría resumirse en los siguientes puntos:

1. Trabajar en cada departamento separadamente por la estructuración de dichos proyectos, para ser presentados en consenso al gobierno nacional.

2. En conjunto y concertadamente, buscar ante el gobierno nacional equilibrar la participación de la región en los planes de desarrollo y en los recursos presupuestales de la nación.

Finalmente los parlamentarios felicitaron a los gobernadores por los claros resultados presentados dentro del proceso de integración.

El Gobernador del Valle del Cauca, Ubeimar Delgado Blandón, cerró el encuentro agradeciendo la acogida entre los parlamentarios de la integración regional del Pacífico y del Plan Pazcífico.



Bancada Parlamentaria del Pacífico durante la presentacón del Plan Pazcifico
- Foto: Comunicaciones CNP

Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera y Acuícola de la Región Pacífico Colombiana



Los cuatro gobernadores de la región Pacífico, Temístocles Ortega del Cauca; Efrén Palacios del Chocó; Raúl Delgado de Nariño y Ubeimar Delgado del Valle del Cauca aprobaron en el marco del OCAD Pacífico efectuado en Buenaventura, el primer proyecto de Integración Regional del país, para la "Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera y Acuícola de la Región Pacífica Colombiana".

El Programa de Pesca tendrá un impacto en 6300 pescadores del Litoral Pacífico colombiano y su inversión asciende a $12.672.000.000 del SGR y $1.674.000.000 de recursos del SENA, para un total de $14.346´000.000.

El sector pesquero de la región Pacífico requiere tener la importancia como sector productivo y hacer frente a sus debilidades, por cuanto es preciso generar alternativas de solución a corto, mediano y largo plazo.

Este proyecto es la concreción de las voces de los cuatro gobernadores de la región, los Consejos Comunitarios, las comunidades indígenas, las asociaciones de pescadores, las cadenas regionales de pesca y los comercializadores.

La Consolidación de la Cadena Productiva Pesquera y Acuícola de la Región Pacífica Colombiana comprende la implementación de múltiples acciones encaminadas a mejorar los distintos factores que impiden elevar la productividad y la competitividad de esta actividad como principal apuesta económica integradora de la región.

Contiene la implementación de un Programa de Innovación Científica y Tecnológica para el Fortalecimiento de la Pesca y la Acuicultura en la Región Pacífico Colombiana a partir de la ejecución de proyectos de investigación básica y aplicada, liderados por grupos de investigación de reconocida trayectoria, los cuales pertenecen a las instituciones de educación superior y centros de desarrollo tecnológico vinculados al proyecto.

El proyecto de pesca es un importante logro, originado en el liderazgo colectivo iniciado por los anteriores gobernadores, que firmaron en octubre de 2010 el histórico Acuerdo de Voluntades, y que continúan por fortuna sus actuales sucesores del Cauca, Temístocles Ortega; Chocó, Efrén Palacios; Nariño, Raúl Delgado; y Valle del Cauca, Ubeimar Delgado, quienes adelantan el proceso de integración regional como medio para el desarrollo integral de la región Pacífico.

Proyecto Piloto Integración Región Pacífico

El **Centro Nacional de Productividad** estructuró el proyecto de pesca con el acompañamiento de la Mesa Técnica para la integración de la Región Pacífico.

Los mandatarios seccionales y sus antecesores inmediatos han visto la integración y el apostarle a programas de envergadura e impacto regional como el aprobado en Buenaventura, como un nuevo comienzo, esta vez con alternativas de largo aliento, como el programa de pesca, que contribuyan a la solución estructural de los problemas económicos y sociales del Litoral Pacífico.

El programa atenderá distintas necesidades y obstáculos que impiden el desarrollo de este sector, en general, buscará tecnificar la pesca y la acuicultura mejorando los métodos, herramientas, equipos y embarcaciones de pesca. Prevé el diseño e implementación de una embarcación modelo y herramientas para pesca artesanal de avanzada.

Busca formar técnicos, tecnólogos, profesionalizando la pesca. Dará capacitación en marinería, para el mejoramiento de las técnicas de producción en acuicultura con base en especies promisorias del territorio, en artes y redes de pesca, en manejo y conservación de los productos de la pesca y la acuicultura, en mecánica y mantenimiento de motores y en mantenimiento de embarcaciones menores. Busca capacitar en BPM (Buenas Prácticas de Manufactura) y HACCP, (Sistema de Análisis de Peligros y Control de Puntos Críticos) en el manejo y aprovechamiento agroindustrial de los productos de la pesca, maricultura y acuicultura. Generar valor agregado mediante la obtención de nuevas presentaciones de los productos de la pesca y acuicultura. También el mejoramiento de la selectividad a partir de la adecuación tecnológica de la red de captura en el aprovechamiento del camarón y la pesca blanca de aguas someras por los pescadores artesanales.

• Dado que en la costa Pacífica no se cuenta con procesos de agregación de valor gerenciados por grupos de pescadores artesanales, es preciso dotar y acondicionar centros de acopio de pesca y acuicultura en los municipios de la costa Pacífica, e instalar un centro de aprovechamiento pesquero y acuícola por departamento vinculado al proyecto.

• Buscará diseñar e implementar embarcaciones de pesca mediana tipo E-38 modificadas o prototipos de embarcaciones con los equipos electrónicos de navegación, ecolocalización de última generación y artes de pesca necesarios para las capturas de biomasas pesqueras disponibles en altura. Implementar unidades de pesca con boliche y sus respectivos equipos de navegación, ecodetección, comunicación, lancha principal y auxiliar. Diseño para la reconversión de embarcaciones semi-industriales a multipropósito.

• El proyecto busca hacer un modelo empresarial y una experiencia piloto.

No existe un sistema de comercialización estable y justo, que beneficie económicamente al pescador artesanal y los apropie de modelos exitosos en el sector PMA (Programa Mundial de Alimentos).

Se debe efectuar una selección de las empresas de mayor fortaleza y conocer experiencias nacionales e internacionales; construir e implementar un modelo de pesca de altura entre nodrizas y embarcaciones menores, implementado mediante modelos de alianzas empresa–pescadores; así como identificar y realizar acuerdos entre empresarios y pescadores, dado que no existe un proceso de articulación en las diferentes etapas de la cadena productiva de la pesca y acuicultura.

Es preciso:

-Realizar tareas para consolidar la cadena productiva pesquera y acuícola en el Pacífico Colombiano como efectuar un censo y la carnetización en la actividad pesquera artesanal, industrial y acuícola y el levantamiento de la línea base de productores, transformadores e instituciones vinculadas.

• Talleres de capacitación en emprendimiento, empresarismo y acceso al crédito. Conformación de empresas de carácter asociativo para los productos y sub-productos, de la pesca y la acuicultura, mediante el fortalecimiento socio empresarial y organizativo de las comunidades pesqueras y acuícolas.

• Constituir la cadena productiva de la pesca y la acuicultura. Hacer el diseño de un modelo de encadenamiento productivo para la actividad pesquera del Pacífico colombiano. Construcción del plan estratégico y plan de acción de la cadena. Creación de una unidad de inteligencia competitiva y seguimiento anual al proceso (4 departamentos). Establecimiento de una instancia articuladora (Gerencia). Sistematización de actividades del proyecto (lecciones aprendidas y experiencias exitosas).

• Procesos estables y adecuados para la pesca y acuicultura con apoyo del Estado. Administración e interventoría del proyecto. Administración técnica, contable y jurídica del proyecto. Interventoría administrativa, contable y técnica del proyecto.

Articulación de la Mesa Técnica del Proceso de Integración Pacífico con la Gerencia del Pacífico

Entrevista a Luis Gilberto Murillo

Gerente del Plan Pacífico

El Gobierno Nacional desde julio del 2014 presentó como estrategia para el desarrollo del Pacífico, la creación de una gerencia para su desarrollo.

Designó como titular al exgobernador del Chocó, Luis Gilberto Murillo. Su primera fase va a cubrir inicialmente cuatro municipios: Buenaventura, Quibdó, Guapi y Tumaco.



Luis Gilberto Murillo
Coordinador Presidencial para el Plan Pacífico

"Creo que el Pacífico a través de su proceso de regionalización le está dando un ejemplo al país. Mi llamado es que esta dinámica continúe aún con los cambios de mandatarios regionales que debe darse próximamente en el país".

1 ¿Cuál es el principal encargo que le ha hecho el Gobierno al nombrarlo?

El presidente Santos me hizo dos encargos claves dentro de la misión que me dio.

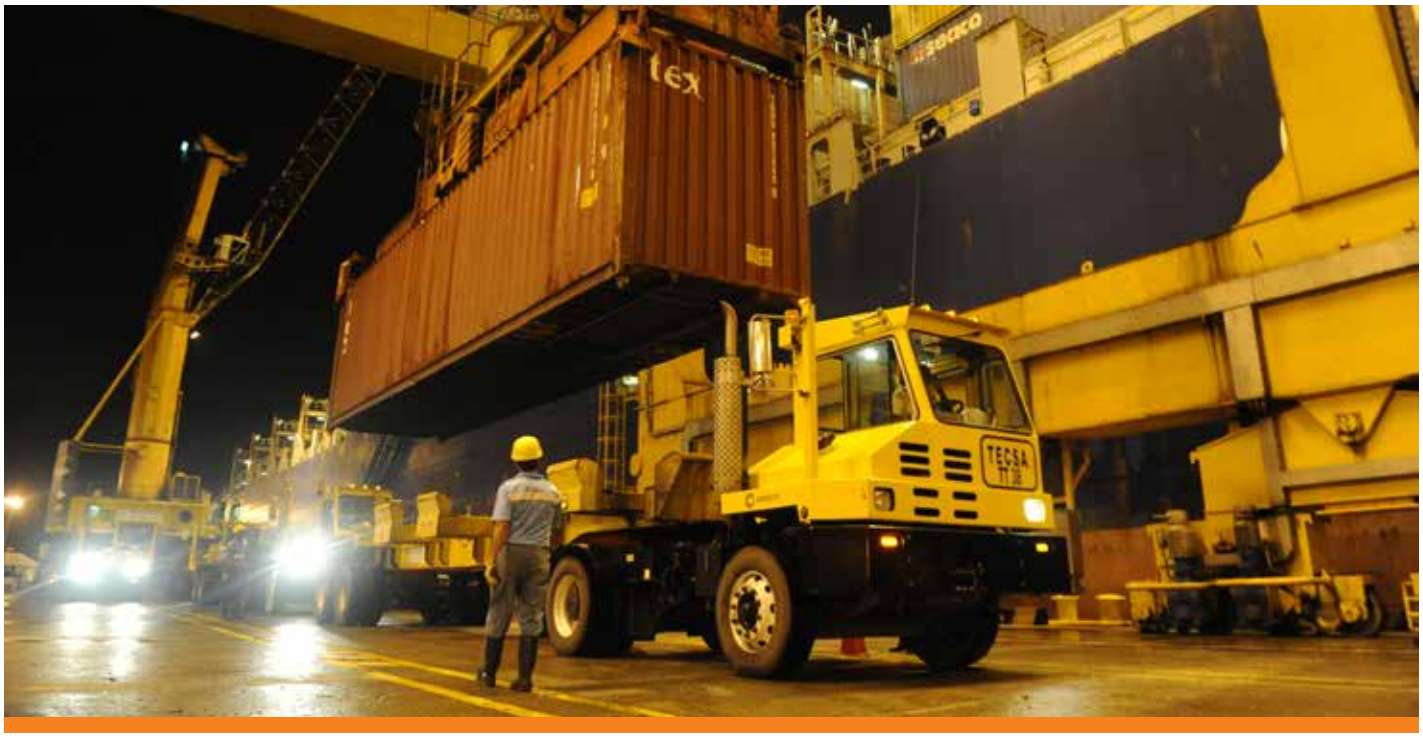
1) El primero fue coordinar la formulación de un Plan de Desarrollo para la región del Pacífico con énfasis en el Litoral, que hemos denominado plan "Todos Somos Pacífico". Está focalizado en Buenaventura como capital natural del Litoral y como capital de la Alianza Pacífico, y en tres centros urbanos emblemáticos como son Tumaco, Guapi y Quibdó. A su vez el plan incluye todos los 50 municipios del Litoral.

2) El segundo encargo del presidente consistió en la creación de la "Gerencia para el Pacífico", que depende directamente del presidente de la República como equipo técnico asesor, para articular la presencia del Gobierno Nacional en el Litoral. En esta gerencia está la gestión de los compromisos del Gobierno con la región. Adicionalmente el presidente planteó la necesidad de estructurar y gestionar un crédito con la banca multilateral por US$ 400 millones para financiar parte de las iniciativas a implementar a través del plan Todos Somos Pacífico, que contará con recursos adicionales a los obtenidos a través de la gestión del referido crédito.

2. Tiene un cargo que genera muchas expectativas y requiere un gran compromiso ¿Cómo se siente? ¿Cuáles son sus metas en lo personal con él?

La responsabilidad dada por el señor Presidente en primer lugar es un privilegio, ya que me permite servirle a la región; a su vez es un gran desafío, pues los problemas de la región se han venido acumulando por años. Pese a que ha habido avances, la región tiene serias limitaciones, principalmente en lo institucional, lo que genera inquietud ante la dimensión de lo que se tiene enfrente. Sin embargo, nos llena de mucha esperanza que tanto Buenaventura como todo el Litoral son hoy una prioridad nacional y del presidente. Se ha avanzado mucho en los procesos de construcción de región Pacífico y de articulación de la región. Hoy hay un ambiente muy favorable y se abren ventanas de oportunidades que propician el ser exitosos en esta responsabilidad que me ha brindado el presidente.

3. La Alianza Pacífico obliga a alinear a la región Pacífico del país - con todas sus limitaciones y problemas sociales como la carencia de agua potable, salud, empleo, seguridad, vivienda, educación que requieren una urgente respuesta-, con países que tienen un desarrollo económico probado en el Pacífico, con importantes puertos, nodos comerciales e industriales, donde se evidencian fuertes asimetrías. ¿Cómo abordarlo todo?



Muelle de carga de Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga

Una de las responsabilidades asignadas por el presidente es ver cómo articulamos la región Pacífico y Buenaventura a toda la dinámica de la Alianza Pacífico. El énfasis del plan Todos Somos Pacífico señala a Buenaventura como capital natural de la región Pacífico y de la Alianza Pacífico, por tanto tenemos que construir una Buenaventura que se parezca a la capital de la Alianza. Ello implica un reconocimiento del rezago que presenta Buenaventura y el litoral frente a los Litorales Pacífico de los demás países de la Alianza tal como lo ha venido planteando la Mesa Técnica con el apoyo del Centro Nacional de Productividad. Creo que la manera en que nos debemos integrar a la Alianza debe ser tal como se está haciendo la integración internamente. Poder hacer énfasis en un bloque de inversión social, de infraestructura en Buenaventura, de tal forma que pueda convertirse en una ciudad puerto modelo, que esté a la altura de las otras ciudades puerto de la Alianza. Si no es así, el país va tener mucha dificultad de integrarse a la Alianza Pacífico si no logra integrar a su región Pacífico, con Guapi, Quibdó y Tumaco a las dinámicas nacionales, que es la manera como realmente se pueden tomar ventajas de la oportunidad que ofrece la integración del país a la Alianza.

Precisamente uno de los propósitos del Plan Todos Somos Pacífico es cómo el Gobierno Nacional, en articulación con el sector privado, con el sector no gubernamental, puede hacer las inversiones y desarrollar los proyectos que necesitan Buenaventura y el Pacífico, para integrarse realmente a estas dinámicas. Nosotros tenemos tres objetivos:

1) **Cerrar brechas sociales** en el Pacífico y crear infraestructura social.
2) **Mejorar la competitividad** territorial del Litoral para integrarse a las dinámicas económicas del Asia Pacífico.
3) **Erradicar la ilegalidad,** puesto que si persisten los altos niveles de ilegalidad obviamente es muy difícil ser competitivos.

   Además de lo anterior el plan Todos Somos Pacífico debe también prepararnos para el posconflicto. En el marco del posconflicto el objetivo de erradicar la ilegalidad y construir un Pacífico en paz es supremamente importante. Es así como finalmente podremos integrarnos cabalmente a las dinámicas de la Alianza Pacífico. Se requiere también que haya una visión estratégica del país frente al Litoral donde Buenaventura y éste sean prioridad nacional. Sólo imaginemos el impacto que tendría esta transformación en los indicadores sociales, en crecimiento económico.

4. ¿Cuál es el compromiso de la Presidencia con el proceso de integración regional que adelantan los departamentos del Pacífico colombiano, particularmente con el Plan Pazcífico?

Como es bien sabido, el Presidente está muy comprometido con los procesos de regionalización del país, tanto es así, que con el liderazgo de Simón Gaviria se viene adelantando un Plan de Desarrollo cuyo modelo es la regionalización. En lo relativo al Pacífico, el presidente es consciente de toda la articulación que se ha venido dando entre el Gobierno Nacional a través de la Presidencia y el DNP con la región, a través de los gobernadores y la Mesa Técnica del Proceso de Integración de la Región Pacífico. Un avance muy importante es que tanto el presidente, como los gobernadores, han acordado la articulación de los dos planes: el plan

"Todos Somos Pacífico" con el "Plan Pazcífico", este último construido desde la región. Tanto el equipo de la "Gerencia para el Pacífico" de la Presidencia, como el equipo de la Mesa Técnica del Proceso de Integración de la Región Pacífico han avanzado notablemente y se espera que en el corto plazo sea presentado el plan conjunto. Esto ratifica el compromiso del Presidente Santos de trabajar con la región, los gobernadores y los alcaldes, porque éste tiene que ser un plan de toda la región.

5. ¿Qué opinión tiene del respaldo obtenido por las distintas vertientes políticas de la Bancada Parlamentaria para esta iniciativa de los gobernadores por la integración regional, proceso que tras dos periodos de administración departamental está llamado a continuar?

La región lleva un proceso de integración bastante maduro. Aquí obviamente hay que destacar el papel del Centro Nacional de Productividad como entidad articuladora y coordinadora. Creo que este proceso de integración con el grado de consolidación que hoy tiene, va a permitir pasar a una segunda etapa dentro de su proceso de regionalización con el respaldo pleno del Gobierno Nacional. Es hacia allá donde tiene que avanzar el país.

6. Un Plan Pacífico, diferente al que negocian los gobernadores de Valle, Cauca, Chocó y Nariño, fue solicitado al Gobierno Nacional por los alcaldes de la costa Pacífica colombiana ¿Ve estas manifestaciones políticas y sociales del Litoral como signos de nuevos liderazgos para la transformación de la región? ¿Cómo hará para canalizar todas esas iniciativas en beneficio de la región?

El hecho que los alcaldes de la región del Pacífico agrupados en la Federación de Municipios del Pacífico hayan manifestado sus sanas pretensiones para con la región ante el Gobierno Nacional es muy positivo, porque muestra el interés de participar, tal como debe ser en estos procesos de integración. Se ha avanzado este sentido con el liderazgo de los gobernadores, la Mesa Técnica, el Centro Nacional de Productividad y la Gerencia para el Pacífico; hicimos sesiones de trabajo con la Federación de Municipios del Pacífico donde se han podido integrar agendas. La buena noticia es que el director ejecutivo de la Federación de Municipios del Pacífico hace parte integral de la Mesa Técnica del Proceso de Integración de la Región Pacífico, lo que garantiza integrar la perspectiva de los gobiernos municipales, tan esencial para la implementación de cualquier plan o estrategia de integración.

7. Como coordinador presidencial para el Plan Pacífico, ¿cómo percibe el Proceso de Integración Pacífico, al igual que su esquema organizativo y metodológico de trabajo, qué aspectos resaltaría de dicho proceso?

Una de las fortalezas de este proceso es que ha sido muy participativo y equilibrado. Le ha dado igualdad de participación a los departamentos con más limitaciones frente a los departamentos que tienen un tanto menos. Ya hay integración con los gobiernos municipales, integración con la bancada parlamentaria del Pacífico, así como con la asociación de diputados de la región. Ha ido integrando actores y escenarios claves de la región al proceso de integración. Creo que metodológicamente es importante, pues garantiza la



Foto: Jorge Idárraga - Buenaventura

apropiación y solidez del proceso en torno a una visión compartida y en torno a un instrumento de acción que es el plan, un instrumento concreto, operado desde una instancia como lo es la mesa técnica, donde el nivel técnico le da insumos a los gobernadores para la toma de decisiones políticas y de articulación con los otros niveles de gobierno.

8. ¿Si estuviera a su alcance hacer lo que el Pacífico requiere, más allá de límites presupuestales, ¿cuáles serían sus prioridades?

Mi prioridad siempre ha sido la modernización institucional, así como la formación de nuevos liderazgos. Algunos podrán verlo únicamente como una cuestión instrumental, pero no es de menor cuantía. En el mismo nivel está la gran inversión social que hay que hacer en el Pacífico. Al Pacífico hay que insertarlo en las dinámicas nacionales e internacionales, pero para lograrlo debe hacerse a través de las inversiones sociales y que éstas logren darle oportunidad a la gente del Pacífico, que ésta pueda beneficiarse de los circuitos que generará el crecimiento económico. Uno de los factores generadores de violencia tiene que ver con la falta de oportunidades. Si se invierte en el Pacífico en servicios sociales básicos, en oportunidades laborales y emprendimiento se jalona el cambio, y todo esto se logra con liderazgo.

8. ¿Siente que esta vez sí le llegó la oportunidad al Pacífico?

Estoy convencido que el Pacífico tiene en este momento su gran oportunidad. El país entendió que no puede seguir avanzando si no desarrolla un Pacífico sostenible e incluyente. Ya no es una necesidad solamente de las gentes del Pacífico, sino del país, más aún nos ha trascendido, pues hay ya inversionistas internacionales interesados en esta región.

Depende cómo aprovechemos este momento de oportunidad. Es una ventana que se abre al futuro, aunque existe dentro de las probabilidades la posibilidad de que sea otra nueva frustración. Soy uno de los convencidos que esta es nuestra oportunidad, los astros están alineados. Dependemos principalmente del liderazgo regional y de si respondemos adecuadamente; el Pacífico habrá de sentar las bases para un desarrollo sustentable e incluyente.

9. ¿Qué le diría a esos sectores de opinión en el país, críticos del modelo de desarrollo y del gobierno, que ven escépticos la apuesta del gobierno Santos para con el Pacífico?

Mucha gente del Pacífico y del país es escéptica y en gran medida tienen razón. Hemos visto que muchas de las anteriores iniciativas que se han intentado implementar para desarrollar al Pacífico no han alcanzado sus objetivos. Plaidecop, Plan Pacífico, Agenda Pacífico XXI, entre otros. Esta iniciativa es distinta porque parte de evaluaciones muy sólidas y de los aprendizajes de las anteriores experiencias de intervención. La firma Econometría S.A. hizo una evaluación del Plan Pacífico para el DNP, además de unas recomendaciones importantes de las que destaco estas dos:

1) Para ejecutar los proyectos que el Pacífico requiere, hay que crear un ente a nivel de la Presidencia de la República con la capacidad y musculatura suficiente, que sea eficiente, y sea una prioridad para el Gobierno Nacional.
2) Tiene que ser una instancia donde se concierte y a su vez sea liderada por la región, tenga participación de ésta.

El mensaje que le envío a los escépticos es que hoy el litoral Pacífico, Buenaventura, Guapi, Tumaco, Quibdó, son una prioridad del Gobierno Nacional a su más alto nivel, que es el presidencial. Tan cierto es esto, que el presidente ha definido con los gobernadores una iniciativa concreta de desarrollo para la región, con recursos. También se tiene un esquema institucional distinto. La gerencia para la región es algo novedoso, no la tiene ninguna otra región. Se ha creado una capacidad técnica y operativa en esa gerencia para que pueda formular un buen plan, que aprenda de las lecciones del pasado para que pueda articular la gestión del gobierno nacional con los gobiernos regionales y locales y que pueda comunicar una lección compartida de región, razones todas estas por las que puede decirse que este ejercicio es distinto.

Otra característica de este plan es que la gerencia está integrada en su gran mayoría por gente de la región, que la quiere y está comprometida con ella y al mismo tiempo es una delegación directa de la Presidencia en la región, pues casi todos nosotros tenemos nuestra sede no en Bogotá, sino con un 80% del personal en Buenaventura, con equipos de trabajo en Tumaco, Guapi y Quibdó, y solo un 20% en Bogotá con visitas periódicas al Litoral, haciendo de este esquema algo sin precedentes y totalmente distinto, que acerca a la región al centro y tiene la capacidad para movilizar hacia la región al Gobierno Nacional, en su más alto nivel. Sin el apoyo, respaldo y apropiación de la región a esta iniciativa del plan "**Todos Somos Pacífico**", la tarea se hace mucho más difícil.

Proyecto Alianzas Regionales para la Innovación

La región Pacífico requiere del concurso de todos los actores sociales para dinamizar sinérgicamente las transformaciones esperadas

Dentro del marco de los proyectos en los que avanza la región actualmente, entrevistamos al Doctor Esteban Piedrahita, Presidente Ejecutivo de la Cámara de Comercio de Cali, a propósito de la Alianza Regional para la Innovación, esfuerzo conjunto de empresarios y diversas organizaciones y universidades que buscan fortalecer las capacidades productivas y la innovación en la región Pacífico



Foto: Cámara de Comercio de Cali

Esteban Piedrahita
Presidente Ejecutivo de la Cámara de Comercio de Cali

¿De qué se trata el proyecto de *Alianza Regional para la Innovación?*

1. ¿Qué pretende este proyecto y cuáles son sus frentes de trabajo?

Su objetivo es generar y fortalecer las capacidades básicas regionales de empresas y gestores de la innovación, a través del fomento de la cultura de la innovación, la formación en metodología y herramientas para la gestión de la innovación.

Desde el componente Cultura de la Innovación, buscamos impactar una nueva mentalidad en torno a la innovación por medio de publicaciones en medios audiovisuales, divulgación de experiencias de empresas innovadoras, realización de eventos de reconocimiento a innovadores y realización de conferencias y talleres de innovación con expertos de alto nivel. Este componente lo lideramos desde las cámaras de comercio de la Región Pacífico.

En el frente de ***formación para la innovación*** realizamos actividades académicas para empresarios, gestores y consultores, con las cuales buscamos fortalecer sus conocimientos en herramientas y metodologías de formulación y estructuración de proyectos de innovación. Este componente es liderado por las universidades que forman parte de la Alianza.

Bajo el componente de ***estructuración e implementación de estrategias de innovación***, definimos portafolios de proyectos de innovación y formulamos planes y proyectos que generen impacto en las empresas intervenidas y que les permitan diversificar mercados y mejorar su posición en los mismos. Este frente es liderado por el Centro Nacional de Productividad y las universidades que forman parte de la Alianza.

2. ¿Quiénes se benefician?

Son en total 4.325 los empresarios de la Región Pacífico que se han beneficiado de los talleres y conferencias sobre innovación empresarial de la mano de expertos nacionales e internacionales. Así mismo, 310 empresarios y 35 consultores de la región han recibido la transferencia de la metodología de Innovación "Matriz del Pensamiento" del experto australiano Roger Lasalle. En el marco de esta Alianza, formamos a 42 gestores tecnológicos de la innovación, representantes de las diferentes entidades que conforman el sistema regional de ciencia, tecnología e innovación de la región.

Además, estamos apoyando 85 empresas a través de cofinanciación para la construcción de sus planes y proyectos de innovación. Esto implica la estructuración del plan, diseño del abordaje sistémico, acompañamiento tecnológico especializado, monitoreo, control de resultados y documentación de casos de éxito.

3. ¿Por qué es importante este proyecto para la región Pacífico?

- Porque con esta iniciativa se promueven sinergias públicas y privadas para el incremento de capacidades básicas de innovación en la región Pacífico.
- Esta alianza dinámica cuenta con la representación de actores estratégicos de la economía como las universidades, las empresas y el Estado.
- Construye confianza y trabajo colaborativo.
- Conecta la oferta y la demanda de innovación empresarial.
- Amplía capacidades técnicas regionales en innovación.
- Activa una conversación internacional, nacional y regional alrededor de la innovación.
- Apropia a los actores la metodología internacional Matrix Thinking.
- Crea una red virtual de trabajo y conocimiento con las diferentes empresas beneficiarias del convenio.

4. ¿Qué se espera una vez termine el proyecto?

Tener empresas más competitivas y con mentalidad innovadora, capaces de crecer y generar crecimiento a la región Pacífico.

Roger Lasalle



Creador de la técnica de "Matrix Thinking"; *es ampliamente solicitado como conferencista internacional sobre innovación, oportunidades y desarrollo de negocios. Autor de cuatro libros, director general del Centro de Innovación de la Victoria (INNOVIC), así como de una serie de empresas, tanto en Australia como en el extranjero. Ha sido el responsable de una serie de nuevas empresas tecnológicas exitosas y en 2004 fue panelista regular en el programa de televisión ABC Nueva Inventores. En 2005 fue nombrado miembro de la "Cátedra de Innovación" en "la Universidad de Queens, en Belfast. El Pensamiento Matrix ahora se utiliza en más de 26 países.*

¿Qué destaca del enfoque dado en el trabajo de la Alianza Regional para la Innovación?

La metodología que se enfoca en las empresas pequeñas y medianas, que son las que emplean la mayor cantidad de personas en el país y las que tienen mayor capacidad de adaptabilidad y reacción a los cambios. Este enfoque es contrario a otras apreciaciones para trabajar la innovación que privilegia a las empresas grandes, que son más lentas para reaccionar. Este es un aspecto destacable del enfoque del Centro Nacional de Productividad.

¿Qué opinión tiene de los proyectos de innovación presentados?

En general, lo mejor han sido las propuestas presentadas. El proceso con la Alianza para la Innovación ha sido muy enriquecedor porque dentro de todas las propuestas presentadas ha habido algunas maravillosas; otras, aunque tienen aspectos por mejorar, también son buenas ideas de innovación.

Usted, que ha conocido referentes de innovación en todo el mundo, ¿cómo ve las empresas de Colombia y particularmente las de la región con relación al tema de innovación?

Pese a estar en contacto y conocer distintos procesos de innovación en algunos lugares del mundo no he estado muy inmerso en la cultura del país como para atreverme a dar conceptos concluyentes en términos de innovación, pero lo que sí puedo afirmar es que la Alianza para



Foto: Jorge Idárraga - Transporte de madera Río San Juan

la Innovación es uno de los programas más innovadores que he visto, y lo que he visto y he aprendido durante mi permanencia de dos semanas es algo que quiero llevar a mi país para transmitir sobre cómo la región y la alianza están trabajando la innovación.

A través de la metodología creada por usted y su escuela, ¿ha sido posible incidir en las políticas públicas de países como el nuestro, es decir, con economías en desarrollo?

Es una pregunta muy compleja, pero, en mi permanencia en Colombia -tal como le dije anteriormente-, conocí proyectos desarrollados a través de la Alianza para la Innovación que valen mucho la pena, y sacarlos adelante y llegarlos a desarrollar es una de las maneras en que se puede llegar a incidir en las políticas públicas. A las personas les gusta ver resultados inmediatos, y durante mi permanencia en el país he logrado hacer contactos importantes para que varios de esos proyectos lleguen a desarrollar sus procesos de innovación casi que inmediatamente, con los que la Alianza empezará a mostrar resultados, demostrando al país, a las empresa y al gobierno, cómo la innovación es un factor determinante.

¿Cómo mejorar nuestra competitividad global?

Con relación a lograr mejoras en la competitividad, déjeme decirle antes: hace treinta años era muy difícil transportarse de un lugar a otro al igual que comunicarse, hacer un contrato de país a país; hoy en día, gracias a las facilidades de transporte y al desarrollo de las nuevas tecnologías de la comunicación, el relacionamiento entre empresas de distintos países es muy sencillo de establecer, lo que hace que Colombia pueda estar mucho más visible ante el mundo. Por otra parte, Colombia está en el mismo rango de págo de salarios que tiene China; está llamado por este aspecto laboral a convertirse en "la China de Suramérica" y llegar a ser un centro de manufactura tan importante como lo es ese país. La ventaja de China es que parte de las materias primas son subsidiadas por el Estado, pero, pese a este aspecto, Colombia sigue siendo un país con grandes perspectivas para convertirse en un importante centro de manufactura mundial.

El país debe aprovechar en este momento el beneficio de su mano de obra. Actualmente China está en riesgo competitivamente hablando, dado que India se ha vuelto un centro manufacturero igual de importante, pero especializado en tecnología, donde cada día buscan más calidad en los productos, y cuando lo logren van a desplazar a la China como centro manufacturero, afectando y cambiando el panorama económico mundial. Colombia debe aprovechar su ventaja en cuanto al costo de la mano de obra, no sólo para no verse afectada con estos cambios, sino para posicionarse como un importante centro de manufactura.

Entrevista al exministro de Hacienda

Juan Carlos Echeverry Garzón

Gestor e impulsor de SGR



Uno de los elementos que ha permitido afianzar el proceso de integración de la región Pacífico, ha sido el actual modelo del Sistema General de Regalías (SGR) y el instrumento del Órgano Colegiado de Administración y Decisión del Pacífico (OCAD Pacífico).

El exministro de Hacienda y Crédito Público por dos años del primer gobierno del presidente Juan Manuel Santos, doctor Juan Carlos Echeverry Garzón, actual presidente de la compañía colombiana Ecopetrol, fue uno de los principales gestores e impulsores de la reforma que estableció el actual Sistema General de Regalías, en el que las regiones no productoras de hidrocarburos y minería empezaron a participar de los recursos con origen en estas actividades.

1. Doctor Echeverry, ¿cuál fue el espíritu de la Ley?, ¿qué condiciones y cuáles factores incidieron para que se decidiera cambiar el sistema de regalías en el país y diseñar e implementar el actual sistema?

Desde hace cerca de quince años, las políticas públicas han estado orientadas por la visión de reemplazar sistemas específicos por sistemas generales. En muchas áreas se pasó de una variedad de sistemas discrecionales, diseñados para grupos específicos de la población, a diseñar nuevas formas de organización regidas por reglas de aplicación universal a toda la población, con principios de redistribución hacia los más pobres, de sostenibilidad financiera en el largo plazo, y con base en incentivos para el comportamiento de las personas, las familias, las empresas y los entes territoriales. Estas regalías han sido protocolizadas en reformas constitucionales y legales. Una lista del tipo de sectores donde se ha migrado de sistemas específicos a generales es: Sistema General de Participaciones, Sistema General de Pensiones, Sistema General de Salud, Sistema General de Política Fiscal y, el más reciente, el Sistema General de Regalías (SGR).

Para cada uno de estos sistemas se ha requerido sucesivas reformas, aprobadas por diferentes gobiernos, que precisan y mejoran el diseño. Estos son sistemas de organización, principalmente, de la función del Estado, pero también del sector privado, para la provisión de servicios esenciales, con un alto contenido público. Si bien cada uno de ellos conlleva un grado alto de complejidad, tienen en común la meta de crear sistemas "generales", transparentes, redistributivos, sostenibles y de universal aplicabilidad. El sistema de este tipo de más reciente creación es el Sistema General de Regalías.

2. Frente al enfoque inicial propuesto por usted para el SGR y la realidad del mismo actualmente, dos años y medio después, ¿cuáles considera han sido los aciertos de la formulación de la ley y en qué aspectos estima debe mejorarse?

El nuevo Sistema General de Regalías, aprobado en 2011, forzó por primera vez al Estado colombiano a trabajar conjuntamente. Ahora la Constitución ordena al Gobierno Nacional, los gobernadores y alcaldes a mantener reuniones frecuentes, mensuales casi siempre, para aprobar proyectos en los Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD).

Este es un proceso de aprendizaje mutuo, en el que iniciamos una ruta de ascenso para solucionar, entre todos, los problemas regionales y locales, con los recursos de la explotación minero-energética. En esas reuniones se analiza y decide las inversiones a aprobar. Se mejora el escrutinio técnico y ético de los proyectos. Ese diálogo continuo es la única forma de mejorar la eficacia, relevancia y eficiencia del Estado. Se ordenó cada año ahorrar el treinta por ciento de los ingresos para págar las pensiones territoriales y para los períodos de vacas flacas. Otro diez por ciento va para proyectos de ciencia y tecnología.

3. ¿Considera que el SGR le otorga a los municipios y departamentos herramientas para generar verdaderos proyectos de desarrollo y de cierre de brechas?

Antes, el grueso de las regalías llegaba tan solo a uno de cada ocho colombianos. Ahora, todos los colombianos reciben una parte similar de las mismas. Durante treinta años, las regiones más pobres y apartadas recibirán más, para cerrar las brechas de desigualdad. Ese era el concepto original de "repartir la mermelada en toda la tostada nacional", antes de que el abuso desvirtuara el término. Ahora bien, la reforma consideró un mecanismo de compensación para los 9 departamentos y 522 municipios productores que eran los grandes beneficiarios del sistema anterior. Se les garantizó recursos que equivalen al promedio de lo recibido durante los 5 años anteriores a la entrada en vigencia de la reforma.

En suma, el nuevo sistema de regalías cambió al país a fondo y para bien; y nos forzó a todos a aprender de los problemas mutuos, para plantear y ejecutar las soluciones.

4. Después de más de dos años del actual SGR en la ejecución de los proyectos aprobados por regalías, se percibe que hay una tramitología para la legalización contractual que dilata los procesos de ejecución. ¿Considera que la reglamentación para la contratación de los proyectos está bien construida o bien se podrían replantear los instrumentos y requisitos para concretar y hacer efectiva la aprobación de los proyectos, es decir, podría tener mejoras?

Frente a los sustanciales recursos frescos para todas las regiones del país y para ciencia y tecnología, el nivel de aprobación actual del nuevo Sistema de Regalías es del 80% (63% para ciencia y tecnología). Los proyectos se están llevando a cabo, y su terminación se dará en los meses venideros, así como la aprobación de muchos otros, dado que este es un sistema continuo. Es urgente promover alianzas entre el gobierno, las gobernaciones y la academia para desarrollar proyectos de ciencia y tecnología, ajustar los esquemas de aprobación, mejorar el análisis de los evaluadores y atraer al sector privado para la formulación de iniciativas.

5. ¿Cómo se podría blindar el SGR de la corrupción y los malos manejos, para que los recursos aprobados y presentados por gobernadores y alcaldes en los OCAD se ejecuten de manera transparente, generando verdaderos cambios en las comunidades y regiones?

El SGR innovó en crear un sistema de contrapesos y balances que mejorará el diseño técnico y ético de los proyectos de inversión, así como su pertinencia regional y local. Los llamados OCAD se inspiraron en la intuición de Adam Smith, según la cual unas instituciones apropiadas puede tornar en socialmente virtuosos comportamientos individuales que buscan solamente un beneficio grupal o individual. En efecto, mientras que el sistema de regalías anterior basaba su funcionamiento en la responsabilidad, probidad e idoneidad de una persona encargada de la distribución y destino de los recursos de regalías en un ente territorial, esto es, el gobernador o alcalde, el SGR lo asigna a un cuerpo colegiado en el que se alinean mejor el interés



El exministro Juan Carlos Echeverry durante su visita a las instalaciones del Centro Nacional de Productividad comparte con algunos Intregrantes de la Mesa Técnica del Proceso de Intregración de la Región Pacífico - Foto: Comunicaciones CNP.

general y el individual. Los propios actores de cada OCAD actúan como veedores del comportamiento de sus contrapartes en el mismo cuerpo colegiado.

También innovó en elevar a nivel constitucional la protocolización de uno de los contratos más profundos de nuestra sociedad. La llamada "Maldición de los Recursos Naturales" se deriva en buena medida de la dilapidación de una riqueza crucial en países pobres, por dedicarla a gastos sin el suficiente impacto en el desarrollo social, económico o equidad. Eso, a su vez, es el resultado de un exceso de discreción en la toma de decisiones, y de la ausencia de sistemas de balances y contrapesos. La mejor solución que se ha encontrado es someter esa discreción individual a reglas generales. Son normas de ese tipo las que deben regular las decisiones sobre el qué, cómo, cuándo, dónde, cuánto, y para quién, de la inversión regional con regalías.

En 1936, un venezolano ilustre, Arturo Uslar Pietri, propuso que Venezuela debía "sembrar el petróleo." Ha habido debates sobre el significado de esa sentencia. Desde nuestro punto de vista, esa "siembra" consiste en operar un tipo de alquimia que convierte el petróleo en más y mejor salud, educación, agua potable, vías, ciencia y tecnología, vivienda, entrenamiento para el trabajo, emprendimiento, en fin, el sinnúmero de bienes públicos, y en algunos casos privados, que conllevan al desarrollo y al mejoramiento de la vida de los habitantes de una nación, o una región, que viven un auge en recursos naturales. Esa alquimia es lo que se buscó lograr a través de la creación del SGR. La misma pasó por ahorrar, mantener las regalías en cabeza de los entes territoriales y someter su uso a una reglamentación estricta y conducente a su mejor inversión.

6. En el marco del SGR, ¿considera que el papel de los entes de control del Estado para velar por el cuidado de estos recursos debe ser más riguroso?, ¿qué recomienda?

El SGR innovó en formas de promover la ética en la función pública. El sistema anterior dependía de que cada cuatro años los votantes encontraran un número de "ángeles" igual al de mandatarios locales y departamentales, para los entes territoriales productores y generadores de regalías, así como en el desaparecido Fondo Nacional de Regalías. Al repartir las regalías en justicia a todo el país, habría sido necesario encontrar 32 ángeles para 32 departamentos, y 1.092 ángeles para sendos municipios. Un sucedáneo de esa búsqueda democrática de ángeles son los cuerpos colegiados en los que funcionarios de carne y hueso confluyen con sus intereses, visiones y competencias. Esos funcionarios representan, según sea el caso, los niveles de gobierno municipal, departamental y nacional. De la misma manera como "el mejor desinfectante es la luz del sol", el mejor antídoto contra la ineficacia y la corrupción es someter la decisión sobre las regalías a muchas miradas, a través de los OCAD.

Igualmente Innovó en utilizar las TIC para el seguimiento de todos y cada uno de los proyectos de inversión. El que cada colombiano pueda, a través del Mapa de Regalías, desde un computador cualquiera, informarse sobre el avance físico y financiero de las inversiones de regalías en su municipio, o donde sea, es el más poderoso instrumento de probidad; amén de inclusión y transparencia.

Gracias al diseño del SGR cada colombiano podrá conocer el avance de cada proyecto en su municipio, o en cualquier parte del país.



Manglar del Pacífico. - Foto: Jorge Idárraga

Un sofisticado sistema de información sobre avance de obra, desembolsos, finanzas y ejecución desarrollado por el BID, entró en funcionamiento para ilustrar en tiempo real en qué y cómo se invirtieron los recursos de regalías asignados en la región, departamento y municipio. Esta historia ya se empezó a escribir.

7. ¿Considera que a largo plazo los OCAD son instrumentos que realmente fortalecen la asociatividad y los lazos de confianza entre municipios y regiones?

El SGR innovó en equidad. Cada municipio del país recibe ahora "Regalías Específicas". Las regalías de los fondos de inversión se distribuyen en función de la población de cada ente territorial y en particular del anillo de pobreza constituido por los departamentos costeros, del sur del país y de la Orinoquía.



Juan Carlos Echeverry - Foto: Archivo CNP

En sinnúmero de casos, los municipios más pobres del país, que antes no tenían capacidad de inversión, pueden llegar a recibir por regalías entre 300 y 4000 millones de pesos al año. Esto hace toda la diferencia para un alcalde. Ese era el significado de esparcir la mermelada en toda la tostada: que las regalías llegaran a cada colombiano.

Antes, el grueso de las regalías llegaba sólo a uno de cada ocho colombianos. Con esta transformación, cada colombiano recibe una alícuota de las mismas. Durante treinta años aquellos que viven en las regiones más pobres y apartadas recibirán más, para cerrar las brechas de desigualdad. Un chocóano o un nariñense recibirán más que un cundinamarqués.

Ahora bien, los metenses, cesarenses y casanareños, así como los habitantes de las demás regiones productoras, recibirán más que todos los demás. Las regalías directas reconocen las necesidades específicas de los entes territoriales productores, derivada de la explotación de los recursos naturales. Por habitante, los entes productores seguirán recibiendo varios múltiplos de lo que reciben entes territoriales no productores. En algunos casos más de diez veces.

El SGR innovó en descentralización. Las regiones no habían logrado materializarse. En adelante, las apuestas de desarrollo y competitividad deberán ser regionales, más que departamentales o locales. La reflexión y el diálogo estratégico a nivel regional es un avance promovido por el nuevo sistema.

EL SGR revalorizó al departamento como entidad territorial. Tanto en la Constitución como en el Sistema General de Participaciones los departamentos habían quedado huérfanos, tanto de funciones como de recursos. El SGR les otorgó ambas y dio un nuevo significado a este tipo de entidad territorial.

El SGR innovó en valorizar el capital humano técnico de los departamentos y municipios. En el OCAD del Meta y Córdoba, en los que participé por espacio de un año, fui testigo del trabajo conjunto y serio de los equipos técnicos de los tres municipios, de cada departamento, y de los ministerios de Hacienda y Minas y Energía. Imaginé que los técnicos departamentales estarían incómodos por la intromisión de sus colegas de esos ministerios. Les pregunté al respecto y me dijeron, complacidos, que era todo lo contrario. A raíz del nuevo procedimiento de evaluación y aprobación de proyectos, ahora su aporte era crucial y valorado. Su aprendizaje de las herramientas de banca de inversión y evaluación de proyectos se había vuelto esencial; estaban entrenándose para ello y recibiendo la asistencia de los colegas del Gobierno Nacional.

8. Igualmente, ¿los OCAD habrán de permitir que a largo plazo municipios y regiones se piensen de manera integral, con soluciones comunes para problemas, necesidades y anhelos comunes?

El SGR innovó en concientizar a los alcaldes y gobernadores de la necesidad de contar con estudios de prefactibilidad y factibilidad antes de iniciar un proyecto. Es frecuente que algunos alcaldes o gobernadores le digan hoy, orgullosos, al presidente Santos que ahora son "unos duros" para hacer proyectos, asunto que antes desconocían, y cuya importancia nadie les había recalcado y menos exigido.

Se ha criticado que con las nuevas regalías es demorado invertir. Claro está. Ahora hay que estudiar en qué se invierte y hacer los estudios correspondientes. Es lo mínimo que cada uno de nosotros o cada empresa privada exigiría para emprender un proyecto. Téngase en cuenta que aquí se están aprobando proyectos con recursos públicos por decenas de billones de pesos.

Antes bastaba el esfero de un funcionario para poner en marcha un proyecto, con los inmensos riesgos que ello implica. El SGR innovó en obligarnos a ser serios, y evaluar con estudios cada proyecto. Si eso cuesta tiempo y análisis técnico, bienvenido sea.

9. Como exministro de Hacienda, actualmente por fuera del gobierno, si le pidiéramos una reflexión frente a todo este proceso y lo que se espera de él en un futuro, ¿cuáles serían sus conclusiones y recomendaciones?

Con el SGR también innovamos en el concepto de Planificación Económica. Antes se hacía desde el gobierno central hacia las regiones. Ahora se hace en las regiones, con la participación de todos los niveles de gobierno. Esto cambió al DNP, adaptándolo al nuevo país, en el que se crea la riqueza a lo largo de todo el territorio.

Contrario a lo que algunos nostálgicos creen que ha sido perder la virtud del DNP, las nuevas regalías han traído al DNP al siglo XXI. El concepto centralizado se transforma en uno de gobierno compartido, en el que se hermanan todos los presupuestos del Estado.

De las cuatro reformas constitucionales en las que he participado, el Sistema General de Participaciones, el Sistema General de Pensiones, la Sostenibilidad Fiscal y el Sistema General de Regalías, es tal vez de esta última de la que me siento más orgulloso.

Cuando se escriba la historia del gobierno de Juan Manuel Santos y se aprecie las profundas transformaciones derivadas del mismo, el Sistema General de Regalías ocupará un lugar primerísimo. Más que reformar, el mismo transformó al país.

Estamos en mora de definir un Sistema General de Planificación y Ejecución. La situación actual demanda un esfuerzo de reflexión y diseño de políticas públicas para desarrollar un sistema general para el proceso de planificación y ejecución de políticas. En efecto, desde mitad de los años sesenta, cuando se rediseñó el Sistema Nacional de Planeación, ha habido cambios profundos en la economía y la sociedad.

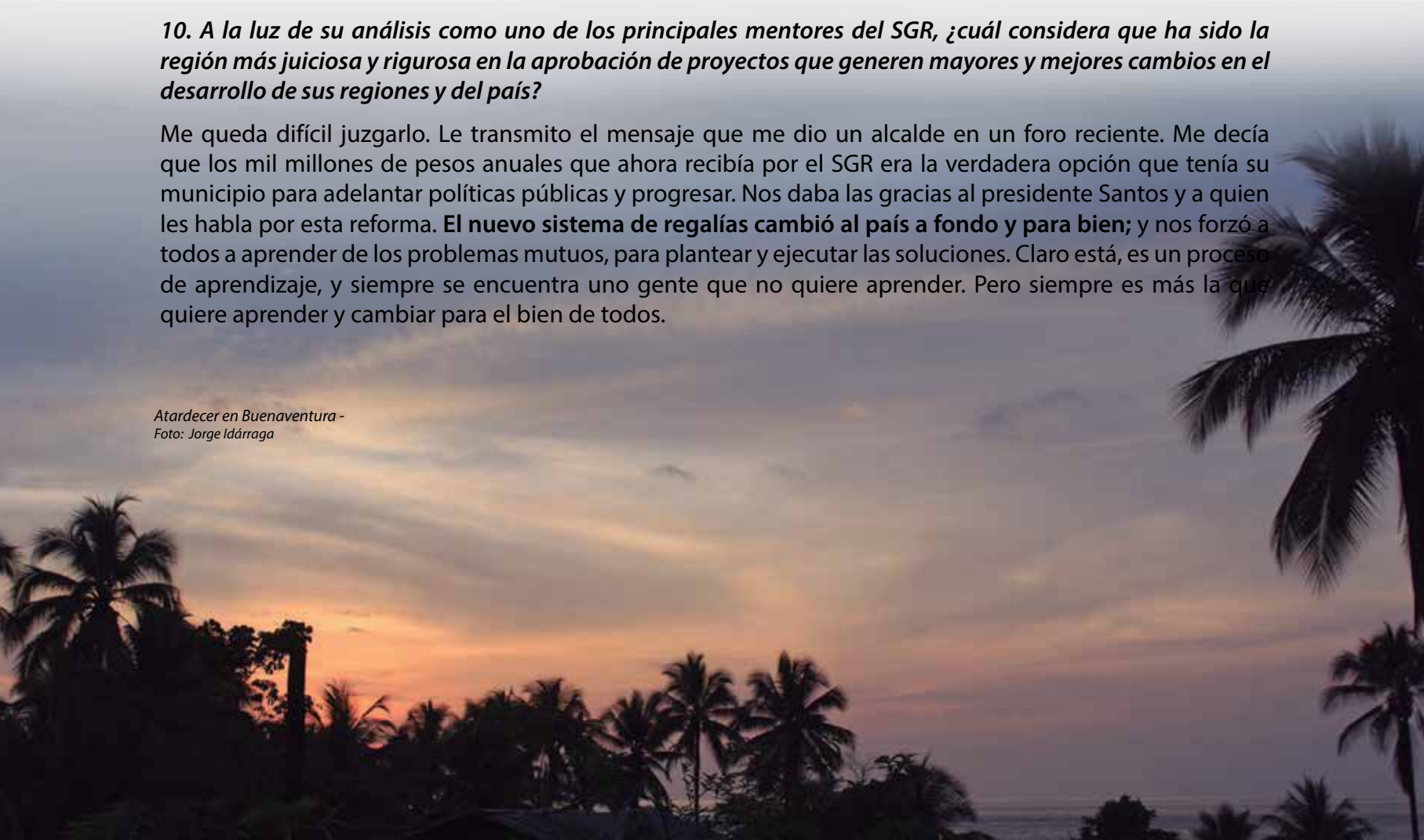
La ejecución de las políticas es regional, así como la generación de los recursos, aun cuando muchas de las responsabilidades fiscales sigan estando en cabeza del Gobierno Nacional. Los inconvenientes de planificación, preparación de proyectos, ejecución, monitoreo y evaluación se derivan de la inmensa diversidad de realidades institucionales y económicas a lo largo del país.

En consecuencia, una tarea urgente es el fortalecimiento de las capacidades regionales, y su encadenamiento con la coordinación sectorial a nivel nacional. Esta labor la deben llevar a cabo el Departamento Nacional de Planeación y los ministerios. Pero con dos énfasis novedosos para Colombia, uno en las regiones y otro en la ejecución.

El Sistema General de Regalías ya forzó esta nueva fase del DNP, pero aún se requiere que toda la institución y el Gobierno Nacional como un todo, se pongan en esta tarea, y asuman la responsabilidad de un rediseño integral.

10. A la luz de su análisis como uno de los principales mentores del SGR, ¿cuál considera que ha sido la región más juiciosa y rigurosa en la aprobación de proyectos que generen mayores y mejores cambios en el desarrollo de sus regiones y del país?

Me queda difícil juzgarlo. Le transmito el mensaje que me dio un alcalde en un foro reciente. Me decía que los mil millones de pesos anuales que ahora recibía por el SGR era la verdadera opción que tenía su municipio para adelantar políticas públicas y progresar. Nos daba las gracias al presidente Santos y a quien les habla por esta reforma. **El nuevo sistema de regalías cambió al país a fondo y para bien;** y nos forzó a todos a aprender de los problemas mutuos, para plantear y ejecutar las soluciones. Claro está, es un proceso de aprendizaje, y siempre se encuentra uno gente que no quiere aprender. Pero siempre es más la que quiere aprender y cambiar para el bien de todos.



Atardecer en Buenaventura -
Foto: Jorge Idárraga

Informe de Gestión

Secretaría Técnica del OCAD Pacífico



La Revista Integración Región Pacífico *conversó con el director de Planeación del Valle del Cauca y secretario técnico del OCAD Pacífico.* ***doctor Juan Guillermo Valencia,*** *con el propósito de lograr una amplia mirada a lo que ha sido este órgano colegiado en la región y de los principales proyectos desarrollados.*

¿Cuánto tiempo lleva el OCAD Pacífico?

R/ Juan Guillermo Valencia: Las regalías, como una nueva fuente de financiación para los departamentos del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, se convirtieron en realidad a partir del 18 de julio de 2012, cuando fue instalado el OCAD de la Región Pacífico y se llevó a cabo la primera sesión. La ley del Sistema General de Regalías fue aprobada en mayo de 2012, producto de la reforma a la Constitución, y el mismo año se hizo la reglamentación desde el Gobierno Nacional y la Comisión Rectora del Sistema. Desde la fecha de inicio hasta el pasado mes de mayo que sesionó en Quibdó, fecha de la última sesión del OCAD, han sido aprobados 253 proyectos de inversión por un valor total de $ 2.548.275.720.138.

De este total, $ 1.174.283.179.288 corresponden a recursos de regalías..

¿Cuál es la clave del éxito para el OCAD Región Pacífico?

R/ Juan Guillermo Valencia: Una de las claves de éxito del OCAD Región Pacífico es la buena gestión por parte de las gobernaciones y alcaldías del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca para cofinanciar proyectos con recursos provenientes de otras fuentes, bien sean municipales, departamentales o del orden nacional, los que sumados potencian el impacto de los proyectos estratégicos para el desarrollo de la región, como en nuestro caso, donde $ 1.174.283.179.288 se multiplicaron en 2.548.275.720.138

Por ejemplo, para unos proyectos de vivienda rural, que financian el Banco Agrario, los departamentos efectuaron aportes en regalías, y la nación como contrapartida aportó recursos para construirlas; así igualmente en materia de infraestructura vial, donde además de los aportes de regalías de región, lo hicieron el Ministerio de Transporte e Invías para incrementar el alcance de los proyectos.

Otro ejemplo de esta dinámica es el Proyecto de Fortalecimiento de la Cadena Productiva de la Pesca, presentado por los cuatro departamentos de la región, donde $12 mil millones provienen de regalías y $2 mil millones adicionales los aportó el SENA.

Es un trabajo liderado por los gobernadores y secundado por los alcaldes, para hacer efectivos los proyectos estratégicos incluidos en sus Planes de Desarrollo, donde se dirigen a las instancias nacionales y hacen gestión para sacar adelante estos proyectos en beneficio de la comunidad del Pacífico colombiano.



Reunion OCAD Pacìfico - Foto: Archivo CNP

¿Cuáles son los énfasis puestos en la destinación de recursos?



Transporte: 40.66%



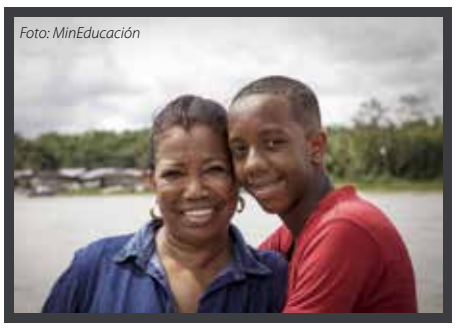
Educativo: 19.90%



Agropecuario 14,77%



Vivienda 3.28%



Otros: 21,39%

Recursos (SGR) aprobados por sectores region Pacífico - Vigencia 2012, 2013 y 2014.

R/ JGV: Sobre el valor total de los proyectos, la mayor cantidad de recursos en el OCAD Pacífico se han destinado al sector del transporte, con casi el 40.66% de la inversión. Un proyecto de impacto regional en dos departamentos en este sector de inversión, financiado por el departamento del Valle del Cauca, es el de la rehabilitación y adecuación de la vía Caicedonia–Barragán, con un valor aproximado de $6.000 millones de pesos, que beneficia la conexión agrícola y la integración turística y cultural de esta región de alta y media montaña entre el nororiente del Valle del Cauca y el departamento del Quindío. Otro proyecto del sector transporte, es el de la vía Higuerones–Florencia, al sur del departamento del Cauca, entidad que lo financió, que hace una conexión muy importante con el norte de Nariño.

El segundo renglón corresponde al sector educativo con un 19% de la inversión aprobada. Los recursos se han destinado para el mejoramiento de la infraestructura física de las instituciones educativas, dotación tecnológica, mejoramiento de la calidad educativa, formación para los maestros y estudiantes, programas de bilingüismo, construcción de nuevas sedes para la educación superior como la Universidad Tecnológica del Chocó, la Universidad del Valle en Zarzal y la Universidad Nacional en Tumaco, apostándole al capital humano desde la educación básica hasta la formación superior.

El tercer renglón lo ocupa la agricultura. Es evidente que los cuatro departamentos tienen una vocación hacia al agro, la pesca y las actividades productivas relacionadas, buscando mayor competitividad en el sector y generación de ingresos para la población. En Colombia no existe otro proyecto equiparable al proyecto de pesca, porque es el primer y único proyecto donde los departamentos concertaron una visión de largo plazo mediante el trabajo en las Mesas Técnicas que coordina el Centro Nacional de Productividad (CNP) con las directrices de las Secretarías de Planeación y de Agricultura y Pesca de los cuatro departamentos. Hubo consenso con las comunidades y las alcaldías locales de los municipios cobijados; y los beneficiarios del proyecto se pusieron de acuerdo en sus objetivos, su problemática, en los recursos aportados por cada ente territorial, quién ejecutaba el proyecto y quién haría la interventoría.



Reunión OCAD de Pacífico - Foto: Archivo CNP.

Como Secretaría Técnica, aspiramos a que este esfuerzo sea reconocido por el DNP en el ejercicio que actualmente se lleva a cabo para resaltar los proyectos más destacados del SGR.

El cuarto renglón en grado de inversión es la salud, pues los gobernadores y los miembros del OCAD son consecuentes con la importancia de invertir en este sector y acercarlo al nivel de atención que demandan los usuarios, financiando la dotación de hospitales, programas de prevención y promoción y proyectos de infraestructura hospitalaria para el mejoramiento de la calidad del servicio. También otros temas sociales y de infraestructura como agua potable, saneamiento básico, inclusión social, energía eléctrica, deporte, seguridad, medio ambiente y cultura con el 21.39%. Por último la vivienda con un 3.28%.

Igualmente se tienen recursos aprobados con vigencias futuras 2015-2016 de la siguiente manera:

DEPARTAMENTO	ASIGNACIONES 100% 2015 - 2016 Ley 1744 de dic. 26/2014	RECURSOS APROBADOS 2015	SALDOS POR APROBAR 2015 - 2016
CAUCA	259.901.545.243	0	259.901.545.243
CHOCÓ	194.655.834.831	35.865.480.312	158.790.354.519
NARIÑO	288.654.547.699	58.799.903.778	229.854.643.921
VALLE	217.303.291.008	28.033.819.257	189.269.471.751
TOTALES	**960.515.218.781**	**122.699.203.347**	**837.816.015.434**

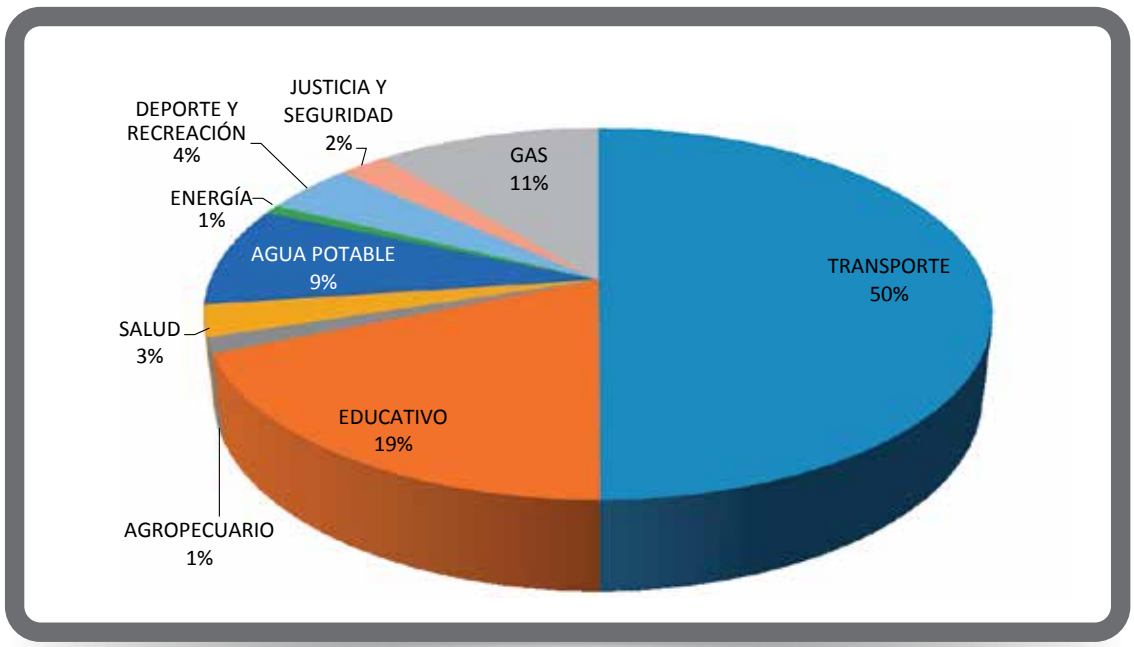
Poniendo el foco en la destinación de recursos en cada uno de los departamentos...

¿Cómo han sido distribuidos?

Al mirar sector por sector, en la región y en los departamentos se ratifica que hemos empezado a posicionar el OCAD Pacífico "***Transformando las regalías en progreso".***

Departamento de Chocó

Destinación de recursos (SGR) aprobados por sectores



FUENTE: Secretaría Técnica OCAD Pacífico

32 Proyectos aprobados - Vigencia: 2012, 2013 y 2014
Valor total: $ 319.777.487.081 - Valor (SGR): $ 252.821.196.253

Particularmente en ***el departamento del Chocó,*** su primer renglón de inversión ha sido el de transporte, lo que se entiende si consideramos su bajo desarrollo en este aspecto y sus características geográficas. Destacamos la vía El Dos–Plan de Raspadura en el municipio de La Unión Panamericana, los estudios para la construcción de una circunvalar en el municipio del Atrato, la carretera Quibdó–Ánimas –Nóvita, la vía Yuto–Lloró, el muelle en el municipio del Medio Baudó.

El segundo renglón en inversión de los recursos con origen en el OCAD Pacífico es el educativo, pues su gran apuesta está es el desarrollo y fortalecimiento del capital humano. Resaltamos la construcción de un colegio en el municipio Litoral de San Juan, la construcción de la Universidad Tecnológica en San Juan de Itsmina, la sede de la Universidad del Chocó en Bahía Solano, el megacolegio MIA de Quibdó y la implementación de un programa de "Jóvenes excelentes y líderes del nuevo Chocó" para fortalecer la educación básica, media, técnica y tecnológica.

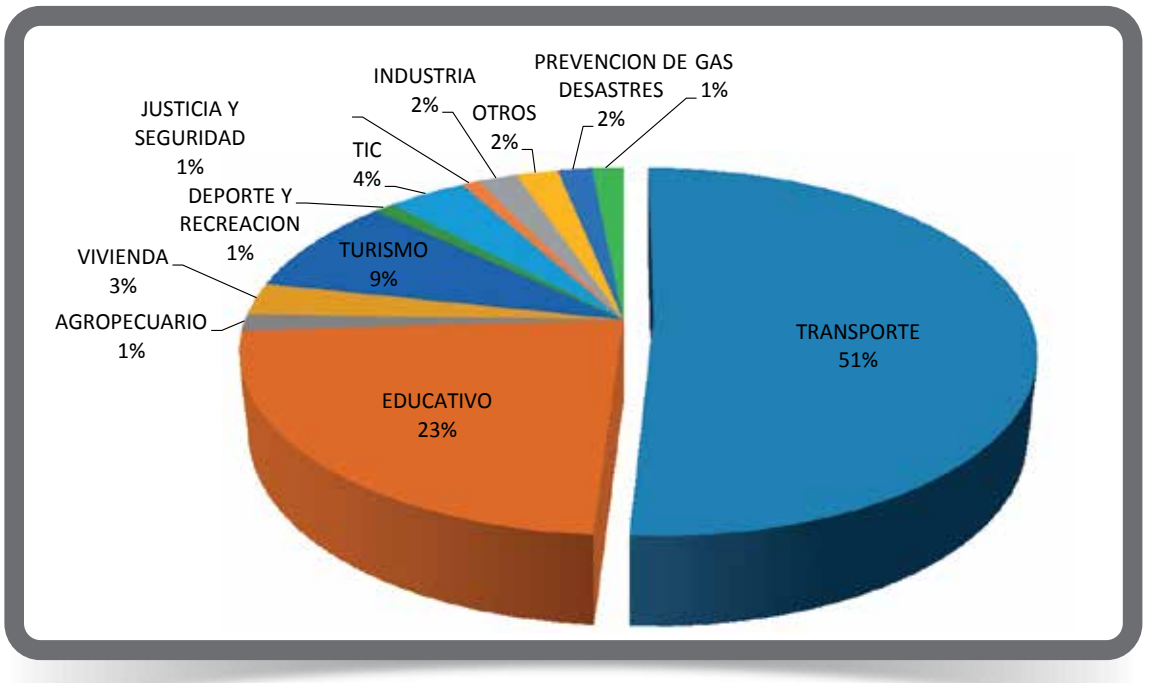
En el tercer lugar está el gas, seguido por el agua potable donde se han aprobado proyectos para la construcción de sistemas de acueducto, alcantarillado y aseo en comunidades rurales. En Quibdó, se aprobó un proyecto de $47.000 millones para el acueducto.

Por su parte, el Valle del Cauca ha enfocado sus recursos en el sector transporte, con proyectos como la vía Caicedonia–Barragán, la vía Tuluá- Riofrío–Trujillo, la gestión predial para la doble calzada Cali–Candelaria, la compra de maquinaria amarilla y las obras de infraestructura para mejorar la conexión de Cartago con el aeropuerto Santa Ana de esta ciudad.

En educación, mostrando el ejemplo de Cali, se aprobó un proyecto muy importante con recursos para educación digital. También se han destinado recursos para dotación tecnológica y programas de bilingüismo en las instituciones educativas oficiales de los municipios no certificados; para educación superior se realizó la inversión para la construcción de la sede de la Universidad del Valle en Zarzal.

Departamento del Valle del Cauca

Destinación de recursos (SGR) aprobados por sectores



FUENTE: Secretaría Técnica OCAD Pacífico

40 Proyectos aprobados - vigencia: 2012, 2013 y 2014
Valor total: $312.444.123.620 - Valor (SGR): $274.904.302.131

Para el turismo, se destaca el malecón Bahía la Cruz en Buenaventura, que es parte de un gran proyecto de renovación urbana cofinanciado por el Distrito y el Viceministerio de Turismo. El otro gran proyecto de turismo es el del parque lineal en el Lago Calima que conecta el centro de la zona urbana del municipio hasta el lago, potenciando uno de los sitios turísticos más atractivos de la región.

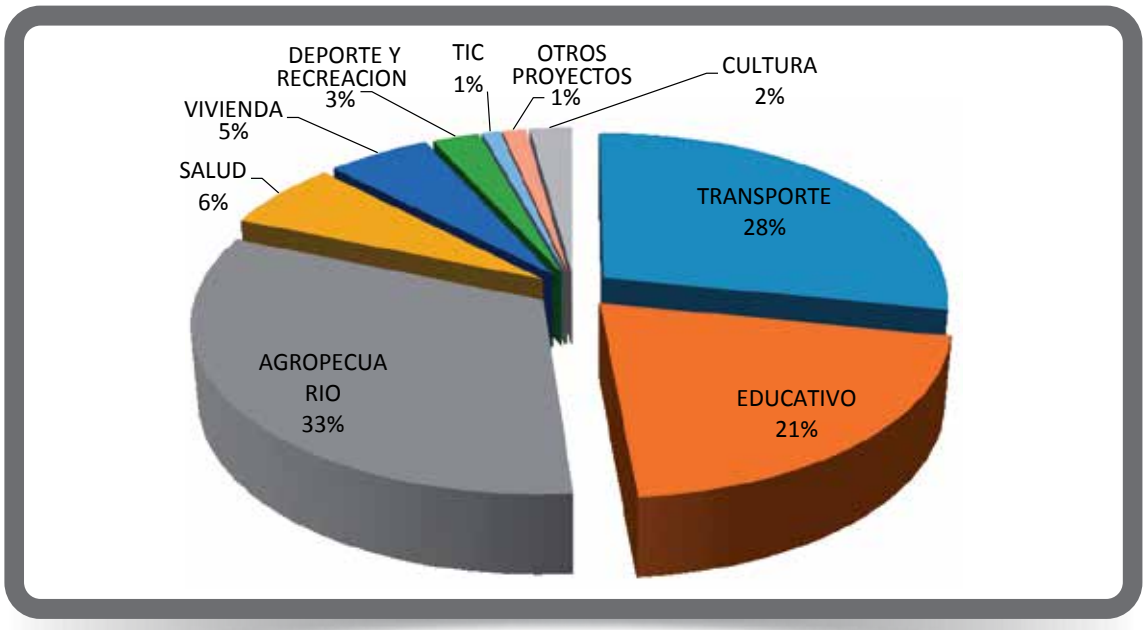
En el departamento del Cauca, el primer renglón de inversión a través de recursos del Sistema General de Regalías, con el 33%, es el agro en el que se destacan proyectos como el fortalecimiento de la industria panelera y de la caficultura, las inversiones en la cadena productiva láctea, inversiones para la consolidación del cacao y sistemas agroforestales, inversiones para fortalecer la quinua como actividad productiva, iniciativas estructuradas con el apoyo de gremios del sector con reconocimiento nacional, asociaciones de productores, comunidades, campesinos y empresarios del agro.

En cuanto a transporte, con el 28 %, la inversión en infraestructura vial y vivienda pretende impactar de diferentes formas al departamento y mejorar las vías, permitiendo que de manera positiva se logre mayor actividad productiva de la región, integrando los municipios del departamento, mejorando aspectos como costos de producción, diversificación de mercancías, mayores ingresos, entre otros. Además de lo anterior, logra acercar poblaciones apartadas del centro, oriente, sur y norte, lo cual garantiza acceso a los centros urbanos del Cauca y departamentos vecinos.

Igualmente se financian importantes obras que mejoran el acceso y la infraestructura aeroportuaria de los tres municipios con mayor rezago, como Guapi, López de Micay y Timbiquí en el Pacífico, la construcción de 1744 viviendas de interés prioritario para ahorradores en el municipio de Popayán y 4.865 viviendas de interés social rural. El conglomerado industrial del norte del Cauca que genera miles de empleos directos e indirectos requiere una mejor conectividad y para ello el Cauca avanza en los estudios de Infraestructura Logística Especializada (ILE), que ligada a una estrategia de negocios inclusivos permitirá identificar y generar oportunidades de crecimiento económico para microempresarios de la región. En tercer lugar la educación, con el 21%. Esto demuestra un esfuerzo muy importante del Cauca por dinamizar su economía y fortalecer su sector educativo.

Departamento del Cauca

Destinación de recursos (SGR) aprobados por sectores



FUENTE: Secretaría Técnica OCAD Pacífico

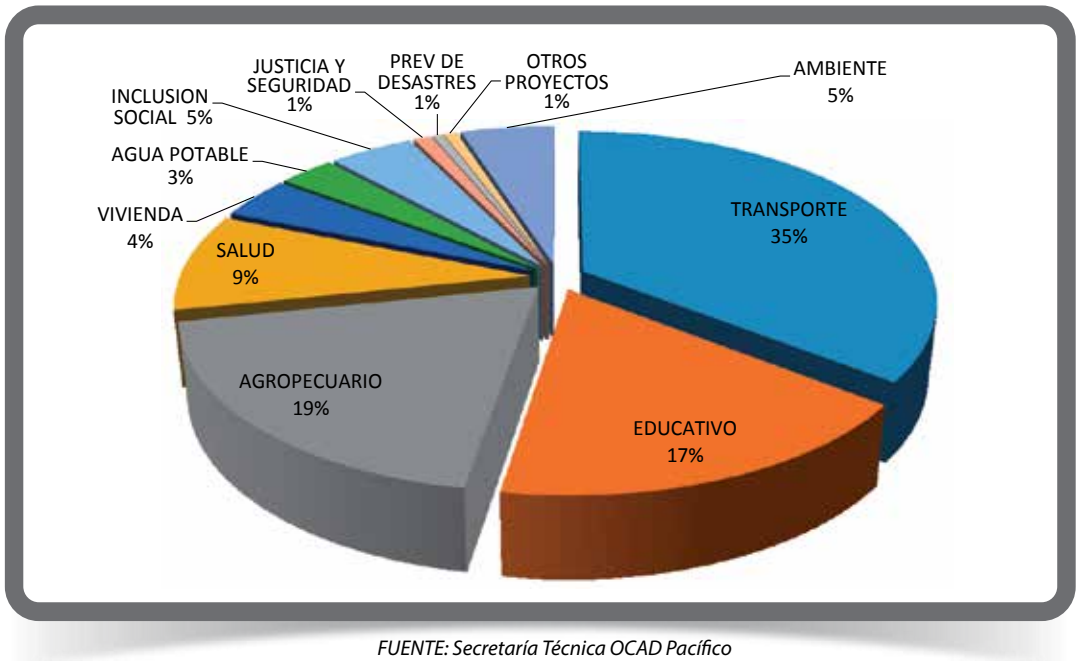
48 Proyectos aprobados - Vigencia: 2012, 2013 y 2014
Valor total: $582.689.600.740 - Valor (SGR): $309.014.595.604

Por su parte, ***el departamento de Nariño,*** tiene su primer renglón de inversión en transporte, con el 35%. Lo sigue el agro con el 19%, donde el proyecto más grande es la construcción de una planta de lácteos en Túquerres de $168 mil millones de pesos; también hay inversiones importantes en el fortalecimiento comercial ganadero, en proyectos de distritos de riego, en una planta procesadora de plátano en la subregión Guambuyaco, en la mejora de la siembra del cacao y el coco en Tumaco. También la cadena productiva de la pesca tiene un proyecto departamental, -adicional al de carácter regional, igualmente aprobado para la región Pacífico-, inversiones para la cadena productiva del arroz, la construcción de infraestructura para el intercambio comercial y para el cultivo de la caña panelera, entre otros.

En el tercer renglón, la inversión en educación es importante con un 17%.

Departamento de Nariño

Destinación de recursos (SGR) aprobados por sectores



FUENTE: Secretaría Técnica OCAD Pacífico

133 Proyectos aprobados - Vigencia: 2012, 2013 y 2014
Valor total: $1.133,364.508.698 - Valor (SGR): $337.543.085.300



Gobernadores en reunión del OCAD Pacífico. Aprobación Proyecto Pesca, Buenaventura - Abril 2014 - Foto: CNP

Vale destacar el énfasis puesto en materia de salud para las comunidades indígenas.Los Awá, comunidad indígena del departamento de Nariño, ha sentido vulnerado su derecho a la salud, por la dificultad en ser atendida de acuerdo a sus usos y costumbres, idioma y creencias.

El OCAD Región Pacífico aprobó un proyecto de salud denominado "Fortalecimiento de la Capacidad Instalada y Resolutiva de la IPS indígena Unipa del pueblo Awá", que beneficiará a más de 13.000 indígenas. Tiene un valor total de $7.445 millones de pesos. Este proyecto permitirá contar con la infraestructura suficiente para la atención en salud en zonas distantes minimizando la dificultad en el acceso y siendo oportunos en la atención del servicio de salud.

La comunidad se encuentra ubicada en una zona muy dispersa, dentro de sus Resguardos situados en los municipios de Tumaco y Barbacoas. No hay rutas adecuadas para el desplazamiento, los caminos son de trocha, de difícil acceso geográfico, con puentes en mal estado y ríos peligrosos que dificultan su desplazamiento hasta donde se encuentra ubicada la IPS Unipa.

El caso del OCAD. Pacífico es particular, con relación a los demás OCAD del país, en el sentido de que tras el OCAD, hay un proceso de integración regional, donde hay una voluntad de los gobernadores para pensarse como un todo regional e integral, en términos de desarrollo y de mejoramiento de la calidad de vida para sus habitantes.

¿Cómo ha incidido en la gestión del OCAD Pacífico el tener unos gobernadores alineados en su pensamiento, trabajando más allá de sus propios territorios, también con una mayor cercanía entre sí, casi que personal?

Aquí contamos con la particularidad de que el Centro Nacional de Productividad (CNP) apoya técnicamente a la región, lo que nos da mayor fortaleza en el proceso de integración. No conocemos de entidades con un rol similar en otras regiones, ni que a través de un esfuerzo como el adelantado por los Gobernadores, se haya posibilitado construir una visión de largo plazo como en la región Pacífico.

Este proceso que iniciara en el año 2010 con otros mandatarios, pese a los cambios políticos tras la elección de nuevos gobernantes, se ha mantenido una visión de región, pues se sabe que en este tipo de sumas

al integrar una región, uno más uno, siempre es mucho más que dos. Sumando fortalezas, saberes, experiencias, recursos, se pueden solucionar las problemáticas de forma más efectiva.

Aquí contamos con la particularidad de que el Centro Nacional de Productividad (CNP) apoya técnicamente a la región, lo que nos da mayor fortaleza en el proceso de integración. No conocemos de entidades con un rol similar en otras regiones, ni que a través de un esfuerzo como el adelantado por los Gobernadores, se haya posibilitado construir una visión de largo plazo como en la región Pacífico.

Cuando llegan en el año 2012 las regalías, ya se venía en la región con un proceso de planeación, visión, concertación e integración regional, es decir, esta oportunidad no tomó por sorpresa para pensar y decidir el destino de los nuevos recursos. Por supuesto que con la llegada de los nuevos mandatarios la visión de desarrollo integral como región se complementa, se fortalece, toma algunos nuevos enfoques, al igual que la de cada uno de los departamentos. Para la consecución de recursos los gobernadores están mucho más fortalecidos juntos, como región, que si se dirigen individualmente para conseguir recursos de la nación. En cada sesión del OCAD crece la confianza y el entendimiento entre los gobernadores puesto que en un solo proyecto pueden ser beneficiados dos o más departamentos.

Desde el año 2010 que se empezó con la integración, hasta hoy, se ha construido un plan conjunto que es el Plan Pazcífico, en el que los proyectos se verán materializados a través del OCAD Pacífico. Según expresara el gobernador del Cauca Temístocles Ortega, en alguna anterior reunión del OCAD", en el proceso de integración regional en el que se construye la visión Plan Pazcifico con el acompañamiento del CNP, se sueña, y con las regalías en el OCAD Pacífico, materializamos esos sueños. Esta expresión señala dónde se hace el "click" entre lo que se elabora en la Mesa Técnica coordinada por el CNP, los gobernadores, los secretarios de planeación de los departamentos y los asesores, que recoge las expresiones, deseos y necesidades identificadas por las comunidades, los parlamentarios y alcaldes de todo el Pacífico, con lo definido en las sesiones del OCAD.

En el OCAD Pacífico siempre están los gobernadores como asistentes principales junto con los alcaldes delegados por sus homólogos de la región. Significa mucho, tener al máximo mandatario departamental sentado al lado de su par del departamento vecino, tomando decisiones que afectan a su propio territorio y al de los otros departamentos. Esto sin duda propicia un mayor y mejor acercamiento y aumenta la confianza y el compromiso con lo que se está llevando a cabo; se tratan con cercanía



y resuelven problemas de frontera sin mayores trámites o dilaciones. El espacio generado a partir de las reuniones del OCAD es un pretexto para el encuentro y el compañerismo no sólo entre gobernadores, sino con los alcaldes y los representantes del Gobierno Nacional.

¿Cómo son superadas las diferencias al interior del OCAD, las distintas posiciones y necesidades de los territorios?, ¿cómo se llega a los acuerdos y a los consensos de lo que tiene interés regional?

R/ JGV: Los acuerdos se construyen de abajo hacia arriba, desde la base; cuando se hacen los procesos no por imposición, sino por construcción colectiva y por concertación se facilita mucho. Tanto los gobernadores como los alcaldes construyen sus Planes de Desarrollo, se van a los territorios con su comunidad, identifican las problemáticas y plantean los proyectos para su mitigación o solución. Cuando se sientan los cuatro gobernadores ya hay un consenso con la comunidad y cuando llegan los proyectos al OCAD Pacífico para su aprobación, ya son conocidos previamente por todos los miembros. Se tiene establecido metodológicamente hacer los Pre–OCAD, que son Mesas Técnicas de Trabajo en las regiones.

El papel de las Secretarías de Planeación de los departamentos es muy importante, pues a su vez lideran este proceso al interior de los demás funcionarios de los departamentos y con los alcaldes, donde dependiendo del tema, lo tramitan y resuelven con el secretario o funcionario que tenga competencia para determinado asunto. Es decir, los proyectos primero se discuten en el territorio, con alcaldes y secretarios de la competencia del asunto, haciendo los debates desde lo técnico y lo financiero, para empezar a formular el proyecto. El Gobierno Nacional, que conforma el tercer vértice del triángulo formado por las Gobernaciones y las Alcaldías, tiene asesores para cada sector que, conjuntamente con en el DNP, trabajan en los departamentos asesorando y ayudando al éxito. Si algún proyecto no ha sido previamente concertado en la región, no son votados favorablemente. Los 211 que se han aprobado, lo hicieron todos con tres votos positivos.

Para lo anterior, la Secretaría Técnica del OCAD Región Pacífico tiene una gran responsabilidad en la articulación interinstitucional, comunicación entre los territorios y la Nación, coordinación de procesos y armonización de las decisiones.



Pescador Rio San Juan
Foto: Jorge Idárraga

¿Qué lecciones aprendidas se tienen del trabajo recorrido en el OCAD Pacífico?

R/ JGV: Se cumplen tres periodos (vigencias) desde la implementación de la ley que creó el nuevo Sistema General de Regalías; y en el OCAD Pacífico, el Departamento Administrativo de Planeación del Valle del Cauca ha sido elegido en las tres oportunidades para ejercer la Secretaría Técnica de este cuerpo colegiado. La curva de aprendizaje permite ser más agiles en los procesos y en el cumplimiento de los mismos con la mayor calidad; ese nivel de satisfacción y de confianza no se ve en el resto del país. En las otras regiones rotan cada año la Secretaría. Es honroso y además un reto este voto de confianza, un reconocimiento a la Gobernación del Valle del Cauca por hacer eficazmente nuestra tarea, coordinando los procesos, dando claridad en la normatividad, estableciendo una comunicación fluida con la Nación, apoyando técnicamente a las entidades y a las comunidades cuando lo necesiten.



Gobernadores en reunión del OCAD Pacífico. - Foto: CNP

Lo primero ha sido entender el proceso que consiste en llevar a feliz término los proyectos que aprueba el OCAD Pacífico. Es así como la Secretaría Técnica del OCAD garantiza, a través de su estructura organizacional, el alcanzar este propósito, bajo el lema de que las regalías se transformen en progreso.

Se han organizado los roles de nuestro equipo profesional por procesos. Bajo la conducción del director de Planeación del Valle como secretario técnico del OCAD Región Pacífico y del subdirector de Inversión Pública como responsable de toda la gestión, hay un líder para cada uno de los procesos: operativos, administrativos, financieros, de comunicación, de la ejecución de los proyectos y de los sistemas de información. De la mano con los departamentos se conformó un equipo de Enlaces, conformado por profesionales del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, que junto al equipo de la Secretaría Técnica del OCAD Pacífico sirven de dinamizadores de los proyectos y articuladores entre los gobernadores, los alcaldes y las entidades del Gobierno Nacional, como el Ministerio de Hacienda y el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

En segundo lugar, el Pacífico es la única región que ha logrado la aprobación del primer proyecto de integración regional, el ya mencionado sobre la cadena productiva de pesca. El Pacífico es un ejemplo a nivel nacional por sus buenas prácticas. Los cuatro departamentos aportaron recursos para un proyecto que beneficia a los pescadores de la región. Se realizó una alianza estratégica de los departamentos, coordinados técnicamente a través del Centro Nacional de Productividad (CNP) para trabajar de manera integral y adelantar proyectos de impacto regional para el Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

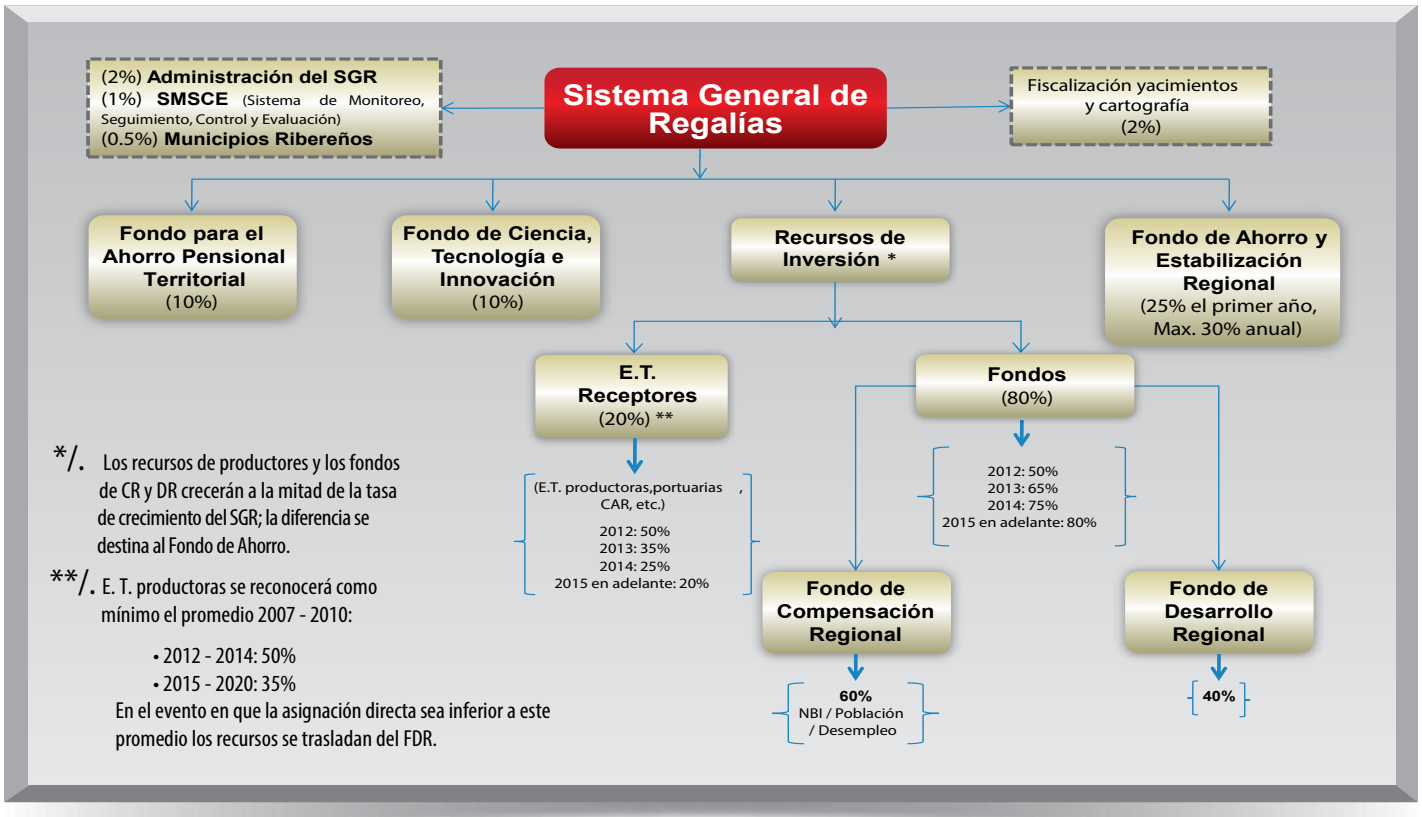
Sistema General de Regalías (SGR)

Por considerar que el Sistema General de Regalías (SGR) es un instrumento que ha permitido fortalecer el proceso asociativo de la región Pacífico, presentamos una visión general del mismo.

El (SGR) es un esquema de coordinación entre las entidades territoriales y el Gobierno Nacional, a través del cual se determina la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, uso eficiente y destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios.

Es un medio para materializar los proyectos del proceso de Integración de la región Pacífico; sin embargo, la integración regional va más allá de los recursos que actualmente provee el sistema.

La integración regional de los cuatro departamentos tiene estratégicamente puesta su mirada en el fin superior de alcanzar el desarrollo regional y la inclusión de todos sus habitantes. Tiene un enfoque de desarrollo competitivo de los cuatro departamentos y ha permitido complementar el esfuerzo de la Mesa Técnica y del Proceso de Integración; más la obtención de sus recursos no es un fin en sí mismo. Si bien es una fuente muy importante de recursos, no es la única fuente de financiación.



Fuente: SGR

El Sistema General de Regalías está constituido por el conjunto de ingresos provenientes de la explotación de recursos naturales no renovables, sus asignaciones, órganos, procedimientos y regulaciones.

La Constitución Política contiene la definición de la palabra "regalías"; para efectos del derecho público, de las finanzas públicas y de la presupuestación pública, las define como: "la contraprestación económica que surge de la explotación de un recurso natural no renovable y cuya titularidad es del Estado colombiano". El Decreto 4923 de 2011 garantiza la operación del Sistema General de Regalías.

Las regalías se han concebido como una contraprestación económica que se causa a favor del Estado por la explotación de un recurso natural no renovable y que está a cargo de las personas a quienes se les otorga el derecho a explorar o explotar recursos minerales existentes en el subsuelo en determinado porcentaje sobre el producto bruto explotado (C. Const., Sent.C-800, ago.20/2008. M.P. Manuel José Cepeda Espinosa y Sent. C- 317, mayo 3 de 2012. M.P: María Victoria Sáchica).

El Estado –como titular de las regalías- transfiere a título de participación un porcentaje de las regalías. Con ello busca beneficiar a las entidades descentralizadas territorialmente para que fomenten el desarrollo.

La finalidad de la participación de las entidades territoriales en las regalías, es que los ingresos de las regalías y las compensaciones beneficien a todas las regiones, y por ende a los colombianos, y no sólo a los territorios en los cuales se hace la explotación, o a aquellos que sirven de ruta para el correspondiente transporte (C.E., Sec. Tercera, Sent. 16542, oct. 15/2008. M.P. Enrique Gil Botero).

Clases de regalías:

• Regalías directas: La concepción de regalías directas se mantiene bajo la nueva normatividad (aquellas que recibían las entidades territoriales en cuyos territorios se explotaban recursos naturales no renovables o por cuyos territorios se transportaban esos recursos naturales no renovables).

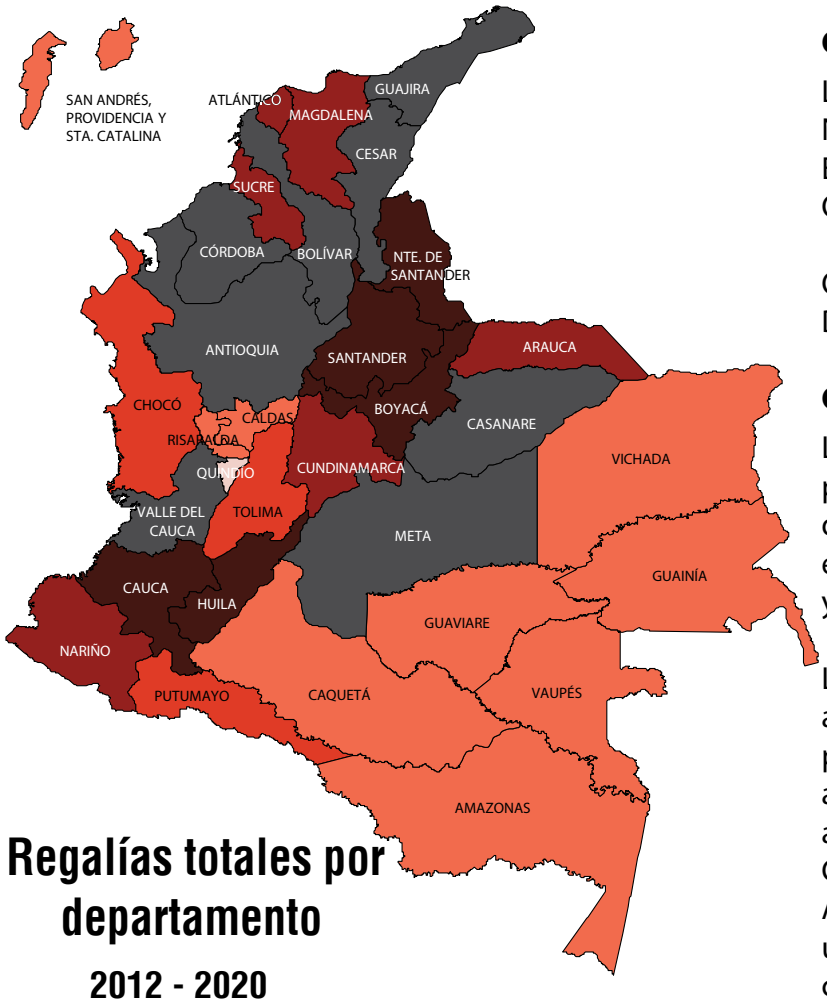
• **Regalías específicas:** Son las que se giran a los municipios más pobres del país, según el índice de necesidades básicas insatisfechas, el índice de población y el índice de desempleo, con cargo al 40% de los recursos del Fondo de Compensación Regional. Actualmente vienen siendo recibidas por 1084 municipios.

• **Regalías regionales** (de los Fondos de Desarrollo Regional y de Compensación Regional para inversión de las regiones).

• **Regalías de ciencia, tecnología e innovación**

Los recursos se distribuirán en todos los departamentos del país a través de Asignaciones Directas y de los Fondos de Ciencia, Tecnología e Innovación (FCTI), Fondo de Desarrollo Regional (FDR) y Fondo de Compensación Regional (FCR). Adicionalmente se ahorrará a través del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE) y del Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET).

Todos los recursos del SGR financiarán proyectos de inversión presentados por las entidades territoriales a los Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD), quienes serán los encargados de viabilizarlos, priorizarlos, aprobarlos y designar el ejecutor de los mismos



Órganos del Sistema

Lo conforman la Comisión Rectora, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Hacienda, Colciencias y los OCAD.

OCAD: Órganos Colegiados de Administración y Decisión.

OCAD Región Pacífico

Los OCAD, son los responsables de definir los proyectos de inversión sometidos a su consideración que se financiarán con recursos del SGR, así como evaluar, viabilizar, aprobar y priorizar la conveniencia y oportunidad de financiarlos y designar su ejecutor.

La participación en estos órganos colegiados será ad honórem y asistirán en calidad de invitados permanentes dos senadores y dos representantes a la Cámara; esta representación se rotará cada año. Habrá un representante de la Comisión Consultiva de Alto Nivel para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, así como un representante de las Comunidades Indígenas, con voz y sin voto, en cada OCAD de aquellos departamentos en que éstos tengan representación.

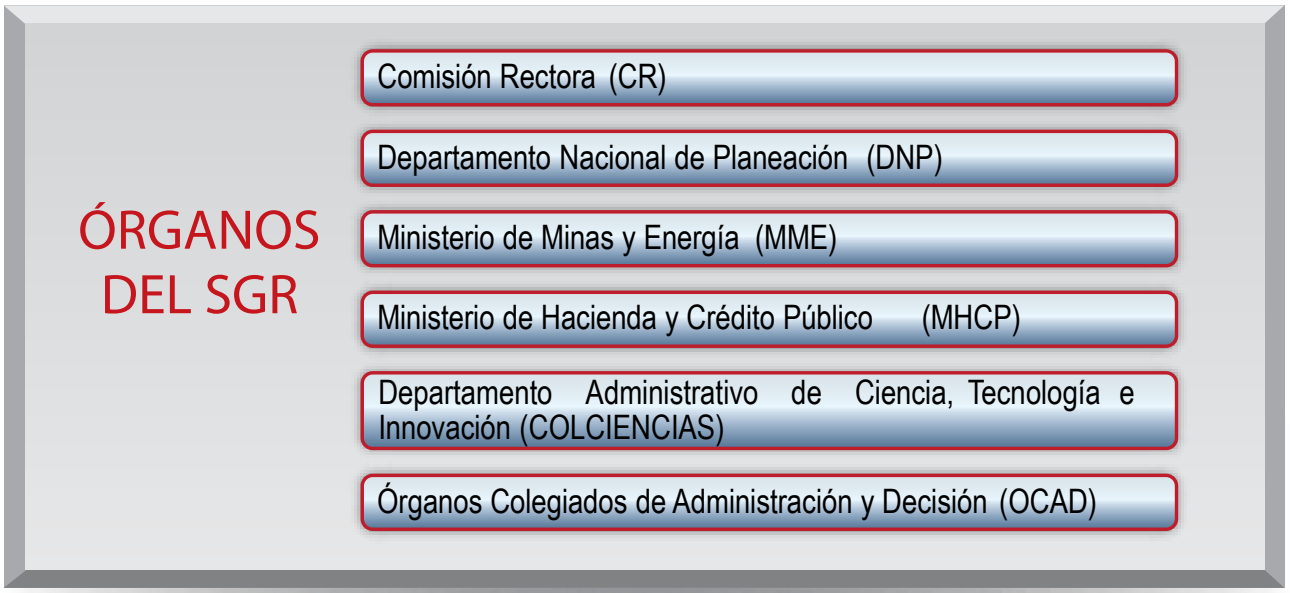
Secretaría Técnica del OCAD

Funciones

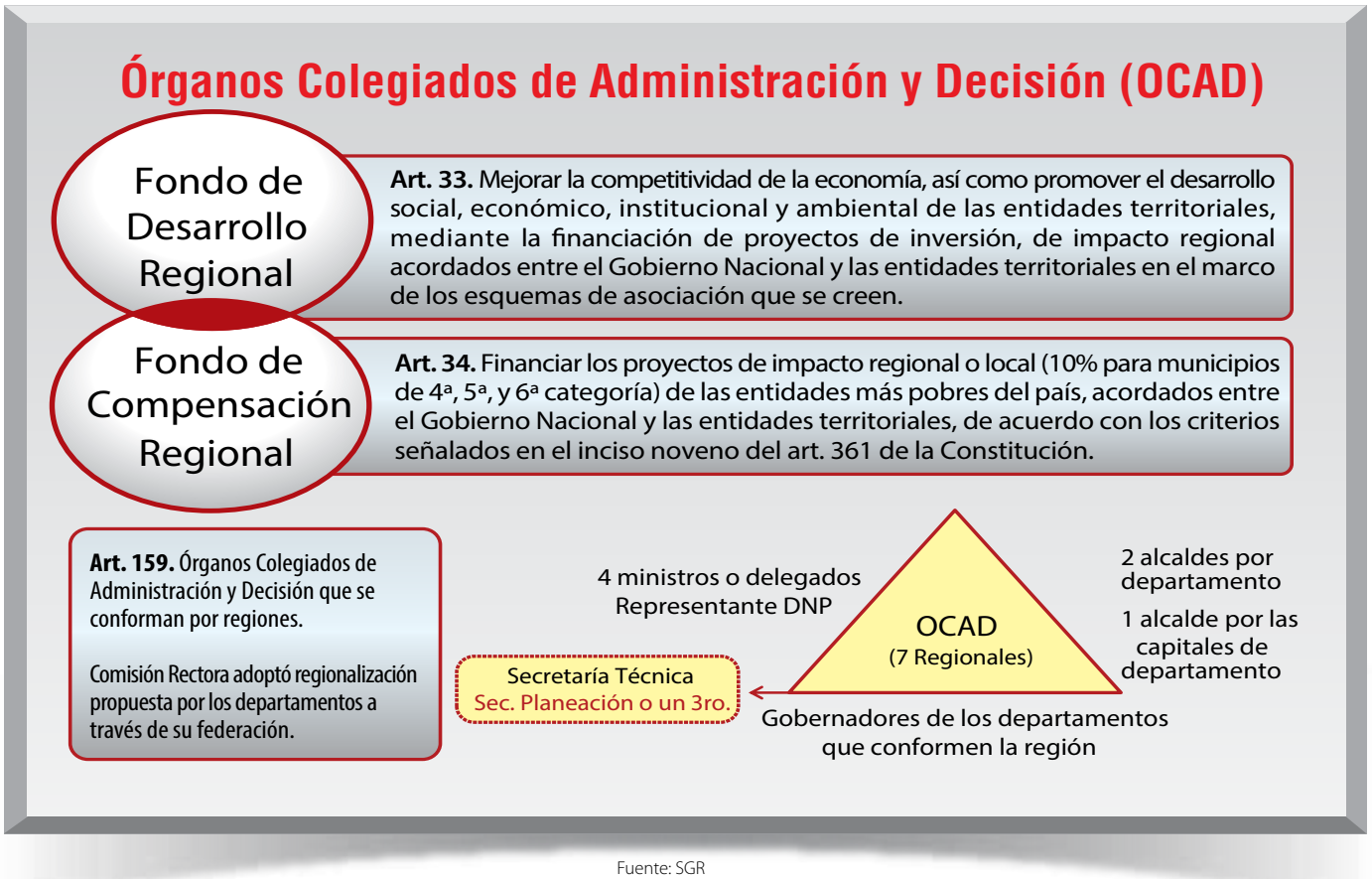
- Proporcionar la infraestructura logística, técnica y humana.
- Convocar a los miembros del OCAD.
- Llevar la relatoría y elaborar las actas de las sesiones.

Ejercida por

- Secretarías de Planeación o por quien de manera conjunta se designe para el efecto, en los FDR, FCR y Asignaciones Directas.
- Colciencias en el FCTI.



Fuente: SGR



Fuente: SGR

Entrevista a los Departamentos Nariño,



1. ¿Cuál es su percepción acerca del funcionamiento del OCAD Pacífico desde lo operativo?

Gobernador de Nariño Raúl Delgado, presidente del OCAD Pacífico 2012: El OCAD Pacífico operativamente ha hecho su curva de aprendizaje mejorando los procesos relacionados con la priorización, viabilización y aprobación de proyectos; lo mismo que en lo relacionado con la coordinación para la obtención de los certificados de ejecución. La coordinación con los cuatro departamentos y la articulación de los secretarios ha permitido una mayor fluidez en la comunicación y por lo tanto en los resultados.

Temístocles Ortega, gobernador del Cauca, presidente del OCAD Pacífico 2013: No hay duda que el mecanismo de aprobación de proyectos del Sistema General de Regalías (SGR) creado en la ley correspondiente ha permitido articular las visiones y esfuerzos de los niveles nacional, local y departamental de gobierno y se ha constituido en un aprendizaje de algo tan importante como la formulación, gestión, aprobación y ejecución de proyectos. Ese aprendizaje se ha convertido en un instrumento muy ágil e importante para la tecnificación de todo el proceso de inversión de recursos. Hacia adelante la gestión del Estado va a ser mucho más técnica, eficiente y eficaz, lo que se traduce en la importantísima ganancia para las comunidades en la región y el país.

2. Con relación a la parte humana y de relacionamiento entre los cuatro mandatarios departamentales, cualquiera que los observe puede ver más que armonía, camaradería; cuéntenos, ¿cómo se han estado desarrollando en este aspecto las relaciones entre ustedes, y también de sus equipos humanos entre sí, incluido el Centro Nacional de Productividad (CNP)?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado: Existe una amplia coordinación entre las cuatro Secretarías de Planeación de los departamentos con el Centro Nacional de Productividad (CNP), para coordinar lo relacionado con los asuntos estratégicos de la región Pacífico. Desde el año 2012 se han consolidado unas relaciones entre los cuatro gobernadores alrededor del OCAD Pacífico, alternándonos la presidencia y asimismo la participación en el OCAD de Ciencia, Tecnología en Innovación. Las relaciones han sido muy buenas, han propiciado el entendimiento en la priorización de los temas de desarrollo para la región Pacífico.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega: Las calidades personales y profesionales y el compromiso de los gobernadores de Chocó, Valle del Cauca y Nariño ha permitido que nos identifiquemos en la esencia de nuestro rol, que no es otro que generar bienestar a nuestras comunidades utilizando al máximo todos los recursos presupuestales, técnicos y humanos a nuestro alcance. Se complementa con la confianza entre los cuatro mandatarios, un respeto profundo por sus puntos de vista.



presidentes del OCAD

Cauca y Chocó



3. ¿Cómo han sido tramitadas al interior del OCAD Pacífico las asimetrías en los distintos niveles de desarrollo alcanzados por los departamentos de la región Pacífico?; ¿qué contribuciones o concesiones se han podido dar al pensar en proyectos de carácter regional, desde el principio de realidad de que a todos no se les puede pedir lo mismo, puesto que no todos están en igualdad de capacidades?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado: Al margen de las asimetrías que hay en el desarrollo, tenemos preocupaciones comunes de región como cerrar brechas en el Litoral, infraestructura terrestre, fluvial y aeroportuaria, común a los cuatro departamentos. De esta forma hemos concertado al menos dos proyectos de orden regional, como el proyecto de pesca regional y otro de ciencia y tecnología para los sectores de la camaricultura, la maricultura y la pesca.

Además estamos identificando otros proyectos como el de turismo ecológico, pero sin duda los de mayor relevancia estratégica son el de la doble calzada Rumichaca-Santander de Quilichao-Jamundí; la acuapista Tumaco Buenaventura, entre otros proyectos estratégicos para la región Pacífico.

Temístocles Ortega, Gobernador del Cauca:
El conocimiento que cada gobernador tiene de su departamento, de la región Pacífico y del país, ha permitido por fortuna entender cuál es el desarrollo que requiere nuestra región y de qué forma unos y otros tenemos que contribuirnos para que lo que es ventaja de un departamento de cualquier naturaleza, complemente las deficiencias que puedan tener los demás. Todos tenemos ventajas en unos aspectos y desventajas en otros y por fortuna lo que hacemos es complementarnos para que podamos todos marchar en igual dirección y si es posible con igual ritmo.

4. ¿Cuáles son sus consideraciones respecto a la participación y decisión del Gobierno Nacional frente a la pertinencia de los proyectos para la región surgidos al interior del OCAD?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado:

El Gobierno Nacional, a pesar de manifestar la voluntad de participar en proyectos regionales definidos para la región Pacífico, aún no ha concretado los recursos.

Por lo tanto debemos avanzar en las gestiones en lo relacionado con los Ministerios de Agricultura y Transporte, entre otros, de tal forma que los proyectos que llevemos a regalías sean avalados, no sólo en la decisión del OCAD, sino con recursos garantizados por el Gobierno Nacional que complementen los aportados por los cuatro departamentos de la región Pacífico.

Atardecer en Buenaventura - Foto: Jorge Idárraga





Escuela de Música Timbiquí - Cauca. Fundación Polifonía. Foto cortesía: Gobernación del Cauca.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega:
La nación ha sido respetuosa de la visión y de los programas y Planes de Desarrollo de departamentos y municipios. El SGR y el mecanismo del OCAD ha permitido que los funcionarios de la nación entiendan que las realidades del territorio sólo pueden ser transformadas a partir de las visiones y esfuerzos que realicen los actores locales y regionales, y ese respeto ha facilitado que estemos impulsando desarrollo desde las mismas comunidades y no desde la visión central, como ocurría en el pasado.

5. ¿Los funcionarios designados del Gobierno Nacional interpretan bien las necesidades de la región y con base en ello respaldan y apoyan los proyectos llevados al OCAD?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado:
No ha sido una tarea fácil la de convencer a los funcionarios del Gobierno Nacional de las prioridades de los departamentos, porque pesa a veces más la visión centralista que la comprensión de la autonomía de las regiones en el liderazgo y desarrollo de sus propias iniciativas. Hemos avanzado de manera significativa en la articulación y coordinación con el DNP y los Ministerios encargados de dar su concepto en el OCAD Pacífico, de la mano o apoyados en la buena coordinación que ejerce el director nacional de Regalías, doctor Camilo Lloreda.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega
Sin duda alguna, los funcionarios del orden nacional se han permeado de las realidades locales y departamentales, las han respetado y han articulado sus puntos de vista teniendo en cuenta que la realidad más directamente se plasma y transforma desde lo local y regional. El SGR y el mecanismo de OCAD ha permitido una ganancia muy importante en articulación de las tres visiones de gobierno a partir de la consideración de que la visión más importante está en el territorio y partir de ese concepto ha sido fundamental para que lo que se ha aprobado hasta ahora corresponda a lo que los gobiernos locales han visualizado y a la pertinencia que ellos consideran deben tener los programas y proyectos aprobados.

6. Dado que no sólo se están presentando proyectos para su aprobación, sino que algunos ya se están implementando y ejecutando, ¿qué limitantes encuentran para que los proyectos puedan llevarse a cabo?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado: Una vez el proyecto está bien formulado y aprobado, lo siguiente es conseguir el certificado de ejecución en la Secretaría Técnica. Luego de ello el principal problema es estructurar los pliegos de contratación, que en muchos casos son por componentes y exige una capacidad institucional que desborda en muchos casos la contratación regular de gobernaciones como Nariño.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega
Todavía existen algunos limitantes. Los mecanismos de aprobación y giros de recursos están siendo permanentemente mejorados. El proceso de contratación se rige a la ley como debe ser y es un proceso que tiene unos pasos exigentes, pero al lado de lo que podrían considerarse términos que las comunidades quisieran que fueran más cortos, hay también un mayor control de los recursos y una ejecución mucho más técnica, y eso es importante.

7. ¿Cuál ha sido la clave al interior del OCAD para generar cohesión e integración regional?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado:
El trabajo articulado con el Centro Nacional de Productividad y la voluntad de los cuatro gobernadores y sus respectivos secretarios de Planeación para generar las sinergias, que permitan no sólo concretar

proyectos regionales, sino las apuestas estratégicas de la región Pacífico.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega: **Uno:** la clave para la cohesión e integración regional ha sido la confianza entre gobernadores y alcaldes. **Dos:** la visión conjunta que se ha construido del país y de sus regiones. **Tres:** la voluntad de hacer efectiva una realidad nacional, mucho más cuando este es un país de regiones. **Cuatro:** el compromiso profundo que tenemos todos de aprovechar esta herramienta de descentralización de recursos para atender sentidas e históricas necesidades de nuestras comunidades.

8. Los proyectos que han podido ser discutidos y aprobados en el OCAD Pacífico, ¿realmente contribuyen al desarrollo de la región Pacífico y al proceso de integración de región?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado:
Creo que este impacto hay que mirarlo al interior de cada una de las regiones o departamentos; hemos avanzado en integrarnos en apuestas regionales como el proyecto de pesca, sin embargo queda un camino por recorrer en otras apuestas de orden estratégico en las que hay que seguir insistiendo.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega:
Sin duda alguna desde hace décadas no ha habido en el país una ejecución de recursos más importante y cuantiosa que la que ha propiciado el SGR. Hoy podemos asegurar con absoluta certeza que los proyectos que se han ejecutado por el SGR han sido sin duda alguna -repito- en décadas las más importantes inversiones que han atendido las más históricas y esenciales necesidades de las comunidades.

9. ¿Cuáles son los verdaderos valores agregados que entrega el SGR para un gobernante?, y con relación al OCAD Pacífico según su experiencia como expresidente, ¿cuáles serían los valores agregados para su gestión como mandatario gubernamental y como líder de un proceso de integración regional como el que avanza en la región Pacífico?

¿Hay otros aportes intangibles dentro del proceso?

Gobernador de Nariño, Raúl Delgado:
Ejercer la presidencia de la región Pacífico ha permitido interlocutar con los otros tres departamentos y con la Nación, para solicitar un diálogo de iguales entre los territorios, Ministerios y en general el Gobierno Nacional por los intereses estratégicos de nuestros departamentos.

Gobernador del Cauca, Temístocles Ortega,:
Sin duda alguna se ha ganado una confianza que se estaba perdiendo entre el territorio y el centro. Se ha podido articular en la práctica visiones y esfuerzos del Estado Central y los territorios. Se ha establecido una relación más estrecha entre comunidades y gobernantes en tanto que los proyectos responden a Planes de Desarrollo que han sido elaborados con la participación de comunidades. Con respecto al OCAD Pacífico, hemos ganado en la necesaria conciencia que somos una región con características geográficas, culturales, económicas y ambientales diversas, que tenemos que mirar hacia adelante y seguir fortaleciéndonos para interlocutar de manera más horizontal y efectiva entre el Estado Central y la región.

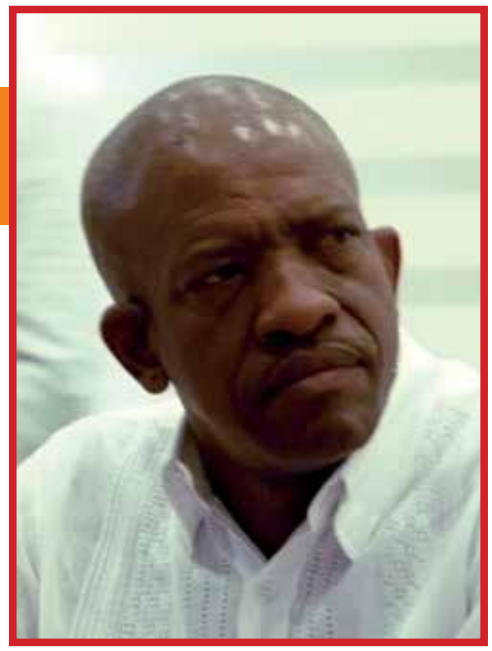
En el proceso así como hay aportes, hay sin duda alguna unos intangibles que son de igual o mayor valor. Cuando se advierte una historia de este país profundamente centralista, cuando se pone en cuestión toda esa historia a través de estos procedimientos y de articulación regional, hay una enseñanza que tiene un enorme valor, porque esta nación necesita sin duda alguna una visión de conjunto de todos los colombianos.

Tenemos, infortunadamente a veces, 40 millones de colombianos y 40 millones de países. El proceso del SGR ha permitido trabajar en la práctica, en la construcción de una visión de país y de regiones, que es nuestra realidad material y ha sido desconocida durante muchísimo tiempo.



Fiestas Magipan Nariño. Foto: Oficina Prensa, Gobernación de Nariño

Nuevo presidente del OCAD Pacífico 2014
Gobernador del Chocó Efrén Palacios



Gobernador del Chocó Efrén Palacios Ortega
Foto: Antonio Andrade

¿Cómo ve usted el SGR en los próximos dos o tres años?

Veo al Sistema General de Regalías con mucho optimismo; operando eficientemente y fortalecido en la medida en que siga contribuyendo a la consolidación del proceso de regionalización que está viviendo el país y específicamente el de la región Pacífico como tal; favoreciendo la inversión social y la articulación de esfuerzos para potenciar los escasos recursos con los que cuentan los departamentos.

En este futuro cercano tendremos la oportunidad de ejecutar eficientemente los recursos correspondientes a los proyectos que se han aprobado en estos dos últimos años y demostrarle así a nuestros electores y a la comunidad en general, que sí estamos pensando en el desarrollo y progreso de nuestros pueblos. Por otro lado tendremos la oportunidad de seguir construyendo una cultura de la planeación de los proyectos, de eficiencia técnica, de priorización, de coordinación interinstitucional en los tres niveles de gobierno y sobre todo de la sostenibilidad técnica, social, operativa y ambiental que deben tener las iniciativas en las que se están invirtiendo los recursos del sistema.

2. En el futuro próximo ¿cuáles son sus expectativas y objetivos a alcanzar durante su presidencia del OCAD Pacífico?

Las expectativas son muchas, ya que este ejercicio que se desarrolla a través de los Órganos Colegiados de Administración y Decisión, conocidos como los OCADs, nos ha permitido mejorar sustancialmente la capacidad de los entes territoriales, -tanto Alcaldías como Gobernaciones-, como también mejorar la coordinación interinstitucional y la priorización de las inversiones, haciéndolo de manera un poco más estratégica. En este sentido pretendemos seguir trabajando y por ende mejorando esa capacidad de administrar y decidir lo mejor para nuestra región. Nuestra expectativa cercana está representada en la implementación del Plan de Integración y Desarrollo Humano Sostenible para el Pacífico colombiano en el marco del cual hemos venido trabajando desde hace ya varios años con la Secretaría Técnica del Centro Nacional de Productividad (CNP).

Nuestro interés én éste momento es el Plan Pazcífico, con el cuál vamos a lograr muchísimas victorias para nuestras comunidades y centros urbanos en nuestro amado territorio, que es pluriétnico, multicultural, interoceánico, inmensamente rico en recursos naturales, grande, biodiverso, hermoso y estratégicamente geoposicionado; en donde nuestra diversidad es nuestra mayor riqueza y nuestra unidad sea nuestra fortaleza; en el marco de procesos de innovación social que ya estamos emprendiendo. Estas son nuestras expectativas más cercanas y a eso le estamos apostando, no sólo los cuatro gobernadores que conformamos el OCAD, sino que ya también contamos con el apoyo de los cuarenta y trés miembros de la bancada parlamentaria del Pacífico colombiano, con quienes al unísono estamos trabajándole a esta iniciativa.

Comunidad Embera - Chocó - Foto: Andres Ramirez



Fortalezas del OCAD Pacífico

- Una visión conjunta de región.
- La clave para la cohesión e integración regional ha sido la confianza entre gobernadores y alcaldes.
- Los acuerdos se construyen de abajo hacia arriba. Cuando llegan los proyectos al OCAD Pacífico para su aprobación, ya hay un consenso de los cuatro gobernadores con la comunidad.
- La aprobación de proyectos del SGR articula lo local, departamental y nacional y ha permitido aprendizajes para la formulación, gestión y ejecución. Es hoy instrumento muy ágil y muy importante para la tecnificación de todo el proceso de inversión de recursos. La gestión del Estado es más eficiente y eficaz.
- El trabajo articulado con el Centro Nacional de Productividad y la voluntad de los cuatro gobernadores y sus respectivos Secretarios de Planeación para generar las sinergias que permitan no sólo concretar proyectos regionales, sino las apuestas estratégicas de la región Pacífico.
- El SGR y el mecanismo del OCAD ha permitido que los funcionarios de la nación entiendan que las realidades del territorio sólo pueden ser transformadas a partir de las visiones y esfuerzos que realicen los actores locales, regionales y comunidades y no desde la visión central como ocurría en el pasado.
- El tiempo que se pierde por razones de trámites en la ejecución de proyectos, se gana en el control de los recursos y la transparencia en la ejecución.
- Los proyectos y recursos que se han ejecutado por el SGR han sido sin duda alguna, en décadas, las más importantes inversiones que han atendido las históricas y esenciales necesidades de las comunidades.
- El proceso del SGR ha permitido una lectura más integral de las regiones y del país como un todo. Trabajar en la práctica, en la construcción de una visión de país y de región que es nuestra realidad material y ha sido desconocida durante muchísimo tiempo.
- Al margen de las asimetrías que hay en el desarrollo, tenemos preocupaciones comunes de región, como cerrar brechas en el Litoral e infraestructura terrestre, fluvial y aeroportuaria, común a los cuatro departamentos.



Atardecer Río Atrato - Foto: Antonio Andrade

11. Nos ha permitido mejorar sustancialmente la capacidad de los entes territoriales -tanto Alcaldías como Gobernaciones– como también mejorar la coordinación interinstitucional y la priorización de las inversiones, haciéndolo de manera un poco más articulada y estratégica.
12. La misma Secretaría Técnica del OCAD Pacífico ha sido elegida sucesivamente en tres oportunidades. La curva de aprendizaje permite ser más ágiles en los procesos y en el cumplimiento de los mismos con la mayor calidad. Se han organizado los roles de nuestro equipo profesional por procesos. De la mano con los departamentos se conformó un equipo de enlaces, integrado por profesionales del Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, que sirven de dinamizadores de los proyectos y articuladores entre los gobernadores, los alcaldes y las entidades del Gobierno Nacional.
13. La interlocución de los departamentos con el Gobierno Nacional por los intereses estratégicos de nuestros departamentos.

Debilidades del OCAD Pacífico

1. Los mecanismos de aprobación y giros de recursos, los cuales están siendo permanentemente mejorados. El proceso de contratación es un proceso que tiene unos pasos exigentes y unos términos que las comunidades quisieran que fueran más ágiles .
2. El Gobierno Nacional, a pesar de manifestar la voluntad de participar en proyectos definidos para la región Pacífico, aún no ha concretado los recursos de contrapartida.
3. Pese a que se ha avanzado en ello, no ha sido una tarea fácil la de convencer a los funcionarios del Gobierno Nacional de las prioridades de los departamentos, porque pesa a veces más la visión centralista que la comprensión de la autonomía de las regiones en el liderazgo y desarrollo de sus propias iniciativas.
4. Una vez el proyecto está bien formulado y aprobado, y con el certificado de ejecución, el principal problema es estructurar los pliegos de contratación, que en muchos casos son por componentes y exigen una capacidad institucional que desborda en muchos casos la contratación regular de gobernaciones, como por ejemplo la de Nariño.



Niña en Festividades de "San Pacho" - Foto: Andrés Ramírez

Integración regional
del Pacífico colombiano

"Construir un todo; completar un todo con las partes que faltaban; hacer que alguien o algo pase a formar parte de un todo". (RAE)

La integración regional juega un rol estratégico para potenciar los recursos y las capacidades regionales, teje relaciones y eslabonamientos interinstitucionales, y prueba una senda de crecimiento y desarrollo sostenible, mediante la cooperación y articulación de los sectores públicos, privados y étnicos territoriales en el ámbito nacional e internacional. Colombia cuenta hoy en día con un nuevo entorno de confianza, en medio de nuevas realidades nacionales e internacionales, que abre una ventana de oportunidad para financiar y ejecutar esta agenda de integración regional, así como las nuevas leyes y políticas públicas en materia de regalías, ordenamiento territorial, Tratados de Libre Comercio, transformación productiva, entre otras.

La integración regional es un proceso que concibe la unidad como su mayor fuerza y su diversidad como su mayor riqueza; que se construye de manera gradual, sistemática, compleja y convergente, de largo plazo, en el cual un conjunto de actores del territorio, de manera voluntaria y solidaria dirigen sus esfuerzos colectivos con el único propósito de lograr movilizar un plan de acción común, sinérgico y articulado en aspectos económicos, sociales, culturales, políticos y ambientales, encaminado a reducir las disparidades y brechas presentes en la región, que generen bienestar y riqueza sostenible desde la región , con la región, para la región y el país (CNP. 2013).

Se plantearon varios interrogantes clave que orientaron el proceso prospectivo:

¿Cómo se puede articular y beneficiar el Litoral Pacífico colombiano del proceso Alianza Pacífico?

¿Cuál es y cuál debe ser el modelo económico del Litoral Pacífico colombiano?

¿Cuáles pueden ser las opciones de integración regional para mejorar la calidad de vida de las comunidades, especialmente del Litoral Pacífico, garantizando la sostenibilidad de su riqueza biodiversa y étnico-cultural?

¿En qué han fallado los esfuerzos y ejercicios de planificación del Pacífico colombiano para impulsar el desarrollo y superar las brechas existentes en esta región de Colombia?



Festividades de "San Pacho Foto: Antonio Andrade

¿Cómo aprovechar el amplio potencial del Pacífico colombiano para mejorar las condiciones de calidad de vida de sus habitantes, logrando preservar y proteger su enorme riqueza ambiental, sin la destrucción de su valor?

¿Qué decisiones estratégicas de política pública deben tomarse en el presente para mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región Pacífico colombiana, garantizar la productividad y competitividad, lograr el aprovechamiento sostenible del patrimonio que representa su diversidad biológica, étnica, social y cultural en el largo plazo?

¿Cómo puede el Pacífico constituirse en la plataforma natural y eficiente para la articulación de Colombia con la cuenca internacional del Pacífico y construir una visión concertada para la integración del Pacífico colombiano?

Como escenario apuesta, veinticuatro años adelante (2038), que se concretaría como producto de una alta integración de la región y su articulación con los niveles nacional e internacional, se ha planteado el escenario "Tierra de paz, mar de prosperidad", el cual describe una región Pacífico altamente competitiva en el contexto nacional e internacional, que ha logrado cerrar las brechas socio-económicas y ha elevado de manera significativa la calidad de vida de sus pobladores.

Las dimensiones de la integración regional son la integración económica, con el fin de formar una economía regional; la integración social para la formación de una sociedad regional; y la integración política, para la formación de una interdependencia política regional.

Para fortalecer la integración regional se requiere un proceso incremental de cohesión social a través de las siguientes etapas:

- Identificación: Mapeo e identificación de actores, planes, programas y proyectos de la región.
- Comunicación: Establecimiento de procesos permanentes de comunicación y encuentro entre los actores.
- Colaboración: Armonización de iniciativas, programas, proyectos y políticas.
- Cooperación: Articulación de Iniciativas, programas, proyectos y políticas.
- Acción colectiva: Integración de iniciativas, programas, proyectos y políticas para responder como sistema.

La integración regional no es un objetivo en sí mismo, sino un instrumento al servicio del desarrollo económico, social y ambiental de las unidades estatales o gubernamentales que conforman la región.

Para que la integración regional se convierta en un factor dinamizador del desarrollo regional se requiere:

- Un creciente proceso de autonomía decisional.
- Una creciente capacidad regional de captación y reinversión del excedente.
- Una creciente proceso de inclusión social.
- Una creciente conciencia y acción ambientalista.
- Una creciente sincronía intersectorial.
- Una creciente percepción colectiva de "pertenencia" regional.

Desarrollo local bajo una ética del desarrollo, ética cívica, o ética de mínimos, para crear condiciones favorables del entorno territorial que potencien las capacidades y recursos para las personas y todas las expresiones de vida del territorio.

Valores como:

Libertad: Entendida como autonomía moral y política.

Igualdad: Igualdad de oportunidades.

Solidaridad: Acción para apoyar al débil.

Derechos humanos: Derechos morales y legales.

Tolerancia o respeto activo: No sólo permito que el otro, diferente, pueda convivir conmigo, sino que además procuro entenderlo.

Diálogo: Como la mejor manera de resolver los problemas que suponen la convivencia plural.

No debemos olvidar que contrario a las relaciones verticales donde la premisa es divide y dominarás, las relaciones horizontales nos posibilitan integrarnos y compartir.





Collage del Pacífico - CNP

Concepto de integración

En síntesis, el concepto de integración construido a la fecha para la región Pacífico colombiana, parte de la siguiente definición:

¿Qué?

¿Fundamentado en qué?

¿Cuándo?

¿Quiénes?

¿Cómo?

¿Con qué?

¿Con cuáles Valores?

"Un proceso que concibe la unidad como su mayor fuerza y la diversidad como su mayor riqueza; que se construye de manera gradual, sistemática, compleja y convergente, de largo plazo, en el cual un conjunto de actores del territorio, de manera autónoma, solidaria y descentralizada, dirigen sus esfuerzos colectivos con el único propósito de lograr movilizar un plan de acción común, sinérgico y articulado en aspectos económicos, sociales, culturales, políticos, ambientales y de ciencia y tecnología encaminado a reducir las disparidades y brechas presentes en la región, que generen bienestar para sus gentes, mayor competitividad y riqueza sostenible desde la región, con la región, para la región y el país" (CNP, 2013).

¿Por qué?

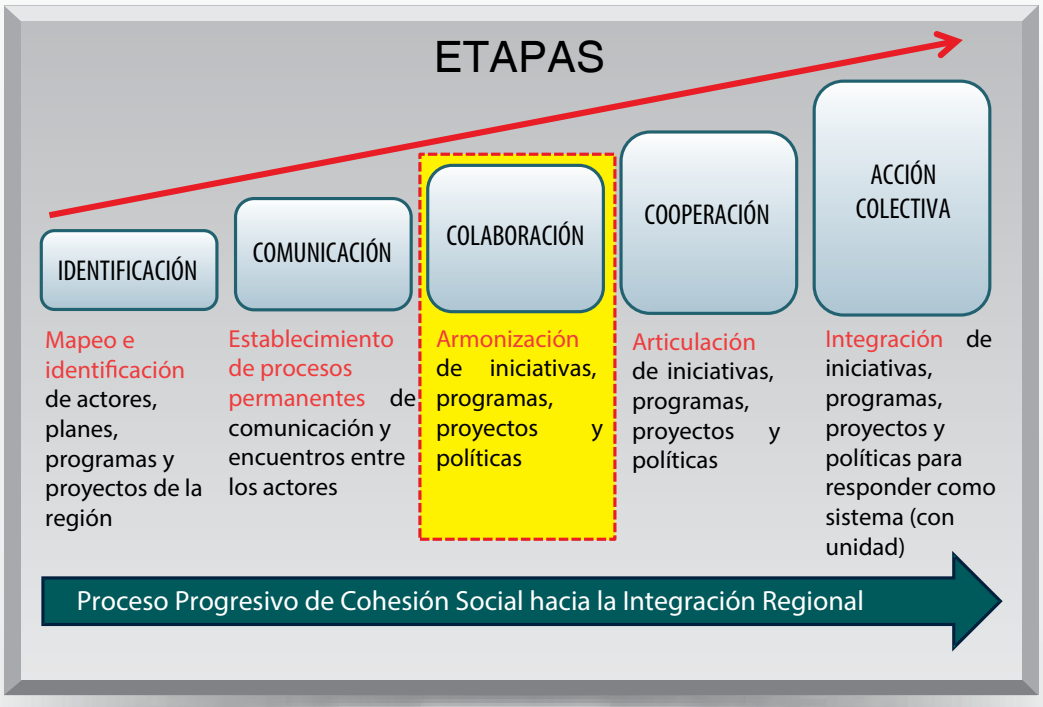
¿Dónde?

¿Para qué?

Fuente: CNP (2014)
Mesa Técnica Región Pacífico

Muelle turístico de Buenaventura - Foto: Antonio Andrade

La integración regional es un medio y no un fin en sí mismo. Es un instrumento al servicio del desarrollo de las regiones, que requiere un proceso progresivo de cohesión social –fundamentado en la confianza– que se construye en el largo plazo a partir de la voluntad y el compromiso de los actores sociales del territorio. Como proceso fundamentado en la cohesión social, comprende etapas sucesivas de mayor integración regional, como se señala en la siguiente figura:



Fuente: CNP (2013). Ajustado de DNP. Mesa de emprendimiento. Articulación ecosistema emprendimiento, 2012.

La región Pacífico actualmente se encuentra en gran parte en la etapa de colaboración que se ha hecho explícita con la firma y mantenimiento del acuerdo de voluntades de los señores gobernadores de los cuatro departamentos del Pacífico colombiano. Ya existen avances hacia las otras etapas que se han expresado en la articulación de iniciativas, programas, proyectos y políticas a partir de la formulación del presente Plan Pazcífico (etapa de cooperación) y el desarrollo de una Acción Colectiva a través del Proyecto de Integración Regional Pesquera.

Concepto de región

La integración propende por la concertación entre los actores regionales participantes de una visión compartida y de unos propósitos comunes conjuntamente con la decisión y la voluntad política de alcanzar de manera colectiva dichos objetivos en un tiempo determinado, trabajando en equipo y aportando conjuntamente los recursos acordados.

La región es el espacio donde surge y se desarrolla la integración regional, entendiendo que la región es un concepto más amplio que el espacio físico o geográfico que ocupa (Murillo, 2012). Según W. Thompson (en Murillo, 2012), desde una perspectiva sistémica, las condiciones necesarias y suficientes para que exista una región integrada, son: **1)** Que las interacciones entre los actores regionales muestren un grado permanente de estrechez, regularidad e intensidad. **2)** Que exista vecindad geográfica con una acción colectiva y concertada de dichos actores. **3)** Que se dé entre ellos una alta conciencia e identidad regional, que genere a su vez un alto sentido de pertenencia y responsabilidad compartida.

Todo territorio o región es un sistema complejo. Esto significa que si se quiere alcanzar el desarrollo regional es necesario lograr verdaderos cambios mentales para entender e intervenir un territorio con éxito y obtener resultados satisfactorios (Boisier, 1994).

La responsabilidad del desarrollo regional es colectiva y debe ser liderada y coordinada por los actores institucionales que tienen la función pública de planificarlo y gobernarlo. Para alcanzar cambios significativos y lograr un desarrollo futuro, no debe hacerse con las ideas del pasado, ni con modelos trasplantados de otras regiones, sino con la participación activa de la propia comunidad que lo construya.

Si el objetivo de la estrategia de la región es transformar su crecimiento en desarrollo, se requiere por lo menos compartir tres principios básicos: **1)** Que el desarrollo de la nación se construye a partir del desarrollo de las regiones y desde sus propias particularidades. **2)** Que el desarrollo de la región debe alcanzar su propia construcción social y política (desarrollo endógeno). **3)** Que el desarrollo de la comunidad y de los individuos supone, primerísimamente, la reducción de la inequidad social, así como una descentralización efectiva (adaptado de Boisier, 1991).

En este último sentido, se resalta el argumento ético que la equidad social es la base moral del desarrollo regional, destacando la idea de que la región, como cualquier construcción social, debe estar al servicio de la persona y la comunidad como propósito central y como sujeto del desarrollo (Boisier, 1991).

El sentido ético del desarrollo se evidencia en la búsqueda permanente del cierre de brechas sociales y económicas presentes en las localidades de la región, y por supuesto, en la búsqueda incesante de reducir las disparidades (asimetrías) existentes entre las entidades regionales que la conforman.

Dado este contexto se debe replantear la forma de hacer gobierno en las regiones. Aparece entonces un doble papel de estas autoridades como conductoras y promotoras. En el primer caso, demanda el Gobierno Regional de un proceso sistemático de negociaciones con el Gobierno Nacional, con otros departamentos y agentes del desarrollo regional y con los municipios de la región. De otra, un nuevo liderazgo catalítico y sinérgico que promueva proyectos de carácter estructurante que impulsen efectivamente el desarrollo de la región. Esto demanda una gran capacidad para organizar y articular el tejido institucional de la región y de los agentes del desarrollo presentes en el territorio (adaptado de Boisier, 1991).

Estos procesos de construcción de región permiten enfrentar en forma colectiva los acontecimientos de una relación de interdependencia, incrementando el entendimiento mutuo y fortaleciendo los vínculos comunes. De allí que la suscripción de un acuerdo regional significa un cambio en la percepción mutua, lo que ayudará a ensanchar y profundizar el espacio de cooperación entre los entes territoriales que participan en el proceso de regionalización.

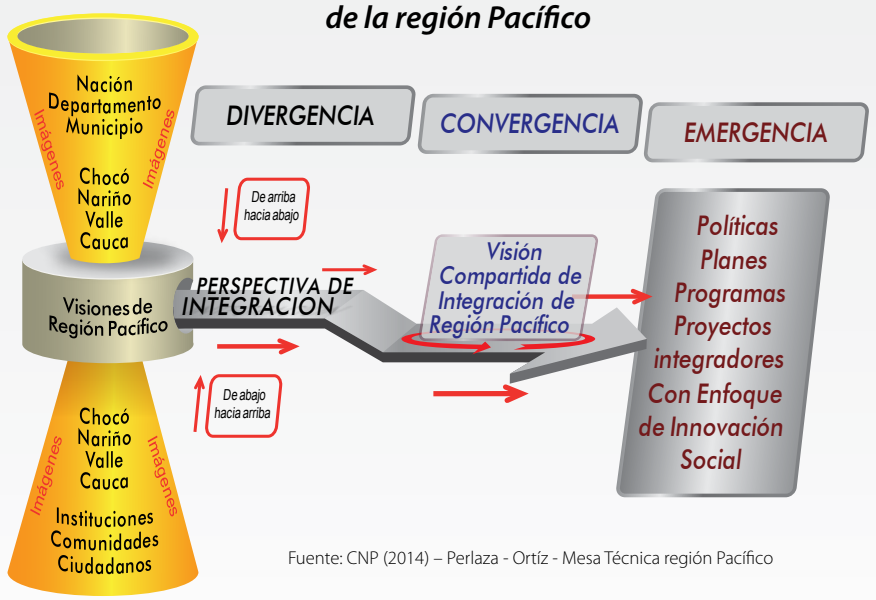
Marco metodológico

Rememorando las iniciativas, los planes, programas y proyectos que se han ejecutado en el Pacífico colombiano, buscando mejorar el crecimiento económico y los niveles de desarrollo de sus comunidades, y recogiendo significativamente sus logros y desaciertos, se ha considerado necesario abordar este proceso de construcción de visión con enfoque en la integración regional en dos vías: **1)** La que se ha denominado por su dirección orientadora, "de arriba hacia abajo", en la cual se construyen las imágenes de futuro y una visión de integración con las instancias gubernamentales del territorio. **2)** La que se ha llamado "de abajo hacia arriba", que se desarrolla con los líderes de las comunidades y asociaciones presentes en la región, con quienes también se construirán las imágenes de futuro del territorio y su visión de integración regional.

Sin duda, este panorama de imágenes y visiones de integración sobre el territorio del Pacífico colombiano presentará algunas divergencias, que exigirán su reconocimiento mutuo, y a partir de éste se favorecerán los diálogos colectivos para encontrar unos niveles mínimos de convergencia o mínimos inteligibles para desarrollar y consolidar la integración regional. Una vez consensuada esta base para la integración, se requiere de la concertación de políticas, planes, programas y proyectos integradores, con un enfoque de innovación social para el territorio.

De acuerdo con lo anterior, el enfoque metodológico de la visión de integración regional para el Pacífico colombiano se puede ilustrar de la siguiente manera:

Enfoque para la construcción de la visión de integración de la región Pacífico



Fuente: CNP (2014) – Perlaza - Ortíz - Mesa Técnica región Pacífico

Mirada desde el DNP

del Proceso de Integración Regional

"La región Pacífico se consolida y ha logrado a través de estos cinco años de trabajo continuo, victorias tempranas teniendo como aliado al Departamento Nacional de Planeación (DNP)"

El Departamento Nacional de Planeación está acompañando técnicamente –basado en la Unidad de Ordenamiento y Desarrollo Territorial el proceso de construcción de visión para la integración regional del Pacífico colombiano a través de los asesores Carlos Aparicio Patiño, subdirector de Ordenamiento y Desarrollo Territorial; doctor Hernando González, asesor de la Dirección de Desarrollo Territorial; y Rafael Alberto Cerón Bravo; asesor de la Dirección de Desarrollo Territorial del DNP.

Al ser consultados acerca de la razón de su presencia en calidad de asesores de desarrollo territorial del DNP, en la reunión de la Mesa Técnica asesora del Proceso de Integración de los departamentos de la región Pacífico el pasado 11 de julio en Cali, los funcionarios anotaron a la Revista Integración Región Pacífico lo siguiente:



Dr. Hernando González - Foto: CNP. *Dr. Rafael Alberto Cerón Bravo.*

Rafael Alberto Cerón Bravo: Esta sería realmente la tercera reunión con dicha dinámica que están manejando los cuatro departamentos, la cual es fruto de una agenda de trabajo. Ya habíamos conocido el contexto y avances de la región en la construcción de visión.

Por su parte, el doctor Hernando González anotó: Hay un ambiente de integración nación–territorios, en este caso con los departamentos y las regiones que se están conformando alrededor de ellos con el fin de construir procesos de desarrollo con visión de largo plazo, que es algo que el país ha identificado como indispensable, para que sus políticas públicas anticipen los cambios que se dan en el mundo, y los departamentos y regiones logren aprovechar su gran riqueza, su gran capacidad, precisamente a partir de la movilización de las capacidades de los grandes territorios.

¿Cómo ven el ejercicio de integración que se adelanta en nuestra región Pacífico, con relación a los procesos que se vienen desarrollando en otras regiones?

Hernando González: Es una iniciativa que se ve con mucho interés. Además, los departamentos y municipios deben ir pensando en sus propios procesos de futuro y de largo plazo. Es mucho más potente que se unan regiones, como en este caso. La región de la costa Pacífica colombiana tiene ante sí un reto mucho más grande -surgido de los avances obtenidos a través de la Alianza Pacífico-, para aprovechar las ventajas de su riqueza natural, de su riqueza cultural y de su misma capacidad económica y productiva. Sólo en la medida en que se pongan (los departamentos) de acuerdo y unan esfuerzos, pueden llegar a ser suficientemente competitivos en este esquema de Tratados de Libre Comercio y de acuerdos comerciales.

En cuanto al método para la construcción de visión de desarrollo conjunto e integral de los cuatro departamentos de la región Pacífico con la mediación del Centro Nacional de Productividad, ¿cuáles son sus miradas?

Hernando González: Lo interesante es que el Centro Nacional de Productividad está jugando un papel fundamental por el reconocimiento de su capacidad en el campo económico y de la competitividad territorial, y por velar no sólo porque la actividad económica se proyecte por sí misma, sino que termine sirviendo para que haya un desarrollo más equitativo, más equilibrado. El CNP está dirigiendo una pautas interesantes para que los cuatro departamentos heterogéneos, desde el punto de vista de su capacidad, tanto económica, como social e institucional, finalmente unan esfuerzos y logren en conjunto aprovechar esas ventajas en los acuerdos comerciales y de su ubicación geoestratégica en la cuenca del Pacífico y los capitalicen no sólo en función de contribuir al desarrollo del país, sino para lograr aprovechar al máximo y de manera más armónica sus recursos naturales, sus recursos económicos, su recurso humano y reducir la problemática social.

Rafael Alberto Cerón Bravo: Las dinámicas en otras regiones han sido muy diferentes y vienen de diversas concepciones, muchas de tipo político, de momentos muy coyunturales, de emergencias y no se podrían comparar.

La dinámica de la región Pacífico nos ha parecido muy importante e interesante, especialmente en cuanto a la convergencia, por tener unos consensos y unos acuerdos políticos, por saber qué se quiere, para dónde se va, por estar haciendo el ejercicio y querer seguir haciéndolo bien. Como lo vemos, el Centro Nacional de Productividad ha sido un dinamizador y un articulador clave en el proceso de integración de la región Pacífico; ojalá otros procesos pudieran contar con este tipo de actores que puedan crear la sinergia y la convergencia en torno a intereses regionales comunes: sería lo ideal.

De acuerdo con la manera en la que se están dando los avances en la región Pacífico, ¿a qué modelo de región, a la luz de la LOOT, apunta este proceso?

Hernando González: La tipología de región va a ser un resultado de la clase de modelo de desarrollo que de alguna manera va a salir de todo este proceso, porque la idea es que de aquí salga un acuerdo sobre cuáles son los cambios que habrá que hacer en el modelo de desarrollo actual para lograr ese desarrollo más equitativo, más inclusivo, más sostenible, y eso dará pie para que se puedan retomar las figuras de ordenamiento territorial que establece la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y empezar a definir cuál sería la forma institucional que tomaría el conjunto de departamentos; porque indudablemente sí se requiere una institucionalidad nueva, que por supuesto no superponga departamentos y municipios, pero que logre capitalizar aquellos elementos que en común van a permitir que a través de la unión de esfuerzos se logre un desarrollo regional mucho más potente.

¿En qué podría contribuir el Departamento Nacional de Planeación para materializar el progreso de este proceso que se adelanta en la región Pacífico?.

Hernando González: Lo puede hacer y lo está haciendo de varias formas. Diría que una básica inicial, sería a través de una nueva aproximación hacia los territorios, en el sentido de servir más de facilitador, de inductor de procesos y de compartir experiencias, que de traer recetas, puesto que de eso no se trata, menos en esta región que ya tiene iniciativas en esa dirección; lo que básicamente se busca es una construcción, tal como se dice en este momento, de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba, para buscar cómo confluyen intereses desde el nivel nacional y de las entidades territoriales, para que en conjunto se mejore la planificación y la gestión de los territorios. Entonces la contribución va en el sentido de transmitir metodologías, facilitar información, intercambiar experiencias, y por supuesto, también poner en claro cuáles son las propuestas, programas y proyectos que desde el nivel nacional se están concibiendo en los territorios para que en conjunto lo que haya sea más articulación de esfuerzos que unión de competencias, que en muchos casos son insuficientes para la concreción de estos procesos de desarrollo.

Desde Planeación Nacional estamos teniendo la posibilidad de capitalizar unos aprendizajes acerca de cómo se pueden adelantar procesos de planificación estratégica que logren contribuir a que haya cambios y transformación de los factores críticos de los territorios. En este sentido lo que compartimos con estos procesos son metodologías de trabajo para que detrás de lo que se conoce como una visión de desarrollo haya un proceso de planificación estratégica que pueda capitalizar las iniciativas y las propuestas de las entidades territoriales, que a su vez logre en los actores, tomadores de decisión, apoyos técnicos; además que la academia y la sociedad civil logren apropiarse de estos procesos y ponerlos en práctica, y se rompa la inercia de la planificación de corto plazo de proyectos físicos, que no ve proyectos de transformación a mediano y largo plazo que son los que requiere el país.

En este sentido la línea de trabajo es compartir nuestras experiencias y propuestas de procesos de planificación estratégica, con un ingrediente que ya ha tomado forma en este tipo de ejercicios que es la prospectiva territorial.

Hemos encontrado el liderazgo y el acompañamiento técnico que ha tenido el Centro Nacional de Productividad que también está trabajando con este tipo de experiencias, capitalizando ejercicios que los departamentos de esta región han hecho anteriormente. En conclusión, lo que hemos hecho es capitalizar procesos de planeación, enriqueciéndolos con experiencias nacionales, para lograr que en conjunto la planeación pública alcance efectos más impactantes, pensando en transformaciones de futuro.

ECOPETROL S.A.

Unida al desarrollo de la región Pacífico



Juan Manuel Moncada
Líder Activo Occidente VDS - Ecopetrol

Luego de varios desarrollos y hallazgos que convirtieron a Colombia en un país productor de petróleo, se modificó desde junio de 2003 la estructura orgánica de la Empresa Colombiana de Petróleos y la convirtió en Ecopetrol S.A., una sociedad pública por acciones, ciento por ciento estatal, vinculada al Ministerio de Minas y Energía.

Desde sus inicios Ecopetrol S.A. ha sido identificada por todos los colombianos como su empresa; casi tan emblemática como el café y su selección de fútbol, con mayor razón desde el momento en el que miles de colombianos empezaron a convertirse como accionistas, junto con el Estado, también en sus reales dueños.

Además de preocuparse por generar excedentes a sus accionistas y al Estado colombiano, Ecopetrol S.A. ha estado comprometida a través de su historia en hacer de nuestro país una nación viable, encaminada hacia el progreso, dentro del marco de la democracia y la libre empresa; es por ello que dentro de sus objetivos estratégicos impulsa proyectos colectivos de desarrollo regional.

Surge en el año 2010 desde el liderazgo de la región Pacífico la iniciativa de construir su integración para proveer a sus habitantes niveles más dignos de existencia, y empezar a zanjar las brechas que separan a esta bella y paradójicamente rica región de un desarrollo que realmente incluya a sus gentes.

Por las mismas calendas vino el fortalecimiento de la industria minero–energética en el país. Se creó el Sistema General de Regalías, el cual determinó la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, uso eficiente y destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales

Bahia Solano
Foto: Antonio Andrade

no renovables, precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios. Así se abrió una nueva oportunidad para financiar el salto hacia el desarrollo que aún debe dar el país para participar en el competido escenario mundial de bienes y servicios, promoviendo desde el gobierno -sinérgicamente con todos los demás actores sociales orientados al desarrollo-, la equidad y la competitividad de las regiones del país, distribuyendo los recursos hacia la población más pobre.

Por fortuna la sintonía de Ecopetrol S.A. con los mandatarios de la región Pacífico, en la necesidad de impulsar y concretar la integración regional y una agenda conjunta de desarrollo que interpretara el sentir de sus gentes fue acogida y respaldada hasta hoy por nuestra empresa. Se integró al equipo para sacar adelante este propósito, donde el liderazgo y visión estratégica de los gobernadores, el conocimiento, convicción y profesionalismo de los miembros de la Mesa Técnica, el acompañamiento y conducción que desde lo técnico ha oficiado con suficiencia el Centro Nacional de Productividad, más el respaldo institucional de Ecopetrol S.A. han confluido felizmente en la concreción del Plan Pazcífico, una agenda construida por la región Pacífico que ha priorizado el escalamiento de acciones e inversiones que deben darse para que la región empiece a reducir las brechas económicas y sociales que la separan de niveles más dignos de vida. Dicha agenda ya ha sido socializada con el Gobierno Nacional, cuenta con el respaldo de la bancada parlamentaria de la región Pacífico y de la Federación de Municipios, y espera concretarse, junto al plan de inversiones, también previsto por el gobierno, para impulsar el desarrollo de esta región.

Pese a las variaciones en el recaudo de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables, que afectan directa y proporcionalmente parte de la estrategia de desarrollo del país fundada en el Sistema General de Regalías, Ecopetrol S.A. continúa fiel a su propósito de contribuir con el país, en especial con la región Pacífico, aliado a instituciones, organizaciones sociales en sus propósitos, contribuyendo en la concreción del Proceso de Integración de la Región Pacífico, que ha empezado a constituirse en una experiencia piloto de modelo de gestión para el desarrollo regional.

Finalmente, es importante recordarle al país que igualmente Ecopetrol S.A. tiene la obligación de promover plataformas sociales e institucionales que le permitan a las regiones continuar sus procesos de desarrollo, una vez concluya la vida útil de los proyectos y operaciones.

En consecuencia trabaja para:

- Promover y participar en plataformas sociales e institucionales que potencien el desarrollo territorial, contribuyendo a la creación de capital social y el empoderamiento de los actores regionales.
- Impulsar la colaboración intersectorial, y hacer parte de alianzas y redes sociales e institucionales.
- Promover y participar en el diseño e implementación de políticas públicas y en la planeación del desarrollo sostenible de las comunidades.



Foto: Jorge Idárraga

- Promover las sinergias, la creación y transferencia de conocimientos y la formación de capacidades entre los actores del desarrollo regional.
- Enmarcar los programas de inversión social de la empresa en procesos de desarrollo territorial de largo plazo, considerando las prioridades de las comunidades, y alineados con la estrategia del negocio.

En Ecopetrol S.A. esperamos ver cristalizar los anhelos de las gentes del país; en especial ver llegar a buen puerto esta rescatable experiencia de liderazgo colectivo e integración territorial, como es la realizada por las gentes y la dirigencia de la región Pacífico. Construir un mejor país es nuestra responsabilidad y en ello estamos trabajando.

INTEGRACIÓN

Región Pacífico de Colombia

Tierra de Paz, Mar de Prosperidad

! La nueva Colombia
también se construye desde el Pacífico !



TRABAJAMOS
PARA PRODUCIR
BARRILES LIMPIOS

EL
FUTURO
ES
REFORESTACIÓN

Por eso hemos sembrado más de **4.5 millones de árboles** en diferentes regiones de nuestro país.

En Ecopetrol las palabras son hechos que nos hacen confiar en un mejor futuro.

El futuro que nos inspira es Colombia.

ecopetrol
ENERGÍA PARA EL FUTURO

GOBERNACIÓN
VALLE DEL CAUCA